权威发布

两部门印发意见要求做好地方生态环境标准工作

有序优化地方污染物排放标准体系

本报讯 记者**刘欣** 生态环境部、国家市场监督管理总局近日联合印发《关于做好地方生态环境标准工作的意见》（以下简称《意见》），推动完善地方生态环境标准体系、提升标准工作质量、健全标准管理机制。

《意见》围绕保障公众健康、保护生态环境需求，针对地方标准发展不平衡、体系不协调、质量不高等问题，提出三方面10条意见，指导各地着力构建体系协调、科学合理、规范合法、协同联动的地方生态环境标准工作新格局。

《意见》提出，立足地方实际，依法依规组织制订地方污染物排放标准，有序优化地方污染物排放标准体系，因地制宜组织制订其他地方生态环境标准，构建与国家标准在适用范围、项目指标上清晰可比、衔接互补的新体系。

《意见》要求，严格依法组织制订地方标准，坚持标准工作基本原则，加强标准信息公开，提升标准的科学性、先进性和技术可行性，确保标准科学合规、务实管用、落地可行。

为推动《意见》落地实施，生态环境部、市场监管总局将建立健全生态环境领域地方标准协调工作机制，指导省级生态环境部门和省级标准化部门协同推进标准的全链条闭环管理，持续提升标准工作能力和水平。

据悉，下一步，生态环境部、市场监管总局将加大宣贯培训力度，指导各地有效落实《意见》各项措施，切实发挥地方生态环境标准对保护区域生态环境的基础性、引领性、保障性作用，助力美丽中国建设。

《财政部门行使行政处罚裁量权指导规范》发布

明确不予处罚从重处罚等裁量阶次

本报讯 记者**万静** 为规范财政部门行使行政处罚裁量权行为，提高财政行政执法水平，推动严格规范公正文明执法，近日财政部发布《财政部门行使行政处罚裁量权指导规范》（以下简称《指导规范》），提出裁量权基准应当严格依照法律、法规、规章规定，明确不予处罚、免予处罚、从轻处罚、减轻处罚、从重处罚的裁量阶次。

根据《指导规范》，财政部门行使行政处罚裁量权，应当遵循下列原则：依法裁量，依据法定权限，符合法律、法规和规章规定的裁量条件、处罚种类和幅度，遵守法定程序。合理裁量，以事实为依据，处罚种类和幅度与财政违法行为的事实、性质、情节、主客观因素以及造成的社会危害程度相当，与本地区经济社会发展状况相衔接，符合公序良俗和公众合理期待。公正裁量，平等对待当事人，对类别、性质、情节相同或者相近违法行为的处罚结果应当基本一致。处罚与教育相结合，兼顾纠正违法行为和教育当事人，引导当事人自觉守法。

《指导规范》明确，法律、法规、规章规定罚款数额有一定幅度的，制定裁量权基准应当在最高额和最低额之间合理划分不少于3个档次。划分档次应当以该幅度最高额与最低额的差值为基准值，最低档次的高限原则上不得高于最低额上浮基准值的40%；最高档次的低限原则上不得低于最低额上浮基准值的60%。确需超出前述划分标准的，应当在备案时予以说明。

中央安全生产考核巡查组将陆续进驻开展年度考核巡查

坚持严的基调严查监管执法“放水”

本报北京11月18日讯 记者**蒋起东** 记者从应急管理部获悉，2026年度中央安全生产考核巡查今天在京组织行前培训。

培训中要求，各考核巡查组要坚持严的基调不放松，严查重大事故隐患，严查监管执法“放水”问题，加大主流媒体曝光力度，督促地方严格落实整改闭环，认真开展调查处理，依法依规严肃追责问责，严格落实行刑衔接机制。要重点检查贯彻落实党中央、国务院关于安全生产的决策部署情况，以及安全生产治本攻坚三年行动、重点行业领域“一件事”全链条整治、前期明查暗访发现的问题隐患整改等情况；重点聚焦违规外包作业、安全技术服务机构弄虚作假、多业态建筑消防安全等突出问题隐患和重点场景，推动从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题。

24个中央安全生产考核巡查组全体人员参加行前培训。即日起，中央安全生产考核巡查组将陆续进驻31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团开展年度考核巡查。

定西安定区检察院抓实抓细理论研究工作

检察理论研究是检察工作的重要组成部分。近年来，甘肃省定西市安定区人民检察院坚持问题导向、实践导向，持续抓实抓细理论研究各项工作，推动理论研究智库优势转化为检察履职强劲动能。

该院抓住领导干部这个“关键少数”，构建“院领导带头、全员参与”的理论研究工作机制，引导干警打破就案办案的思维模式，主动把办案中发现的问题转化为研究样本，及时形成研究成果反哺一线办案，实现研用互促、良性循环。

该院实施分层分类培育计划，对青年干警重在夯实研究基础、练好调研“基本功”，对业务骨干重在打造精品力作、推动成果转化。在此基础上，聚焦职务犯罪、未成年人保护等重点领域，找准研究切入点和着力点，常态化开展案例复盘、课题研讨活动；建立理论研究文章打磨机制，引导干警依托真实案例、办案数据夯实论证，产出高质量调研成果；构建“实务发现—理论研究—提炼对策—优化履职”工作闭环，进一步畅通研究成果转化渠道，持续提升研究成果转化率。截至目前，该院已组织干警撰写理论研究文章30余篇，完成多项理论研究课题及检校合作项目。

景馨锐

黑龙江密山加强裁审联动化解劳动争议

今年以来，黑龙江省密山市人民法院联合市劳动人事争议仲裁院，健全裁审联动工作机制，畅通仲裁与诉讼衔接渠道，高效化解劳动争议。双方建立常态化业务会商机制，聚焦疑难复杂劳动争议案件开展会商研讨，由法官对分歧较大的案件进行专业指导，统一法律适用标准，推动劳动争议在仲裁前端实质性化解。密山法院定期组织庭审观摩活动，邀请仲裁工作人员旁听典型案件庭审，不断提升仲裁工作专业化、规范化水平。依托裁审联动机制，该院新收劳动争议案件数量稳步下降，案件上诉率明显降低。 王佳琦

开封供电集中整治线路通道安全隐患

冬季大风、降雪天气容易引发线路短路、跳闸等故障，影响群众生活与企业生产用电。为保障电力可靠供应和电网安全稳定运行，近日，国网开封供电公司在辖区开展线路通道安全隐患集中整治行动，对村庄周边、田间荒地等重点区域开展“拉网式”排查，摸清廊道植被、杆塔设备隐患底数，结合线路负荷、气象条件制定专项整治方案。工作人员严守操作规程，清理线路通道内的杂乱灌木、超高树木及漂浮杂物，打通输电通道。同步开展设备巡检，重点核查老旧线路和杆塔，及时消除隐蔽问题，实现隐患“早发现、早处置、早清零”。

冯翔

栾川供电上门“问诊”护航景区用电安全

随着冬季冰雪旅游旺季临近，河南省洛阳市栾川县老君山、伏牛山滑雪场及周边民宿用电负荷攀升。为筑牢景区用电安全防线，国网栾川县供电公司主动靠前服务，组织工作人员上门“问诊”，对景区的配电变压器、高低压线路、配电箱等用电设备开展红外测温与负荷监测，及时排查消除设备老化、发热、接触不良等安全隐患。同步走访景区周边民宿，详细了解用电情况与增容需求，对室内线路、用电设施开展安全检查，现场普及冬季安全用电知识，推动“安全用电、科学用电”理念更加深入人心。 汤新娜

宁波法院深化“库网融合”赋能基层治理

智融“一库一网”社会治理价值持续彰显

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 尹婷婷 张晓静

仅凭口语化描述，即可从人民法院案例库与法答网精准检索权威解答，专业的司法判断通过“语音输入+扫码下载”“走进手机装入口袋”……在浙江宁波，一场源于数字司法、落脚基层善治的深层变革正在悄然发生。

2025年4月，宁波市中级人民法院上线“库网融合检索系统”，深度融合人民法院案例库与法答网资源，借助算法模型实现法律术语与日常用语的智能匹配，以技术破题回应基层善治时代之问。截至目前，该系统已在全国15个省份484个应用点位落地，累计提供查询服务11万余次，协助化解各类纠纷4000余起。

公平正义可知可感

“停运损失凭什么要我赔？”今年7月，在宁波市镇海区人民法院诉讼服务大厅，刚拿到判决书的方师傅言语中透出不服气。

此前，方师傅驾车与李师傅驾驶的网约车发生擦碰，被认定全责。法院判决方师傅赔偿李师傅停运损失600元。虽然数额不大，但“停运损失”这个专业名词，成了方师傅心里过不去的坎：“明明买了保险，为啥还要自掏腰包？”

承办法官杨春梅对方师傅释法说理后，将他引向大厅一侧的“库网融合检索系统”屏幕前。“方师傅，您别急，咱们来看看全国的入库案例。”杨春梅熟练操作系统并输入“停运损失”4个字，系统立即匹配多起关联案例。杨春梅点开其中一个多元解纷案例说：“您看，这个案例也说停运损失属于间接损失，保险不赔。”说着，又调出一个案例：“这个案子的司机提供了车辆营运许可证、维修单据、收入流水和停运时长证明，和咱们这个案子是不是情况一样？”

屏幕上，案例的基本案情和解纷要旨清晰罗列；屏幕外，方师傅紧绷的神情慢慢放松下来。为了让方师傅彻底安心，杨春梅指向屏幕右下角的二维码：“这是案例的电子版，您可以扫一扫保存回家慢慢看。”方师傅犹豫片刻后，掏出手机扫了码。

几天后，镇海区法院司法公正在线系统收到方师傅的留言：“法官您好，看完您给的案例我明白了，停运损失确实该我承担。我会按判决主动把钱赔上。今后我一定谨慎开车。法院公正办案，还耐心给我们普法，希望这样的案例能帮到更多老百姓。”

公正不仅要体现在裁判文书中，更要以群众看得懂、能信服的方式，让他们真切感受到。这是宁波法院深化“库网融合”的底层逻辑：把案例库和法答网从法官的“案头书”变成群众的“明白纸”。依托算法模型，宁波市中院将人民法院案例库中的指导性案例、参考案例、多元解纷案例与法答网中的精选问答在法律语义层面进行深度连接，打通法治资源直达群众的接口，让司法服务更有温度。

在基层治理的最前沿，这种转变更加直接。宁波市海曙区综治中心调解员方卉就曾被系统“圈粉”：“过去做调解，讲情理在行，讲法理总怕不专业，有了‘库网融合检索系统’，调解起来底气足多了。”目前，该系统使用方法已纳入宁波市各综治中心调解员常态化培训，“先查后调”成为工作新常态。

智能助手惠及群众

如果说法官、调解员检索是为了精准裁判、快速调解，普通群众则要的是一个听得懂“人话”、给得出“办法”的智能助手。

夏师傅是一名外来务工人员。前不久，他就职的物流公司因经营不善，公司负责人失联“跑路”。几个月的工资没了着落，心急如焚的夏师傅先是上网找办法，“仲裁前置”“劳动监察投诉”等专业术语，让他越看越糊涂——到底该找哪个部门？

夏师傅一大早赶到宁波市北仑区综治中心，寻求帮助。

面对焦急的夏师傅，调解员赖灵慧并没有急着向其解释法条，而是引导他在“库网融合检索系统”的语义检索框中输入了其最关心的问题：“公司老板‘跑路’了，我该怎么拿回工资？”

令夏师傅没想到的是，系统即时反馈。关联度最高的一件多元解纷案例排在前面，点开一看，夏师傅心里的石头落了地：原来，像他这样手里拿着加盖公章、数额清晰的工资欠条，可直接向法院起诉。

这一刻，专业晦涩的法律条文变成了清晰易懂的“维权路线图”。

借助劳动监察部门的专业渠道，赖灵慧联系上了公司负责人郑某。

“我不是不想付，实在是没钱啊。”电话里，郑某一味诉苦，反复称资金周转困难。赖灵慧耐心向其释明相关法律法规，并强调不按期支付工资带来的后果，在情理和法理感召下，郑某打消侥幸心理，认可欠薪事实并承诺足额支付工资。当天中午，公司通过转账方式一次性付清了夏师傅的全部工资。

夏师傅离开时感慨：“以前觉得法律离得很远，现在发现它就在身边，在这台机器里，‘摸得着、用得上’。”

这是“数字正义”跨越“知识鸿沟”的生动写照。

“如何让‘库网融合检索系统’使用没有‘门槛’，是我们开发设计的初衷。”宁波中院党组副书记、常务副院长傅勇说，数字化改革的最终检验，不是技术参数，而是让先进技术“看得见、摸得着、用得好”，增强群众的获得感。

为了让老百姓像用手机一样操作系统，宁波中院充分考虑不同人群的需求差异，对系统设置了多种检索方式：法官、律师、仲裁员等法律专业人士使用传统的关键词检索，准确高效；普通群众用日常语言描述案情，通过语义检索即可获得匹配答案。系统配备有语音输入、扫码下载等功能，方便用户将优质法治资源存储在手机中随时查阅，真正实现司法服务“随身行”。

审判质量稳步提升

“承办人以‘收回土地使用权’为关键词进行系统检索，选中7篇行政案例，其中指导性案例2篇、参考案例5篇，法答网精选答问为0。指导性案例41号与本案具有一定关联性，具体情况如下……”在宁波中院审判委员会上，多了一项“规定动作”——汇报案件“库网融合检索系统”的检索情况。

这一变化的背后，是一项刚性制度：所有提请审委会讨论的案件，承办人须在汇报提纲中载明检索关键词、匹配案例与精选答问情况、与本案的关联性和差异性、初步适用意见等。无检索情况的，不准上会研究。

从“可查可不查”到“不查不上会”，制度硬约束催生了行动自觉。2025年，宁波法院共计268件提交审判委员会的案件开展了全面检索，有效保障了类案同判。2025年全市法院上诉率为5.38%，一审案件审判质量稳步提升，司法裁判的公正性、稳定性和权威性进一步增强。

从先行调解成效提升到裁判尺度持续统一，从行业风险前置化解到基层解纷力量持续壮大，“库网融合检索系统”的社会治理价值正在宁波市域治理的各个维度不断彰显。这不仅是技术的革新，更是治理理念的升级：将法治资源以最快的速度、最可感的方式输送到社会治理的末梢。



11月18日，贵州省黔西市公安局民警深入五里布依族苗族乡荒田村，开展“田间普法”宣传。图为民警向果农讲解交通安全、禁毒、反诈等知识。 本报通讯员 黄忠贵 周训超 摄

合肥统筹资源织牢『银发守护网』

本报讯 记者**范天娇** 记者近日从安徽省合肥市司法局获悉，作为全市公共法律服务体系建设重点内容，该局统筹公证、司法鉴定、法律援助等资源力量，持续优化涉老公共法律服务供给，创新服务举措，畅通服务渠道，以扎实的法治服务织牢敬老助老“银发守护网”。

据介绍，今年以来，全市8家公证机构开通老年人公证“绿色通道”，专设敬老服务窗口，落实优先接待、优先审核、优先出证举措，同时针对高龄、失能、独居、行动不便老年人，提供电话预约上门办证服务，为符合条件老年人减免遗嘱公证、文书代书费用，提供遗嘱免费保管服务，共办理涉老公证350余件，减免公证费用合计1.7万元。全市司法鉴定机构开展普法宣传活动30余场，接待老年人法律咨询近500人次，办理涉老司法鉴定近80件。全市法律援助机构组织志愿律师为老年群体释法答疑，并将老年群体作为法律援助重点对象，做到应援尽援、应援优援，共开展面向老年人的公益法律服务活动30余场，受理指派老年人法律援助案件近400件，为老年人挽回经济损失1094万余元。

上接第一版 努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。全省各级党委政法委发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实作用，法院系统、检察机关、公安机关、司法行政部门围绕维护社会稳定、打击犯罪、服务群众等职责协同发力，共同推进更高水平平安河南建设。

建章立制谋长远

作为全国首部关于社会治理的省级地方性法规，《河南省社会治理条例》的出台，标志着全省社会治理工作进入法治化、规范化新阶段；河南省委政法委制定平安河南建设工作提升方案、县级综治中心规范化建设指导意见等政策文件，内容涵盖平安建设的组织体系、任务举措、责任落实等各方面，搭建起平安建设制度体系的“四梁八柱”……近年来，河南省通过制定地方性法规和规范性文件，推动平安建设各项工作落实落地，全方位推动平安建设提质增效。

河南省委把平安河南建设纳入全省经济社会发展战略布局，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，以高水平安全保障高质量发展、以新安全格局保障新发展格局。省委常委会会议和省委专题会议多次研究安全稳定工作，成立省委党建引领基层高效能治理工作领导小组，制定实施意见和工作任务清单，把“守护平安”建设行动、新时代“枫桥经验”河南实践行动等纳入16个专项行动之中。

河南省委政法委多次召开平安建设工作推进会议，坚持体系化实战化导向，建立健全工作机制，加强工作谋划、过程管控、日常考核，扎实开展矛盾纠纷排查化解、未成年人违法犯罪专项治理等“六个专项行动”，不断提升平安河南建设效能。在未成年人违法犯罪专项治理中，省委政法委坚持查处违法犯罪和保护未成年人权益“两手抓、两手硬”，充分发挥牵头抓总作用，统筹省委网信办、省教育厅、省公安厅、省妇联等单位扛牢责任，一体推动家庭教育筑基、控辍保学与校园安全守护、专门教育规范提升、依法惩处涉未成年人违法犯罪、重点场所排查整治、网络生态净化等重点工作，合力为未成年人健康成长创造良好社会环境。今年以来，全省未成年人治安违法和刑事犯罪人数实现“双下降”，专项治理成效逐步显现。

夯实基础强根基

在鹤壁市，今年以来矛盾纠纷化解率达99.9%。这是全市持续提升基层社会治理效能带来的变化。

鹤壁市积极践行新时代“枫桥经验”，注重矛盾纠纷源头化解，出台河南省首部市域社会治理地方性法规《鹤壁市社会治安综合治理条例》，截至目前，建成8个县级综治中心、49个乡镇（街道）综治中心，实现市域全覆盖。

如今，河南已建成运行县级综治中心156个、乡级综治中心2337个，划分治理网格4万余个，依托政法信息化平台建设，上线综治中心电子地图，开通“平安河南App”“豫平安”小程序，强化综治中心与信访接待中心业务协同，推动行业部门调处化解质效提升，大量矛盾纠纷在综治中心就地化解，“有矛盾纠纷就到综治中心”逐渐成为群众共识。

全省持续推进社会治理创新，深化运用“党建+网格+大数据”有效模式，推动资源、服务、管理向基层下沉，全面夯实基层基础工作。省委出台《关于创建“五星”支部引领乡村治理的指导意见》《关于创建“五星”支部引领城市基层治理的指导意见》，“一村一策”整顿软弱涣散村党组织，持续深化城市基层党建。全省加强基层治理队伍建设，招聘5100名乡村振兴村级协理员和1.96万名社区工作者，配备网格员、楼栋长等超50万人，“一村（格）一警一法律顾问一民调队伍”实现全覆盖。

在夯实基础工作层面，河南省统筹推进基层社会治理、矛盾纠纷排查化解等工作，延伸基层治理触角，推动信息全要素精准掌控、风险隐患全周期管理，推广上线“豫事办”“郑好办”等政务服务平台，全省建成政务服务中心（站）5.4万个。用好乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善基层综合执法体制机制，努力破解“小马拉大车”难题。

河南省委政法委紧紧围绕全省政法工作大局，持续加强政法队伍思想政治建设、履职能力建设、纪律作风建设、领导班子建设，每年举办政法领导干部专题研讨班，针对扫黑除恶、政法宣传等工作，认真谋划、精心组织，对全省政法系统相关业务骨干开展针对性培训，为全省政法工作现代化提供了有力组织保证。

打防管控保平安

落实“1、3、5分钟”快速响应机制，在人员密集区域屯警街面、设置治安服务台，在重要街区、车站商圈设置街面警务服务站……今年以来，焦作市刑事案件发案量不断下降，盗抢骗案件破案率提升至96%。这是全市深入推进社会治安整体防控体系建设带来的变化。

近年来，河南省一体推进“打防管”工作，全链条提升社会治安防控效能，让平安建设成效更加可感可触。全省坚持惩防并举，扎实开展深化扫黑除恶专项斗争、“豫筑平安”专项行动等，不断提升社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平。深化扫黑除恶专项斗争开展以来，全省各地各有关部门进一步深化思想认识，准确把握当前与黑恶势力斗争的新形势新趋势新特点，持续保持严打高压态势，不断提高对新型黑恶犯罪的发现、打击、惩处能力，深挖彻查、标本兼治，一步不停歇、半步不退让，坚定不移与黑恶势力斗争到底。

河南省法院系统依法严惩危害国家安全、严重暴力等重大恶性犯罪以及人民群众反映强烈的突出违法犯罪，今年1月至10月，全省法院新收一审刑事案件比去年同期明显下降。全省检察机关依法严厉打击各类刑事犯罪，稳妥高效办理一批重大敏感复杂案件，协同加强醉驾等常见多发犯罪治理。

与此同时，河南政法机关积极构建平安建设一体化宣传格局，坚持守正创新、多元融合，实现平安建设宣传出新出彩，为推进更高水平的平安河南、法治河南建设营造良好舆论氛围。省委政法委连续4年联合省委网信办开展“平安河南”系列融媒主题宣传活动，通过“沉浸式体验+直播互动”形式，从云端展现基层平安建设的生动实践与喜人成就，让平安好故事不仅“看得见”更能“传得开”。如今，法治精神早已悄然根植人心，成为平安建设的坚实底色。