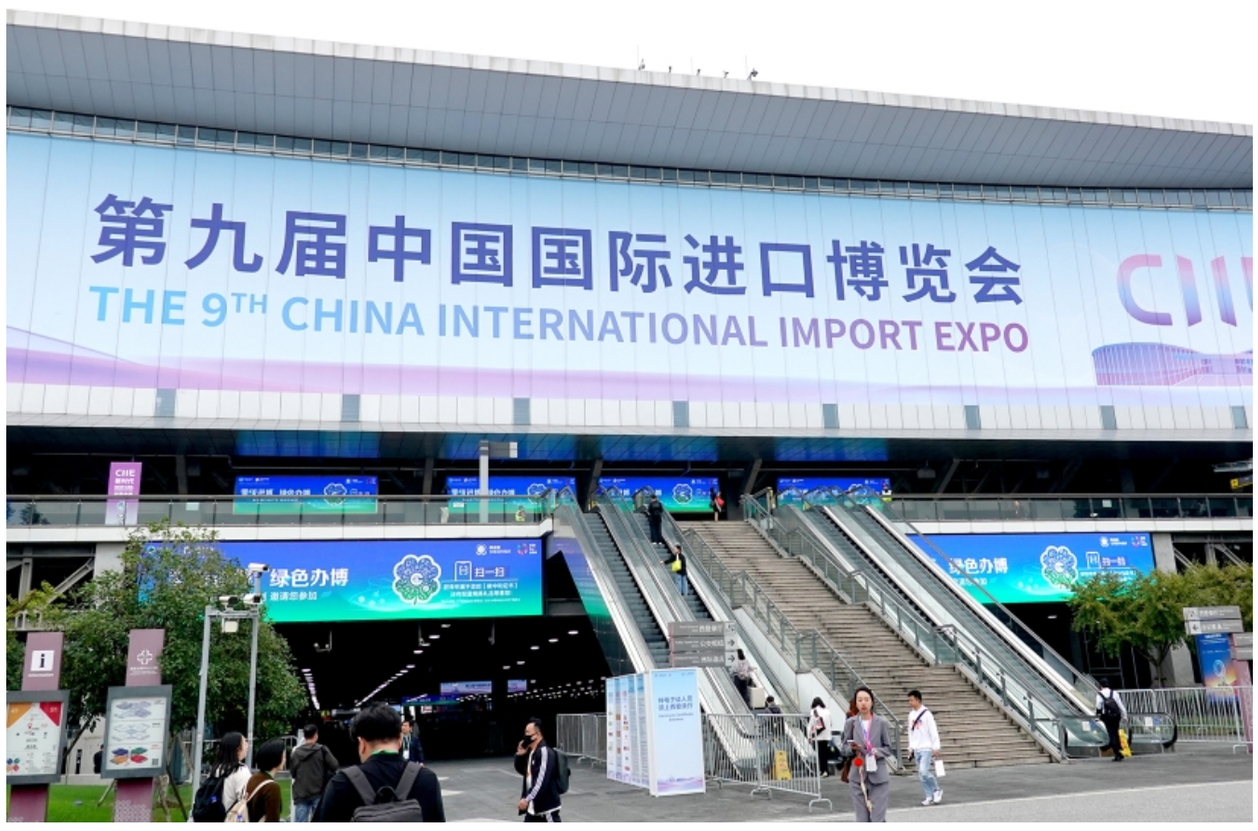
在人潮中触摸开放中国强劲脉动

第九届进博会记者观察

□ 本报记者 王婉娇 文/图

11月10日，第九届中国国际进口博览会在上海圆满落幕。六天的会期中，共有162个国家、地区和国际组织赴会参展，展览总面积首次突破44万平方米，盛况空前。记者穿行于进博会各个展馆，在摩肩接踵的人潮之中，真切触摸到开放中国的强劲脉动。

如果用关键词描摹本届进博会，开放、创新、共赢正是最鲜明的注脚：开放之门越开越大、创新之链越结越牢、共赢之桥越架越宽。不少国际参展商坦言，在保护主义抬头、全球贸易不确定性持续增加的背景下，中国坚持敞开市场、办好进博会，与世界共享发展机遇，为起伏不定的世界经济注入宝贵的确定性。



图为第九届中国国际进口博览会会场。

盛况空前，开放之门越开越大

九载赴约，进博会的吸引力有增无减。本届进博会共有4142家境外企业带来485项新品集中亮相，按一年计意向成交额达8545亿美元，较上届增长2.3%。这份再创新高的“进博答卷”，印证着中国对外开放的大门越开越大。

展馆之内，不同语言的交流声、洽谈声、签约声此起彼伏。记者走访各展区看到，不少展台前都排起长队。本届进博会共组建51个交易团、700多个交易分团到会采购，注册观众超过47万人，参会规模高于去年。

长期坚守的“老朋友”，最有说服力。近200家企业和机构实现连续九届“全勤”参展。“九年来，我们真切感受到中国持续扩大开放、同世界共享机遇的诚意。”瑞典医科达全球总裁兼首席执行官雅各布·贾斯特-邦霍尔特在接受《法治日报》记者采访时表示，进博会是一座连接全球创新成果、中国市场需求与临床价值的重要平台。

德国拜耳同样是九届“全勤”的参展企业。“创新始于交流，进博会把政府、产业界、科研机构和来自世界各地的企业汇聚一堂。”拜耳集团管理委员会主席比尔·安德森在展台现场说。

初次登台的新面孔同样亮眼，本届共有超2000家企业首次走进进博会。奥地利WFL车铣技术公司深耕中国市场已有二十余年，公司总经理斯特凡·哈克尔说，首次参展，就是拓展客户、深化合作的重要一步。荷兰涂料化工企业阿克苏诺贝尔亚太区传播部负责人罗科表示：“中国拥有超大规模市场、完备的产业链体系和活跃的创新生态，我们十分看好中国经济蕴藏的强大韧性。”

“中国举办进口博览会，帮助各国更好对接中国进口商、分销商与消费者，这为摩尔多瓦带来难得的机遇。”摩尔多瓦副总理兼外长波普绍伊这样评价进博会。

融通共创，创新之链越结越牢

全球首个符合3GPP最新标准定义的6G终端原型机、可360度捕捉声源的人工耳蜗、能够同步完成软化与矿化处理的水处理系统……一大批全球首发、亚洲首秀、中国首展的前沿展品集中亮相，首发新品数量创下历年新高。

在这里，展品加速转化为商品，扎根中国的研发成果也反向赋能全球市场。德国卡赫是连续九届参展的“全勤生”，也是“展商变投资商”的典型样本：从设立常熟总部、落地苏州全球研发中心，到今年亚太基地三期投产，企业发展路径清晰转变——最初只是把欧洲产品销往中国，如今立足中国完成研发、生产，产品既供应国内市场，也销往世界各地。卡赫集团执行副总裁兼首席营销官伯恩德·鲁茨勒告诉《法治日报》记者，苏州研发中心开发的产品中，有95%面向全球市场。

不同于单个企业独立展示，巴西科创展团带来一套协同创新生态。展团汇聚巴西多个州投资促进机构、行业协会、科研平台、港口运营方、律所与科创企业，实现政府、产业、科研、专业服务同台联动。一场场“州时刻”推介活动轮番上演。圣卡塔琳娜州坐拥六座港口，是巴西面向亚太地区的门户，目前已有7家中国企业落户，快手也在展会期间宣布将在当地开展投资。“巴西市场空间广阔，机遇向所有人敞开。”该州投资促进局亚洲区主管卡罗琳说。

国际物流企业DSV得斯威亚太区域空运及海运首席执行官谢柏勤在“总裁面对面”采访中谈到，中国开放的吸引力，不只在于庞大的市场体量，更来自稳定可预期的制度安排。他观察到，中国电商正在把成熟模式复制到拉美、中东市场，先依托中国商品打开当地市场，再带动本土特色商品上线。而中国在新能源、动力电池、电动汽车领域积累的技术经验，也正在助力不少国家加快绿色转型。以进博会为起点，依托中国市场协同创新，创新成果持续向世界辐射。

普惠共赢，机遇之桥越架越宽

“自今年5月以来，肯尼亚对华咖啡、牛油果出口同比分别增长241%、86%。”肯尼亚出口促进与品牌局主席丹尼斯·姆维里吉·穆里蒂在展会上介绍说。

这一增长得益于关税政策红利：自5月1日起，中国对53个非洲建交国全面实施零关税，符合条件的商品可免除原先8%至30%不等的关税。目前，中国已对63个国家实施零关税政策，也是全球首个对所有非洲建交国、所有建交最不发达国家实现零关税全覆盖的主要经济体。

本届进博会升级亚非产品专区，面向最不发达国家提供的免费展位面积同比增长17%，赞比亚蜂蜜、阿富汗羊毛地毯等特色产品，借此走进中国消费者视野。开幕首日，一笔25吨、货值近200万美元的加纳可可订单现场签约。加纳可可加工公司总经理威廉·科菲耶介绍，中非可可非洲集采中心已在加纳投入运营，企业还计划进一步布局中国仓储。

中俄之间的双向合作，是互利共赢的生动注脚。ITE集团首席执行官扎夫戈罗德尼对记者表示，让各国伙伴相聚、彼此走近，正是进博会的重要使命。

作为本届进博会主宾国之一的加拿大，参展企业超过150家，展示面积突破6700平方米，两项数据均刷新历史纪录。在加拿大国家馆，新斯科舍省渔业与水产养殖厅副厅长杰森·霍利特现场演示龙虾处理流程，他介绍，新鲜捕捞的龙虾24至48小时便可空运抵达中国。

浦江奔涌，九度相约。五洲宾朋从进博会看见一个愈发开放的中国：中国正以高质量发展的确定性，同各国沿着互利共赢的道路携手前行，让开放红利惠及更多群体，让发展机遇由全世界共享。

美共和党抢抓时间窗口发起立法冲刺

□ 本报记者 吴琼

2026年美国中期选举结果出炉，民主党自2027年1月3日起掌控参众两院。在国会主导权交接前仅剩数周的“跛脚鸭”会期内，选情失利的共和党与特朗普政府按下议程“加速键”，集中发起一轮立法冲刺与司法卡位，力争在新一届国会履职前敲定财政拨款、国防、产业改革等多项议案，同步推进联邦法官提名确认。

这场发生在国会山的博弈，向国际社会呈现典型的党争图景，也折射出两党在财政、司法等领域的深层对峙。

“跛脚鸭”会期力推多项立法

所谓“跛脚鸭”会期，指中期选举结果公布至新一届国会就职的过渡期。在任议员仍保有投票权，但共和党清楚，明年1月新一届国会开幕后，就将失去参众两院多数席位，国防、财政、产业领域政策主张会遭遇强力阻滞。为此，共和党把权力易手前的有限时段视作最后的“立法窗口期”，优先推进具备时间刚性的法案审议表决。

对共和党及特朗普政府而言，当下最紧迫的议程是推动联邦政府持续拨款法案通过。现有临时资金授权将于12月11日到期，若国会无法按期达成共识，联邦政府将再度停摆。据《华盛顿邮报》11月9日报道，参众两院拨款委员会两党资深议员已启动磋商，争取在截止日前拿出折中方案。在这一问题上，两党分歧由来已久。民主党要求，在追加军费的同时配套增加民生、公共服务投入；共和党则主张优先保障战备支出，不愿扩大国内项目预算。中期选举尘埃落定，手握新一届国会主导权的民主党妥协意愿明显下降，拒绝在权力交接前接受偏向共和党的方案，政府停摆风险持续高企。

除拨款法案外，共和党与特朗普政府在窗口期锁定多项核心立法任务，其中包括如期审议年度国防授权法案；力推联邦许可程序改革法案，简化大型基建、油气、新能源项目环评与审批流程，压缩司法审查、公众听证周期；推进涵盖农业补贴、粮食安全、乡村扶持等内容的农业政策法案。参议院共和党领袖约翰·图恩提出捆绑谈判策略，将许可程序改革法案与农业法案打包审议，借农业议题争取中间派民主党议员支持，为前者闯关铺路。

为抢抓窗口期，共和党高层持续施压推动立法提速。佛罗里达州共和党参议员里克·斯科特11月7日公开呼吁同僚留守国会山，在感恩节、圣诞节、周末不间断议事，抓紧“搞定一切”。在时间压力之下，多项法案的辩论、修正案审议环节被大幅压缩，外界随之质疑立法仓促、讨论并不充分。

急于推进联邦法官提名确认

相较于财政拨款、产业改革、农业政策等短期法案，司法人事布局是共和党在国会主导权易手前优先级最高的议程。

美国联邦法官实行终身任职，一经任命便不受政党轮替影响，能够长期在案件审理中左右宪法解释、行政权边界、监管规则等重大议题。联邦司法职位是两党争夺长期法治影响力的核心阵地。

截至目前，特朗普政府仍有数十项联邦地区法院、巡回上诉法院法官提名待参议院表决。眼下共和党掌控参议院，提名具备快速推进条件，待到2027年1月民主党接管参议院司法委员会，提名听证、投票流程大概率被搁置，大批保守派法官人选将难以获得确认。图恩明确将法官提名确认列为当前“最高优先级事项”，要求抢抓窗口期，推动更多提名落地。

本轮“司法卡位”最大看点集中在联邦最高法院。舆论持续猜测，保守派大法官塞缪尔·阿利托、克拉伦斯·托马斯是否会在本届国会任期内选择策略性退休。尽管二人近期表态暂无退休计划，共和党议员仍紧盯这一机会。

多家亲共和党媒体指出，如果两位大法官在本届会期递交辞呈，特朗普可随即提名保守派候选人，若共和党掌控的参议院赶在1月3日前完成确认，将进一步巩固最高法院保守派多数优势。一旦错过窗口期，新一届民主党主导的参议院将直接阻断相关提名。

掀起激烈争论各方立场迥异

共和党与特朗普政府近期密集的立法、人事安排，在美国政坛、法学界和舆论场引发激烈争论，各方立场泾渭分明。

民主党方面自11月上旬接连发声批评。多名民主党议员、自由派智库代表在选举结果出炉后提出，共和党正在滥用“跛脚鸭”会期的制度漏洞。批评意见认为，共和党在中期选举失利，意味着选民已经表达政策倾向，在民意转向之后突击推动国防预算、司法任命，属于少数派利用任期时差强行固化政策，违背选举结果、损害选举公信力。部分民主党议员放出信号，如果共和党强行通过争议法案或法官提名，新一届国会上台后，将借助预算调整、司法听证、监管制衡等手段予以反制。

共和党及保守派阵营随即回击。11月7日，里克·斯科特、约翰·图恩等共和党议员公开称，在本届国会任期结束前推进立法、人事安排，是宪法赋予的正常权利，不存在越权。

亲共和党媒体刊文称，“跛脚鸭”会期开展立法冲刺本就是美国国会惯例，不应被贴上违规标签。

总体来看，“跛脚鸭”会期的立法冲刺、司法卡位，既是美国两党博弈的常规操作，也是美式治理失灵的集中缩影。短短数周窗口期，上演着国防、财政、司法、产业改革多重博弈，其最终走向不仅将影响未来数年美国司法格局、国防战略与社会走向，也进一步凸显美式民主固有的弊端与深层危机。

立法动态

日强推消费税减税法案遭质疑

日本众议院11月6日就高市政府推动的食品饮料消费税减税相关法案进行表决。尽管该法案在众议院通过，但因存在未明确财源等问题遭到在野党和部分自民党议员的反对。日本前首相石破茂等议员在表决前退席，未参加投票。该法案计划自2027年4月起，将食品消费税税率从目前的8%下调至1%，为期两年。由于高市政府未明确说明减税所需资金来源等问题，外界担忧法案实施后可能产生财政缺口。据报道，在众议院表决开始前，石破茂、前经济企划厅长官船田元、前法务大臣古川祯久以及自民党前选举对策委员长小渊优子4名自民党议员退席，未参加投票。日本在野党质疑该法案的实施效果及可行性。日本公明党党首冈本三成指出，该法案在众议院获得通过“给日本宪政史留下了污点”。

欧盟数字公平法盯上“暗黑模式”

欧盟委员会于11月11日推出《数字公平法案》提案，拟对游戏抽卡、诱导消费、解约困难等线上套路加以约束，剑锋直指互联网行业盛行的依靠界面设计刻意引导、误导用户作出消费决策的“暗黑模式”。诸如标注虚假“仅剩1件”、虚构限时优惠倒计时、默认勾选附加收费项目、频繁弹出付费弹窗施压用户等套路，都被纳入规制范围。提案专门设置针对未成年人的保护条款，限制游戏内“付费取胜”“付费推进剧情”机制，禁止人为设置障碍，逼迫玩家只有充值才能通关、获取优势。按照欧盟一贯的处罚规则，企业一旦违反相关条款，最高可被处以全球营业额6%的罚款，处罚力度与《通用数据保护条例》《数字市场法案》相当，以高额罚则形成强有力的震慑。目前这份提案将进入立法流程，交由欧洲议会与欧盟理事会继续审议磋商。

厄立法加强打击有组织犯罪

厄瓜多尔国民代表大会（议会）11月9日通过一项综合性法律改革法案，旨在加强打击有组织犯罪及其非法经济网络，犯罪人员最高可被判处60年监禁。厄瓜多尔国民代表大会当天在一份公告中说，该法案由国民代表大会主席（议长）米歇尔·曼切诺提议，包括39条对现行法律的修正条款，重点在于扩大刑事责任范围、增加犯罪类型、提高刑罚及完善资产追回机制等。根据公告，在刑事责任方面，法案新增两项犯罪类型，并进一步加强对犯罪组织领导者、资助者、招募者的追责。法案调整了多项犯罪的刑罚累计制度，若罪犯犯有三项及以上独立罪行，刑期将累计计算，有期徒刑上限由40年提高至60年。经济打击方面，法案加大对燃油等战略资源非法交易的处罚力度，并完善涉案资产保全、管理和处置机制。司法保护方面则加强了对法官的身份信息保护。

（本报记者 王艺茗 整理）

物联网“后门”大开，欧洲冷链遭遇跨境网攻

□ 本报记者 王艺茗

近期，法国、瑞典、比利时、卢森堡、爱沙尼亚、爱尔兰等国商超冷库、物资冷藏系统接连遭黑客入侵，攻击直指食品、医疗物资等民生保障链条。11月3日，法国血液机构通报，其部分冷库运行参数遭到恶意篡改，得益于监控预警及时，血液制品未发生损耗。而就在前一天，多国连锁超市制冷系统同步遇袭，冷柜温度被远程调高，大量生鲜冷冻食品变质损毁。一连串手法高度相似的事件警示，网络攻击正在跳出传统关键基础设施范畴，向贴近普通人日常生活的民生场景渗透。有分析指出，此类破坏性攻击或将成为新风险趋势，对现有监管和防护体系构成严峻考验。



图为当地时间11月2日，比利时博尔特米尔贝克，一名购物者站在德尔海兹超市外。当日，欧洲各地的超市疑似遭遇网络攻击，导致其冰箱和冷柜温度突然发生变化。数周前，法国曾发生过类似但波及范围更广的事件。 CFP供图

击穿跨境食品供应链

袭击最早在法国集中爆发。10月11日夜晚，法国数百家超市制冷控制系统遭遇大规模网络攻击。据当地商业媒体报道，黑客利用一款广泛应用于商超的制冷平台漏洞，远程强制开启持续除霜程序，将冷柜温度篡改至50摄氏度。制冷机组被迫停止工作、加热模块持续运转，大批生鲜、冷冻商品在数小时内变质，预估损失高达数百万欧元。

仅仅一个月之后，同类攻击跨越多国集中上演。当地时间11月2日凌晨，瑞典、比利时、卢森堡、爱尔兰、爱沙尼亚部分连锁商超接连报警称，冷藏冷冻设备温控参数被远程篡改。在瑞典，多家门店冷柜被强行设置为高温模式，该国网络安全部门迅速介入调查。比利时成为本次袭击的重灾区，连锁超市德尔海兹近40家门店受影响，家乐福在比利时约700家门店中有15家冷冻区设备失控。当地检察机关已经启动刑事侦查，追查攻击者身份、攻击路径与责任主体。爱尔兰零售企业马斯格雷夫旗下13家超市系统沦陷，涉事冷藏食品全部紧急下架。

从单一国家扩散至多国同步爆发，攻击目标清晰锁定维系民生运转的食品供应链。欧盟委员会负责农业和食品事务的委员汉森直言，这不是普通的网络故障，而是蓄意破坏供应链、动摇消费者信任的恶意行动。

暴露物联网安防盲区

梳理多起事件可以发现，攻击者并未动用复杂高级的攻击工具，套路高度统一，就是利用商用制冷设备的固有功能实施破坏。比利时制冷企业负责人斯特凡·穆兰斯证实，11月跨境袭击的技术手段，与法国10月袭击完全一致，黑客不破坏硬件、不切断电源，而是侵入远程温控系统，锁定持续除霜模式，让制冷设备反向加热。

这种攻击方式极具迷惑性。除霜是冷库、冷柜的标准内置功能，在常规安全监测逻辑里属于设备正常操作。监控平台往往不会将其识别为恶意行为，只有当温度突破安全阈值之后才触发告警，留给处置的窗口十分有限。本次遭到入侵的设备，大多搭载丹麦丹佛斯制冷控制系统，该设备在欧洲零售冷链市场普及率很高。丹佛斯方面回应称，漏洞集中在老旧软件版本，已敦促全部客户升级系统补丁。

但补丁更新，远不足以防范全部风险。业内从业者坦言，欧洲大量中小零售商户接入物联网温控系统，初衷是优化能耗、远程运维，但安全投入长期缺位。升级设备固件、增设身份认证、加装入侵检测，不少门店受资金、场地、停业周期制约，改造难以落地。比利时肉制品经营者德莱特亲历本次损失，价值近1.5万欧元肉制品因温度失控报废。他表示，攻击者能够篡改温度记录，远程改写设备程序，这种看不见的破坏让人防不胜防。

比利时网络安全中心发言人埃格斯提到，现阶段攻击源头追查难度极大，部分案件可能永远无法锁定幕后人员。

构筑民生数字防火墙

一连串跨境冷链袭击，折射出数字化转型中一项突出矛盾：当越来越多民生终端接入互联网，安全治理的脚步却没能跟上联网的速度。

在欧盟现有框架下，《网络弹性法案》的监管重心长期向能源、交通、金融等核心关键基础设施倾斜，面向零售、商超、民用冷链的监管规范相对薄弱。大量中小商户的冷柜、仓储温控设备，属于容易被忽略的“轻资产物联网终端”。设备厂商、采购商家、运维方权责边界模糊，缺少强制安全准入、定期风险排查、应急联动的硬性要求。一旦攻击跨地域同步发起，各国独立的安全机构各自处置，信息互通、协同拦截的短板会快速显现。

冷链只是一个缩影。面向普通消费者的物联网设备数量还在持续增长，生鲜仓储、医药冷藏、城市末端配送等链条深度数字化之后，每一台联网设备，都有可能成为突破口。袭击带来的启示是，网络安全的边界必须持续外延，不能只守住大型基础设施，也要覆盖散落在街头巷尾、维系日常民生运转的终端设备。

有报道指出，这起发生在欧洲的连环网攻事件，也为其他国家提供参照，数字化便利背后，必须同步建立与之匹配的防护体系，织密一张覆盖民生末梢的网络安全防护网，守住数字时代供应链的安全底线。