筑牢『根』和『魂』 锻造『顶梁柱』

□ 人民日报评论员

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。国有企业这个“顶梁柱”立得牢，党和国家就拥有“最可信赖的依靠力量”。

“坚持和加强党对国有企业的全面领导，持之以恒推进全面从严治党，以高质量党建引领企业高质量发展。”习近平总书记近日对国有企业党的建设工作作出重要指示，明确提出“四个着力”的重要要求，对于进一步加强新征程上国有企业党的建设、实现高质量发展具有重大指导意义。

在深入学习贯彻党的二十届五中全会精神之际，国有企业党的建设工作座谈会11月13日在北京召开。这是对新征程上全面加强国有企业党的建设工作的有力动员。

实践是理论之泉源，理论是实践之灯塔。

作为习近平新时代中国特色社会主义思想的党建篇，习近平党建思想是对新时代全面从严治党实践经验的概括和凝练，是指导国有企业党的建设工作的锐利思想武器。

“坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的‘根’和‘魂’，是我国国有企业的独特优势。”“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之。”……

习近平总书记围绕发展国有经济、加强国有企业党的建设发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示，特别是2016年10月在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话，对国有企业党的建设产生了根本性、全局性影响，引领国有企业党的建设取得显著成效、在国民经济中的骨干和支柱作用更加彰显。

思想引领、强根铸魂。

从构筑起全球领先的路网、电网、管网、水网、通信网，到锻造嫦娥六号、“奋斗者”号等一大批大国重器，再到在抗击重大自然灾害、保障改善民生等重大任务中冲锋在前，国有企业的成就和贡献有目共睹。数据显示，2025年全国国有控股企业利润总额超4万亿元，规模实力和质量效益显著提升。

党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，就加强国有企业党的建设提出重要任务举措。世情国情党情变化，对国有企业党的建设提出了新的要求。必须以高度的责任感、使命感加强国有企业党的建设各项工作，为做强做优做大国有企业和国有资本提供坚强保障。

筑牢“根”和“魂”、锻造“顶梁柱”是一项系统性工程，必须抓住重点、纲举目张。要把思想和行动统一到习近平总书记提出的明确要求和这次座谈会的部署上来，坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署，坚持用党的创新理论凝心铸魂，着力完善中国特色现代企业制度，着力增强党组织政治功能和组织功能，着力加强领导班子建设，着力落实管党治党政治责任。

贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求。国有企业不是一般的经营主体，具有鲜明的政治属性。必须把落实好党中央重大决策部署作为重中之重，加强党的政治建设，提高国有企业领导班子的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，健全党中央决策部署落实机制，提高服务国家战略能力，承担好战略性、基础性、引领性任务，自觉当好撒手锏、排头兵、国家队、压舱石、主力军。

坚持用党的创新理论凝心铸魂，是党的思想建设的根本任务。国有企业党的建设取得显著成效，根本在于坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党的创新理论进企业、进车间、进班组、进头脑。要把学习、领悟、运用党的创新理论作为加强党性修养的根本途径，坚持学思用贯通、知信行统一，把党的创新理论转化为促进生产经营的“金点子”、破解发展难题的“金钥匙”，以理论主动掌握发展主动、激发创造潜能。

进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，国有企业肩负职责使命、应有新的作为。新征程上，以更高标准、更实举措抓好国有企业党的建设，以实际行动彰显国有企业的使命担当，定能把党的政治优势、组织优势不断转化为发展胜势，为中国式现代化建设贡献更大力量。

新华社北京11月15日电

关注·道路交通安全

破除壁垒联动解纷 统一标尺批量止争

辽宁多地法院探索一体化解决道交纠纷新路径

□ 本报记者 韩 宇
□ 本报见习记者 于天航

2025年，辽宁省大连市甘井子区人民法院道路交通事故纠纷（以下简称道交纠纷）案件平均审理天数比全省平均审理天数缩短56.53天；2026年上半年，营口市主城区道交纠纷案件调撤率升至82%，上诉率降至1.3%；2026年6月至9月，大连市普兰店区人民法院新收道交纠纷案件比去年同期下降48%。

这组亮眼数据的取得，源于这些法院探索出的一体化解决道交纠纷新路径——合署办公打破部门壁垒“一站式”联动解纷，运用示范判例统一裁判尺度批量化解纠纷，推进涉农地区道交纠纷全链条治理。近年来，辽宁多地法院立足实际，以创新实践推动道交纠纷高效妥善处置。

阵地做“减法” 效率做“加法”

2026年6月，大连市道交纠纷一体化处理中心受理的一起亡人交通事故陷入僵局：受害人家属与保险公司在理赔上始终未能达成一致。

交管部门随后联动甘井子区法院泉水人民法庭、甘井子区道路交通事故民事赔偿人民调解委员会（以下简称交调委）共同调解。经多轮沟通调处，保险公司最终同意全额赔付。

这起纠纷的高效化解，正是道交纠纷一体化处理中心多部门联合解纷的日常缩影。

2025年11月，甘井子区法院与大连市公安局交通管理支队、市保险行业协会共同成立道交纠纷一体化处理中心，道交事故专业化审判法庭泉水法庭入驻办公。

早在10多年前，甘井子区法院便开始探索道交纠纷一体化解纷模式：2012年，在甘井子公安分局交通管理大队设立巡回审判点；2017年，在该交管大队设立道交纠纷诉调对接中心；2018年，引入甘井子区交调委作为解纷力量；2021年，在凌水人民法庭（现泉水法庭）开展道交案件专业化审判……多年来，解纷阵地持续升级。

“过去各干各的，衔接总有缝隙。现在合署办公、实时联动，问题当场研判、争议当场解决。”泉水法庭庭长赵一铭介绍说。

合署办公为联动调解带来便利。民辅警、人民调解员、保险公司专职理赔调解员、法律援助律师作为交调委成员轮岗坐班，法庭定期开展业务培训。

“通过法庭培训，我们掌握了各项赔偿的统一标准，更有利于促成当事人和解。”甘井子区交调委调解员林楠说。

2025年，甘井子区交调委共调解案件554件，调解赔付总金额超2800万元。

多元解纷成效突出，工作机制也在不断完善。

诉前鉴定为调解提供依据、压缩办案周期；自制要素式文书模板、材料清单助力一次性庭审结案；“三审合一”机制打通关联案件审理隔阂……

2025年，甘井子区道交纠纷案件平均审理天数为41天，远低于全省平均审理天数97.53天。

甘井子区法院多次与保险行业协会座谈，统一保险理赔标准，案件上诉率随之下降。2025年，甘井子区道交纠纷案件上诉率仅为5.75%，远低于全省平均上诉率13.87%。

为利于“类案同判、类案同调、类案同赔”，2026年6月，大连市法院、检察院、公安局联合发文，明确泉水法庭集中管辖6个城区（中山区、西岗区、沙河口区、甘井子区、大连高新区、旅顺口区）和高速公路发生的交通肇事案件。

判例成“标尺” 调解是“主线”

曾经，营口市也面临道交纠纷化解难题。数据显示，2024年，营口主城区道交纠纷案件上诉率为32.5%，调撤率只有24.6%。而在2026年上半年，案件上诉率低至1.3%，调撤率提升至82%。

仅过了一年多时间，营口何以破题？

走进营口道路交通事故综合警务中心，保险理赔、责任认定、诉讼立案等窗口依次排开，楼上的调解室整洁明亮、数字化法庭功能齐备。在这里，“一站式”解纷形成闭环。

2025年1月，站前区人民法院集中管辖营口市3个主城区的一审道交案件，并组建道交事故专业化审判团队常驻警务中心，打造“集中管辖+集成解纷”道交解纷“营口模式”。

随着审判团队入驻，不少纠纷无需进入诉讼流程就已化解。

“有些案件当事人不了解法律规定，他们直接上楼咨询，我们结合案情释法明理，困惑消除了，纠纷也就化解了。”站前区法院法官宫剑说。

“集中管辖”实现同案同判，“集成解纷”让群众“少跑腿”。

“案件都由一个法院审理，裁判标准统一了，我们也更愿意调解，不仅能节约诉讼成本，客户满意度也提高了。”中国平安财产保险股份有限公司营口中心支公司人伤作业主管史业明说。

通过“示范性诉讼+批量化调解”机制，只有一名员额法官的审判团队也可高效办理3个主城区的道交案件。

“道交纠纷具有类型化特点，争议焦点集中。”宫剑介绍说，“我们选取典型案件先行判决，形成示范判例，为后续调解和裁判提供‘标尺’。”

长期以来，出租车停运损失存在认定标准模糊、个体收入差异大等问题。

面对这一争议焦点，站前区法院去年1月在审理一起出租车停运损失纠纷案中，探索出停运损失精细化认定“三步工作法”：第一步，调取事故前6个月流水，核验数据锁定日均营运收入；第二步，结合车辆维修单据核定停运时长；第三步，采用“现金收入不叠加、营运成本不再扣减”双向抵补规则，平衡现金收款少举证难问题。

这起示范判例随后促进90余件涉出租车停运损失道交纠纷案件高效化解。

履约能“分期” 救治有“保障”

大连市普兰店区农村区域广阔，农用车辆、电动三轮车存量大，车辆未参保、当事人赔付能力不足等问题凸显。对此，普兰店区人民法院构建起“多元解纷+分期履约+救助兜底+源头施治”全链条治理模式。

借助基层人员“人熟、地熟”优势，普兰店区法院吸纳村（居）网格员、基层综治干部参与纠纷调解。

涉农群体收入受农业生产周期影响，“赔付难”易导致纠纷“化解难”。

解难题，普兰店区法院有“公式”。

“我们建立‘一案一策’差异化分期赔付制度，实地核查当事人资产状况、收入来源及支出情况，为无一次性赔付能力的当事人定制个性化分期履约方案。”普兰店区法院民事一庭庭长李发科介绍说。

2026年7月13日，一起机动车交通事故责任纠纷案中，被告未投保，暂无一次性赔付能力。法官联合调解人员释法明理，引导双方理性协商，促成达成调解：被告当场赔付一半损失，余款半个月内付清。

“在严重的交通事故中，救治伤者才是最重要的。”案子办多了，普兰店区法院法官张庆江深有感触地说。

为了让缺少救治资金的伤者得到及时治疗，普兰店区道路交通事故一体化处理中心开通道交事故社会救助基金“绿色通道”，先行垫付救治费用，并联动交管部门搭建信息数据库，动态更新垫付金额、当事人信息，完善救助基金闭环追偿机制。2026年以来，普兰店区法院共受理社会救助基金追偿案件12件，全部审结完毕。

此外，普兰店区法院还联动乡镇政府、交管部门、保险机构开展政策咨询、车险投保“一站式”服务，同步开展普法工作，引导群众主动报废问题车辆，从源头减少涉农道交纠纷。

聚焦道交纠纷民生“考题”，纾困解纷步履不停。辽宁多地法院因地制宜、直面难题，打破壁垒、优化机制、完善兜底，用实实在在的解纷成效，交出了道交纠纷多元化解的优异司法答卷。





▲ 山西省稷山县公安局交通管理大队近日组织民辅警走进108国道沿线乡村学校，把道路交通安全课搬进校园。图为辅警向学生讲解车辆盲区避险知识。

本报通讯员 李东兴 摄

◀ 11月13日，贵州省黄平县公安局交通管理大队民辅警走进野洞河镇泥巴寨小学开展秋假前夕道路交通安全专题宣传。图为辅警向学生讲解常见交通违法行为。

本报通讯员 唐光新 罗华平 摄

兰州激活综治中心效能筑牢平安防线

上接第一版 以“常驻+轮驻+随驻”形式，18家涉及矛盾化解的职能部门被引入县级综治中心，82家行业性、专业性人民调解组织常态化进驻，6418名人民调解员参与县乡两级综治中心综合调解。

与此同时，法院、检察院深度融入综治中心实战化运行，通过设立检察服务窗口、法官工作室，推动诉调对接、检调对接向前延伸，实现调解在前、确认跟上、监督兜底，让群众在“一扇门”内化解矛盾。

一张网兜住身边事

“楼下电钻一响，老人孩子都休息不好。”今年9月，城关区拱星墩街道五里铺西社区网格员在走访中发现，居民张某装修噪声扰邻，双方多次沟通未果，情绪对立。网格员分别沟通，厘清起因，摸清诉求，采取“背对背疏导、面对面调解”，最终双方商定错峰施工，矛盾得以化解。

这是兰州做实网格精细化治理的一个缩影。兰州创新落实“大数据+网格化+群众路线”协同治理机制，优化调整全市7409个网格，统筹推进入网纳管，实现城乡地域、实有人口、实有房屋、重点场所、经营业态、特殊人群六大领域全覆盖。整合网格员、党员、楼栋长、平安志愿者等基层治理力量29万余人参与网格工作。

2021年以来，全市网格员累计上报各类事件740.6万余件，其中采集社情民意570.4万余条、排查整治安全隐患59.8万余处、排查化解矛盾纠纷55.8万余件。持续开展网格员“进万家、访民情、化矛盾、优服务”活动，累计入户走访群众20.1万余人次，收集群众急难愁盼诉求20.8万条，群众合理诉求响应率、办结率、满意率达98%以上。今年以来，全市民生领域信访总量比上年同期下降64%，越来越多的群众诉求在基层得到及时回应。

一平台赋能提质效

走进兰州市综治中心指挥大厅，大屏幕上实时跳动的数据，来自“民情地图·小兰善治”平台。该平台统筹对接平安甘肃、陇情e通、12345政务热线等省市平台，汇聚基层治理数据1900万条，实现“人、地、事、物、组织”核心要素全覆盖，并搭建涉稳风险智能预警模型，精准甄别高风险人员、研判区域治理隐患。

2025年5月，西固区天鹅湖社区独居老人王某因退休待遇问题发表过激言论，系统随即亮起黄色预警。

“老王的家庭支撑弱，又有过激言论，必须马上干预。”市级综治中心通过平台即时调度，指令下沉。网格员第一时间上门倾听诉求，相关部门专业人员随后跟进。“您的退休核算我们可以帮您重新梳理。”面对专业解读和心理疏导，王某紧绷的神经逐渐放松下来，“原来是我理解偏了，谢谢你们没把我当‘麻烦’。”在多部门协同下，这起潜在的风险隐患被化解在萌芽状态。

“过去网格员日均填报需2小时，现在通过‘一次走访、一次填报、多部门共享’，压缩至40分钟。”兰州市综治中心主任龚利军介绍，数智赋能不仅减轻了基层负担，更提升了治理精度。截至目前，平台累计办结群众各类诉求750万件。

黄河穿城过，平安入民心。从“一门统管”解纷工作法获评全国新时代“枫桥经验”先进典型，到“民情地图”连续入选全国政法智能化建设创新成果展，兰州持续推动综治中心规范化实战化运行，把矛盾化解在基层、风险防范在前端。获评“平安中国建设示范市”，正是兰州深耕基层善治、践行新时代“枫桥经验”交出的平安答卷。

落实全会精神 护航茶香飘远

上接第一版 目前全县48家六堡茶企业、合作社接入国家农产品质量安全追溯管理系统，实现来源可查、去向可追、责任可究。

“食品安全要从严监督，更要着眼长远。”梧州市人民检察院副检察长陆华梅说，五中全会召开后，梧州市检察机关继续推动检察履职与常态普法并举，一手抓涉茶案件办理、溯源治理、风险排查，一手抓送法进茶园、进茶企、进茶市，推动构建六堡茶全链条法治保护格局。

11月12日，龙圩区人民检察院“晨光普法”法律服务团队走进茶园，结合《广西壮族自治区六堡茶发展条例》，向茶农普及种植规范、生产经营、知识产权保护、劳动用工等法律知识，面对面收集法治需求。

“晨光，是日出的时候，取的就是‘早’的意思。”龙圩区检察院第二检察部主任雷舒宇介绍，打造“晨光普法”团队，就是希望检察官多往前一步、多想一些，主动把法律知识和法治服务送到群众身边，以队伍建设成效服务群众，把五中全会精神落实到基层一线。

万秀区丽港茶城是梧州六堡茶的重要交易市场。11月13日，万秀区人民检察院联合市场监管部门走进茶城，围绕电商直播带货、线下门店经营中的高频法律风险以案释法，重点针对产品标签标识不规范、虚假宣传茶叶功效、食品安全管控、地理标志与品牌保护等问题，引导商户依法直播、诚信经营。

“把五中全会精神落实到检察履职各环节，护航茶香飘远、茶人获益，是检察机关的必答题。”陆华梅说，梧州检察机关将继续聚焦六堡茶产业发展法治需求，以高质效检察履职做实溯源治理、做优法治服务，守护茶山常绿、茶路畅通、茶香更远。

上接第一版

“此次冲突，正是两家多年积怨的集中爆发。”张照保决定，联动村里、当事人亲属一起疏导，并邀请法官指导。大家齐心协力帮助两位老人细算“法律账”“经济账”“时间账”“亲情账”，最终促成双方达成调解协议。

个案之暖，映照全域之治。淄博组织实施综治中心动态提升行动，明晰“市级指挥部、区（县）终结地、镇（街）主阵地、村（居）首防线”四级中心差异化定位，研究确定“问题摸排、纠纷化解、风险预警、要素管控”4项重点任务，高标准搭建起“1个市级中心+11个区（县）中心+90个镇（街）中心+N个村（居）中心”的阵地体系，市县镇三级102个综治中心全部实现规范化运行，成为群众解决“烦心事”的主阵地。建立基础信息、七源信息、巡查信息“三位一体”的排查工作体系，落实“日报告、周分析、月研判”制度，创建风险预警处置中心，实现矛盾风险全量汇聚、精准管控、源头预防。出台《淄博市矛盾纠纷预防化解条例》，推动调解工作有法可依、有章可循。

今年1月至10月，全市各级综治中心累计受理矛盾纠纷10.3万件，化解矛盾纠纷8.6万件，九成以上矛盾纠纷化解在镇村。

品牌赋能聚合力

小事就地化解，难事齐力攻坚。

立足齐文化“尚和”“止纷”底蕴，淄博聚力打造“齐心解”矛调品牌，以综治中心为枢纽，汇聚多元解纷力量，建强行业性专业性调解组织，培育品牌调解室，合力化解疑难复杂纠纷。

一起老年群体被骗案的化解，彰显了“齐心解”矛调品牌的“硬核”效能。该案中，某保险公司工作人员赵某利用工作漏洞骗取老年人养老资金。刑事程序结束后，多名受害者四处求助、追偿无门。

“了解情况后，我们立即启动应急预案，一边了解事情原委，一边安抚老人情绪，并指导专业调解委员会介入调解。”淄博市委政法委分管日常工作的副书记齐成舸说。

调解团队核查案件事实，依法认定涉案行为属性，全力协调保险公司落实赔偿责任。面对赔付比例争议，调解团队分层疏导、双向沟通，最大限度平衡企业责任与群众诉求，推动双方达成赔付协议。

纠纷攻坚接近尾声，新的难题接踵而至。按照保险公司要求，赔付资金需要法律文书作为依据，若走诉讼程序需缴纳诉讼费，本就遭受损失的老年群众不堪重负。为此，市委政法委牵头多部门会商，以司法确认替代诉讼程序，为老年人免除诉讼费。工作人员上门为分散在各地的老人办理手续，法院开通“绿色通道”极速确权，10日之内，1000余万元赔偿款兑付到位。

齐心协力，化纷争解心结。淄博在道路交通、医疗、婚恋、金融等22个矛盾纠纷相对集中的领域，组建行业性专业性调解组织131个，依托各级综治中心打造品牌调解室153个。

立体防控护平安

矛盾化解在源头，平安守护在日常。

2023年春，淄博因烧烤火爆出圈。面对突如其来的流量大考，淄博坚持防治并举、以防为先，创新搭建治安防控、网格治理、安全生产3条治理链，构建全天候、全覆盖、立体化治安巡防体系，守护城市烟火安宁。

每逢节假日，淄博都会把“平安防线”拉到烟火最浓处：政法干警行走在街面，在八大局、古商城、聊斋城等热门点位定点值守、动态巡防；机关干部下沉一线参加值守、开展志愿服务，把巡回法庭和普法服务“搬进”景区，快调消费、磕碰等小微纠纷；网格员扎进夜市，排查燃气、消防、用电隐患；社区工作者盯守网红点位，就地调处分流；景区安保力量加强巡查值守，让安全感、幸福感可感可触。

社会治安整体防控体系是推进平安建设的基础性工程。针对影响社会治安的突出问题和重点要素，淄博采取“小切口”开“硬核桃”的办法，组织开展专项集中整治，今年以来，先后开展治安“洼地”集中整治，对138处治安“洼地”分类制定350余条整治措施，截至9月，80%以上的“洼地”实现警情、发案“双下降”；开展农村大集集中整治，出台8项措施，对全市300余处点位进行规范提升。聚焦凝聚社会治安防控合力，创新推行基础信息联采、安全隐患联治、治安防范联巡、矛盾纠纷联调、特殊人群联管、防范教育联宣的警网融合“六联工作法”，差异化推行城市社区业保联巡、农村地区邻里联守、城乡接合部协同联防、商圈市场商企联勤等群防群治“四联模式”，全市实名制群防群治力量达3万余人。今年1月至10月，全市刑事、治安警情比去年同期分别下降17.84%、3.53%，刑事、治安案件数比去年同期分别下降15.74%、10.92%。

以共治聚民心，于细微护平安。一个个综治阵地扎根城乡，一次次柔性调解消融隔阂，一轮轮巡防守护烟火，淄博正以精准治理、立体巡防、暖心服务，实现“平安落地生根、开花结果”。

本社社址：北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码：100102 广告许可证：京朝工商广登字20170106号 零售：每份壹元叁角（北京版）印刷：人民日报印务有限责任公司承印 地址：北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线：(010)84772855