国家发改委召开“奋进‘十五五’”系列新闻发布会

合作伙伴覆盖全球四分之三国家及国际组织

本报讯 记者**万静** 11月11日，国家发展改革委召开“奋进‘十五五’”系列新闻发布会第五场，介绍共建“一带一路”有关情况。记者从该发布会上获悉，截至目前，我国已与150多个国家和30多个国际组织签署了共建“一带一路”合作文件，合作伙伴覆盖全球四分之三的国家及主要的国际组织。

据发改委相关负责人介绍，设施联通更加通达通畅，中国与共建国家持续构建立体互联互通网络。中欧班列开辟了亚欧陆路运输新通道，已累计开行超14万列，发送货物货值超5600亿美元，通达欧洲26个国家237个城市，跨里海国际运输走廊班列实现“日日开行”，北、中、南通道总体保持安全稳定畅通运行。“丝路海运”网络持续拓展，我国国际集装箱班轮航线通达全球100多个国家和地区。共建国家间航空航线网络加快拓展，空中丝绸之路通达66个共建国家159个城市。

贸易畅通更加互利互惠。2024年以来，我国与共建国家货物贸易额占外贸总值比重稳定在50%以上，成为畅通国内国际双循环的有力支撑。今年前三季度，我国自共建国家进口增速达17.9%，高于出口增速1.3个百分点，双向互动、互利共赢趋势更加明显。同时，我国积极推动与共建国家签署自由贸易协定，深化海关、检验检疫、认证认可等领域合作，自由化便利化水平持续提升。

平安幸福之花绽放在河湟谷地

海东深化综治中心规范化建设激活基层治理效能

深化综治中心规范化建设

□ **本报记者 徐鹏**

“本以为打官司才能解决，没想到在综治中心几天就办妥了。”说这话的，是青海省海东市民和回族土族自治县的马某某。去年8月，他与冶某某因婚姻矛盾分居，彩礼及黄金首饰返还问题久拖不决。

为此，双方来到民和县综治中心，调解员对照法律法规，经多轮沟通调解，促使双方达成协议，冶某某返还马某某部分彩礼及全部黄金首饰，马某某返还冶某某全部陪嫁品，并且当场完成财物交接。

在海东市，像这样通过综治中心解决烦心事的群众越来越多。2025年，全市三级综治中心共提供诉讼服务7179件、法律服务7601件，接待法律咨询11334人次，受理人民调解案件4282件、信访案件2982件。

近日，《法治日报》记者实地走访海东市多个县、乡镇（街道）综治中心，探寻这座处在黄河和湟水冲刷出的美丽谷地、多民族聚居之城社会治理的法治密码。

从遇事多头跑到纠纷一站解

记者了解到，民和县综治中心于2024年7月正式运行，办公面积1200平方米，创新推行“3+5+N”运行机制，实现引导接待、多元调解、指挥调度三大功能区全流程闭环管理，综治维稳、人民调解、公共法律服务等五大中心深度融合，心理服务、行业调解、司法确认等服务延伸拓展。27家入驻单位采用常驻、轮驻、随驻三种模式，确保各项工作无缝衔接。

在平安区综治中心，记者看到了另一种专业力量。该中心总投资140万元，集指挥调度、引导受理、多元化解三大功能于一体，6个服务窗口和22个功能室依次排开，承担着全区矛盾纠纷的统筹协调和分流督办职能。

在这里，最引人注目的是“老法官调解室”，这里吸纳了一批退休法官，在涉及合同、物业、金融借贷等解纷方面拥有丰富经验。老法官们还能将晦涩的法律条文转化为便于群众理解的生活常识。今年以来，中心累计排查化解各类矛盾纠纷475起，涉案金额超2536万元。

互助土族自治县综治中心占地687平方米，设立9个功能科室，组建起“三官两员一律师”共14人的专业队伍，为纠纷调解、法律服务、诉求处置提供坚实支撑。中心以“三个马上办”工作机制为驱动——群众诉求马上受理、矛盾纠纷马上调解、法律服务马上提供，推动矛盾纠纷化解与法律服务效能全面提升。自运行以来，互助县综治中心共受理各类矛盾纠纷案件227件，其中化解劳资纠纷82件，追回拖欠农民工工资542.71万元，累计维护群众经济利益2002.36万元。

从民和县综治中心的“一站式”高效解纷，到平安区综治中心的专业调解力量，再到互助县综治中心的机制化运行……海东市深入推进县级综治中心规范化建设，整合多方资源和力量，加大矛盾纠纷排查和化解力度，实现了化解矛盾纠纷“只进一扇门、最多跑一地”。

从矛盾找上门到主动沉下去

川口镇是民和县经济文化中心，多民族聚居，社情复杂。该镇综治中心划定23个基础网格，188名网格员依托平安青海App开展信息采集、走访登记等工作，形成“人在格中走、事在网中办”的治理格局。

川口镇综治中心主任刘雪莲告诉记者：“过去是矛盾找上门，如今是主动沉下去，社会治理的根系扎进基层土壤，筑牢了平安稳定根基。”今年以来，川口综治中心累计开展矛盾纠纷排查120余次，提供法律咨询和代理服务30余次。

在深入推进综治中心规范化建设方面，海东市在做实县级综治中心的同时突出关口前移，加快乡镇（街道）综治中心规范化建设步伐，推动基层政法力量、调解组织、群众自治组织在综治中心形成合力，发挥阻断矛盾纠纷上行的关键作用。

平安区平安街道综治中心是典型的“小而精”哨所——空间不大，但功能俱全。中心依托街道司法所进行功能延伸，合理划分三大功能区，设置了受理服务区，开设综治、人民调解、信访、公共法律服务、诉讼指引5个窗口，按照需求依次设立9个功能室和1个网格化调度指挥室。网格员每日巡查走访，对邻里纠纷、家庭矛盾、物业争执等问题第一时间介入化解。

互助县东山乡地处浅脑山地区，青壮年外出务工较多，留守老人和儿童比例高，矛盾纠纷多涉及土地流转、邻里关系和家庭赡养。东山乡综治中心推行“四邻联动”工作法——每名党员包联4至6户农户，通过“邻帮邻、亲帮亲”，将治理触角延伸至院落田间。网格员入户发放“党群连心卡”，印有联户党员、网格员、家庭医生等便民服务电话，群众遇到困难可第一时间找到帮手。

从一枝独秀到百花齐放

在综治中心规范化建设中，品牌化、特色化是海东的一大亮点。

各县区结合各自资源禀赋和治理痛点，打造专业性、行业性调解室，培育了“平安结”“书香”“茶碗儿”“塞纳”“和美”“拉面”等一批地域特色调解品牌，形成了“一县一品、百花齐放”的生动局面。同时，依托经验丰富的全国级和省级优秀调解员，打造了“老冶”“老吉”等金牌调解室。

民和县综治中心的“茶碗儿”调解室将本土茶文化与专业调解深度融合，用一杯盖碗茶拉近距离、融化坚冰。平安区综治中心的“金牌调解室”以暖心沟通消融隔阂，“老法官调解室”则以法理融合情理，凸显诉前调解优势。

互助县综治中心的“老吉调解室”声名远播，专职调解员吉富家有着30多年基层工作经验，对调解纠纷有着自己的理解：“调解不是‘和稀泥’‘打和牌’，而是将情理法相结合，解纷争于基层、暖民心于实处。”“老吉调解室”建立了“受理—调查—调解—回访”闭环机制，联合相关部门提供法律咨询和法律援助。

……

记者了解到，海东市立足地域实际，因地制宜推动各级综治中心打造特色品牌，形成了一大批符合地方发展实际、能够解决群众多元诉求、特色鲜明各具亮点的解纷品牌，有效提升了化解矛盾纠纷的能力水平。在推动高质量发展新征程上，平安建设的保驾护航职责日益凸显。2025年，海东市在平安青海建设考核中荣获“优秀”等次，人民群众安全感满意度达98.13，创历史新高。

海东市委政法委常务副书记李海龙表示，目前，全市上下主动适应新形势新要求，持续深化“政法牵头、部门联动、社会参与”的网格化治理机制，健全矛盾纠纷隐患会商研判制度，以“一站式受理、一揽子调处、全链条化解”为目标，全力推进各级综治中心规范化建设和实体化运行，努力实现从“有没有”到“好不好用、管不管用”转变、从“物理整合”到“化学反应”转变，让平安幸福之花在河湟谷地更加绚烂绽放，不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

周口推动政法工作与社会治理深度融合

□ **本报记者 赵红旗**
□ **本报通讯员 王高志 张峰**

得知村民谢某已经一次性拿到4万元补偿款，河南省周口市商水县黄寨镇党委政法委员苏丹丹和镇综治中心干部王文瑞悬着的心总算落了地。

前不久，下沉联系谢庄村的王文瑞入村开展工作时了解到，某公司在施工中导致谢某住宅房屋墙体出现裂缝，虽经村干部多次调解，但双方对房屋受损责任界定、补偿金额存在分歧，矛盾悬而未决。王文瑞把情况报告给苏丹丹后，俩人迅速联系镇司法所和村干部共同到现场实地查看，核实房屋受损程度等关键信息，同时向双方讲解施工安全损害赔偿等方面的法律法规，促使双方逐项化解分歧，达成补偿协议，实现案结事了。

这是周口市政法系统在党建引领基层高效能治理工作中，推动政法工作与社会治理深度融合、合力共治取得的成效。今年以来，周口市委政法委突出政法主战，主动担当，工作靠前，以“建强三级阵地、下沉三级力量、用好三端应用、聚焦三项重点、完善三项机制、抓实三项培训、落实三个责任”为抓手，强化基层社会治理，确保“微事不出格、小事不出村、大事不出乡、难事不出县、矛盾不上交”。

在建强三级阵地方面，周口市进一步强化政法主战职能，推进市县乡三级综治中心与同级社会治理阵地一体办公、实质融合，实现群众解决矛盾纠纷“最多跑一地”。在乡级综治中心，由政法委员牵头，乡镇领导班子成员每日到中心接访处访，政法委员、平安办主任、派出所所长、司法所所长、法庭庭长、信访办主任每日轮流带班，解决群众诉求。

在下沉三级力量方面，周口市推动市县乡三级政法信访力量逐级下沉。市级组建11个工作组，每组包联1个县（市、区）；县级政法信访单位班子成员分别包联1个乡镇（街道）；乡镇（街道）政法委员和综治中心、法庭、派出所、司法所、信访办等政法信访干部每人包联1至2个村（社区），做到全覆盖；村（社区）将网格管理服务人员信息全部公示到村、张贴到格、通知到户，畅通群众反映渠道，自觉接受群众监督，做到有事找得到人、办得成事。在用好三端应用方面，全市坚持让数据多跑路、群众少跑腿，用好指挥端、工作端、群众端，让群众“扫码说事”。

在完善三项机制方面，全市进一步完善下沉力量统筹、风险分析研判、事件联动处置机制，做到一般性矛盾风险由村“两委”会同定点包村政法信访人员就地化解，复杂疑难问题由乡级综治中心研判交办、提级办理，必要时启动“乡级吹哨、县级部门报到”机制。

在抓实三项培训方面，周口坚持市县乡三级培训，以训促干、以干增效，重点组织开展平安建设和安全稳定、校园安全、网格管理服务、刑事案件防控等四个千人大培训，着力提升基层一线干部工作能力。针对教育大市、人口大市特点，对全市568所中学的校长、教职工、学生及家长进行全覆盖分级培训，同时充分发挥全市2034名法治副校长作用，开展校园安全和法治教育培训。同时，全市进一步明确主体责任、压实部门责任、强化包联责任，强化评价问效，与晋级晋升挂钩，从机制上凝聚工作合力。

安徽肥东“交所合一”警务机制改革显成效

□ **本报记者 李光明**
□ **本报通讯员 音飞扬 刘畅**

“我本以为那天有得等呢，没想到民警这么快就赶到了现场。”提起不久前发生的那起交通事故，张师傅仍记忆犹新。

近日，张师傅驾驶货车在安徽省肥东县211省道张集段发生交通事故，不仅擦伤胳膊，货物也散落一地。张师傅随即拨打110报警，心想这里离城区较远，恐怕要经过“漫长”等待了。

没想到，大约5分钟左右，肥东县公安局梁园派出所民警就赶到现场，有序分工开始查看伤情、拍照固证、疏导交通、捡拾货物等工作。25分钟后，现场交通秩序恢复正常。

肥东县公安局率先在全市启动“交所合一”警务机制改革，推动了县域道路交通安全防控体系转型升级。

警务机制改革初期，肥东县公安局在2个农村派出所启动试点，将交管中队人员编制、经费、装备全部融入派出所，统一管理、统一指挥。取得成效后，于2021年和2026年先后将改革全面铺至所有农村派出所并向城区派出所延伸，形成“农村全面覆盖、城区联勤联动”的格局。

2026年以来，肥东县公安局围绕交通指挥、事故勘查、矛盾调解等模块制定“交所合一”业务培训大纲，定期选派业务骨干轮流授课，并实行交管大队班子成员分片包联和“AB岗”互学机制，推动从“单一警种”向“一警多能”转变。同时，根据农村赶集日、早晚出行高峰，推行“潮汐勤务”“逢集勤务”，动态调整上岗时间和巡逻密度。工作中，执勤民警实行“有警接警、无警巡逻”勤务模式，巡逻中遇交通拥堵、事故、违法即时处置。

“我们将聚焦推进高水平安全和高效能治理，持续完善管理运行机制，不断提高治安管理水平，保障人民群众出行安全，为平安肥东建设保驾护航。”肥东县副县长、公安局局长方建说，通过6年系统改革，肥东县农村地区接处警平均到达时间缩短一半以上，事故亡人数连续6年下降。

法治精神直达企业治理末梢

国网厦门供电公司提升全员法治素养

□ **本报记者 张淑秋**

“某用电客户长期拖欠电费，催收人员多次上门却因方式不当，险些引发投诉。”在一次“法律大篷车”开进营销部门的活动中，一线班组把这道难题摆到国网福建省电力有限公司厦门供电公司的法律团队面前。

供用电合同条款效力如何、催收程序是否合法、证据怎样固定，法律团队现场“会诊”，逐条剖析，当场给出规范化操作指引。活动结束后，法律部门把电费回收环节的典型风险梳理成实务方案，以法律风险提示书形式下发业务部门对照整改。

从一起纠纷到一类规范。这样的“会诊”，国网厦门供电公司10年间办了近50场，走过十多个基层部门，把法律送到公司管理人员、一线员工和电力客户身边。

普法倘若停留在照本宣科地讲解法条，往往呆板枯燥，收效甚微。

“公司把法治思维融入公司生产经营管理各环节，以‘法律大篷车’为载体，建立‘法律事务归口管理部门为主导、各业务部门协同配合’的协同联动机制。”国网厦门供电公司有关负责人告诉记者。

“大篷车”不仅开进部门，也开进法院。公司选取有借鉴意义的特定案件，组织专业管理人员旁听庭审全过程。法律部门针对业务部门报送的重大决策涉法事务进行合法性审查，做好合规风险识别预警，实现关口前移。

“这支队伍既是公司依法治企的主力军，也是普法宣传的讲师团，更是‘法律大篷车’的‘驾驶员’。”国网厦门供电公司有关负责人说道。

10年来，国网厦门供电公司共举办近50场次“法律大篷车”送法进部门普法互动活动，行遍公司十多个基层部门场所，为公司管理人员、基层员工及电力客户提供“量身定做”的法律“会诊”服务，探索出“需求导向、业法融合、以案释法、全员参与”的普法新路径。

关注·筑牢反诈防线



图① 近日，浙江省台州市公安局黄岩分局民警走进辖区橘园，开展防范电信网络诈骗普法宣传。图为民警为采摘游客讲解常见的电信网络诈骗形式和防范知识。
本报通讯员 黄琛 摄

图② 近日，新疆维吾尔自治区克拉玛依市公安局交通管理支队联合克拉玛依市公安局克拉玛依区分局走进辖区南湖小学，开展“反诈守护童心 交规护航成长”普法宣传。图为民警与学生们互动问答，引导大家牢记“不轻信、不透露、不转账”的反诈口诀。
本报通讯员 唐宛灵 摄

图③ 11月10日，陕西省富平县公安局美原派出所组织民辅警在辖区吴村村的老年集体生日会上开展反诈宣传。图为民警向老年人讲解养老诈骗、保健品骗局等常见套路。
本报通讯员 刘苍锋 摄





黑龙江汤原“法院+综治中心”凝聚解纷合力

今年以来，黑龙江省佳木斯市汤原县人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极参与综治中心规范化建设，凝聚矛盾纠纷化解合力。该院选派法官入驻县综治中心，指导调解员用好人民法院案例库查阅同类生效判例，开展法答网精选答问专题培训，推动调解工作从“经验式调解”向“说理式调解”转变。同时，打造线上线下一体化法律服务模式，在县综治中心大厅醒目位置张贴人民法院案例库小程序二维码，向群众发放法答网精选答问手册，引导群众优先选择调解、和解等非诉讼方式化解纠纷。截至目前，该院委托县综治中心先行调解案件347件，调解成功317件，平均调解周期缩短约30%，调解成功率提升20个百分点，有效降低群众维权成本。 **于沛恒**

通许供电完成主变增容改造工作

近日，国网通许县供电公司完成35千伏园区变电站2号主变扩容调试及投运前各项试验验收工作，有效补齐网架薄弱短板，为园区企业稳定生产、扩能增效提供坚实电力保障。近年来，随着园区招商引资项目陆续落地、企业产能持续扩张，变电站原有两台总容量14兆伏安主变带载能力有限，难以适配用电增长需求。通许县供电公司紧扣地方产业发展规划，提前研判负荷增长趋势，精准编制电网升级方案，高标准推进主变增容改造工作。施工期间，工作人员严守安全生产操作规程，有序完成设备拆装、线路调试、试验验收等关键工序，保障项目“零隐患、高标准”落地投运。

游岩岩 陈腾飞