从“两张皮”到“一盘棋”的质效之变

福建法院深入开展司法理念大调研大讨论

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 刘莉

“刑事案件办得好不好，不仅影响别人的一生，也影响自己的一生。”近日，在福建全省法院刑事审判条线125名院庭长集中轮训中，一位基层法院刑事审判庭庭长的发言，引发了大家的强烈共鸣。

这次轮训由福建省高级人民法院党组书记、院长金银墙点题，围绕强化质量底线意识等五大刑事司法理念设置专题。参训人员对照实证调研报告检视，把问题摆上台面、把根源挖到深处。如今，像这样围绕司法理念的研讨交流，在福建法院已成常态。

今年5月以来，福建高院党组结合树立和践行正确政绩观学习教育要求，在全省法院深入开展司法理念大调研大讨论。一场触及思想的理念革新，在八闽大地蓬勃展开。

同题共答“一个不落”

为什么要开展这样一场研讨？金银墙表示，理念是行动的先导，每个裁判都是在司法理念指引下作出的价值判断，“理念对了，方向就对了；理念偏了，办案就容易出问题”。

研讨启动伊始，福建高院党组确立“领导领衔、条线为主、部门认领、全员参与”的推进机制，一月一节点，一步一紧跟，推动研讨往深里走、往实里走。

5月下旬，先行部署准备，从全省法院各条线收集8个共性司法理念和26个个性司法理念；6月，印发通知全面铺开，福建高院对照个性司法理念清单逐一认领课题，全省各中院结合实际制定落实方案，行政审判条线依托全省行政复议行政审判行政检察联合培训班率先开展研讨；7月，刑事、执行、民事等条线集中轮训、轮番“过堂”；8月以来，院领导班子成员结合基层联系点制度分头下沉，分赴各地调研督导，“面对面”听取意见、“点对点”传导压力，既当“出题人”，又当“答题人”。

“执行的政绩，不是写在汇报材料里，而是写在群众舒展的眉头里、企业重新轰鸣的车间里。”全国先进工作者、泉州市中级人民法院执行局局长张得意说。

“审判的政绩不在结案数字里，而在当事人走出法庭时那声真诚的‘谢谢’里。”全国优秀党务工作者、平潭综合实验区人民法院涉台案件审判庭负责人郭淋说。

……

从福建高院机关到基层人民法庭，从综合部门到审判一线，研讨覆盖全省法院“一个不落”。院庭长带头谈认识、摆问题，青年干警结合岗位话体会、找差距，人人都在思考同一道题：政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩。

研讨落到办案一线

问题是时代的声音，也是研讨的靶心。全省各级法院把研讨嵌入培训课程、落到办案现场、融入工作日常，各类培训班均设置研讨模块：有的推行“不带稿、不照念”的开放式研讨；有的结合案件评查、质效复盘逐案检视偏差；有的建立问题清单、对账销号，防止研讨开成“清谈会”“表扬会”。

面对既要强调执行到位率、及时兑现胜诉权益，又要防止保全查控“过头”扼住企业发展生机的两难考题，执行条线研讨聚焦公正司法、强制高效、规范文明三大理念，直切要害。参训学员把个案上升到理念层面反思——用数据手段让指标“好看”，是把“公正”与“政绩”对立；为追求结案效率绕过程序，是把“规范”与“高效”对立；该采取强制措施的不敢采取、该移送的拒执线索不敢移送，是把“强制”与“文明”对立……

“过去总觉得结案数字就是政绩，现在才明白，真正的政绩是群众口袋里实实在在的真金白银。”一位基层法院执行局局长在研讨中说。

针对一些基层法院在办理未成年人刑事案件中裁判尺度把握不一问题，福建高院明确，办理侵害未成年人刑事案件应当始终坚持“依法从严”总基调，并提出12条工作举措，以“最有利于未成年人原则”统一执法司法尺度。

研讨中，“案结事了”也成为各条线反复“咀嚼”的高频词。聚焦如何做到讲清法理、讲明事理、讲透情理，大家形成共识：把专业法理讲成群众听得懂、信得过的道理，才是真正的案结事了。

入脑入心见行见效

研讨中，福建高院党组反复强调，要防止“研讨归研讨，办案归办案”的“两张皮”现象，推动理念共识转化为制度成果，体现到司法办案中、落到群众心坎上。

泰宁县红地村的山场上，新补种的树苗长势喜人。一年前，一起滥伐林木案的被告人在此补种管护，村委会干部吴衍辉作为全省首位生态修复监督人全程参与监督，如今，树苗成活率超90%。

近日，福建高院联合省直五部门印发《关于在生态环境案件中适用生态修复监督人机制的工作指引（试行）》，一地“盆景”正变成八闽“风景”。

从个案实质化解到机制协同创新，行政审判条线的理念更新同样扎实。

在全省行政复议行政审判行政检察联合培训班上，参训干警聚焦行政争议衍生治理，结合典型案例研讨并厘清方向：把实质性化解争议作为根本导向，引导当事人聚焦核心争议、减少程序空转。为巩固研讨成果，福建高院编写全省法院践行行政审判理念典型案例12件，下发基层法院学习参照。

此前，福建法院试点推行行政诉讼案件“1+1+1”跨域协同化解机制，通过管辖法院牵头、属地法院配合、属地政府协同，把争议化解在基层、消除在萌芽状态。该机制试行以来，已协同化解行政争议1405件，化解率达39.36%。该机制作为唯一入选2026年福建省“法治为民办实事”项目的法院举措，已于今年7月在全省法院推广。

在民商事审判条线，福建法院全面建立省级破产处置府院联动机制，坚持依法平等保护理念，编制民营经济法律风险防控图解指南，探索制定商事领域财产保全规则，分情形明确保全、不保全、活封活扣的适用情形，防止保全措施简单“一刀切”影响企业正常生产经营。

在审判管理条线，全省法院围绕指标体系运用开展研讨，形成“指标是‘体检表’而非‘成绩单’”的共识，推进对下指导精准化、长效化，梳理适法统一问题183个；编发65篇指导性材料，并上传至“闽法同判”平台。

法槌敲响，不仅是案件的终结，更是社会治理的起点。83家基层法院诉讼服务团队全部入驻县级综治中心，矛盾纠纷在这里分流、调处、化解。今年1月至9月，全省法院向综治中心分流纠纷、案件共计13.27万件，入驻团队在综治中心参与调解纠纷案件8.01万件。最高人民法院多元解纷案例库上线以来，福建法院已有24个案例入选。

从“两张皮”到“一盘棋”，理念之变正催生质效之变。今年以来，全省法院审判质效稳中有升，结案数再创新高，案一件比、案一访比等核心指标保持在合理区间。

政法资讯

辽宁开展全省行政机关负责人出庭应诉庭审观摩

本报讯 记者**韩宇** 见习记者**于天航** 近日，辽宁省司法厅、省高级人民法院、省人民检察院在沈阳市中级人民法院组织开展全省行政机关负责人出庭应诉庭审观摩活动。省直有关单位和各市司法行政机关分管负责同志共60余人集中现场观摩行政诉讼庭审全过程。

庭审围绕争议焦点依法组织举证质证，引导各方理性表达、有序辩论。沈阳市和平区人民政府副区长作为被诉行政机关负责人出庭应诉，围绕补偿法律依据、答复程序等问题发表意见。法庭辩论终结前，该负责人作最后陈述，就依法履职、规范执法作出说明。庭审让观摩人员近距离、沉浸式看到行政行为在司法监督下的检视过程。

在庭后交流会上，出庭机关负责人复盘庭前研判和应诉准备过程；法院结合庭审情况，就行政机关负责人出庭表现进行点评，聚焦相关案件办理中行政履职需要注意的共性问题进行解析；检察机关立足法律监督职能，针对法院审判活动和行政机关负责人出庭应诉活动合法性开展监督点评，同时阐述了检察机关穿透式监督理念。

据介绍，此次观摩活动不满足于“开庭即收尾”，而是把一次庭审办成行政诉讼案件的“解剖会”，推动行政机关在政策落实、答复办理、政企沟通等环节对照检视，既是一次直观生动的法治实战教学，也是一次提质增效的业务练兵，更是压实行政机关负责人出庭应诉责任，落实辽宁省优化营商环境工作部署，推进法治政府建设的重要举措。

值得一提的是，上述3家省级政法单位联合组织此次观摩活动，创新拓展了府院检联动工作载体，将检察机关行政检察监督职能融入行政机关负责人出庭应诉实训，实现了行政审判、行政应诉、行政检察一体联动，在省级层面具有示范创新意义。

近年来，辽宁省持续抓实行政机关负责人出庭应诉制度落地，全省行政机关负责人出庭应诉已实现常态化，通过府院联动、刚性督导、类案治理协同发力，推动形成行政争议有效化解的良好态势。

重庆市生态环境检察研究中心成立

本报讯 记者**吴晓锋** 11月20日，由重庆市人民检察院与西南大学共建的重庆市生态环境检察研究中心揭牌成立。

据悉，研究中心立足重庆长江上游重要生态屏障、“一带一路”和长江经济带联结点等定位，以研究破解生态环境检察实践难题为着力点，充分发挥检校双方优势，推动生态环境检察理论研究与实践创新融合发展，积极打造具有重庆辨识度、全国影响力的生态环境检察标志性成果。

根据研究中心建设方案，该中心将努力建成生态环境检察实践提质的智库平台、生态环境检察理论研究的创新平台、生态环境检察交叉学科的催化平台、生态环境检察高端人才的培育平台。

在当天举行的共建重庆市生态环境检察研究中心座谈会上，西南大学校长、党委副书记辛贤表示，生态环境资源保护是一项需要耐心的事业，研究中心揭牌只是一个起点。他提出，理论研究要盯住生态环境法典实施后的问题，智库服务要嵌入办案流程，人才培养要在实战场景中完成闭环，让平台既出成果、更出人才。

重庆市人民检察院党组书记、检察长顾延海表示，近年来，全市检察机关立足检察职能，迭代升级重庆长江生态环境检察工作机制，构建起以公益诉讼检察为主导，联动刑事、民事、行政检察“全面履职、协同监督”的工作体系。

“今年是长江经济带发展战略实施十周年，也是生态环境法典、检察公益诉讼法颁布之年，生态环境检察研究中心挂牌成立正当其时、意义重大，标志着全市生态环境检察工作站上了新起点。”顾延海说。

顾延海表示，与西南大学携手共建重庆市生态环境检察研究中心，既是理论实践的深度融合，也是检校协作的双向奔赴。希望研究中心坚持服务大局、深化理论创新、强化双向赋能，打造研用共融智库，构建协同共治平台，建设人才共育基地。

河南荥阳检察推动矛盾纠纷实质性化解

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 王梦珂

在河南省荥阳市人民检察院12309检察服务中心，有一本台账，上面标注着“已化解”等字样。“我们通过践行‘用心、用力、用智、用情’工作法，实质性化解矛盾纠纷。每化解一件，我们就在后面进行标注。”11月20日，荥阳市检察院检察长宋君华翻阅着台账，告诉《法治日报》记者。

“矛盾纠纷化解工作不仅仅是控申部门的事，全院都要主动参与，积极进行释法说理，既解当事人的‘法结’，又化‘心结’，真正实现案结、事了、人和。”在宋君华看来，推动矛盾纠纷在检察环节高质效化解，就要以法治力度和温度纾解人民群众的急难愁盼。

“钱没要回来，检察机关为何不批准逮捕嫌疑人？”近日，张某到荥阳市检察院反映疑问。副检察长卢凯鹏迅速组织人员进行评查后确认，不批准逮捕决定并无问题。承办检察官详细向张某解释相关法律规定，随后召集当事各方就其经济损失问题进行调解。事后，张某说：“我听明白了，心气儿顺了。”

近年来，荥阳市检察院把案件评查作为处理矛盾纠纷的前置程序，查清案件事实是否清楚，证据是否确实充分，适用法律是否准确。在查清原案的基础上，由承办检察官通过走访调查，进一步查清矛盾纠纷产生的症结，及时进行化解。同时，引入律师参与化解，对在案证据和处理依据逐项说明，创新“释法说理+心理疏导”双管齐下工作模式，通过精准评估、全程沟通，推动案结、事了、人和，切实提升人民群众的司法获得感。

针对刑事申诉类矛盾，荥阳市检察院探索“法律风险+社会风险”双评估模式，既审查原案办理的实体与程序合法性问题，又评估矛盾可能引发的衍生风险，确保风险研判既合法又合理；针对民事申诉类纠纷，通过建立“检察+调解”双向衔接平台，引导当事人通过调解解决，减少诉讼成本；针对需要司法救助的被害人，坚持“应救尽救”标准，确保救助资金及时发放，用心用情兜住兜牢涉案困难群众民生底线。

上接第一版 来自全市各行政执法单位的近8000名执法人员同场竞技、以考促学，以严肃考风检验学法成效。

“组织行政执法人员法律知识考试，目的就是以‘考’夯基、以‘学’提能，锻造一支高素质的行政执法队伍。”抚州市司法局工作人员告诉记者，抚州聚焦执法全流程，织密织牢“事前防、事中督、事后查”闭环监督网络。

事前防范，重在源头规范。抚州在全省率先推行行政执法人员全员常态化培训和集中考试，让每一名执法人员都吃透法律法规、摸清执法边界。同时，注重厘清行政执法主体、事项、权责“三张清单”，出台18类执法工作指引，从源头拧紧执法规范的“螺丝”。

事中监督，贵在精准及时。抚州将行政执法“三项制度”以及执法依据、裁量权基准，全部嵌入行政执法和执法监督平台，让执法行为有章可循、有据可依。在此基础上，构建行政审批与监管执法衔接、乡镇（街道）与县级部门执法协同、行刑衔接联动机制，有效破解推诿扯皮、工作脱节等难题。

事后核查，严在整改落实。抚州综合运用日常监督检查、现场暗查暗访、问题线索核查、执法案卷评查、绩效考核考查等多种手段，对执法结果进行全方位“体检”。同时，搭建与纪检监察、法院、检察院、信访等单位及12345热线平台的“1+N”线索收集机制，形成“线索核查一问题整改一结果反馈一台账销号”的完整闭环。

自2025年开展规范涉企行政执法以来，抚州累计办理行政执法监督案件300余起，为企业办实事200余件、挽回损失超300万元。

多元协同 为执法提质汇聚“监督合力”

近日，抚州市临川区召开行政执法案件“多维立体”复盘会，选取群众关注度高的“鬼秤”计量作弊案为复盘标本，围绕案件定性、证据链条、法律适用、程序规范等核心环节开展研讨。

为提升执法质效，复盘会还邀请抚州市相关单位负责人、以及临川区人大代表、资深法律顾问组成“指导评议团”，汇聚多方专业力量为规范执法“把脉问诊”。

执法监督不是“独角戏”，而是“大合唱”。抚州坚持内外联动、刚柔并济，凝聚起多方参与的监督合力，让执法既有力度，更有温度。

近年来，抚州推动行政执法监督与人大监督、民主监督、司法监督等各类监督贯通协同，创新建立每月一次的行政执法监督联席会议制度，把监督力量拧成一股绳。同时，设立10余个行政检查监测点，选聘20余名行政执法特邀监督员，打通执法监督“最后一公里”。

抚州已实现市县乡三级行政执法协调监督机构全覆盖，同时明确由司法所承担乡镇（街道）执法监督职能，把合法性审查、行政复议应诉等专业力量充实到基层一线。2024年以来，全市新增执法监督专职人员180余名。

“以前乡镇执法监督缺人缺抓手，遇到复杂的执法难题常常手足无措，现在明确了司法所职能，又有了专职人员，我们开展监督工作腰杆更硬、底气更足了。”临川区某司法所所长感慨颇深。



近日，浙江省湖州市公安局南浔区分局民警走进辖区柑橘园，结合涉农典型案例开展反诈防骗、道路交通安全宣传，把安全知识送到田间地头。图为安全宣讲现场。 本报记者 王春 本报通讯员 陆剑峰 摄

文化理念深植法律监督全链条

内蒙古丰镇检察深耕“绿卿书社”党建品牌

□ 本报记者 刘玉璟 郭君怡
□ 本报通讯员 李璇

“我们要传承好前辈的敬业奉献精神，接好前辈的接力棒，坚定法治信仰、锤炼过硬本领，立足岗位履职担当。”近日，内蒙古自治区丰镇市人民检察院“绿卿书社”组织开展“检苑话芳华”故事分享会暨“从检三十年荣誉章”颁发仪式，该院青年检察干警常玮婷在聆听退休干警讲述初心故事后，表达了将以前辈为榜样深耕检察事业的决心。

“绿卿”取翠竹正直坚贞之意。近年来，丰镇市检察院以“绿卿书社”党建品牌为根脉，将文化理念深植法律监督全链条，在未成年人保护、基层矛盾化解、普法、民族团结创建的一线实践中，走出一条党建铸魂、文脉赋能、履职为民的基层检察文化之路，让温润的法治力量流淌在县域街巷、乡野阡陌之间。

不同于单向宣讲式学习，该院“绿卿书社”常态化的“围炉话检”研讨，将越来越多办案故事“搬”上研讨桌：赡养纠纷听证中的情理权衡，未成年人保护案件里的修复性司法思考，基层普法遇到的治理难题，都成为读书沙龙的鲜活议题。读书与办案双向对话，理论不再悬浮于案卷之上，文化真正融入检察干警的办案思维。

在一起网络迷信诈骗案办理之后，丰镇市检察院向前延伸社会治理链条：牵头网信、公安、市场监管多部门搭建联动治理机制，推动网络平台清理违规迷信类短视频百余条、封禁涉诈账号十余个。针对监管漏洞，该院还制发社会治理检察建议，并就封建迷信活动治理组织公开听证，广泛听取各方意见，把个案办理的影响力延伸到网络空间源头治理层面。

文化的生命力，终究要在履职沃土中生长。以“绿卿”精神为内核，“检护蒙芽·晨曦未检”成为最具温度的业务子品牌。针对侵害未成年人案件发现难、报告链条不畅的痛点，丰镇市检察院联合公安开展民宿行业专项整治，针对卫健领域强制报告履职漏洞制发检察建议，推动强制报告制度从纸面规定转化为行业刚性约束。

丰镇市检察院依托“检心·枫桥驿站”，锚定“案结事了政通人和”目标，直面县域老年人维权、邻里争议等基层痛点。在“全国老年普法教育万里行”专项普法中，检察干警下沉乡村、社区，围绕老年人追索赡养费维权开展场景化普法，用乡土话语释法说理，支持老年群体依法主张赡养权益；行政检察普法小分队走进乡镇广场、公园人群之中，面对面解答基层群众行政争议、民生维权疑问，引导群众树立理性维权意识，把矛盾化解在基层、消解在萌芽状态，践行“如我在诉”的为民情怀。

在文化建设的探索路上，丰镇市检察院逐步确立“价值重塑、品牌集成、载体活化、评价闭环”的建设思路：推动每一个业务部门成为文化建设主体，在听证、司法救助、检察建议制发等办案节点嵌入人文释法理念；打通主品牌与未检、基层治理、民族团结普法等子载体叙事主线，让所有品牌同源共生；将“无讼求和、恤老恤幼”等中华优秀传统法律文化转化为适配乡村场景的办案工作法，同步依托短视频普法、线上研学等轻量化载体拓宽传播边界；探索定性为主、定量为辅的柔性评价方式，将文化建设成效、群众司法获得感纳入队伍成长的观测维度，破解文化建设“时紧时松”的波动难题。

从院内书社的灯下研学，到乡村广场的普法宣讲；从深夜的行业排查，到校园的法治课堂，检察文化从来不是展板上的文字、活动中的点缀，而是刻进每一次案件办理、每一次群众接待里的价值自觉。“我们将持续探索边疆县域检察文化的进阶之路，以党建引领铸牢忠诚底色，以文脉浸润涵养司法温度，以品牌深耕赋能基层治理，让文化软实力持续转化为法律监督质效，为县域社会治理现代化注入检察力量。”丰镇市检察院党组书记、检察长刘彩霞说。

安徽界首“上前一步”抓平安守护一方

上接第一版 2026年9月28日，界首市获评“2021-2025年度平安中国建设示范县”，成为皖北地区平安建设的排头兵。

“我们坚持‘向前一步、主动作为’，重点做到保障上前、机制上前、防控上前‘三个上前’，落实‘一把手’工程，坚持一届接着一届抓、一级带着一级干，分析研判平安形势，会商推进重点工作，促进上下联动、条块协同、区域衔接，共同守好‘点’、稳住‘线’、控好‘面’，用心用情守护万家灯火。通过不断组织开展政法干警大走访、访企入村、‘我为群众办实事’等实践活动，搭建智慧预警模型，赋能平安建设。”界首市委常委、政法委书记朱琳说。

为了达到平安建设工作“上前一步”的要求，界首市委政法委主动嵌入网格化管理工作，在“多格合一”基础上，探索建立“党带群建、十户联治”工作架构，按照“就近就便、全面覆盖、不留空白”原则，采取连户型、单元型、巷道型等模式，以10户左右为单位，全市划分11423个户区，形成“村（社区）—网格（村居民小组）—微网格（户区）”组织体系，将工作触角延伸到最小单元。推选出11528名“户长”（有的户区设AB岗），作为“平安管家”，经常性组织法律知识、调解技能等业务培训。

今年，界首市推动创建“骑手共治”平安模式，300多名快递、外卖小哥加入平安建设行列，走街串巷时随手拍隐患、报异常，累计处置各类问题576件次，处置率达93%。如今在界首，平安建设不再是政法部门的“独角戏”，而是全民参与的“大合唱”。

界首市地处皖豫交界地带，除了与阜阳市临泉县接壤以外，还与河南省沈丘县、郸城县毗邻，流动人口多、治安态势复杂，行政边界容易成为风险管控的“薄弱环节”。如何让毗邻交界地区平安建设“向前一步”，达到“守护一方”的效果呢？

界首市公安局主动发起，共同建立豫皖两省四县（市）警务协作区，实行治安联防、纠纷联调、平安联创，从制度层面消除边界治理盲区、管理空档。今年以来，警务协作区交界乡镇治安案件、刑事案件同比分别下降27.78%、38.89%，变“各管一域”为“协同共治”，有效破解了省际交界地区“看得见管不着”的治理难题。

“平安，是老百姓最朴素的期盼，也是发展最基础的保障。按照市委提出的平安建设‘上前一步’工作法，我们做到保障上前，构筑平安建设‘硬支撑’；做到机制上前，筑牢矛盾风险‘防火墙’；做到防控上前，拧紧维护稳定‘联动阀’，向实而为厚植根基，向新而行拉高标杆，奋力争当皖北地区县域平安建设排头兵。”界首市委书记曾认说，平安源于主动，善治贵在坚持，只有始终把平安建设作为“一把手”工程，纳入全市经济社会发展总体规划，构建起党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的“一盘棋”治理格局，才能实现群众安全感、满意度持续向好。

本社社址：北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码：100102 广告许可证：京朝工商广登字20170106号 零售：每份壹元叁角（北京版）印刷：人民日报印务有限责任公司承印 地址：北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线：（010）84772855