法治优势持续转化为治理效能

贵阳以高水平法治建设护航高质量发展

□ 本报记者 王家梁 胡特旗
□ 本报通讯员 王甦辰

法治既是城市现代化治理的重要基石，也是推动高质量发展的核心竞争力。近年来，贵州省贵阳市司法局深入落实市委、市政府决策部署，一体推进法治贵阳、法治政府、法治社会建设，贵阳市获评第二批全国法治政府建设示范市。

从“执法前置”服务助企纾困，到“执破融合”破解执行难题；从“举证式普法”精准惠民，到城乡“15分钟公共法律服务圈”基本成型，贵阳市司法局以法治为纲、以服务为本、以善治为要，持续将法治优势转化为治理效能与发展动能，以更高水平法治建设护航全市经济社会高质量发展。

厚植营商沃土

“项目刚进场，执法人员就主动上门开展水电气讯管网走向交底工作，还帮我们协调了临时停车场地，真是太省心了。”贵州中医药和医疗器械产业产城融合项目负责人的真切感受，折射出贵阳市“城市综合执法前置服务”的实践成效。这项入选2024年度全国法治政府建设“十大创新案例”的改革，将普法提醒、合规指导贯穿项目建设全周期，真正变“末端执法”为“前端服务”。

据贵阳市司法局行政执法协调监督处处长欧家宏介绍，近年来，贵阳市打出规范涉企行政执法“组合拳”：全面推行“综合查一次”制度，整合数百项检查事项，通过“扫码入企”系统实现检查全程留痕、企业扫码评价，将数百家信誉良好的企业纳入“白名单”，对“白名单”企业实行“无事不扰”的差异化监管。2026年以来，全市入企检查次数较去年同期下降20.13%。

贵阳市建立“年度部署—专项督察—问题反馈—限期整改”的闭环管理机制，每年市委依法治市办联合人大、政协及政法委、法院、检察院等开展全域法治督察，并推动督察发现问题全部整改到位。

贵阳市坚持科学立法，加强重点领域、新兴领域立法，更加注重“小切口”“小快灵”立法。全市现行有效地方性法规64部、规章66部，坚持立改废释并举，提高立法质量和效率，充分发挥地方立法的实施性、补充性、探索性作用。

守护公平正义

200余头活牛濒临断粮，810余万元银行债权待保全——在修文县人民法院受理的一起跨域保全案件中，法官没有简单“一封了之”，而是允许企业继续经营并组织现场竞价，最终银行收回债权、企业保住经营、数十户农户稳住生计。这是贵阳市深化执行体制改革、破解“执行难”的生动缩影。

近年来，贵阳法院率先探索“执破衔接”机制，打破执行与破产的制度壁垒，对涉企终本案件提前介入预审查，通过资产租赁、债务和解、重整重生等方式盘活企业存量资产，让一批“执行难”案件找到出口。2025年，全市法院移送破产预审查涉企终本案件787件，涉及执行标的额超2亿元，实现法律效果与社会效果有机统一。

检察监督同步迭代升级。贵阳市白云区人民检察院研发民事执行监督线索发现智能辅助系统，覆盖财产控制、财产处置、终本执行三大环节，推动办案周期缩短近三分之一，实现监督模式从“人找线索”到“线索找人”的转变。2026年以来，全市检察机关开展听证548件次，以公开促公正、以听证化矛盾，让公平正义真正可感可及。

绘就善治底色

在贵阳市花溪区青岩镇龙井村的染坊里，非遗代表性传承人、“法律明白人”张婷婷将法治元素融入蜡染纹样，让游客在体验传统技艺的同时接受法治熏陶。这个“全国乡村治理示范村”通过创新“法治+非遗+旅游”模式，实现产业发展与基层治理双向赋能，成为贵阳市法治社会建设的鲜活样本。

贵阳市司法局创新推出“举证式普法”模式，针对婚姻家庭、劳动争议等8大类高频纠纷，梳理236条证据要点，发放宣传资料12万余份，切实解决群众“有理讲不清、有理讲不赢”的痛点。打造“少年模拟法庭”沉浸式普法品牌，由法官、检察官现场点评指导，累计开展活动80余场，覆盖学生及家长上万人次。在全市培育“法律明白人”1.6万余名，规划建设“红色息烽”“生态环保”等6条特色法治文化带，构建覆盖城乡、精准触达的普法体系。

公共法律服务持续向基层延伸。全市建成市、县、乡、村四级公共法律服务实体平台，2022年以来累计办理法律援助案件6.95万件，城乡“15分钟公共法律服务圈”基本成型。

“我们将持续深化行政执法体制改革，健全执法司法制约监督体系，做优做实公共法律服务供给，厚植基层依法治理根基，把法治红利转化为群众看得见、摸得着的民生福祉，持续提炼可复制的实践经验，为全省法治建设贡献更多贵阳力量。”贵阳市司法局相关负责人说。

警务服务嵌入产业发展全链条

中卫公安多举措夯实『绿色算力之都』平安底座

□ 本报记者 申东
□ 本报通讯员 海涛

作为全国“东数西算”工程枢纽节点，近年来，宁夏回族自治区中卫市大数据、云计算产业快速集聚，算力产业已成为带动区域经济高质量发展的核心增长极。面对产业项目集中落地、从业人员大量涌入等挑战，中卫市公安局立足主责主业，将警务服务、风险防控、矛盾化解工作嵌入算力产业发展全链条，以靠前警务为“绿色算力之都”夯实平安底座。

在中国移动（宁夏中卫）数据中心项目建设工地，有5个项目部、22家施工单位、5000余名务工人员，人员流动量大、矛盾纠纷多。中卫市公安局工业园区分局副局长刘尔金到岗担任“项目警长”后，以员工宿舍、施工队为单位，建立“以房管人、以业管人”机制，“驻”在工地开展流动人口登记、普法宣传、安全宣讲，就地化解矛盾纠纷，协助企业建立内部安防体系，推动风险隐患动态清零。

随着中卫算力产业规模持续扩大，中卫市公安局主动调整警务布局，在项目核心区建设5个警务站，创新设立“项目警长”，对苗头性问题早发现、早干预、早处置，保障项目平稳建设，实现“警力跟着项目走、服务围着企业转”。

中卫市公安局沙坡头区分局除了在警务站配备驻站警力外，还联动企业安保等力量，每日开展不少于两轮动态巡逻，采取人巡、车巡、视频巡相结合的方式，跟着施工节点动态布防。

“警务站运行以来，治安警情明显下降。”沙坡头区公安分局永康派出所所长康万利告诉《法治日报》记者。

自运行以来，5个警务站累计开展安全隐患排查158次，处置各类警情230起，化解矛盾纠纷159件。

中卫公安建立“所队联动、警种协同”机制，开通涉企案件快侦快破“绿色通道”，坚持快受理、快立案、快侦办、快反馈。

今年7月，某在建工地发生电缆被盗案件，涉案价值12万余元，中卫市公安局刑侦大队联合工业园区分局仅用18小时，将3名犯罪嫌疑人抓获归案，追回全部被盗电缆。今年以来，全市共破获涉企案件23起，抓获犯罪嫌疑人37名，为企业挽回经济损失300余万元。

聚焦社会治安突出问题，中卫公安始终坚持打防结合、防范为先。在工业园区紧盯施工现场、人员流动等关键场景、节点，做到情况在一线掌握、隐患在一线排查、问题在一线处置，推动治安防控由“被动应对”向“主动防范”转变。

今年7月，一施工队与工程分包企业因薪酬问题产生纠纷。工业园区公安分局联动司法行政、人社部门现场调解，就地化解矛盾。针对项目建设过程中的薪酬、工伤等易发纠纷，工业园区公安分局牵头建立“警、政、企”三方联调机制，组建专项调解小组深入工地一线，面对面化解纠纷，实现“小事不出厂区、矛盾不上交”。

针对企业安保队伍专业能力参差不齐的问题，中卫公安定期上门开展安防技能专项培训，围绕重点部位值守、突发警情处置等内容开展实战化演练，同步对园区300余处重点安防点位逐一开展“排查一登记一整改一复核一销号”闭环管理。

聚焦交通安全，中卫市公安局采取“交所融合”警务模式，在周边主干道、货运装卸区、停车场等关键点位部署执勤警力，精准疏导早晚高峰时段和物料运输高峰期车流。

中卫市公安局利用务工人员休息间隙开展普法宣讲，围绕电信网络诈骗、酒后滋事等高发风险以案释法，今年以来已开展现场宣讲13场次，覆盖工人4000余人次，发放宣传资料500余份。

守护青少年健康成长

千里奔赴护幼苗

天津市一中院做实未成年人权益保障工作

□ 本报记者 范瑞恒
□ 本报通讯员 孙 玲 仇 维

“谢谢法官，多亏你们帮忙，我和孩子才能过上安稳日子。”近日，再次见到天津市第一中级人民法院法官杨阿荣时，小言（化名）的外婆难掩激动。

这是天津市一中院民一庭未成年人案件审判团队第五次来到陕西省咸阳市，这份跨越千里的温暖守护，照亮了小言的前行之路。

守护缘起于几年前的一起刑事案件。被告人珍珍（化名）因犯罪被判处有期徒刑五年，判决生效后，因其怀孕哺乳暂未收监，在履行相关法定程序后，珍珍回到咸阳老家，生下儿子小言。

为处理珍珍的收监事宜，杨阿荣与同事第一次赴咸阳了解情况，看到珍珍与小言住在一间不满10平方米的出租屋里，靠打零工、捡废品维持生计。彼时，珍珍尚在哺乳期，不具备收监条件。

此后，杨阿荣定期与珍珍电话联络，关心母子俩的生活情况，确认珍珍处于管控范围内。

哺乳期结束后，珍珍须到监狱服刑。由于小言的父亲无监护能力，珍珍服刑期间，如何安顿好小言，保障未成年人最大权益，成为杨阿荣重点考量的问题。

为此，杨阿荣联系了天津市儿童福利机构，可孩子户籍地在陕西西安，不符合接收条件。杨阿荣随即对接小言户籍地西安的民政部门，多次沟通协调可行的安置方案。民政部门给予大力支持，同意接收孩子进入福利院。

新的问题随之而来：如果由户籍地福利院接收安置，小言就得离开熟悉的生活环境，适应福利院生活，5年后还要适应回归原生家庭的变动。

杨阿荣通过深入了解发现，小言的外婆与大姨现居咸阳，只要她们愿意承担抚养小言的义务，就可以让孩子留在熟悉的生活环境中。

杨阿荣多次与小言的外婆、大姨沟通，耐心讲解相关法律规定与亲属抚养的优势，打消她们的顾虑。最终，小言外婆与大姨达成一致，共同承担起抚养小言的责任。

2025年6月，在当地有关部门协助下，天津市一中院协同公安、司法行政、民政部门，对珍珍实施跨省收监执行。

虽然远隔千里，小言始终是天津市一中院干警心中的牵挂。

今年7月，天津市女子监狱举办亲情帮教活动，在天津市一中院安排下，小言跟随大姨前往监狱探望珍珍。看到孩子与家人生活安稳，珍珍哽咽着说：“我一定积极改造，争取早日回家。”

8月，杨阿荣与同事姜彦蓉、陈阳再次来到咸阳看望小言，为他挑选了适合其年龄阅读的书籍。

守护仍在延续，天津市一中院与咸阳市民政部门建立常态化沟通机制，跟踪了解小言的学习生活情况，针对性开展关爱帮扶；同时邀请心理辅导老师定期为小言开展心理疏导。

每一起涉未成年人案件背后，都关联着一个家庭的悲欢，承载着沉甸甸的社会责任。“我们始终秉持‘如我在诉’的司法理念，坚持把‘最有利于未成年人’原则融入办案细节，既要维护法律公正，更要让司法的温暖穿透纸面，平等护佑每一名未成年人穿越阴霾、健康成长。”天津市一中院副院长刘莉说。



11月11日，江苏省睢宁县人民检察院组织干警深入辖区中小学，开展法治宣传进校园活动。图为检察干警向学生们普及防范校园欺凌等法律知识。
本报通讯员 张亚东 摄

陕西兴平检察“三阶办案”助力迷途少年归航

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺
□ 本报通讯员 董一丹

未成年人健康成长关乎每个家庭的幸福，也关乎社会长远发展。近年来，陕西省兴平市人民检察院深入践行最有利于未成年人原则，坚持惩治与保护并重、办案与治理并行，推动未检工作从个案办理向类案治理、从单一司法保护向全域综合保护跃升。

“现在孩子整个人都开朗了，谢谢你们。”近日，兴平市检察院“向阳花”未成年人检察工作室检察官何方对涉罪未成年人小宇（化名）进行帮教回访时，小宇母亲欣慰地说。

此前，小宇因交友不慎参与诈骗，案发后一度自我封闭，对未来失去信心。

对此，兴平市检察院推行前端引导、中端深查、后端矫治的“三阶办案”工作法，即“一阶”侦诉联动，提前介入引导侦查取证，同步开展全面社会调查；“二阶”深挖案件背后的监护缺失、校园周边监管漏洞等深层问题，同步梳理公益诉讼监督线索；“三阶”落实分级矫治，综合考量小宇的犯罪情节与悔罪态度，依法作出附条件不起诉决定，因人施策制订帮教方案，并进行家庭教育指导。

5年来，兴平市检察院通过“三阶办案”工作法实现重大敏感案件全部提前介入，同步梳理涉未成年人公益诉讼线索40条，守护迷途少年顺利归航。

未成年被害人的身心修复，直接关系他们能否走出案件阴影、重启正常生活。兴平市检察院构建“经济救助+心理矫治+监护指导”三维帮扶体系，为未成年被害人筑牢全方位保护屏障。

未成年被害人小玲（化名）因遭受侵害出现严重情绪障碍，家庭也因治疗费用陷入困境。了解情况后，兴平市检察院迅速开通未成年人司法救助“绿色通道”，联动心理咨询师定期为小玲开展情绪疏导与创伤修复，并联合妇联、教育部门开展定制化家庭教育指导。

5年来，兴平市检察院累计为43名困境未成年被害人发放司法救助金20.8万元，开展家庭教育指导92人次。

从迷途少年的顺利归航，到受伤童心的温柔守护，兴平市检察院以扎实履职把未成年人保护落到实处，用法治力量为未成年人成长保驾护航。

浙江龙港法院借力陪执员破解执行难题

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 龚国新

“新房东和我们签了租赁协议，终于可以安心了。”近日，在浙江省龙港市池浦路一栋5层楼房前，商户刘先生向龙港市人民法院执行法官方思炮和陪执员表示感谢。

半年前，刘先生得知其店铺所在的楼房将被拍卖，内心满是忧虑。不只是刘先生，一楼还有两间店铺正常营业，楼上还有几户租客租期未满。

面对错综复杂的执行局面，如何稳妥推进拍卖程序，有效保障各方合法权益？龙港法院依托人民陪执员协助执行工作机制，引入社区党组织副书记等基层治理力量担任人民陪执员，协助开展沟通协调、化解矛盾等工作。陪执员发挥人熟、地熟的优势，与执行法官共同开展走访协调，分类施策推进腾退工作，实现商铺租赁平稳过渡、房屋顺利拍卖，“一揽子”解决8起关联执行案件。

被执行人周某夫妇年逾六旬，为帮助子女经商，将名下的5层楼房抵押，向银行借款119万元。因未按期偿还债务，银行提起诉讼，案件很快进入执行程序。龙港法院依法对楼房进行查封，并启动评估、拍卖等程序。

方思炮到现场调查后发现，一楼3家商户已支付后续两年租金，店内装修投入10余万元；楼上住着3名租客，租期长短不一；周某夫妇居住在4层。“租赁关系均发生在抵押之后，依法不能对抗已发生抵押权的实现。”方思炮向租户们逐一解释。

房屋腾退不仅是完成执行程序，更关乎社会民生。方思炮决定先把困难逐一摸清，再研究制订腾退方案。

为便于沟通协调，龙港法院邀请熟悉属地情况的陪执员一同上门。方思炮详细解释法律规定和执行程序，陪执员倾听诉求、核实情况，并用接地气的家常话，动之以情，晓之以理。

方思炮与陪执员逐户核对租期、租金、装修投入等情况，并考量本地风俗民情、拍卖周期，逐一制订腾退方案。对于租期较长、经营投入数额较大的商户，引导其缴纳合理腾空保证金，允许其经营至拍卖成交后再按约腾空；对于租期较短的租客，则尽可能让其居住至租期届满后自行搬离。

周某夫妇的思想工作也在同步推进。经方思炮和陪执员多次上门耐心劝导，二人逐渐放下顾虑，同意配合腾退，并协助劝说其他租户。

随着租期逐一核清、节点逐一确定，各方从最初的焦虑、抵触，逐渐转为理解、配合，为后续房屋拍卖扫清障碍。最终，经过458次竞价，该楼房以454.2万元成交，较评估价值溢价4倍，拍卖款足额覆盖8起关联执行案件标的额。

案件解决了，但工作并未结束。方思炮与陪执员保持沟通，关注租客的后续安排，在确认商铺租赁延续、租客找到新址后，他们才彻底放心。

2023年以来，龙港法院深入探索人民陪执员协助执行工作机制，邀请陪执员参与查人找物，促进和解、见证监督等事务，促进执行工作与基层治理双向赋能。该机制运行以来，陪执员共参与执行案件2700余件，执行到位金额6500余万元。

开封龙亭检察打造“绣鉴”品牌筑牢知识产权保护屏障

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 林 蔚

近日，在河南省开封市龙亭区一间汴绣工坊内，只见国家级非物质文化遗产汴绣代表性传承人王素花老人手中的一根绣花针上下翻飞，针落无声。她边绣边对前来走访的龙亭区人民检察院知识产权办案团队检察官谢复玲说：“我们做了一辈子绣活，最怕有人借着汴绣的名头，砸了这块招牌。”

龙亭区地处宋文化核心承载地，如何立足古都文脉资源，构建系统化、全覆盖的知识产权保护格局？龙亭区检察院知识产权办案团队在办理一起汴绣知识产权保护行政公益诉讼案件过程中，找到了答案。

龙亭区检察院检察长荣志亮介绍说，2024年4月，该院知识产权办案团队在依法办理一起汴绣地理标志保护案件时，查明多家商户违规使用汴绣地理标志。

“汴绣，一针一线承载千年匠心，绣娘落针之前要先鉴料辨质，这一份审慎察验的匠人底色，与知识产权检察明辨真伪、甄别侵权的司法特质两相呼应。立足于这份本土文化禀赋，‘绣鉴’品牌孕育而生。”荣志亮说，“绣鉴”取汴绣千年匠心之“绣”，以知识产权检察综合履职之“鉴”，凝练“绣以匠心、鉴以公义，精绣固本、明鉴护新”的精神内核，寓意检察机关以敏锐司法嗅觉靠前探查线索、察微辨伪，以法律监督守护创新本源。

龙亭区检察院组建知识产权办案团队，出台《知识产权案件证据标准》等7项规范性文件，配套专项取证、提前介入等工作细则，绘制知识产权案件监督点全息提示图，梳理形成12项关键监督要点，为汴绣等非遗保护和创新筑牢队伍与制度防线。

为解决专业技术问题，龙亭区检察院以“检校共建”为抓手，组建8名骨干技术调查官团队，依托图片相似度比对、电子数据溯源、产品真伪鉴别等技术手段，精准识别“换皮抄袭”“洗稿拼接”等隐性侵权行为。同时，深化跨部门协作配合，联合公安、市场监管、文旅等部门会签知识产权协同保护意见，健全线索移送、案件会商、联合普法工作机制，打通“刑事打击+行刑衔接”闭环，推动尊重原创、崇尚创新、守法经营蔚然成风，让千年宋韵在知识产权的法治沃土中生生不息。

制图/李晓军

