第六届中国—新加坡国际商事争议解决论坛举办

本报成都11月23日电 记者**刘欣** 11月23日，第六届中国—新加坡国际商事争议解决论坛在四川省成都市成功举办。中国贸促会会长任鸿斌，新加坡律政部长兼内政部第二部长唐振辉，司法部副部长吴言军，中国法学会副会长王振江，四川省人民政府副省长任京东出席开幕式并致辞。

据介绍，中国—新加坡国际商事争议解决论坛是两国商事法律领域规格高、影响广的标志性品牌活动。随着经贸往来日益密切，企业开展跨境贸易投资所需的商事法律服务不断增加。中国贸促会愿同各方一道，继续办好中国—新加坡国际商事争议解决论坛品牌活动，继续支持四川扩大高水平对外开放，共同为各类企业开展国际化经营与合作，搭建更多交流平台、提供更优法律服务。

中国贸促会副会长刘健男、新加坡律政部兼社会及家庭发展部高级政务次长蔡瑞隆出席论坛闭幕式并致辞。本届论坛由中国贸促会、新加坡律政部和国际商事争端预防与解决组织共同主办，中新两国政府部门、司法机构、商协会及工商界、法律界代表逾300人参会。

同台竞技展风采 以赛促学强本领

——首届全国行政复议系统职业技能竞赛侧记

□ 本报记者 刘欣

“各位选手，抢答即将开始，请准备。3，2，1，嘀！”短促的提示声响起，电光石火间，比赛氛围瞬间进入白热化，抢得答题权的选手从容作答，台下13名评委低头打分，观众席上一片安静。选手回答完毕，掌声骤然响起，不少人惊叹于选手的知识储备和临场反应能力。

这是11月16日首届全国行政复议系统职业技能竞赛决赛现场的一幕。本次竞赛阵容覆盖面广，来自各省（区、市），新疆生产建设兵团和国务院有关部门行政复议系统的105名参赛选手在赛场上沉着应战、奋勇争先，充分展现了新时代行政复议人员扎实的业务功底和昂扬的精神风貌。

本次竞赛是全国行政复议系统的“大练兵”，设置初赛、复赛、决赛三轮递进的赛制，竞赛内容理论与实务并重，把“纸上功夫”与“场上本领”层层压实，充分检验行政复议人员的专业素养和办案技能，激发大家的学习热情和职业荣誉感。

笔试检验见功底

初赛面向全体参赛人员，主要考察参赛人员专业知识水平和综合应变能力。11月14日上午，105名选手同时落座在电脑前，面前是80道不定项选择题和一道文书纠错题。

由于不定项选择题“多选、少选、错选均不得分”，哪怕是在一线深耕多年、精通业务的行政复议人员，也要反复权衡后才敢确定选项。同时，初赛创新设计文书纠错题，一份行政复议决定书内暗藏20余处疏漏，涉及文字逻辑、事实查明、法律适用、复议程序等方面。

回忆起初赛情景，来自河南的参赛选手张勇说：“不定项选择题题量丰富，考点全面，一道题目往往蕴含多个知识点，非常考验对行政法特别是行政复议法的综合理解和适用。部分题目引发理论思考，很有启示意义。而文书纠错则模拟文书审批人视角，充分检验大家在文字标点、行文逻辑、法律程序等方面的业务水平，贴合办案实际，综合性、实践性很强。”

不少参赛选手反映，3个小时的考试时长，初看宽裕，实则在紧张的答题、纠错之中，节奏紧凑。

初赛后，排名前36的选手晋级复赛。次日举行的复赛题目难度陡增，题型转向文书写作与论述。复赛现场提供具体案件及相关法律法规，需要参赛选手闭卷撰写一份完整的行政复议决定书，结合工作实际与理论知识对具体问题展开深入分析，重点考查参赛选手审理复议案件的通用能力以及理论与实践相结合的水平。

参赛选手们将考题当作日常办理的案件审慎对待，有的先行搭建写作框架，将当事人诉求、争议焦点、审查意见逐条梳理列明；有的仔细核对证据目录，审慎甄别，唯恐遗漏关键证据；有的完成复议决定书主体内容之后，反复推敲打磨，才落笔写下最终决定。

谈及复赛环节，来自广西的参赛选手欧娜娜告诉《法治日报》记者，比赛时间紧、答题节奏快，要高质量作答，十分考验办案基本功、法律思辨能力以及文书撰写功底，是对平时办案积累的一次集中检验。

现场比拼竞锋芒

初赛、复赛两轮成绩合并核算后，最终12名选手脱颖而出，拿到了决赛入场券。

11月16日下午决赛现场，行政复议系统的代表纷纷来观看这场精彩对决。现场多了抢答器，更增加了比赛的紧张感。

必答题环节，12名选手依次作答，完成一组单选、判断题，答对得分、答错不扣分。依托平日里积淀的扎实功底，选手之间的分差始终咬得很紧，排名胶着，每一位选手都保有冲击桂冠的机会。

真正让全场屏息的，是两个风险抢答题环节。

“抢答环节，有几道题我心里拿不准，深知一旦仓促抢答可能会有扣分的风险，便没有贸然出手。当别的选手从容作答、答案分毫不差时，我心底满是由衷的敬佩，折服于他们扎实过硬的专业功底与精准从容的临场发挥，情不自禁地为他们鼓掌喝彩。”来自山东的参赛选手张业斌说。

风险抢答环节二的主观题则更加考验选手的心理素质和业务水平，每道题目30分，问题设计不仅有简答还有论述，选手抢答成功后现场作答，由13名评委现场独立打分。

“抢答那一瞬间，手比脑子快，能抢到答题权，运气也是一部分。”来自天津的参赛选手石喆在这一环节连续抢到3道问题的答题权，他回忆，抢之前并未想太多，作答靠的是日常办案积累和培训打下的底子——从复议调查取证、案件合并审理到信息化规定，都是平时案头反复用的规则。他说：“赛场上的底气，还是来自每一起案件里练出来的那点功夫。”

互通经验补短板

发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用，离不开一支政治坚定、业务过硬、作风优良的专业化、职业化行政复议人员队伍。一场竞赛，检验的不只是个人本领，更折射出整支队伍建设的思路。

在决赛现场的专家点评环节，中央党校（国家行政学院）教授胡建淼指出，本次竞赛内容与形式设计完善，办赛水准高，参赛选手整体十分优秀。本次竞赛印证了我国具备一支高水平的行政复议队伍。

在黑龙江大学校长王敬波教授看来，参赛选手们熟悉法律条文、实践办案经验充足，法理功底扎实，深谙行政复议法律制度背后的法律逻辑，表现出众，展现出行政复议队伍的良好风采风貌。

不少选手表示，名次固然重要，但更珍贵的是这场跨区域的思想碰撞——大家在切磋中互通经验，以赛促学，补齐能力短板、精进业务本领。

“本次竞赛题目类型丰富新颖，贴近实务，特别是决赛过程紧张又不失活泼，让我们在高水平的同台竞技中互相比学，交流提升，实现了以赛促学、以赛促干的良好效果。”来自安徽的参赛选手朱永乐说。

“赛场之上，与来自全国各地的战友同台竞技，让我看见差距，也看见方向。”来自江苏的参赛选手吴先泉感慨，“行政复议不是简单地判对错，而是在法理与情理之间寻找最优解。这份职业的分量，在交流碰撞中愈发清晰”。

来自四川的参赛选手冯炜说：“比赛中，各省选手对同一个案例的不同拆解方式，让我看到‘便民为民’没有标准答案，只有更细致的功夫。”

“我将带着此次参赛的收获与思考回到岗位，以更扎实的业务能力、更热忱的为民之心，办好每一起复议案件，做一名合格的行政复议工作者。”来自湖南的参赛选手刘潇潇说。

赛事有期，学无止境。司法部行政复议局有关负责人表示，举办首届全国行政复议系统职业技能竞赛的目的就是以赛促学促训，形成“学、训、赛”有机融合、相互促进的行政复议专业能力建设长效机制，打造政治坚定、业务过硬、作风优良的专业化、职业化行政复议人员队伍，助推行政复议工作高质量发展，为推进中国式现代化建设提供有力法治保障。

以法治力量守护中医药“源头活水”

新法速递

□ 张昊

2026年10月23日，国务院总理李强签署第850号国务院令，公布《中医药传统知识保护条例》（以下简称《条例》），自2027年1月1日起施行。《条例》的制定出台，为保护中医药传统知识、守护中医药“源头活水”提供了坚实法治支撑。

中医药传统知识是中华民族世代积累传承发展形成的医药学宝库，蕴含着中华民族几千年的健康理念及实践经验，是中华民族的伟大创造，历经千年传承，至今仍在预防保健、疾病治疗和康复中发挥重要作用。党中央、国务院高度重视中医药传统知识保护工作。习近平总书记就加强中医古籍、传统知识和诊疗技术的保护、抢救、整理作出重要指示批示。中医药法规定，国家建立中医药传统知识保护数据库、保护名录和保护制度。近年来，我国持续推进中医药古籍、传统技术和方剂等中医药传统知识的发掘、整理、保护工作，取得了丰硕成果，形成了许多行之有效的工作经验，需要上升为法规制度予以固化。与此同时，部分中医药传统知识也面临传承断层、被不当利用等风险，亟须在法规制度层面予以回应和解决。为进一步加强中医药传统知识保护、促进中医药传统知识的传承和发展，有必要制定《条例》。《条例》共32条，立足中医药传统知识世代传承发展的独特属性，回答了保护什么、怎样保护、如何传承利用等基本问题，将中医药法确立的保护制度细化为可操作的具体规则。

界定保护范围，明确工作要求。在广泛调研、听取各方面意见的基础上，《条例》将中医药传统知识界定为基于中华民族长期实践积累、世代传承发展形成的中医药理论、技术方法及其相关表现形式，主要包括以下类型：一是中医药预防、保健、诊断、治疗、康复的传统理论、技术方法；二是中医药经典名方、验方；三是中药材品种选育、种植养殖、采集、鉴别的传统技术，中药饮片炮制、中药制剂配制的传统技术和工艺；四是中医药古籍文献，中医药特有的传统标记、符号；五是其他中医药传统知识。同时确立传承精华、守正创新，保护优先、保护与利用相结合的工作原则，明确国务院中医药主管部门负责全国的保护工作，县级以上地方中医药主管部门负责本行政区域内的保护工作，其他有关部门各负其责，并建立信息共享机制。

多渠道发掘整理，全面摸清“家底”。中医药传统知识内容繁多，广泛散布于古籍文献和各类实践中，要做好保护工作，需要全面发掘整理。《条例》设置了三条相互补充的发掘整理路径：国务院中医药主管部门组织专业机构对中医药古籍文献进行整理、遴选，省级中医药主管部门组织开展本行政区域内的中医药传统知识调查，鼓励组织和个人申报其持有的中医药传统知识。三条路径各有侧重——古籍文献整理盘活存量文本，开展调查覆盖散布于实践中的中医药传统知识，自主申报则充分调动持有人的主动性。发掘整理的中医药传统知识经认定后，纳入保护数据库，实行分类管理。纳入保护数据库的中医药传统知识，相关信息向社会公布，采用数字化技术收录，以利于保存使用，方便公众查阅。目前，我国已收集约300部古籍、3万首古方、25万首民间验方和各地报送的临床实践传承知识3000多项，为制度运行打下了实践基础。

建立保护名录，实施重点保护。保护数据库承担“全面覆盖”的功能，尽可能纳入更多的中医药传统知识；保护名录则承担“突出重点”的功能。《条例》要求将保护数据库中具有代表性、独特性和重要保护价值的中医药传统知识，经专家组遴选、公示后列入保护名录，并实行动态调整，不再符合条件的，经认定后予以移除。对列入保护名录的中医药传统知识，县级以上地方人民政府可根据实际情况提供必要支持，加强相关中医药古籍的保护、修复、合理利用和传承工作。《条例》还分别就列入保护名录的中医药传统知识，在诊疗服务、中药饮片炮制、中药材品种选育与种植养殖等的推广应用作出安排，依托医疗机构、中药饮片生产企业等主体推动传承与合理利用。通过制度设计形成“在保护中利用，在利用中强化保护”的良性循环。

细化持有人制度，明确利用规则。《条例》明确持有人享有传承使用的权利，对他人获取、利用其持有的中医药传统知识享有知情同意和利益分享等权利。同时考虑到除了由医疗机构、老字号企业及个人等持有的中医药传统知识，还有一部分中医药传统知识经过世代传承已被广泛知晓和利用，不属于任何特定主体持有，如中医药古籍记载的传统理论、技术方法和经典名方等。对这部分中医药传统知识，国家支持合理利用，由国务院中医药主管部门履行持有人职责，并制定具体办法。通过细化持有人制度，推动中医药传统知识规范保护、有序传承、合理利用。

鼓励研究创新，明确行为边界。《条例》鼓励运用传统中医药研究方法和现代科学技术开展研究，支持医疗机构、高等学校、科研机构、企业等进行合作，加强基础理论、作用机理、临床应用研究；省级以上中医药主管部门可组织专业力量开展理论、技术方法溯源和关键信息考证，进行开发利用和成果转化。同时明确，开展中医药传统知识宣传、展示、体验等活动不得作虚假、夸大宣传，不得牟取不正当利益；中医药传统知识属于文物、非物质文化遗产项目的，还应当依照相关法律进行保护。

《条例》的出台，完善了中医药传统知识保护法规制度，使中医药法确立的“保护数据库、保护名录和保护制度”有了可执行的具体规范。通过多渠道发掘整理使传统知识“可见”，通过保护数据库与保护名录使保护“有序”，通过持有人制度与支持合理利用使传承创新“有力”。随着《条例》的颁布实施、落地见效，中医药传统知识这一中华文明瑰宝必将在新时代实现更好的保护、传承与创新发展，为服务人民健康、建设健康中国贡献更大力量。

（作者系司法部立法三局副局长）

缪增辉：绘就“平安渔都”动人画卷

习近平法治思想基层践行者

□ 本报记者 蔡长春 王春

“东海明珠”浙江舟山普陀，是渔歌悠扬的千年渔都，更是“海上枫桥”的创新沃土。

现任普陀区委政法委常务副书记的缪增辉深耕这片蓝海20余年，从基层民警到当地平安建设的领航者，他始终以“跳出普陀看平安”的格局谋篇布局、以“向海而生”的智慧创新机制、以“枝叶关情”的初心化解矛盾，让平安建设的“普陀答卷”愈发清晰。

普陀的平安建设工作始终绕不开“海”的基因——岛屿星罗棋布，渔民、渔船、渔企流动频繁。而随着时代的发展变迁，传统工作模式难以有效应对新的平安形势。多年来，缪增辉全程参与、推动、见证普陀平安建设工作的发展：从“网格化管理、组团式服务”的发源地，到矛盾纠纷领域“最多跑一地”的样板地、防范化解海上矛盾纠纷的探索地，普陀平安建设的棋局“渐渐成势”，形成了享誉全国、全省推广的基层治理“普陀模式”，为坚持和发展新时代“枫桥经验”提供了极具海岛城市辨识度的“普陀解法”。

“平安建设不是零散补漏，必须有系统性蓝图。”这是缪增辉一路走来最深的体会。因此，当他接过全区平安建设工作的“接力棒”后，继续锚定“全域协同、陆海联动”方向，以更高站位、更宽视野、更实举措推动普陀平安建设工作迭代升级。

在他的带领下，综治中心不断优化整合流程机制，为群众提供受理、调解、仲裁、诉讼、执行全流程“一条龙服务”，确保群众诉求“件件有着落”。缪增辉总结20多年政法工作经验，执笔撰写了《推进矛盾纠纷调解工作提质增效十项工作机制》，每一项机制都如同精准的手术刀直击治理痛点，切实提升了全区矛盾纠纷化解质效。一年来，全区累计化解矛盾纠纷8400余件，化解成功率达99%。

海上纠纷调处“点多面广、跨海越洋”，缪增辉深知唯有创新方能破局。于是他当起了“攻坚队长”：全力争取全省首个院外海事法院审判庭建设资格和办公用房，将原先的海事渔事办迭代成有海事法官入驻的海上综治中心；引入退休法官、派出所所长、资深“渔老大”等组成“专家库”，让团队既有“法言法语”也懂“渔言渔语”；画出“诉前调解+诉中和解+司法确认”路线图，为海上矛盾纠纷化解装上“指南针”和“推进器”。

海上综治中心的创新不止于此。中心启用后，外地船舶也慕名而来，受理案件量激增200%以上，中心高效处理本地案件之余，主动化解市外、省外涉海纠纷；针对不同船籍地渔船纠纷处理难的痛点，推动普陀区与13个沿海市县、25个涉渔镇街、36个渔业村社结成“海上枫桥”联盟，建立起海事渔事调解“绿色通道”。

2024年以来，海上综治中心成功化解案件1010余起，总案值达3.16亿元。如今，这里已成为渔民信赖的海上“专科医院”、全国海事商事争端解决的“普陀样板”。

在缪增辉的办公室里，“全心全意为人民服务”九个大字格外醒目，这是他刻在骨子里的信条，更是他直面风波的定盘星。

去年，缪增辉聚焦远洋渔民“钱袋子”，推动成立全省首个远洋渔业劳动争议调解工作室，为上万远洋渔民撑起“安薪”天空；今年5月，缪增辉受到渔船网具涉外纠纷案件启发，起草了《普陀区涉外矛盾纠纷处置工作方案》，统筹相关涉外部门力量，推动我国渔船与外国轮船发生的纠纷高效依法化解，深受渔民好评。

这份“把别人的事当自家事”的执着，不仅让当事人心服口服，更让身边的调解员们跟着学、照着做，为综治中心攒下一套化解矛盾的“活字典”。

在缪增辉的带领下，新时代“枫桥经验”正沿着普陀的海岸线向更广阔的蓝海延伸，绘就一幅“平安千岛、法治蓝海”的动人画卷。



◀ 11月22日，安徽省含山县司法局、县图书馆、县育才实验学校联合举办“法润‘玉’苗 艺彩飞扬”青少年法治文化优秀作品展。图为普法工作人员为学生解读作品的法治内涵。

本报通讯员 欧宗涛 甘娟 摄

上接第一版 毒品犯罪和跨国有组织犯罪，加强刑事司法协助、人员互访等方面务实合作，为中意两国繁荣进步提供有力司法保障，更好造福两国和两国人民。

拉弗兰科和布洛克表示，意中两国传统友好，各领域合作取得积极进展。两国都有优秀的传统法律文化，都十分重视法治建设。愿共同落实两国领导人达成的重要共识和两国关于加强全面战略伙伴关系的行动计划，在打击跨国犯罪、司法人员交流培训、数字化建设、法治文化交流互鉴等方面深化务实合作，为意中全面战略伙伴关系发展贡献力量。

最高检副检察长苗生明参加会见。

诉求马上办 难题有人管

上接第一版

记者在石首市新厂镇综治中心看到，引导受理、登记、多元化解等功能区有序划分，中心工作人员身份标牌全部公示上墙，来访反映的每一项纠纷都有详细记录。

“立足发现在早，构建排查、研判、技防相结合的全链条预警体系，对矛盾纠纷尤其是婚恋家庭、邻里纠纷、土地争议等高频矛盾，做到底数清、情况明。”新厂镇党委副书记、政法委员薛世杰说。

今年以来，新厂镇通过每周研判会商机制提前介入化解矛盾纠纷23件次，依托村级综治工作站落实网格员常态化入户走访，累计发现各类矛盾纠纷线索100余条，全部纳入台账跟踪处置。

矛盾纠纷多元化解

公安县黄山头镇地处鄂南门户，与湖南1个社区、3个行政村接壤。两地群众通婚通商往来密切，人员流动交织叠加，各类跨省纠纷易发多发。

“边界纠纷处置，最怕‘联而不动、各自为战’。”黄山头镇党委副书记、政法委员李沫涛说。

为此，黄山头镇综治中心与邻镇建立跨界事件联合化解处置流程，推动同步抵达、同步安抚、同步调处、同步督办，确保响应快、处置稳。

今年6月，黄山头镇村民高某与吕某因情感纠纷发生冲突。黄山头镇综治中心核实发现吕某户籍地在湖南，随即启动联防联调机制。两地综治中心联动，最终促成双方达成和解。了解到吕某家庭经济困难、无力承担后续生活开支，两地综治中心还协调为其发放临时救助金3000元。

从跨省情感纠纷里的临时救助到日常矛盾里的专业调解，荆州把“调得了”的功夫下在力量配置与制度保障上。

记者了解到，荆州市委政法委统筹多个行业性专业性调解组织和“邻里法官工作室”等调解品牌、首席法律咨询专家入驻综治中心，持续夯实工作阵地。

为切实提升矛盾纠纷化解质效，荆州市委政法委先后出台矛盾纠纷排查化解15条措施，建立健全首接负责、分流转办、督办问责等17项工作机制。

目前，荆州1个市级、8个县级、129个乡镇（街道）综治中心已全面实现实战化运行。今年以来，荆州各级综治中心累计流转化解矛盾纠纷5.6万余件，化解率达99.82%。

群众诉求兜底办理

今年7月初，荆州市公安局荆州区分局北门派出所民警在某小区巡查时，发现一名男子在门口反复踱步，神情焦躁。

经查，男子为方某，今年6月中旬，其女友王某突然提出分手后失联，他来王某前夫和女儿所住小区寻找。

方某称，两人恋爱两年，其为女友花费20余万元。民警现场联系王某，对方则表示方某多次发送威胁短信，已严重影响其正常生活。经民警现场劝解后，方某离开。当天，这起情感与债务交织的纠纷被录入荆州市矛盾风险防控平台。

该纠纷涉及荆州区、江陵、石首等四地。荆州市综治中心随即启动应急响应，四方接力，分头做好心理疏导、法治教育、动态走访等工作。同时，调解专班逐笔核对双方转账记录，厘清赠与与借贷性质。经多轮调处，纠纷双方态度缓和，并表示通过法律途径解决经济纠纷问题。

矛盾纠纷，最怕“谁都在管、谁都没管到底”。对于职责交叉、单部门难以推动的复杂纠纷，由综治中心兜底协调，在荆州各地已成共识。

石首市创新“三个三分之一”工作模式，分别组织三分之一工作力量坐诊接诉、巡诊排查和问诊攻坚，精准排查化解矛盾风险。

松滋市构建“网格—村一镇综治中心—市综治中心”联动体系，网格员、村居前段排查化解，镇综治中心负责联合会商复杂纠纷，市中心兜底重大疑难事项，纠纷化解率大幅提升。

荆州市委政法委有关负责人说，将进一步深化综治中心规范化建设，在矛盾化解上再深化，在狠抓落实上再强化，切实把矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽，推动建设更高水平的平安荆州、法治荆州。