编辑/文丽娟 刘紫薇
美编/高岳
校对/刘梦
法治日报

平安托举创新 法治激发活力

上海青浦为长三角创新枢纽建设夯实安全根基

平安的脚步

□ 本报记者 张海燕
□ 本报见习记者 黄浩栋

进博之约，如约而至。2026年11月5日至10日，第九届中国国际进口博览会（以下简称进博会）在上海举行。作为进博会永久举办地，青浦再次迎来安保“年度大考”。面对牵动全球目光的盛会，青浦以最高标准织密防线，在实战中检验平安底色。

青浦集长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽等多重国家战略于一身，统筹发展和安全是当地平安建设的主线，诸多创新之举均发源于此、输出于此。

“当前，青浦正处于蓄势而上的全面发力期、转型升级的攻坚决胜期，平安是基础底座，更是关键动能。”青浦区委书记王平表示，青浦深刻把握长三角创新枢纽战略目标和“一城聚能、双核驱动、十字支撑、多点发力”空间布局，让平安之稳托举创新之进，以法治之优激发活力之源，汇聚起建设平安青浦的磅礴力量，为经济社会高质量发展行稳致远保驾护航。

第一道防线

盛会安保的底气，来自日常的每一次处置。

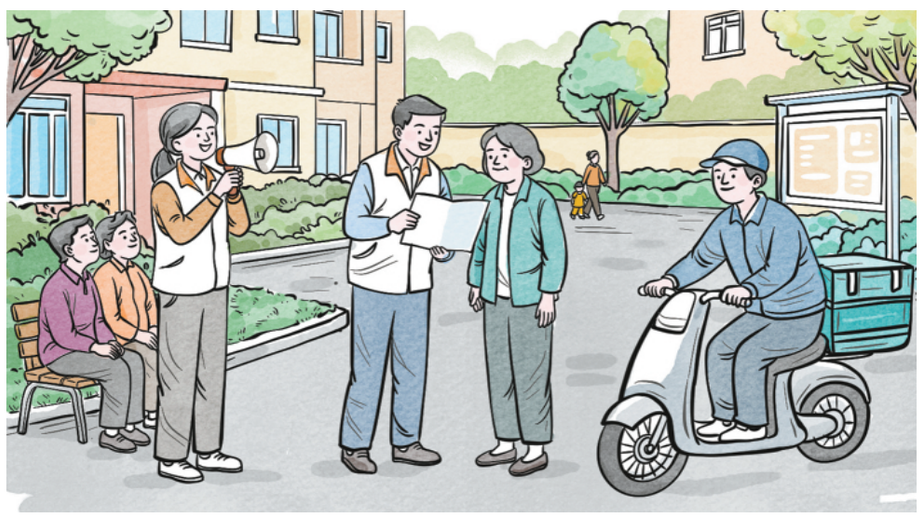
2025年10月15日下午5点多，青浦区华新镇。某小区门口的河边，坐着一个剃着光头、胳膊上有大片文身的女子，手里攥着一把美工刀，嘴里含糊嘟囔着。此刻正是初中和幼儿园放学叠加的时段，校门口家长越聚越多，电瓶车停了一长排。

业主李女士带着刚放学的小孙子匆匆走到保安亭，对值班的保安杨建新说：“小杨，河边坐着一个女的，不太对头，手里有刀，你赶紧去看看。”

21岁的杨建新没有贸然上前。他先保持几步距离迅速扫了一眼，转身叫上两名队员，到就近的“平安屋”穿上防弹背心、拿起盾牌，三人半包围着靠近，同时拨通派出所电话。他隔着盾牌问：“大姐，等人啊？住哪一栋的？”女子直直地盯着他，刀未放下。不到10分钟，民警赶到，趁对方注意力分散，一把将刀控制住，杨建新从侧面配合，把刀彻底夺下。

经核查，该女子系外省市流入的肇事肇祸精神障碍患者，后被送往青浦区精神卫生中心治疗。一起潜在风险消弭在萌芽。

杨建新因此获评第三季度“青城义警·平安热心人”、上海市第九届“见义勇为保安员”。面对荣誉，这个国字脸、浓眉大眼的年轻人有些腼腆，手在裤缝上蹭了蹭说：“真没想那么多，就是做了分内的事。”



“分内的事”能做得这么有谱，靠的不只是胆量。杨建新是华新镇“平安合伙人”队伍的一员。派出所定期培训，讲的就是如何识别异常、怎么先报告再处置、怎么保护自己和周围人。

召集“合伙人”

杨建新不是个例。在青浦，这张由“身边人”织成的平安网，最早从金泽镇任屯村织起。

“注意防火，安全用电，煤气关好……”天刚亮，“平安合伙人”顾菊林穿上消防马甲，拎着小喇叭出门巡逻。他自费购置了出水泵、电瓶车、三轮车，把家变成一间微型消防站。

像顾菊林这样的“平安合伙人”，在金泽并不少见。青浦从金泽镇试点，把保安、楼组长、快递小哥、商户、心理咨询师、“法律明白人”这些“身边人”组织起来，冠以一个共同的名字——“平安合伙人”。如今，全区“平安合伙人”已有1.5万人，专业技能人才占比超过一半，分设退役老兵、商户联盟等10支突击队。

光靠热情撑不久，还要有机制和体系。金泽镇平安办主任闵航介绍，金泽镇从机制上推进“5个1”标准化建设工程：一个党支部、一个小程序、一套选拔流程、一套培训教材、一个评价体系，三级组织架构从党委一直通到村（居）。

青浦还给“平安合伙人”配了三样东西：一是积分，金、银、铜三级评定，45项《事项积分表》，联动13家本土企业上线68种特色品类，服务有价、奉献有奖；二是平台，“久安卫民”智慧指挥系统按年龄、特长、所在地精准派单，移动端一键上报；三是培训，讲师团由志愿服务专家、社区民警、专业干部组成，围绕20多项重点工作进行了70余次轮训，防暴演习、盾牌使用、异常识别都在其中。

2026年以来，全区“平安合伙人”累计排查化解矛盾纠纷337起，协助处置突发事件60余起，街面巡逻防控5000余轮次，上报线索1162条。这张网还延伸到省界外——青浦联合吴江、嘉善成立长三角示范区“平安合伙人”联盟，三地联合开展边界巡逻1360余次，排查跨域隐患192处，化解跨省矛盾43起。

当好“护航员”

“虚构交易、伪造破损凭证、雇用专业人员取件后投诉丢件……”圆通速递一度苦于系列恶意索赔。企业通过“蓝鲸护企”工作站向青浦警方提供线索后，警方接连破获多起针对快递企业的敲诈勒索案。

“如今，青浦成立物流业服务专班，企业遇到麻烦有人管、有渠道、有回音。法治给了我们安心经营、放心发展的底气，也让我们更愿意在这里扎根深耕，把总部业务做大做强。”圆通速递副总裁叶锋感慨道。

青浦汇聚“三通一达一兔”等快递物流龙头，现代物流是当地三大千亿元级产业集群之一。产业密度越高，涉企法治诉求越集中，越需要制度性回应。2023年，青浦区在全市率先出台《青浦区关于加强企业法治服务保障“政法二十二条”》，聚焦五个方面提出22项改革创新举措；2025年，青浦区委政法委将“政法二十二条”升级迭代至2.0版，核心是“法企直通车”和“法治百宝箱”。

“法企直通车”形成“1+2+4”（1是区委政法委、2是工商联和工业园区、4是法院、检察院、公安分局、司法局）工作格局，让企业诉求直通政法部门，做到“有求必应、无事不扰”；“法治百宝箱”以16项法治服务、40项具体举措覆盖企业全生命周期。

变化落在企业可感的细节里：2026年以来，青浦区九大领域执法单位行政检查总数同比大幅减少；区法院在16个点位开展巡回审判48场；区检察院依托“法治副会长+法治副园长”机制走访商会企业；区公安分局打通企业网络安全管理服务“最后一公里”，累计开展各类网络安全宣传活动30次；区司法局统筹全区法律资源，推动公共法律服务覆盖率实现100%。

创新“三联动”

“以前一到周末，里面挤得脚都插不进，乱成一锅粥。”家住附近的李阿姨，回忆起半年前赵巷镇某网红溜冰场的场景，至今心有余悸。客流爆棚、管理缺位，纠纷警情高发，场地安全隐患、票价公示不规范等问题随之暴露。

“我们将‘12345’热线、信访、网格排查线索统一归至‘三联动’总台账，网格员也将巡查中发现的隐患拍照上传，实现了风险早发现、早介入。”赵巷镇党委副书记徐剑峰说。面对“非高危体育项目”监管难题，赵巷镇综治中心“吹哨”，公安、体育、消防、市场监管等部门“报到”，联合开展现场督导，对溜冰场安全隐患对症开方、系统整改。如今，这里护具齐备、秩序井然，警情降幅超九成，“12345”投诉清零，群众到此真正实现“安心畅玩”。

这一转变，是青浦“综治+热线+信访”三联动机制的生动写照。该机制通过阵地整合、系统互通、流程再造、数据赋能，实现“三个一”：线索“一网归集”，打通热线、信访与网格的数据壁垒，推动治理向“未诉先办”前移；难题“一哨联办”，由综治中心统筹，多部门联合报到、现场定责；处置“一链闭环”，挂账督办、压实责任，确保群众诉求一揽子调处、全链条解决。

2026年以来，青浦全区综治中心受理矛盾纠纷6万余件，办结率达96.26%；“12345”热线工单、信访总量同比分别下降5.25%、6.26%。

“我们将始终秉持‘大平安’理念，在统筹发展和安全上持续用力、久久为功，以高水平平安建设护航高质量发展、实现高效能治理、创造高品质生活，为服务国家战略落地见效作出更大贡献。”青浦区委常委、政法委书记陈建国说。

漫画/高岳

率先出台《青浦区关于加强企业法治服务保障“政法二十二条”》，聚焦五个方面提出22项改革创新举措

将“政法二十二条”升级迭代至2.0版，“法企直通车”让企业诉求直通政法部门，做到“有求必应、无事不扰”

九大领域执法单位行政检查总数同比大幅减少，公共法律服务覆盖率实现100%

点评

以“三个之变”建设更高水平平安青浦

□ 陈建国

上海市青浦区集长三角生态绿色一体化发展示范区、进口博览会永久举办地、虹桥国际开放枢纽等多重国家战略于一身，是要素高度集聚、跨域流动最为活跃的区域。作为国家战略的“试验田”和上海的“西大门”，随着华为、网易等重大科创项目落地，人口大量涌入，加之进博会年年“大考”，以及省际交界、“一河三湖”水域治理边界外溢，发展的“速度”越快，安全的“变量”就越多。

在青浦，发展与安全从来不是“两条线”，而是一体两面、互为条件。安全底板一旦失守，发展成色必打折扣。这就要求我们必须走统筹发展和安全之路，把其作为平安青浦建设的主线，这不是权宜之计，而是由区位和使命决定的长远之策。

高质量推进平安建设，发力点必须精准。一要把党的全面领导这个“最大优势”夯得更实，压实各级“一把手”责任，形成“党委统揽、政法统筹、全域统管”的大平安、大综治新格局。二要把矛盾纠纷化解这个“第一道防线”筑得更前，依托区、街镇、村（居）三级综治中心，深化“综治+热线+信访”三联动和“三所联动+”机制，把风险消解在萌芽状态。三要把社会治安防控这个“基本盘”守得更稳，深化扫黑除恶专项斗争，建强区镇两级反诈体系，抓好特殊人群管理，让群众的安全感更加可感可及可触。四要把共建共治共享这个“力量源泉”聚得更足，壮大“平安合伙人”队伍，擦亮“平安进博”招牌，让每一位青浦人都成为平安建设的参与者、受益者。

一分部署，九分落实，关键要看怎么发力、能否持续。

首先，以理念之变引领发力，推动平安建设从“事后处置”向“事前预防”、从“被动应对”向“主动创安”转变，在更高起点上实现发展与安全的动态平衡、互促共进。其次，以机制之变保障发力，建强“区级中枢、街镇支撑、村（居）前沿”三级阵地体系，健全每日互通、每周研判、月度复盘的闭环机制，让群众诉求“只进一扇门、办到心坎上”。最后，以协同与科技之变放大发力，一手抓长三角跨省协同，彻底打通警务联动、纠纷联调、水域共治；一手抓数字赋能，用好政务大模型，加快人口数据综合应用、风险热点预警等智能体建设，推动社会治理由经验驱动向数据驱动转变，让有限力量产生倍增效能，努力建设更高水平的平安青浦。

（作者系上海市青浦区委常委、政法委书记）

“快”字破题“智”字赋能“追”字暖心

九江公安健全小案快侦快破快挽损全链条工作体系

□ 本报记者 周孝清
□ 本报通讯员 万泉君

“没想到，几十元钱的小事，民警还这么重视！”近日，江西省九江市浔阳区生鲜店经营者罗列强拿回被盗的60元零钱后，对公安机关高效务实的民生警务连声称赞。

2小时侦破一起小额盗窃案并全额挽损，正是九江市公安局聚焦民生小事、深耕小案侦办、守护群众平安的生动缩影。

“小案连着大民生，小案关乎大平安。”九江市公安局党委委员、副局长龚浙江告诉《法治日报》记者，近年来，九江市公安局围绕“市县主战、派出所主防”职能定位，以数智赋能为抓手、以暖心挽损为落脚点，健全小案快侦、快破、快挽损全链条工作体系，着力破解民生小案“侦办慢、追赃难、防控弱”等突出问题，持续提升社会治安治理效能。

2026年以来，九江市盗抢骗刑事发案数同比下降42.05%，现案破案率同比上升9.8%，实现发案数、破案率“一降一升”的良好态势。

压缩办案时限

2026年5月，庐山西海风景区发生多起农村入户盗窃案，九江市公安局联勤作战中心迅速介入，调配专业警力攻坚，抓获逃窜至贵州的犯罪嫌疑人。

“以前农村偏远地区疑难小案线索少、突破难，久拖不办的情况时有发生。现在市局提级攻坚、全域统筹，再难的案子也有人盯、有人办。”九江市公安局庐山西海分局刑侦大队教导员王辉说。

王辉介绍，受偏远区域技防薄弱、警力分散等因素制约，农村、城郊民生小案常出现线索零散、攻坚乏力、久悬未结等问题。为破解这一难题，该局推动警务工作向“小案快破、有赃即追、全程闭环”转型，创新推行快接警、快勘查、快研判、快抓捕、快追赃、快移诉“六快”工作体系，以标准化、全流程机制压缩办案时限，抢占破案黄金期。

要让“六快”跑起来，先得解决“谁来干”的问题。九江市公安局打破层级壁垒与警种界限，依托市县两级联勤作战中心，组建“研侦打”一体化专业作战队伍，多警种同步上案；针对疑难滞后案件，建立分级提级攻坚机制，配套“每日警情盯办、每周研判调度、每月复盘通报”常态化督导，逐案跟进、逐案销号，确保每起民生案件全程可控、闭环落地。

增强打击效能

2026年8月7日，九江市公安局濂溪分局刑侦大队民警在火车站将两名流窜作案的嫌疑人当场抓获。行动前，濂溪分局联勤作战中心便已通过大数据预警精准锁定两人行踪，多警种同步响应、快速布控，从预警研判到人赃并获仅用时15分钟。这背后，是九江市公安局以科技重塑小案侦办流程的系统工程。

据了解，九江市公安局深耕数智警务建设，融合大数据、人工智能等现代化技术，深度赋能小案侦办，构建“前端快速处置、中端精准研判、后端高效抓捕”的立体化、精细化作战体系，以数智赋能破解传统办案难题，实现“数据多跑路、警力少跑腿”，大幅提升案件侦破精准度与时效性。

聚焦拉车门盗窃、入室盗窃、电动车盗窃等群众反映强烈的高频民生案件，九江市公安局总结提炼一系列成熟实战技战法，全链条打击“盗、运、改、销”违法犯罪链条。

这套以数智警务为核心的实战打法，同样在重大侵财案件攻坚中发挥了关键作用。2026年1月13日，永修县公安局在现场线索匮乏的情况下，通过数据溯源、轨迹研判，12小时快速侦破20余万元黄金首饰被盗案，全额追回涉案财物；2026年4月23日，都昌县公安局融合传统勘查与科技研判，24小时告破800余万元特大黄金盗窃案，实现重大侵财案件快速攻坚突破。

持续夯实根基

“本以为被偷的椅子找不回来了，没想到民警3小时就破案追回。”不久前，濂溪区一家居店展示物品被盗，民警快速破案挽损，让商户曹华杰很受触动。“民警把群众的小事放在心上，办得又快又实。”他说道。

记者了解到，九江市公安局坚持“小案不小看、小案不小办”，将民生小案侦办作为提升群众安全感的重要抓手，严格落实有警必接、有案必查、涉案必追工作要求，对各类侵害群众利益的违法犯罪保持高压严打态势。针对群众反映集中的零钱、家禽等低值财物被盗民生小案，坚持快接快处、快侦快破，推动现场勘查、线索摸排与追赃挽损同步推进，最大限度减少群众损失。

该局树立“破案与挽损同步、打击与暖民并行”理念，坚持有赃必追、能挽尽挽，将追赃挽损贯穿案件侦办全过程，常态化开展涉案财物集中返还。

“民生小案直接关系群众切身利益，既要快速侦破守护群众财产安全，更要用心用情回应群众期盼。”龚浙江表示，下一步，九江市公安机关将持续深化“专业+机制+大数据”警务改革，不断迭代优化“小案快破”闭环工作体系，坚持快侦快破、追赃挽损、源头防控三位一体，严厉打击各类侵财违法犯罪，持续夯实基层治理根基，以实际行动守护群众安宁。

许昌健全长效机制建强村（居）法律顾问队伍

法律服务从“有形覆盖”迈向“有效覆盖”

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 肖 好 苏莹莹

“要不是栗律师提供法律服务，问题不会解决得这么快！”2026年11月12日，河南省许昌市魏都区东大街道兴隆社区居民李某感慨道。

李某口中的栗律师名叫栗金印，是兴隆社区法律顾问。2026年8月，李某在从事装修高空作业时受伤，发包方、包工头互相推诿责任，赔偿金难以落实。栗金印得知后，主动配合人民调解员开展沟通协调，耐心倾听各方诉求，梳理争议焦点，并结合民法典相关规定释法明理，帮助各方厘清责任，逐项核算法定赔偿项目，最终促成各方达成赔偿调解协议。

这起矛盾纠纷的化解，是许昌市村（居）法律顾问参与基层治理的一个缩影。《法治日报》记者了解到，近年来，许昌市司法局坚持党建引领，建强村（居）法律顾问队伍，推动公共法律服务资源下沉，使法律服务从“有形覆盖”迈向“有效覆盖”，让群众在家门口就能享受到便捷高效的法律服务。

畅通求助渠道

在禹州市李黄村，一提起河南名人律师事务所党支部书记董小菡，村民们纷纷竖起大拇指：“董律师入村后，帮我们解决了多年的遗留问题。”

土地边界纠纷在李黄村由来已久。2026年6月，董小菡将律师事务所党支部主题党日活动与村（居）法律顾问工作捆绑推进，带领党员律师前往李黄村开展村（居）法律顾问服务，在向村干部了解相关情况后，董小菡召开村民代表座谈会，结合民法典、农村土地承包法等法律的相关规定，逐项分析症结，提出专业法律建议。

“子女在外务工，老人权益如何保障？”“在村集体资产处置上，合同怎么签才合法合规，心里总没底。”“邻家翻修院墙占了我家半尺宅基地，该咋办？”“网购产品质量和网上说的不一样，怎么处理？”……释法之余，村民又结合遇到的问题进行询问，董小菡一一回答，并提出专业建议。

“律师下沉一线，大大提升了基层组织运用法治思维化解矛盾的能力。”村民们得到帮助，村干部们也深有感触。

近年来，许昌市司法局充分发挥党员律师先锋模范作用，精心挑选100名党员律师设立村（居）法律顾问党员示范岗，按照“统筹分配、就近落实、组团服务”原则结对派驻，把法律服务力量向法治薄弱村（居）倾斜。

目前，许昌市司法局共配备村（居）法律顾问622名，其中律师551名。全市常态化开展“走基层、亮身份、作承诺”活动，畅通群众求助渠道；同时搭建2456个村级法律服务微信群，覆盖全市2481个村（居），打造“云端法律顾问”，全天候在线答疑，补齐线下值守短板，实现法律服务全天候不打烊。

提升治理质效

“接到陌生电话被骗后，钱能不能要回来？”“在外打工不容易，老板不发工资怎么办？”2026年以来，河南世纪风律师事务所组织40名律师分别到襄城县4个乡镇、9个行政村，深入开展村（居）法律顾问集中走访暨民法典宣传法律服务活动，围绕反诈防骗、民生维权、土地流转等村民高度关切的热点问题，用通俗易懂的语言提供专业的法律咨询、释法析理服务。

这样的场景并非个例。近年来，许昌市司法局紧扣“三夏”麦收、秋收秋种等关键节点，采取定点接待与流动走访相结合的方式，组织村（居）法律顾问深入田间地头开展巡回法律服务，“面对面”倾听村民疑难诉求，“一对一”精准释法答疑，就地化解基层矛盾隐患。同时，创新推行“订单式”精准普法，按需制定普法清单，把法律服务软任务转化为履职硬指标。

村（居）法律顾问依托乡村文化广场、村民大舞台，以案释法，开设法治微课堂，围绕土地承包、赡养继承、邻里纠纷等热点问题开展普法宣传。

据统计，2026年1月至10月，全市村（居）法律顾问累计为村民出具专业法律意见30726条，代写法律文书2608件，举办法治讲座10741场，参与矛盾纠纷调解1628件，代理诉讼322次，开展现场法律服务36998次，为村级重大事项出具法律意见2455条，筑牢了基层治理法治根基。

建立考核体系

记者从许昌市司法局了解到，自村（居）法律顾问制度推行以来，司法局采取了多种措施，组织动员广大律师，积极开展村（居）法律顾问工作，不断扩大工作覆盖面，在服务法治乡村建设、化解矛盾纠纷等方面发挥了积极作用。

为进一步规范村（居）法律顾问工作，全面提升法律服务质量，建立健全村居法律顾问的长效机制，许昌市司法局在《许昌市村（居）法律顾问工作考评办法》的基础上，出台《村（居）法律顾问服务标准和考核办法》，进一步明确工作原则，管理机制和选聘办法，让村（居）法律顾问在每个环节都能有章可循，为强化村（居）法律顾问日常管理、考核激励、履职尽责提供了有效的制度依据。

鄢陵县司法局逐项细化村（居）法律顾问考核细则，按月跟踪走访村（居）法律顾问普法、纠纷调解、法律咨询等履职实绩，对照标准综合考评。根据考核档次采取以奖代补，充分调动法律顾问下沉服务的积极性，持续提升基层法律服务质效。

目前，许昌市、县两级司法局均已建立绩效考核体系，以矛盾化解、群众满意度为核心开展年度考评，考评结果直接与评优评先挂钩，并开通投诉监督渠道，持续规范律师履职行为。同时依托主流媒体、政务公众号等平台总结推广典型案例，营造办事依法、遇事找法的浓厚社会氛围。