首批“全国守法普法示范市（县、区）”创建经验巡礼

为现代化国际城区建设营造良好法治氛围

上海静安以高水平法治建设赋能一线治理

□ 本报记者 张海燕

静安现代戏剧谷的小剧场里，红色法治短剧让观众沉浸于档案守护的故事；走出剧场，搭乘7号线法治专列，感受法治元素随专列穿行城市；跟随外籍博主体验当一天外卖员，在充电站、餐厅与公共法律服务工作站之间，感受法治环境的温度……

在上海市静安区，法治文化正悄然融入日常。作为上海国际化程度最高、法治基础最扎实的中心城区之一，静安区红色文化底蕴深厚，居民法治素养日益提升，普法宣传也从“有没有”转向“精不精”。

“法治环境是城市软实力的重要组成部分。我们以文化精品提升普法能级，以精准供给厚植法治土壤，让法治成为‘国际静安、卓越城区’核心竞争力。”静安区委常委、副区长戴涛说，静安坚持聚焦重点、精准发力，把普法工作做进城市肌理、做进开放一线、做进治理末梢，以卓越法治文化为现代化国际城区建设营造良好法治氛围。

“只有精品，才能真正打动人心、扩大传播。”静安区司法局副局长刘义说，“我们策划推出‘法治静安Eyes丨外籍博主体验行’系列视频项目，特邀在沪外籍博主以‘他视角’亲身体验、用‘他话语’实地讲述静安法治好声音，形成专业创作与大众传播的合力。”

这正是静安区打磨法治文化精品的一个缩影。为了让法治文化可感、可看、可沉浸，静安区依托区内111处红色资源遗址、旧址、纪念设施，梳理红色故事中的法治元素，联合上海戏剧学院专业力量做剧本、请演员，创作出一批文化精品。

在此基础上，静安区把精品剧目搬上静安现代戏剧谷等，用小剧场沉浸式体验吸引青年白领等群体，让法治文化在活动中持续放大传播效应。

据了解，静安区作为上海经济体量最大的中心城区，目前已吸引148家跨国公司地区总部、超6000家外资企业在此深耕发展，总部经济密度、全球品牌集中度和外向型经济比重均居上海首位。立足这一城区特征，静安区正将长期法治文化建设中凝聚的共识变成实际行动，用来更好服务市场主体，为高水平开放保驾护航。

2019年，静安区在全国率先打造商务楼宇公共法律服务站。随后，上海国际集团大厦、仲益大厦等楼宇商圈相继挂牌成立楼宇公共法律服务工作室。目前，静安区已设立11家特色公共法律服务工作站，楼宇法治服务体系和普法宣传阵地持续完善。

依托这些服务“前哨”，静安区司法局遴选优秀律师事务所组建律师服务团队，分门别类为出海企业提供“法治体检”和公益法律咨询，指导区内涉外律所编制企业出海合规指引，让政策法规以企业看得懂、用得上的方式送达。

此外，静安举办企业出海需求座谈会，出海企业代表与律师面对面倾听诉求、点对点答疑解惑；指导律所举办论坛活动，针对不同国别、不同行业、不同链路的需求，以小型活动邀请对应类别企业参与，做到需求匹配面对面、小范围对接。

走进“全国民主法治示范社区”芷江西路街道城上城居民区，法治文化元素随处可见：宣传栏里张贴着居民公约和典型案例，楼道口公示着业委会事务，公共空间里法治标语与绿化景观相融。

谁能想到，这里的居民曾因业委会换届难产、账目不清而怨声载道，如今投诉率逐步下降，物业费收缴率从原来的不足60%提升到超92%，外墙渗漏水维修等难题也逐一破解。

“社区正是通过让法治文化可感可及，在加装电梯、物业纠纷这些具体事情上一步步培育居民的法治素养，依法治理才真正落了地。”城上城居民区党总支书记李培说。

城上城的变化，是静安区推进基层依法治理的一个缩影。近年来，静安区实施“法律明白人”“法治带头人”培养工程，基本实现每个居民区配备8名“法律明白人”“法治带头人”，不断提升群众尊法学法守法用法的自觉性。

同时，静安区还依托区域化党建平台，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，将润物无声的法治文化融入柔性协同的治理机制，引导群众在自治议事中秉持法治精神，推动矛盾纠纷源头预防、就地化解。

如今，静安区获评首批“全国守法普法示范区”，成为全市中心城区中唯一集齐“全国法治政府建设示范区”与“全国守法普法示范区”这两项国家级示范称号的行政区，建成3个“全国民主法治示范社区”，充分发挥了守法普法工作在依法治理中的基础性保障作用。

“静安区将始终紧紧围绕中心任务，以人民为中心，锚定建设卓越现代化国际城区的工作目标，以高水平法治建设赋能一线治理，为静安区实现经济社会高质量发展提供关键助推力。”静安区委常委、政法委书记罗华品说。

法治阳光照亮城市发展每个角落

广州天河创新精准普法形式

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 戴卓 伍嘉欣

作为广东省广州市经济龙头与创新高地，近年来，天河区深耕法治建设，以守法普法赋能基层治理、优化营商环境。凭借坚实的法治保障，天河区经济总量连续19年位居广州市首位。

天河区坚持党建引领法治建设，压实党政主要负责人法治建设第一责任人职责，通过专题培训、庭审旁听、学法考试常态化锻炼干部法治思维，严格规范重大行政决策，出台系列产业扶持政策。

城市更新是基层治理的重难点，广州城市中心的冼村改造曾因历史遗留问题、利益关系复杂，僵持拉锯长达15年，是广州公认的改造“硬骨头”。长期以来，多方利益交织导致征拆工作停滞不前，破解僵局的关键，在于法治化规范赋能。

《广州市城中村改造条例》自2024年5月1日起施行，为冼村改造提供了精准法治遵循。

天河区摒弃“一刀切”处置模式，精准区分土地权属分类施策：融资区已完成“集转国”的适用国有土地征收程序，复建区集体土地由村集体依法收回使用权、启动行政处理。

与此同时，天河区做实基层治理配套工作，整顿村级软弱涣散党组织，推进集体财务公开透明，下沉政务服务、兜底保障困难群众。一系列扎实举措打消群众顾虑，推动滞留多年的未签约户全部签约。2025年7月，冼村复建区遗留村屋全部清零。这场历时15年的僵局被破解，充分印证：精细化地方立法、规范化依法治理，是破解基层治理复杂矛盾的最优路径。

地处大湾区中央商务区核心，天河区金融企业集聚、商事纠纷多发频发。

为破解商事、金融纠纷处置周期长、成本高的痛点，天河区坚持“市场纠纷市场解”，以创新机制提速增效、护航企业发展。

依托区位优势，天河区高标准打造法务生态圈，整合金融法务、涉外仲裁、高校智库等优质资源，构筑大湾区高端法律服务高地。

2021年，天河区人民法院探索建立商事金融纠纷市场化调解机制，形成“有偿调解+无偿调解”双轨并行模式，推动法官对口指导、违规一票否决的监管闭环。在遵循调解自愿原则前提下，撬动调解组织参与纠纷前端化解，吸引市场主体主动选择调解。2025年以来，该机制为6614家市场主体节约诉讼成本2231万余元，纠纷自动履行率超85%，平均解纷周期压缩至30天以内。

天河区执法服务持续提质增效，全面推行“亮码入企”执法方式，企业可扫码核验执法资格、检查事项，实现执法全程透明可溯；大力推行涉企包容审慎监管，全面推行涉企执法线上核验电子证照，通过“综合查一次”、非现场执法等方式，减少对企业正常经营的干扰，在严格执法不放松的前提下，辖区涉企检查数量同比下降。

近五年，天河区人民调解成功率始终保持超99.79%。行政争议化解、行政行为自我纠错机制落地见效，九成行政争议在复议阶段化解，行政败诉率连续五年稳步下降。

今年4月，一孩童在校受伤，其外来务工父母因缺乏法律知识，对赔偿认定、维权途径一筹莫展，遂向位于天河区的全省首个区级来穗儿童法律援助工作站求助。工作人员联动街道调委会介入处置，依法释明校园侵权责任规定，厘清医疗赔付范围，耐心开展双向疏导调解。经多轮理性协商，纠纷被高效妥善化解。

法治建设的成色，最终体现在民生温度上。

天河区聚焦特定群体、基层群众急难愁盼，推动公共法律服务下沉一线，让普法直达千家万户。针对家庭监护争议、抚养费追索、校园纠纷等高频难题，天河区搭建多方联动四级调解机制，将法律援助服务前置校园，打通未成年人维权“最后一公里”。

该区全域织密公共法律服务网络，布局港澳创孵、新业态、涉外事务等特色法律服务站点，600余名公益律师常态化开展志愿服务，累计提供公益服务超3万小时、解答群众咨询5万余人次；打造“法荔枝（法立知）”法务AI产品，覆盖群众法律咨询、企业合规服务、基层纠纷化解三大核心场景。

此外，该区深耕基层法治阵地创建，建成多个国家级、省级民主法治示范社区，近千名“法律明白人”扎根一线，当好基层法治宣传员。

天河区还持续创新精准普法形式，依托“暖蜂巢·小哥驿站”面向新就业群体开展宪法宣讲、安全培训，切实提升新业态劳动者维权能力；深挖广府文化特色，原创《虾饺一家》系列普法动漫，进行多语种传播、全域化推广；联动龙舟文化等本土非遗资源，开设特色法治学堂，以民俗故事诠释法治规则，让普法通俗易懂、入脑入心；系列法治短视频、公益影片屡获国家级、省级奖项，全年开展2000余场特色普法活动，构建全方位、沉浸式法治宣传格局。

从重大矛盾攻坚到商事纠纷化解，从规范执法监管到普惠民生服务，天河区坚持以法治固根本、稳预期、利长远，让法治阳光照亮城市发展每一个角落。

书写革命老区县域善治新篇章

广西隆安深耕普法与依法治理

□ 本报记者 马 艳
□ 本报通讯员 潘贞贝

每天清晨与傍晚，广西壮族自治区南宁市隆安县的村屯广播都会如约响起。通俗易懂的普法小段子、朗朗上口的法治顺口溜，“走进”千家万户。

近年来，隆安县以护航高质量发展为目标，以学习宣传宪法等法律为重点内容，紧盯领导干部、青少年、农民三类重点群体，久久为功涵养尊法学法守法用法之风。

今年，隆安县先后获评“全国守法普法示范县”“平安中国建设示范县”。

治人者必先自治。抓住领导干部这个“关键少数”，是隆安推进全民守法普法的破题之钥。

今年3月16日，隆安县委依法治县工作会议暨党政主要负责人述法会议召开。各乡镇、县直相关单位主要负责人依次登台述法，县委书记逐一点评，一针见血直指短板，述法评议“辣味十足”。

“隆安县创新推行‘学法必修课’制度，建立重大事项决策、重点工作推进‘事前必学法’机制，邀请法学专家、实务骨干围绕产业振兴、生态保护、民生保障开设专题讲座，破解学法用法脱节的难题。”隆安县司法局党组书记、局长周恒就介绍，2025年，全县7000余名干部学法考试全员通过，新提拔领导干部任前法律知识考试参考率、合格率双百达标。

全县建立“县—乡—村”三级普法网络，依托县级综治视联网开设“法治乡村大讲堂”，定期轮训“法治带头人”、“法律明白人”、调解员等。乡镇每月综合分析信访、调解等数据，制定“个性化”普法清单，利用农闲时节、红白喜事等时机开展普法工作。

重大项目一线，法治护航同样坚实有力。隆安县搭建“1+8”（县委书记+8名专责小组长）服务体系，为重点项目提供签约、落实、建设、投产全周期法治护航，实现上百个问题闭环管理、有效解决。

据了解，2025年，全年成功化解项目矛盾纠纷16件，有力保障重大项目顺利推进。

隆安县震东集中安置区安置了9个乡镇5847户2.44万名群众，汇聚壮、汉、瑶等10个民族。由于人口多元、习俗各异，人住初期，私占绿地、邻里纷争等矛盾频发。

为了解决这一问题，隆安县将法治理念贯穿安置区建设管理全过程。安置区相继出台23项配套制度，搭建“乡镇—社区—楼栋—单元”四级治理架构，配齐楼栋长、单元长、网格员。社区设立法律顾问室、“三官一员”（法官、检察官、警官、司法助理员）室、警民联调室等阵地。

安置区“法律明白人”伦达彪带着宣传册奔走在楼栋之间，入户宣讲政策法理。他和同事把法条改编成山歌，伴着乡音传唱，在潜移默化中播撒法治种子。

依托“小梁送工”就业服务品牌，安置区延伸打造“小梁送工·部门送法”特色普法项目，在务工候车点开设流动法治课堂，为外出务工群众讲解劳动合同、欠薪维权等相关法律知识。

2025年12月，安置区黄女士被包工头拖欠薪资，多次讨要无果，在社区公共法律服务室申请法律援助，最终在律师帮助下顺利拿回劳动报酬。“遇到难处才发现，法律能实实在在帮我们撑腰。”黄女士说。

久久为功之下，安置区交出亮眼答卷：连续6年无重大矛盾纠纷、无重大信访、无群体性事件，2025年群众安全感满意度达99.5%，安置区的法治建设工作成功入选2024年市县法治建设典型案例。

走进那桐镇定江村，红色火龙果垂于青枝，村民穿梭其间管护采摘，一派丰收安宁的田园图景徐徐展开。

定江村有耕地面积1.3万亩，土地流转率达83%，依托农业龙头企业深耕特色种植、农旅融合产业。发展初期，土地流转不规范、劳资纠纷多发，制约产业前行。

该村探索“党建+法治+治理”模式，法律顾问上门指导农户签订规范流转合同，累计规范流转土地1.08万亩，引导农户与企业依法签订合同，从源头防范地租、劳资等纠纷。

村里还组建“党员+法律明白人”队伍，广播宣讲、入户走访、网格调解等方式同向发力，促成矛盾纠纷就地化解。自2021年以来，村里的矛盾调解成功率达98.7%，先后获评全国文明村镇、全国乡村治理示范村等称号。

一花引百卉，隆安全域法治乡村建设多点开花。

丁当镇创新“土地置换”调解法，巧解涉农土地纷争；乔建镇培正村龙生内屯推行“七人议事”村民自治机制（从屯里致富带头人、退伍军人、返乡务工人员、村民小组长、党员、返乡大学生等选出七人作为代表参与协调解决矛盾纠纷、基础设施建设等屯内事务决策），在法律顾问指导下实现村民自治、依法议事。

“成功入选首批‘全国守法普法示范市（县、区）’，是隆安多年深耕普法与依法治理的见证。”周恒就表示，新起点上，隆安县将以更高站位、更实作风、更强担当涵养全民守法风尚，以法治为笔，持续书写革命老区县域善治的崭新篇章。

走出贴合基层实际的普法新路径

金昌金川创建『域网台』普法体系

□ 本报记者 赵志锋

今年4月，甘肃省金昌市金川区金川路街道一社区住户买某安装空调，将外机固定在一楼吴某家门头上方。吴某担忧安全隐患、噪声扰民等问题，多次协商移机未果，社区调解也陷入僵局，纠纷被上报至街道综治中心。

金川路街道综治中心随即启动“中心吹哨、部门报到”机制，邀请法官、检察官现场厘清法律权责，人民调解员进行劝导。

法理情理同向发力，买某当场承诺移机，吴某予以谅解，一起邻里纠纷就地化解。

作为“中国镍都”金昌的核心区域，金川区坚持把守法普法贯穿经济社会发展全过程，创新构建全域联动责任链、精准滴灌宣传网、法治实践融合台的“域网台”普法体系，以体系化普法推动“全国守法普法示范区”创建，走出一条贴合基层实际的普法新路径。

普法不是司法行政部门的“独角戏”，金川区着力构建“党委领导、人大监督、政府主导、各方协同、社会参与”的全域普法责任体系，推动普法成为“硬指标”。

高位统筹定方向。区委、区政府科学编制“八五”普法规划及配套制度，将普法工作与中心工作同部署、同推进、同考核。党政主要负责人切实履行法治建设第一责任人职责，每年专题研究普法工作不少于4次。

清单管理明责任。严格落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”普法责任制，细化年度工作要点，完善普法责任清单，逐项分解普法任务，压实35家行政执法主体责任，覆盖192项涉企行政检查事项，做到执法办案与普法释法同步部署、同步实施。

考评督导强约束。将守法普法成效纳入年度综合考核和干部评价重要内容，建立“述法+考评+督察”三位一体监督机制，述法结果直接和评优评先、提拔任用挂钩，层层压实普法责任。

围绕“关键少数、未来多数、最大基数”三类重点群体，金川区转变普法思路，由单向灌输转向互动响应、由粗放覆盖转向精准滴灌。

紧盯“关键少数”抓示范。制定领导干部应知应会党内法规和法律法规清单，落实党委理论学习中心组学法、政府常务会议学法制度，领导干部年度学法不少于40学时；常态化落实任前法律考试，新任职干部参考率、合格率达100%，国家工作人员学法考试实现全覆盖。

深耕“未来多数”护成长。金昌市创新法治副校长协同化、团队化、实职化运行模式，整合公检法司力量组建法治副校长团队，全区23所学校实现法治副校长配备全覆盖，选派69名法治工作者，每所学校至少配备3名。全区建成5个互动式青少年法治教育基地，配齐25名校警，受教育10万余人次，辖区青少年违法案件数量、涉案人数持续“双下降”。

面向“最大基数”做实广覆盖。乡村依托文艺汇演、周末市集等场景，组织“法治赶集”“送法下乡”系列普法活动；社区打造“百姓法堂”“移动司法所”普法阵地，邀请法官、检察官、民警、律师深入街巷一线答疑释法。聚焦市场主体需求，常态化开展“民法典为企业赋能”、法治体检专项服务。同时充分发挥新媒体矩阵传播效能，累计推出普法作品1200余条，总点击量突破2100万次。

法治赋能基层治理。推行“连心促治理”工作法和“村（社区）+民警+法律顾问”治理模式，落实“一村一辅警”“一社区一民警两辅警”“一村（居）一法律顾问”全覆盖，培育651名“法律明白人”。2021年以来，全区累计调处矛盾纠纷1.5万余起，调解成功率超99%，刑事犯罪率、失信被执行人占比远低于全国平均水平。

法治优化营商环境。持续深化“一把手走流程、坐窗口、解难题”沉浸式政务服务体验，政务服务事项网办率达100%、全程网办率达99.02%；创新“法院+商会”“诉前调解+司法确认”机制，开展涉企法治服务350余场次，设立15家区级执法监督企业联系点。

法治保障民生服务。建成区、镇（街道）、村（社区）三级公共法律服务实体平台，累计开展法治讲座1000余场次，发放普法宣传资料60万余份；实施法治文化“一地一品”工程，新建、改建民法典公园、法治广场等18处法治文化阵地，民法典公园获评全省法治宣传教育基地。

今年6月，金川区“零工夜市 权益护航”维权服务专场开市，为务工人员提供一对一法律咨询、纠纷调解。务工人员李某现场反映两个月工资被拖欠，工作人员当场登记、启动调解，承诺48小时反馈进展。在工作人员的努力下，工地负责人3天内就支付了拖欠李某的全部工资。

一套环环相扣的普法体系落地生根，推动金川区普法供给精准对接群众法治需求，把普法成效切实转化为基层治理效能。

今后，金川区将持续推动普法工作从“看得见”向“用得上”转变，不断提高群众法治获得感，为区域经济社会高质量发展提供坚实法治保障。