青少年与法

专刊 02

LEGAL DAILY

2026年11月15日　星期日
编辑/张红梅　高燕
美编/高岳
校对/宜爽
邮箱/fzrbsqb@legaldaily.com.cn

# 构建“司法+公益+教育”保护网

## ——青岛中院探索特殊境遇未成年人救助保护新机制

□ 本报记者　梁平妮
□ 本报通讯员　纪晓昕　张萌萌

未成年人是祖国的未来、民族的希望。面对涉诉未成年人监护缺失、生活困顿、心理创伤等多重难题，山东省青岛市中级人民法院主动前移司法保护端口，主动延伸司法职能，联合青岛小草济困公益服务中心（以下简称小草基金）、青岛第六十九中学启动特殊境遇未成年人救助保护机制。2025年，三方共同签署《特殊境遇未成年人救助保护合作框架协议》，创新打造“司法引领、学校矫治、公益兜底、专家赋能”的全方位关爱保护平台，推动未成年人保护工作从以往零散、被动的个案救助，转向规范化、常态化、精准化的系统护航。一张全方位、立体化的“司法+公益+教育”未成年人保护网正悄然铺开，精准覆盖涉诉困境儿童、专门学校学生群体，为困境未成年人筑牢健康成长的法治屏障。

### “不间断”的守护

在青岛中院少审庭，法官们有一个共识：判决书写下的是法理，但孩子走出法院后的人生，才是他们更长久的牵挂。

“司法实践中，众多特殊境遇未成年人深陷成长困境。有的孩子成为家事纠纷中被抢夺藏匿的‘夹心层’，有的是刑事案件中身心受创的被害人，还有的是因家庭监护缺失而偏离人生正轨的迷途少年。”青岛中院少审庭法官盖燕表示，案子判了，但孩子后续的康复治疗、生活保障、心理疏导、行为矫治等一系列现实难题，仅靠司法力量远远不够，须打破部门壁垒、联动社会力量，构建协同共治的保护体系。

为此，青岛中院主动延伸司法职能，联合小草基金与青岛第六十九中学，经多次磋商，落地三方协同保护机制。其中，法院主导司法帮扶，学校主抓教育矫治，公益组织负责资金兜底，三方各司其职、协同发力。同时，协议还明确了救助对象认定标准和资金申请发放流程，让救助有章可循。

依托三方协同机制，多名困境未成年人获得精准帮扶。青岛某学校学生小雨是首批救助对象之一。

在校期间，小雨意外被同学踢起的足球击中左眼，导致眶下壁骨折，视物严重受损，需长期治疗。其家庭经济条件困难，母亲是残疾人，靠打零工维持生计，继父送外卖时遭遇车祸，肩部重伤，至今无法工作，家里还要抚养3个未成年子女、照料年迈患病的外婆，整个家庭负重前行、步履维艰。

案件进入司法程序后，办案法官在审理案件过程中发现了小雨一家的困境。经核查确认，法院依照协议启动联合救助程序，一份稳定、持续的定额救助金按时发放给小雨的家庭。“额度不高，但是常态化的持续救助，可以给困境家庭一份可预期的支撑。”小草基金负责人卢浪秋说。

正是这份“不间断”的守护，在最艰难的日子里撑住了这个家庭的基本运转。有了这份保障，小雨得以安心准备护士执业资格考试。从被守护者到未来的守护者，法治的温暖正在悄然传递。

### 专家疏导心结

“蒙以养正，圣功也。”在青岛中院机关三楼未成年人权益司法保护中心，有一处青少年法治宣传教育实践基地暨养正法治教育课堂。该基地是集聚全市12家单位合力打造的专业化法治育人阵地，设置权益保护、预防犯罪、“不宣小筑”三大特色展区。基地通过实景展示、案例宣讲、微电影观看、模拟法庭沉浸式体验等多元形式，搭建贴近青少年、符合未成年人认知特点的普法平台。

青岛第六十九中学常态化组织学生走进基地沉浸式学法。“以前觉得法院很遥远、很严肃，没想到还专门为我们未成年人打造了一个课堂。”一名学生在参观后说。

既要“请进来”沉浸式普法，还要“走出去”进校园送法。根据三方协议，青岛中院选派资深法官，每学期走进青岛第六十九中学，开设“定制化法治课”。“那些孩子有的打过架、有的逃过学，一开始坐不住。但听到法官讲同龄人因冲动犯罪的真实故事，他们安静了。”该校德育处老师说。从“请进来”到“走出去”，从沉浸式体验到面对面授课，“养正”所承载的育人理念，正通过一次次双向互动，在少年们的心中悄然生根。

据介绍，协议还明确组建“特殊境遇未成年人救助保护项目组”，由“五老”人员以及法律从业者、爱心人士组成，协助开展联合劝募、帮扶评估、个案跟踪。在此基础上，三方聘任22位多领域人才，成立未成年人司法保护专属专家库，涵盖心理咨询师、家庭教育指导师、专业社工等，深度参与心理疏导、严重不良行为矫治、家庭教育指导等环节。

特别是在家事案件办理中，专家库的作用尤为关键。在“回澜心屿”心理工作室，心理专家耐心倾听当事人的心声，以专业知识为剑拔弩张的离异夫妻寻找和解的可能，为久未相见的父子母女弥合亲情的裂痕。

“那些积攒多年的心结，在一次次的疏导中慢慢松开；那些原以为再也无法修复的关系，在专家的引导下重新有了温度。司法不再只是裁判是非，更是修复亲情的港湾。”盖燕说。

### 三方共破难题

长效机制是常态化守护的根本保障。2026年4月，三方续签《2026年度特殊境遇未成年人保护资源共建共享合作计划》，标志着“司法主导、公益助力、学校协同”的协作模式全面升级——法治教育、救助帮扶、行为矫治等多领域协同进一步深化。

今年“六一”国际儿童节前夕，青岛中院、小草基金及爱心企业联动走进青岛第六十九中学，捐赠校服、饮用水及专项帮扶资金。同时，围绕未成年人违法犯罪前端预防、心理危机及时介入、家校社协同等议题展开深入研讨，进一步理顺工作衔接流程。

“以前我们学校力量有限，想帮孩子但缺专业资源。三方协同机制落地升级后，法院提供法治支撑，公益组织提供资金，专家给方法，三方拧成一股绳，共同破解治理难题。”青岛第六十九中学校长许帅说。

机制贵在落地、成效重在实干。为精准适配专门教育学校育人需求，青岛中院提前梳理近3年涉未成年人案件类型化特征，向学校精准推送重点关注学生风险画像；小草基金在落实物资捐赠与专项帮扶资金的基础上，后续将为重点学生逐人建立个性化帮扶档案。

通过机制完善与流程优化，三方着力打造“司法视角提供风险研判、学校抓实日常教育矫治、公益组织做好兜底关爱保障”的完整工作闭环，靶向防范专门教育未成年人行为失范、心理偏差等问题，把司法保护端口前移至校园矫治一线。

“从一份协议到一次救助，从一个案件到一个机制，从单打独斗到攥指成拳。我们的目标，是让司法保护有力度、救助有温度、犯罪预防有强度，为处于特殊境遇中的孩子撑起一片法治晴空。”青岛中院党组成员、副院长张杰说。

### 桐乡公安持续八年开展未成年人全周期帮教

# “梧桐树”的灯光见证迷途少年重生

□ 本报记者　王春　马维博

暮色四合，浙江省桐乡市梧桐街道乡亲驿站帮教活动室的暖橘色灯光准时亮起，穿透夜色，温柔守护着一方小小天地。退休教师戴达祺俯身耐心指导少年小邱梳理课业、订正错题。眼前这个自律沉稳、知错向善的少年，很难让人与那个曾8次涉盗、性格孤僻暴戾，深陷“犯错—释放—再犯错”恶性循环的失足少年联系在一起。

这间小屋的灯光已经亮了8年，见证了数十名迷途少年的蜕变重生，也是桐乡公安创新打造“梧桐树计划”，以法治为基、温情为翼、共治为脉，探索未成年人全周期柔性帮教的生动缩影。

8年来，桐乡公安深耕新时代“枫桥经验”，构建“事前预防、事中矫治、事后安置”全链条守护体系，用刚性法治底线守住成长红线，用柔性暖心善治浇灌青春青苗，破解未成年人反复违法、管教乏力的基层治理顽疾。

### 直面痛点

梧桐街道作为桐乡城乡融合核心枢纽，流动人口集聚、人员结构复杂，辖区21.6万实有人口中流动人口占比近半，3.6万余名未成年人中新居民子女超8600人。大量外来务工人员早出晚归、忙于生计，普遍存在监护缺位、亲子疏离等问题，青春期未成年人心智尚未成熟，极易滋生轻微盗窃、寻衅滋事等偏差行为。

数据显示，2016年至2017年，辖区涉案未成年人达213名，占总涉案人员的21%。绝大多数涉案少年未达刑事追责年龄，传统处置“够不上处罚、管不住行为”，简单训诫、一放了之，让诸多孩子陷入屡错屡犯的恶性循环。

“未成年人帮教不是可选可弃的选择题，而是践行主动警务、守护社会根基的必答题。单纯末端办案、被动处置治标不治本，唯有源头治理、全程守护，才能真正斩断违法闭环、挽救迷途少年。”基于这一治理认知，桐乡公安立足新时代“枫桥经验”，依托“三治融合”基层治理体系，2018年由时任梧桐派出所所长钱建江牵头，联合市关工委创新推出“梧桐树计划”，搭建“党委政府+公安机关+关工委+社会各界”的“1+1+1+N”多元共治框架。

梧桐街道派出所所长朱伟荣回忆，早年深耕关工委“护苗工程”的经历，让他亲眼见证退休老干部无偿帮扶迷途少年的坚守，也深刻体会到“抓人不是终点，救人才是开始”的治理理念。

为实现精准帮教，桐乡公安创新推行接收、诊疗、记录、复诊、巩固“五位一体”闭环工作法，建立“一人一档、一人一策”专属台账，分类施策、常态化回访，实现从粗放管控到体系化育人的迭代升级。

### 温情施教

“少年失足，多是缺陪伴、缺引导，而非本性顽劣。相较于刚性惩戒，走心陪伴、温情疏导，才是挽救迷途青少年的治本之策。”8年实践中，戴达祺等退休讲师摒弃生硬说教，用耐心陪伴、真诚沟通消融少年心理隔阂。

曾8次涉盗的小邱，帮教专班精准抓住其缺乏陪伴、内心缺爱的核心问题。戴达祺利用傍晚、周末反复上门谈心、督促课业，专班同步联动亲属压实监护责任，依托专项关爱基金保障其基本生活，让满身戾气的小邱彻底戒除陋习、潜心向学。

17岁的小林曾辍学混迹街头、多次盗窃电动车，法治副校长牵头组建帮扶专班，常态化开展心理疏导，同时精准发掘其动手天赋、对接职业院校实训资源，为其量身定制汽修学艺方案。小林潜心钻研、学有所成后，主动加入社区志愿服务队伍，以自身经历劝导帮扶其他问题少年，完成从失足少年到公益志愿者的华丽蜕变。

安徽籍初三学生方某因青春期叛逆、交友不慎触碰法律红线，帮教专班采取柔性干预模式，常态化夜间入户家访、化解亲子矛盾，线上全天候跟进学业、督促作息，手把手指导家长转变教育理念，让其重拾学习信心、潜心备战普高考试。

针对新居民少年异地帮教难、融入难等治理堵点，梧桐派出所深度融合“乡亲大走访”特色品牌，组建由105名乡贤、商户、新居民能人组成的“乡亲走访团”，依托4处标准化帮教工作室，常态化入户排查走访、组织家长座谈，用乡音讲法理、用乡情传温暖，改变务工家庭“重务工、轻教育”的固有观念。

爱心企业家薛东强扎根桐乡20余年，深知无人引导的少年极易误入歧途。他曾四年如一日陪伴一名14岁失足少年，从默默陪伴、平等相处到手把手教其烧烤手艺、为人处世，用点滴陪伴填补孩子成长空白。如今，这名少年已顺利成年，稳定就业，每次归来都会亲切地喊他一声“叔”。同时，桐乡公安联动社会各界募集200万元专项关爱基金，累计发放助学奖学金近40万元，惠及160余名困境新居民子女，为迷途少年、困境青苗撑起成长“保护伞”。

### 升级赋能

2024年起，桐乡公安推动“梧桐树计划”全面迭代升级，整合优质社会资源、细化服务举措，构建全链条、专业化、常态化的未成年人保护治理新格局。2025年7月，嘉兴市康慈医院专业心理团队正式入驻帮教阵地，常态化提供一对一心理测评、情绪疏导、人格矫正服务；针对亲子对立、家教失当等共性问题，专门开设亲子成长课堂。

截至目前，已开展家庭教育辅导16场、专项心理辅导22次，成功化解多起青少年离家出走、聚众滋事风险隐患。

桐乡公安还依托“满天星”公益组织深耕校园、社区普法，连续2年开办新居民子女暑托夏令营，设12门安全防护、法治科普、兴趣拓展课程，累计服务150余名流动青少年；聚焦大龄帮教对象无技能、易再失足的痛点，推行“老乡带徒、能人传艺”帮扶机制，联动人社部门、职业院校搭建岗前培训、岗位对接、稳定就业全链条平台，并依托少年警校开展沉浸式普法教育，从法治教化、心理矫正、家教指导、技能赋能、社交重塑五个维度精准发力。

8年深耕善治，硕果累累。“梧桐树计划”已累计帮教罪错未成年人208名，帮教成功率高达98.6%，辖区未成年人违法犯罪占比从21%大幅降至3%，涉未成年人刑事警情下降71%，近两年在册帮教对象实现再犯“零发生”。

“‘梧桐树计划’的核心价值，不在于改变孩子的过去，而在于托举孩子的未来。下一步，桐乡公安将持续深化主动警务，推动帮教体系化、专业化、数字化、社会化全面升级，让法治护航更精准、温情守护更持久，以基层善治守护青春成长、筑牢社会平安根基。”桐乡市公安局相关负责人说。

从派出所基层探索到全市推广的治理品牌，从被动处置案件到主动源头预防，从公安单打独斗到多元共治赋能，桐乡公安坚守“教育、感化、挽救”方针，将冰冷的执法处置转化为暖心的基层治理服务。



图为未检检察官对涉案未成年人进行心理疏导。　汪松　摄

# 南京铁检院创新特定未成年人铁路出行托管机制

# 『临时看护』在火车上连起一个闭环

□ 本报记者　罗莎莎
□ 本报通讯员　高千

“阿姨，我现在挺好的。在做学徒工，老板说我学得快。”近日，16岁少年小宇在电话里向南京铁路运输检察院检察官分享了自己的近况。

5个月前，小宇独自跨省赴江苏镇江配合办案时的忐忑，早已被一句“谢谢你们，让我觉得我不是一个人”轻轻翻篇。这份安心，源于一个火车上的托管机制。

### 响应硬需求

民航有成熟的“无成人陪伴儿童”服务：专属值机、封闭客舱、点对点交接，全流程可闭环。而铁路运行逻辑不同——站点多、停站短、车厢人流量大，乘务人员难以对未成年人一对一全程看护。按现行《中国国家铁路集团有限公司铁路旅客运输规程》，未满14周岁未成年人，原则上应当随同成年旅客出行，铁路没有乘务员自动托管照看儿童的服务。

但对司法办案而言，有一类特殊需求绕不开：涉罪未成年人需异地配合讯问、困境儿童需跨省探视服刑亲属。监护人因外出务工、照料其他年幼子女、身体原因等无法陪同，孩子若独自乘车，既不符合铁路普遍服务规则，又面临走失、受侵害、中途脱管风险；若不出行，诉讼权利、亲情会见权又可能落空。

2025年6月，南京铁检院联合上海铁路公安局南京公安处会签《关于保障未成年人铁路出行安全工作意见》，创新建立“特定未成年人铁路出行托管机制”——不替代铁路普遍客运服务，而是在“特定司法情形+监护人缺位”下，由检警依申请分段接管、接力护送，把临时看护责任制度化。

机制明确“四个协作”，细化身份查验，异常线索由公安机关及时通报检察机关；涉未案件24小时内提前介入；特定未成年人经申请、审核，商请后检警托管交接；联合开展铁路法治宣传。托管对象既含本院办案所需，也向异地检察机关开放。

“我们把司法保护嵌进铁路运行链条，让‘临时看护’不是一句承诺，而是一棒接一棒的闭环。”南京铁路检察院检察长吴秀玲说。

### 跨省首接力

今年5月，小宇的案件让机制第一次被异地“唤醒”。

小宇家在大山深处，继父在外务工，母亲独自照顾两个弟妹，抽不出身陪他赴镇江配合讯问。他自己没有手机，连县城都没去过几次，更没独自出过远门。

“我一个人……真的怕坐错车，走丢了。”电话那头，小宇向镇江市经济技术开发区人民检察院检察官刘金雁低声说出担忧。这通电话，让刘金雁想到了南京铁检院联合南京铁路公安处建立的特定未成年人铁路出行托管机制。确认小宇的行程经过南京铁检院管辖区间后，镇江经开区检察院立即向南京铁检院发函申请协助。

南京铁检院迅速启动预案，检察官王晓晓翻开列车时刻表，把路线从头捋到尾——哪趟车、几点中转、停留多久、谁接站，逐一锁定；再联动沿途铁路公安、车站，把每一段交接人定实。

5月22日，始发站工作人员提前联系到小宇，带他安检进站。“阿姨，你们会有人一直陪着我吗？”小宇怯怯地问。得到肯定答复后，他紧皱的眉头松了一点。列车飞驰，沿线民警实时关注；中转站台，铁路民警已在等候，带他顺利换乘；傍晚抵达镇江站，王晓晓和同事守在出站口，把他送到办案检察院。

临别时，小宇红着眼眶深深鞠躬。5月30日，镇江经开区检察院依法对其作出不起诉决定。从主动寻策、统筹调度到分段接力，多方力量环环相扣，既守了程序公正，也接住了少年的不安。

“未成年人犯错需要法律约束，但缺失的关爱、无助的困境，更需要司法善意来弥补。”王晓晓说。

### 跑在风险前

托管不是终点，而是“检护民生”的支点。

《法治日报》记者了解到，依托侦查监督与协作配合办公室，南京铁检院将未成年人保护工作阵地进一步前移：铁路公安发现异常线索即时研判，检察机关同步引导取证；对遭受侵害的未成年人，联动心理疏导、司法救助；对涉罪未成年人，托管之外配套跟踪帮教。同时，双方把普法嵌进车站与车厢——通过宣传片、标语、专题宣讲，面向旅客和铁路职工开展平安出行、防拐防骗教育，让守护从个案走向常态。

铁轨延伸千里，司法温度随车而行。南京铁检院以托管机制为切口，把“抓末端”和“治未病”拧在一起：一端用分段接力消解现实风险，一端用跨域协作补齐监护短板。它不替代家庭责任，也不弱化司法庄严，而是在法律框架内，给暂时迷路的未成年人留一盏站台的灯。

吴秀玲告诉记者，南京铁检院将继续深化“检警+铁路”协同，扩大机制覆盖面，把托管流程再细化、把异地协作再压紧，让每一次出发都有人接、每一次到达都有人迎。

正如小宇电话里那句轻快的话——“我现在挺好的。”这份“挺好”，正是铁轨尽头最朴素的法治回声。

青育观

# 未检检察官的手必须『伸得开』

□ 苏布德

从2019年接手未成年人检察工作至今，数千个日夜的奔波与坚守，我始终行走在“惩治”与“保护”的交织之路，在办理涉未成年人案件的严谨与预防犯罪的深耕中，愈发读懂未检工作的重量——它不仅是法律条文的精准适用，更是为每一颗迷途的童心点亮归途的灯，而这束光的源头，往往藏在家庭教育的方寸之间。

作为法治副校长，入校讲法治课是我最珍视的日常工作之一。没有惊天动地的大案要案，只有一堂堂围绕涉及未成年人的相关法律规定、实际案例展开的普法课，可每当站在讲台前，看着台下一双双专注的眼睛，看着孩子们握着笔认真记录的稚嫩模样，所有的疲惫都烟消云散。记得一次给小学高年级讲授刑事责任年龄的知识，原本我以为这群孩子离“刑事责任”尚且遥远，内容或许会让他们觉得枯燥乏味，可事实完全颠覆了我的预想。当我结合真实案例拆解知识点时，孩子们争先恐后地举手回答问题，眼神里满是好奇与认真。课后有家长找到我说孩子回家后还主动跟她讲解课堂上学到的法律知识。那一刻，心底的欣慰如潮水般涌来，原来，法律的种子，早已在孩子们心中悄然生根。

去年“12·4”国家宪法日，我以评委身份参加了某小学的法治情景剧展演。本以为只是孩子们的一次普通表演，然而却被他们的用心深深震撼，短短十几分钟的演绎里，校园欺凌的隐忍与反抗、交通安全的疏忽与警醒、网络安全的陷阱与防范、电信诈骗的套路与识别、家庭暴力的伤害与救赎……几乎涵盖了未成年人成长路上的所有涉法领域。孩子们用稚嫩的声音、生动的表演，为全校师生上了一堂别开生面的法治课，那一刻我真切地感受到，未检工作的预防价值，从来不是单向的灌输，而是用孩子们乐于接受的方式，让法律意识融入他们的成长日常，让他们懂得用规则守护自己、用善意对待他人。

可并非每一次普法都能换来圆满的结局，那些涉案未成年人的故事，总像一根刺，深深扎在心底。有一年，我办理了一起未成年人介绍卖淫案，涉案的女孩正值豆蔻年华，本应在校园里嬉笑打闹，却因经常逃学，结识了社会上的不良少年，学着抽烟喝酒、盲目恋爱，最终为了满足日常花销，走上了出卖身体的歧途。第一次见到她时，女孩眼神里的麻木与茫然，让我心如刀绞。我第一时间联系她的父母，满心愤怒又心疼，为何身为父母，没能尽到监护责任，让孩子在成长的关键路口迷失？愤怒过后，我深知单纯的指责无济于事。我主动联系专业的心理辅导老师，开车接上女孩，陪她走进心理辅导室，为她提供免费的心理疏导。又反复联系她的母亲，温言相劝，终于说服她也参与到辅导中，学着如何与孩子沟通、如何承担起监护人的责任。或许这个女孩再也无法回到校园，但我始终相信，通过我们的努力，她能慢慢正视自己的生活，学会珍惜自己的未来。

有人曾不解地问：“不过是个别人家的孩子，何必伸这么长的手？”可在我眼中，未检检察官的手，从来不是“伸得长”，而是必须“伸得开”——伸开手，才能接住那些跌落的孩子；伸开手，才能为他们撑起一片遮风挡雨的天。每一起涉案未成年人的背后，几乎都藏着令人揪心的家庭困境，父母离异后的冷漠忽视、父母不和后的争吵不断、父母自身的不负责任与缺位……家庭教育的缺失，像一道无形的鸿沟，让孩子在迷茫中越走越远。有些父母连如何做合格的父母都不懂，不懂得如何与孩子沟通，无法给孩子树立榜样，更无法给予他们一个充满爱与安全感的家。望着那些深陷困境的家庭，我的心底满是无奈与惋惜，多想拨开他们心中的迷雾，让每一位父母都明白，给孩子最好的礼物，从来不是优渥的物质条件，而是陪伴与责任，是教会他们分辨是非，是守护他们的身心健康，是让他们哪怕做个普通孩子，也能拥有阳光般的心灵与正确的三观。

未检工作的日常，总是在“办理案件”与“预防犯罪”之间切换。一边是面对复杂的案件事实，严谨梳理证据、精准适用法律，让涉罪未成年人接受应有的惩戒与教育。一边是精心筹备每一堂法治课，反复打磨案例、创新授课形式，只为让孩子们听得懂、记得住、用得上。基层工作繁忙琐碎，可每当看到孩子们在法治课上的认真模样，看到那些迷途的孩子在我们的帮助下慢慢找到方向，看到家长们逐渐意识到家庭教育的重要性，我便觉得所有的付出都值得。

未检工作，没有硝烟弥漫的战场，却有着守护童心的坚守。没有惊天动地的功绩，却有着润物无声的力量。我愿始终以法为光、以爱为桥，在未成年人检察的道路上步履不停，用专业与温情，为每一个孩子的成长保驾护航，让每一颗童心都能在法治的阳光下，健康成长，向阳而生。

（作者系内蒙古自治区鄂尔多斯市乌审旗人民检察院副检察长）