“法律明白人”赋能基层依法治理

□ 本报记者 赵红旗

“不少群众误以为，‘法律明白人’是执业律师，能够出庭办案，实际上我们是扎根网格、服务邻里的普通群众，专职做好基层法治服务、民情守护、矛盾疏导工作。”基层一线“法律明白人”的朴实心声，精准勾勒出这支队伍的履职定位。

如今，全国455万名“法律明白人”深耕城乡基层治理，是全民普法和基层依法治理的重要力量。伴随法治宣传教育法施行、“九五”普法全面推开，“法律明白人”培养工程进入提质增效、规范发展新阶段，贯通“选、育、管、用”全链条，推动队伍由数量覆盖向质效升级转变。

选：严把入口，优化队伍年龄结构

“咱们跟街坊低头不见抬头见，谁家情绪不对、邻里之间有隔阂，往往能第一时间察觉到。”党的二十大代表、宁夏“法律明白人”赵耐香坦言，“法律明白人”最大的优势就是离群众最近、最懂群众心事。

遴选是队伍建设的第一道关口。在司法行政部门统一部署下，各地持续加大在村（社区）“两委”成员中培育“法律明白人”的力度，同时面向网格员、人民调解员、致富能手、返乡青年、新业态从业者拓宽渠道，推动队伍年龄结构、知识结构持续优化，着力破解部分地区存在的人员老化、后备力量不足等难题。司法部普法与依法治理局有关负责人表示，下一步，要持续推动“法律明白人”培养工程向新就业群体拓展，深入实施新就业群体法治素养提升行动，培养一支覆盖广泛、结构合理、素质优良的新就业群体“法律明白人”队伍，让他们成为新就业形态劳动者身边信得过的基层法治队伍，为基层社会治理注入法治动能。

育：实战赋能，锤炼履职过硬本领

“不少埋头干事的从业者手艺好、肯吃苦，但对合同、版权、用工相关法律细节不熟悉，一不小心就会吃亏。”全国人大代表、云南“法律明白人”金瑞瑞表示，基层群众、一线从业者最缺的不是法条背诵，是听得懂、用得上、能避险的实用法律指引。

教育培训是能力提升的关键抓手。当前，“法律明白人”培育正走分层分类、按需施教的路子，告别以往大水漫灌式的普法模式。培育工作以习近平法治思想为主线，围绕基层高频纠纷、民生保障、移风易俗、新业态维权等重点领域持续丰富供给，依托全国“法律明白人”网校、鲜活典型案例库夯实学习资源，不断提升内容转化力、精准传播力、信仰塑造力。一批可复制、可推广的实战教法逐步落地，引导广大“法律明白人”跳出单纯依靠人情经验调处的旧路子，在法理与情理的融合之中，练就在法治轨道上定分止争的过硬本领。

管：健全机制，激活队伍内生动力

“调解不是简单判谁对谁错。先稳住情绪，再把事理法理摊开，双方坐下来好好商量。”在基层调解一线，河南“法律明白人”南红梅日复一日用这样的方式化解矛盾。个案的妥善处置依靠用心用情，而整支“法律明白人”队伍长效发挥作用，必须依靠健全的制度托底。

长效运转，离不开完备的管理与激励体系。对照司法部工作部署，各地正在细化履职评价标准，完善常态化考核，推动考核结果与表彰推荐、优先培养使用挂钩；鼓励优秀骨干参与技能比武，支持符合条件的人员考取社会工作者、法律职业相关资格。同时也要正视当前堵点：各地选聘、培育、保障标准尚不统一，经费保障、激励渠道仍有短板。司法部普法与依法治理局有关负责人介绍，下一步，“法律明白人”培养将持续完善制度体系，推动编制统一的普法指南、地方与行业服务标准，健全经费保障、表彰激励机制，让愿意扎根基层的“法律明白人”干事有遵循、履职有保障、成长有通道。

用：下沉实战，融入基层治理工作

“在乡下，光靠讲大道理不行，要走进庭院、坐到炕头上，用乡亲听得懂的乡土话，拿身边事讲法理。”党的二十大代表、吉林“法律明白人”韩丽深有感触地说，法治要“落地生根”，必须接地气、入民心、融日常。

选育管用，最终落脚于实战效能。司法部有关负责人表示，“法律明白人”工作要主动服务经济社会发展大局，要把“法律明白人”放到基层治理最前沿，做实社情民意信息员、法律政策宣传员、矛盾纠纷化解员、法治实践引导员职责：常态化走访摸排，收集土地流转、劳动用工、邻里纠纷、民生保障等领域诉求；依托各类法治阵地，联动各方力量开展普法宣讲；抓早抓小，就地化解矛盾；参与基层议事协商、法律服务衔接。持续推动自治、法治、德治深度融合，引导全社会养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的习惯。

法治的根基在人民。正是循着新时代“枫桥经验”，践行党的群众路线，依托“法律明白人”这支扎根乡土的队伍，全民法治素养持续提高，基层治理法治化水平稳步提升。越来越多群众成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，尊法学法守法用法蔚然成风，为更高水平的法治中国、平安中国建设厚植基层土壤。

关注·全国消防宣传月



图① 河南省郑州市公安局金水分局经八路派出所民辅警近日深入辖区，开展消防安全宣传。图为民警向居民讲解灭火器的使用方法。

本报通讯员 刘书亭 摄

图② 为提升群众防火自救能力，夯实基层消防安全防线，新疆维吾尔自治区昌吉市消防救援局消防员近日走进吉祥花园社区，开展以“建设安全韧性家园”为主题的消防安全宣传进社区活动。图为消防员向群众讲解防灾减灾知识。

本报记者 潘从武
本报通讯员 刘臣
阿热法提·阿里木 摄

图③ 安徽省马鞍山市花山区消防救援局近日开展“消防童行 安全童在”消防安全主题活动。图为消防员指导幼儿园小朋友试穿消防服。

本报通讯员 欧宗涛 摄





“努力为老年人安享幸福晚年创造更好条件”

上接第一版

引领文明风尚。2016年5月，在主持十八届中央政治局第三十二次集体学习时强调，要把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化。

涵养孝老根脉。2019年春节团拜会上，谈及“老吾老以及人之老”的优良传统，明确“大力发展老龄事业”工作要求，赋予孝亲敬老新内涵。

汇聚社会合力。2026年2月，来到北京新街口街道父母食堂，仔细询问食堂开展养老助餐服务情况，指出“尊老敬老是中华民族传统美德，爱老助老是全社会共同责任”。

……

思想领航定向，部署层层递进。

明方向——从党的十九届五中全会将积极应对人口老龄化确定为国家战略，到党的二十届三中全会围绕健全人口发展支持和服务体系对积极应对人口老龄化作出一系列改革部署，再到党的二十届四中全会把老龄工作纳入“十五五”时期促进人口高质量发展的重要部署，老龄工作始终被放到更高层面、更宽视野中谋划。

强制度——养老服务法纳入立法规划，民法典等数十部法律完善涉老规定；中共中央、国务院印发意见就加强新时代老龄工作、深化养老服务改革发展作出安排；中办、国办印发意见就推进基本养老服务体系建设、加快建立长期护理保险制度作出部署……一系列制度安排相互支撑，推动在法治轨道上积极应对人口老龄化。

抓落实——《积极发展老年助餐服务行动方案》落地落实，每天让400多万人次老年人吃上家门口的热乎饭；向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴，惠及260余万老年人及其家庭；持续开展“智慧助老”行动，推动涉老高频事项便捷办理……各地以鲜明问题导向，有力解决老年人急难愁盼。

中华大地上，“中国式”养老方案逐渐清晰，守护“最美夕阳红”正成为全社会的共同行动，孝亲敬老传统文化深深植根于中华民族精神家园。

“一个社会幸福不幸福，很重要的是看老年人幸福不幸福”

“一个社会幸福不幸福，很重要的是看老年人幸福不幸福。”2023年春节前夕，习近平总书记视频连线看望慰问基层干部群众时的这番话，为养老服务工作发展锚定价值坐标。

心系亿万老年人安康冷暖，习近平总书记进社区、访养老机构，看菜品伙食、问急难愁盼、谋养老良策。

保基本，让全体老年人共享改革发展成果——

热乎饭菜、邻里相伴。每天中午，湖北嘉鱼县四邑村高安生老人，都会准时来到村幸福食堂就餐。每每回想起习近平总书记到访时的叮嘱，暖意便涌上心头。

2024年11月，习近平总书记来到四邑村，走进村养老服务驿站食堂、村卫生室，叮嘱现场老人们：“把身体照顾好，活个大岁数，好好珍惜今天的幸福时光！”

“不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策”“特别要强化对特困、低保、高龄、失能老年人的兜底保障”“要加快发展多层次、多支柱养老保险体系”……习近平总书记的谆谆嘱托，为完善基本养老服务指明清晰方向。

截至2025年底，全国基本养老保险参保人数达10.76亿人，享受老年人津补贴人数超5300万人，长期护理保险定点服务机构超1.3万家，护理服务人员约40.28万人。

如今，我国养老保障体系朝着覆盖更广、层次更多、制度更统一、运行更可持续的方向发展，越来越多的“高安生”将稳稳共享改革发展成果。

提品质，精准满足多样化养老服务需求——

走进甘肃兰州枣林西社区，食堂大厅旁的文体活动室歌声悠扬，退休人员正在合唱演练，个个神采奕奕。

2024年9月，习近平总书记在枣林西社区考察时嘱咐：“现在老龄工作还只是初步开展起来，要不断丰富发展完善，健全服务体系、提高服务水平。”

循着指引前行，养老服务从“有没有”向“好不好”稳步进阶。

一碗长者饭，暖了空巢胃。浙江已建成各类助餐点1万余家，服务有效覆盖大部分村（社区）；新疆依托9500多个老年助餐点位，推动各族老年人同桌共餐，把老年助餐打造为民族团结实践阵地。

一支服务队，解了照护忧。在上海，系统推进陪诊师培训，满足老年人陪同就医需求；在云南，3000多人取得长期照护师有关证书，照护服务更加规范。

一帖医养方，安了晚年心。各地建成医养结合机构8000余个，基层医养网络越织越密，医防康护养一体落地。

我国养老服务供给从“保基本”向“重品质”转变，人口老龄化进程与经济社会发展的适应性不断增强，老年人对美好晚年生活的新期盼得到回应。

谋长远，推动养老事业和产业协同发展——

2022年8月，习近平总书记在辽宁沈阳牡丹社区考察时指出，要抓好老龄事业，老龄产业，有条件的地方要加强养老服务设施建设，积极开展养老服务。

人口老龄化既带来挑战，也蕴含发展新机。习近平总书记明确要求，“加强城乡社区养老服务网络建设，发展银发经济”“支持养老产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式”。

市场活水持续涌动。2025年，我国“银发经济”产业新设相关企业6.8万户，全国开行银发旅游列车2485列，旅居养老超8000万人次；今年以来，养老服务消费补贴带动养老服务消费超460亿元……

在习近平总书记关心关怀下，养老事业和养老产业协同发展，老年人多样化、个性化、品质化需求不断得到满足，养老服务可持续发展的基础支撑不断夯实。

“既要老有所养、老有所乐，又要老有所为”

79岁的汪维信，是我国“银龄行动”志愿者中的一员。十余年来，他风雨无阻奔赴北京站值守，为往来旅客指路解难，以微光践行老党员初心。

汪维信清晰记得，2024年10月，习近平总书记给“银龄行动”老年志愿者代表回信。

信中，有诚挚赞美：“大家积极参加志愿服务活动，利用所学所长服务基层、服务群众，向社会传递正能量，展现了新时代中国老年人的精神风貌。”

信中，也有亲切勉励：“希望广大老年朋友保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，既要老有所养、老有所乐，又要老有所为，为推进中国式现代化贡献‘银发力量’。”

老年是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。谈及往后生活规划，汪维信表示，年龄只是数字，“退休”没有硬性节点。

当前，我国老年人中低龄化特征显著：60至69岁的低龄老年人约占全体老年人半数以上。

“把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程”“鼓励老年人继续发光发热”“努力实现老有所养、老有所为、老有所乐”……习近平总书记的殷切嘱托，引领全社会积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活。

广泛参与，银发一族拥抱新生活——

习近平总书记高度重视老年人学习需求，强调“活到老，学到老，应该是每个人健康向上的追求”。

截至2025年底，国家老年大学成立44家省级分部、8.2万个基层学习点；全国老年教育公共服务平台注册用户超1222万人，累计提供学习支持服务2.6亿人次；各地社区活动室、乡村文化广场向老年群体敞开大门……越来越多老年人进一步拓宽社会参与渠道，在更多领域施展才华、创造价值。

发挥余热，银发力量展现新作为——

北京开展京冀、京蒙“银龄行动”结对帮扶，老年专家志愿者服务医务人员和患者1000余人次；云南“云岭银发”老年志愿服务团队助力乡村振兴，6.3万老同志在行动……更多“银龄行动”项目酝酿和启动，助力老年人将经验与智慧转化为推动时代前行的力量。

放眼全国，以“银龄行动”等项目为抓手，5000多万老年志愿者在基层治理、乡村振兴、卫生健康、文教体育等领域奉献光热，书写着老有所为的新篇章。

宜居宜老，晚年生活有了好环境——

习近平总书记指出，“聚焦老年人的急难愁盼问题，完善政策举措，营造良好社会环境，把老年人生活保障好、作用发挥好、权益维护好”。

天津发展智慧养老服务，上海优化社区康复站点，浙江推进居家适老化微改造……一系列政策措施不断提高老年人社会参与积极性与便利度，持续营造安心便利、包容友善的宜居环境，努力让老年人乐享桑榆、绽放光彩。

夕阳无限好，人间重晚晴。

在习近平总书记关心指引下，新时代老龄工作迈上新台阶，老有所养、老有所依、老有所医、老有所乐、老有所学、老有所为一步步变为现实，亿万老年人正享受更加幸福美满的晚年，为推进中国式现代化贡献“银发力量”。

新华社北京11月17日电

“平安集市”上收获“平安锦囊”

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

晚风徐徐，华灯初上。11月12日晚，由海南省公安厅主办、乐东黎族自治县公安局承办的2026“候鸟”安全普法宣传活动暨海南警方“平安集市”（乐东站）火热“开市”。

活动现场人头攒动、热闹非凡。灵动优美的舞蹈《相信平安·舞动乐东》率先登场，欢快的舞步点燃全场，拉开本次“平安集市”的序幕。主题朗诵《平安乐东·守护有我》、反诈快板《反诈防骗·守护钱袋》、T台秀《银龄风采·平安同行》、三句半《“候鸟”平安行·交通记心间》、合唱《少年壮志不言愁》等精彩节目轮番上演，引得现场群众频频鼓掌。

舞台之外，13个特色摊位各具匠心，共同编织了一张严密的“安全防护网”。从反诈“钱袋子”的骗局拆解到“交通”平安行的出行警示，从拒赌“心防线”的风险提醒到禁毒“清醒剂”的实景科普，从经济安全“防护网”的理财“避坑”到反走私“守门人”的自贸港普法，还有法治“帮帮团”的司法护航、法治茶亭铺的答疑解忧、消防“平安家”的实操教学、乡音“连心角”的暖心指引、消费“擦亮眼”的陷阱识别、健康“守护站”的便民义诊、乐东电信的通信安全科普……平安法治知识与专业便民服务在这里被精心“打包”，转化成老百姓看得见、听得懂、用得上的“平安锦囊”。

海南离岛免税备受群众关注，反走私“守门人”摊位吸引不少群众驻足。转动“幸运大转盘”参与答题，答对即可领取反走私主题笔袋和便利贴，表现亮眼的“反走私达人”还能收获主题小风扇。

隔壁的禁毒“清醒剂”摊位则弥漫着严肃气息，一个个逼真的毒品仿真模型整齐陈列。“这真的是奶茶吗？”“跳跳糖也有假的？”面对家长和孩子们的疑问，民警耐心撕开“奶茶粉”“上头电子烟”等新型毒品的伪装，通过识毒小互动，让大家在震撼中练就识毒防毒的“火眼金睛”。

“哈哈，我抽中交警小熊啦！”在“交通”平安行摊位，抽题箱、抽奖箱并排摆放，群众抽题作答，答对就能参与抽奖。摊位还设置“一盔一带”互动体验区，民警手把手指导大家掌握头盔的正确佩戴方式。这种沉浸式体验，让安全出行理念入脑入心，引导大家自觉养成规范佩戴头盔、文明出行的好习惯。

拒赌“心防线”摊位聚焦地下私彩、非法彩票、流动聚众赌局等风险隐患，民警结合乐东本地查处的典型私彩案例以案释法，细致拆解私彩骗局套路，讲明参与赌博需要承担的法律责任，提醒群众增强防范意识，自觉远离私彩和各类赌局，守牢养老积蓄，筑牢拒赌防赌防线。

“集市”逛累了？那就来旁边的警“茶”局坐一坐吧！大家伴着茶香拉家常、话平安，在轻松惬意的氛围里学习法律知识，拉近警民距离。

“这个活动办得太有意思了！既能看精彩节目，还能参与互动打卡赢礼品，逛一趟‘平安集市’就学到不少实用法律和安全知识，希望多多举办这样的活动。”前来乐东旅居过冬的陈女士开心地说。

线下游戏热火朝天，线上互动同样高潮迭起。“海南警方”“乐东县融媒体中心”等视频号同步开启直播，近万名网友线上“云逛集市”，足不出户跟着镜头学习各类安全防范知识，实现线下热闹“赶集”、线上云端同享，让平安宣传打破地域限制，覆盖更多群体。

夜色渐深，本场“平安集市”缓缓落幕。“‘平安集市’收摊有期，但守护平安家园的脚步永不停歇！”海南省公安厅相关负责人表示，今后将继续把“平安集市”办到更多市县、送到群众身边，让平安之花在琼州大地处处绽放。

本社社址：北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码：100102 广告许可证：京朝工商广登字20170106号 零售：每份壹元叁角（北京版）印刷：人民日报印务有限责任公司承印 地址：北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线：(010)84772855