首批“全国守法普法示范市（县、区）”创建经验巡礼

天津滨海新区构建全域法治宣传教育新格局

法治浸润日常 宣传覆盖全域

□ 本报记者 张驰 范瑞恒

深秋时节，树叶金黄，不时有叶片打着旋儿飘落。一辆车身印着“尊法学法守法用法”字样的102路公交车缓缓驶离站台，路线串联起社区、学校、商圈与企业园区，成为流动在城市街巷的“法治宣传线”。

家住天津市滨海新区胡家园街道馨桥园社区的秦阿姨是102路的“老乘客”，刚上车就注意到车厢内的新变化：车厢内壁贴着宪法宣传海报，扶手处挂着印有法律常识短句的彩色吊牌，座椅后背贴着图文并茂的维权小指南。“现在出门坐趟车就能学法，太方便了。”秦阿姨说。

在滨海新区，法治主题公交专线不止102路，还有覆盖核心商圈的104路民法典主题专线、106路法治宣传教育法主题专线。今年11月，滨海新区司法局依托公交覆盖面广、流动性强、受众众多的特点，精选三条客流量大、覆盖区域广的线路打造法治专线，把法律知识搬上流动车厢，让通勤路变成市民的普法课堂。

“专线开通以来，不少乘客利用乘车的碎片化时间主动扫码获取普法资料，学习法律知识。”滨海新区司法局法治宣传室主任阎岩介绍，该局将有序新增法治公交专线，把与群众切身利益相关的法律知识直观地呈现出来，让流动的公交车成为群众家门口的“免费普法课堂”。

这也是滨海新区创新推进守法普法工作的缩影。近年来，该区跳出“摆摊设点、发册授课”的传统模式，主动将普法阵地向人流密集的公共空间延伸，结合不同区域人群特点定制普法内容，推动普法宣传从“固定阵地”转向“流动场景”，从“单向灌输”变为“沉浸式体验”。

除打造主题公交专线外，滨海新区还依托大沽口炮台博物馆红色爱国主义教育资源，建立红色法治宣传教育基地；立足东疆邮轮产业特色与国家移民管理机关守卫国门安全的职能，打造移民管理主题法治宣传教育基地。

同时，滨海新区深化“法治宣传+文旅”创新实践，在太平镇郭庄子村建设法治文化公园，在新村街打造“法韵新村”法治宣传教育基地，完善街心公园功能；依托区文化中心的资源、地域与客流优势，在650平方米共享空间内重点打造法治宣传教育基地，与区图书馆、科技馆、美术馆相互呼应。

阵地建成，如何让阵地“活”起来？滨海新区按照抓重点带全面的思路，组建普法讲师团与志愿者队伍、律师法治宣传教育服务团队、普法骨干队伍、巾帼“法律明白人”队伍、校园“法律明白人”队伍与乡村（社区）“法律明白人”队伍等，围绕宪法、民法典、国家安全教育等主题，开展“点单式”、互动式法治宣传宣讲活动。

这些队伍下沉到各个法治阵地与基层一线，不再是“我讲什么群众听什么”，而是提前通过社区问卷、园区走访等收集群众与企业的真实法律需求，群众有需求就“接单”，缺什么法律知识就讲什么内容，让原本静态的法治阵地变成了有温度、接地气的互动课堂。

数据显示，近五年来，滨海新区开展各类主题法治宣传活动万余场，受众达30余万人次，全区法治宣传教育普及率超90%，崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的氛围日益浓厚。

普法既要面向全民，更要抓“关键少数”。滨海新区严格落实领导干部任前考法、年度述法制度，建立健全全区统一考法、部门集中考法、执法人员重点考法、网上全面考法的制度体系，切实提升国家工作人员依照法律规定与法定程序履行职责的能力。

10月29日，滨海新区“金锤杯”行政执法人员职业技能大赛决赛开启。据了解，该技能大赛共吸引2587名执法人员报名，经层层选拔，10名选手晋级决赛。现场，模拟执法环节还原基层真实执法场景，选手们沉着应对、规范处置，法律适用精准到位，充分检验了执法实务的熟练度与规范化水平。

这场执法能力竞赛，正是滨海新区以训促学、以赛提能，全面提升执法队伍法治素养的生动实践。2026年，滨海新区深入开展作风建设年专项行动，推动全区行政执法队伍精神面貌、履职质效、服务形象实现全方位提升。

在基层一线，滨海新区以建设乡村微法庭为“小切口”，破解司法惠民“最后一公里”的痛点难点问题，先后成立海滨街道第一乡村法庭、小王庄镇乡村微法庭，将案件审理过程变成“普法课堂”；建成7个全国民主法治示范村（社区），36个市级民主法治示范村（社区），深化民主实践，规范基层权力运行，为乡村（社区）法治建设赋能。

如今，漫步滨海新区社区街巷、公园广场，随处可见法治宣传栏、法治文化角，群众在茶余饭后、休憩游玩间就能学习法律知识；基层议事决策严格遵循法定程序，矛盾纠纷坚持调解优先、依法化解，法治已融入区域发展与群众生活的方方面面。

法治浸润日常，宣传覆盖全域。

滨海新区司法局局长云凤柏表示，未来将继续深耕基层法治建设，持续创新普法形式、建强法治阵地、规范执法行为，让法治信仰在更多人心中生根发芽，为区域高质量发展提供坚实法治保障。

江苏海安市深耕普法沃土厚植法治信仰

守法普法成为高质量发展鲜明底色

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 顾思捷 朱涵秋

“依法治国谱新章，法治观念要加强，合法权益有保障，要问咱们唱什么？学法用法不能忘……”11月5日晚，江苏省海安市司法局在城东镇热港村举办《中华人民共和国法治宣传教育法》实施一周年主题宣传活动。

海安尚法文化剧社的演员们用接地气的大白话，将法律知识“唱”进百姓心中。这是海安市司法局今年举办的第12场文艺演出。

近年来，海安市以持续提升公民法治素养为主线，以提高社会治理法治化水平为着力点，注重靶向推进、靠前服务、多元发力，深耕普法沃土、厚植法治信仰，在全社会营造了尊法学法守法用法的良好氛围。

青少年法治教育至关重要，是提升公民法治素养的重要内容之一。2021年以来，海安市司法局瞄准该类对象，联合政法各单位和教体局为全市126所大中小学（幼儿园）配齐法治副校长304名，年均开展“法律进校园”活动1200余场次，累计覆盖师生5万人次。

近年来，海安市全面实施公民法治素养提升行动，出台相关文件，针对领导干部、青少年、市场主体等重点对象分类制定法治素养提升方案，分层分类开展精准普法，推动各类主体法治参与度不断攀升。

《法治日报》记者了解到，该局以在市场主体设置观测点为牵引，全面开展市场主体法治素养提升行动，围绕组织创建、阵地构建、队伍组建、成效评估等方面重点打造8家观测点，并配备政协委员、政法干警、村（居）法律顾问、“法律明白人”等挂钩服务人员，逐步形成“需求收集、多元供给、效果评价、分析研判、反馈改进、质效提升”的工作闭环，切实提升市场主体法治参与感和获得感。

“公述民评”是海安推动领导干部这个“关键少数”提升法治素养的重要举措。该举措将重点执法部门“一把手”的法治建设履职报告全文刊登，公民扫描二维码即可看到6项测评指标内容，还可以根据感受进行评分，并写下意见建议。

“员工工伤休假后迟迟不返岗，该怎么办？”5月20日，在江苏越承纺织科技集团有限公司的会议室内，十几位企业家围坐一桌，倾诉经营中遇到的法治困惑和涉法难题。这是海安搭建的特色平台——“si法”解忧茶（“si法”既指“司法”，又指针对涉企问题做到面对面听想法、心贴心讲法律、点对点商办法、实打实给解法“四法”）的一个服务场景。

现场，解忧茶服务团成员一边记录，一边解答，能当场回应的当场回应，需要协调的建好台账跟踪办理。一场茶喝下来，企业家的眉头舒展了不少。

“服务不能停留在一次活动，必须进行长期跟踪回访。”海安市司法局副局长芦霞介绍，该局开创“回函式”答疑，在活动结束后，针对疑难问题再次召集相关部门进行集中剖析，并及时给予答复。该模式下，已有74家参与企业收到回函，解决实际问题46个。

茶会之外，对企业的指导也在持续进行。2025年民法典宣传月期间，围绕知识产权保护、安全生产、环境保护等主题，24名服务团成员深入153家企业问计问需，给出量身定制的“体检报告”；积极深入园区、企业、工厂开展普法工作，结合自身擅长领域精准匹配普法对象的学法需求，实现按需点单、精准配送。

基层善治离不开各类基层法治力量的共同参与。在海安市曲塘镇兴曲村，“有事，找老葛”已成为一种常态。

老葛是村里的“法律明白人”葛宝金，他有着17年基层调解和普法经历。为了在村子里营造学法氛围，他自费将自己的房子改造成“法治工作室”，并撰写普法宣传稿累计达30余万字。他主动学习调解技巧、积极走访村民，2021年以来成功化解各类矛盾纠纷360余起。2023年，他被评为“江苏省百佳法律明白人”。

如今，83岁的葛宝金依然保持着工作热情，忙碌在基层治理一线，还带起了徒弟。“作为他的徒弟，我就想学葛老那份扎根基层的耐心和把法讲明白的本事。”海安市司法局曲塘司法所干警杨佳杰表示。

在海安，像葛宝金一样深耕基层的“法律明白人”有1793名，他们在基层播撒“法治的种子”，使群众的法治观念、法律意识不断提高。2026年，海安还面向全社会广泛招募“普法达人”52人，按照网络、机关、企业、校园、村居五种类型分类培育，让不同领域、不同特长的普法力量各展所长。

不仅如此，海安还在推进法治文化建设上下功夫，连续21年举办群众性法治文化活动，开展“最美普法人”“崇德尚法好家庭”“法治+非遗”系列活动，通过系统化、项目化普法，将法治文化融入百姓生活。

线下活动热火朝天，线上活动同样精彩。海安升级南通市法治阵地云游活动形式，精选21处法治文化阵地，制作手绘“法治实践地图”，并同步推出线下“打卡游”与线上“云导览”，引导群众在游览中感受法治文化魅力。

“今后我们将以更加坚定的决心、更加务实的作风、更加有力的举措，开拓创新，扎实工作，让法治理念深入人心，让法治成果人人共享，为全面推进中国式现代化海安新实践营造良好的法治氛围。”海安市司法局党组书记、局长谢志军表示。

安徽蒙城县以法治之力绘就文明善治新图景

法律“三巡”润民心 精准普法促治理

□ 本报记者 范天娇

赶庙会，设普法小摊、展板巡展；进基层，派宣讲队伍、专题巡讲；搭戏台，送特色剧目、文艺巡演……

在安徽省蒙城县，持续开展多年的法律“三巡”活动，已成为深受当地百姓欢迎的普法品牌。

为解决基层普法形式单一、群众参与度不高等现实难题，近年来，蒙城县压紧压实“谁执法谁普法”普法责任制，分层分类、精准施策推进法治宣传教育，以法律“三巡”品牌为抓手，线上线下联动建强法治阵地，精准对接群众法治需求，推动普法宣传与基层依法治理深度融合。

蒙城县坚持抓住“关键少数”，推动领导干部带头学法讲法，邀请专家教授为全县领导干部作法治专题讲座，组织科级以上领导干部参加网上宪法法律知识测试，组织全县行政执法人员、企业负责人参加“季度考法”。严格执行干部任前考法制度，对拟提拔的干部任前法律知识考试不合格的，一律不予任命。

“为把学法要求进一步落到实处，我们在全县创办乡镇‘法治大讲堂’17所、县直单位‘法治大讲堂’62所，成立30人的普法讲师团队伍，每年开展法治宣讲活动200余场，全面推进领导干部、公务员、村‘两委’干部学法用法、依法履职。”蒙城县司法局党组书记陈晓伟说。

同时，蒙城县紧抓青少年法治素养提升，在中小学建成5个青少年法治教育实践基地，为149所中小学全部配备法治副校长。今年以来，全县中小学累计开展模拟法庭、法治讲座等各类法治活动445场次，为中小学生扣好人生“第一粒扣子”。

经多年深耕，法治宣传教育已实现从“有没有”向“好不好、准不准”转变。怎样更加精准对接群众法治需求，把普法进一步做到群众心坎上，成为该县普法工作的重要课题。

自2021年起，蒙城县探索推行巡展、巡讲、巡演法律“三巡”普法模式：制作法治宣传展板，依托庙会、赶集等人流集中时段和场所，开展巡回展览；组建专题宣讲队，组织普法志愿者下沉基层一线开展巡回宣讲；制作推出法治小品、法治快板、法治地方戏曲，以群众喜闻乐见的文艺形式开展巡演，并穿插法律知识有奖竞答环节，充分调动群众学法热情。自“八五”普法以来，蒙城县深入乡村社区开展法律“三巡”88场次，受教育群众36万余人次。

“法律‘三巡’活动的取材不仅都来源于群众身边的典型案例，还都经过专家严格把关，评选出优秀作品，打造普法展板、宣讲素材、文艺节目，把晦涩的法律条文转化为通俗易懂的‘家常话’，保障普法内容严谨优质。”蒙城县司法局副局长刘鑫志介绍。

尤其是巡演活动，该县创新推行“群众点单、政府送戏”新模式，连续多年面向社会公开征集法治文艺作品，从节目征集评审、组织公开招标、规范演出流程、加强监督管理四个方面重点发力，不断提升送戏质量。截至目前，蒙城县累计收到来自10个省市的900余件投稿。来自蒙城县人民法院的《老屋前的庭审》、县人民检察院的《解忧影院》、县公安局的《温柔的陷阱》等一批本土文艺作品广受群众好评。

碧波环湖，绿树成荫的鲲鹏湖公园，是蒙城人气最旺的城市休闲空间。如今这里被巧妙植入法治元素，打造成为全县法治文化主题公园，成了大家喜爱打卡的法治新地标。

多年来，蒙城县持续推进线上线下法治文化阵地建设，深入开展法治文化景区嵌入、街区融入、镇村纳入、小区注入“四入行动”，在县城建设法治公园和普法广场各1个，在乡镇（街道）建设法治文化广场17个，在村（居）建设法治文化广场（法治长廊、一条街）56个、法律图书角217个、农（居）民普法学校198所。在全国率先推出“法治融屏”，以智能互动屏替代传统静态宣传栏。依托“法治蒙城”微信公众号，搭建智慧普法平台，实现法律知识掌上学、掌上问、掌上查。

“我们还在街道、公园、广场、学校、小区醒目位置宣传村规民约和居民公约等内容，引导村（居）将移风易俗、公民法治素养基本要求、孝老敬亲等纳入村规民约范围，建立个性化村规民约，张贴到村庄，推动群众自觉养成守法守约的良好习惯。”蒙城县司法局党组成员、政治部主任桂侠介绍。

蒙城县坚持普法与依法治理一体推进，全力打造法治化营商环境，大力推行跨部门联合监管，全面梳理并公布涉企行政检查事项清单，将195项行政检查整合为54个联合检查场景，整合率72.3%，涉企行政检查频次同比下降39.5%。深入开展“法律服务进万企”活动，整合全县90名专业律师力量组建8个法律服务团队，与133家重点企业建立对接机制，对涉企纠纷实行优先受理、快速调处。今年以来，全县已调处涉生产经营类纠纷41件，调处成功率达100%。

一系列接地气、有温度的普法实践，把法律送到群众身边、融入日常，推动办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法成为群众自觉，铺展出平安蒙城、法治蒙城建设的和美画卷。

山东青州市推动法治文化与历史文化相融共生

深挖古城文旅资源打造沉浸式法治阵地

□ 本报记者 李娜
□ 本报通讯员 曹辉 凌国超

清晨，阳光扫过青州古城阜财门的飞檐，城楼在晨光里轮廓清朗。城楼正中，“弘扬宪法精神 建设法治青州”的横幅随风轻展，城门两侧摆放宪法主题展板，以图文、漫画形式，解读国家根本制度、公民基本权利与义务，古老城墙与法治宣传相映相融。

这是去年国家宪法日，山东省青州市在古城景区开展的普法宣传活动。不少游客驻足，顺着宪法主题展板细细品读，纷纷拿出手机拍照留存。

青州是古“九州”之一，面积1569平方公里，辖4个街道、8个镇及1个省级经济开发区，人口96万，是全国文明城市、国家历史文化名城。近年来，青州市全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，深挖古城文旅资源打造沉浸式法治阵地，培育本土普法品牌，推行线上线下融合、分众化精准普法，推动法治文化与历史文化相融共生，先后荣获全国法治宣传教育先进市、山东省首批法治政府建设示范市。

为推动全民普法走深走实，青州市紧盯“关键少数”，制定《青州市领导干部应知应会党内法规和国家法律清单》，建立“1+1+N”（1个共性清单、1个个性清单、N个自制清单）清单体系。2021年以来，共有160名新入职公务员和新提任领导干部、2000余名行政执法人员参与法律知识测试。完善青少年法治教育机制，组建专“暑”法治护“未”队，采取模拟法庭、法治夜市等形式，让法治教育“有趣、有用、有共鸣”。打造“青少年法治教育大讲堂”“青法·润苗”“小风筝·春雨”等法治教育品牌，组织开展“法治进校园·护航成长路”等活动，让法治种子在青少年心中生根发芽。针对妇女、残疾人、老年人、农民工等群体，组织开展“巾帼红·她宣讲”等专题宣讲活动。

如何整合社会各方面资源，构建全域协同、多元联动的大普法格局？青州市整合社会各方面资源，市公安局、市住建局、市司法局等联合开展“平安合伙人”“鸢都红色物业”“益企法”讲座等活动，利用“3·15”消费者权益日、“4·15”全民国家安全教育日等重要节点开展集中普法。市政协、市法院、市法学会、市文旅局等结合“花博会”“花朝节”等特色展会开展普法宣传，打造“沿着花路去普法”“法润节会”等品牌，每年组织开展活动300余场次，吸引群众5万多人次。

因地制宜开展法治宣传，是青州普法宣传的重要特点。青州第一中学依托校内松林书院厚重文脉，把古书院崇文教化传统和法治教育有机融合，创新青少年法治教育载体，打造松林书院特色法治教育模式。学校坚持“德法兼修、知行合一”，精心培育“法润松林”法治教育品牌，实现以文化人、以法育人。在加强普法进企业方面，青州市在全省县级层面率先成立涉企法学研究会，推出“云光助企”活动，2024年以来举办法治培训80余期，培训4000多人次。探索创新“执法+普法”专项监督模式，开展专项活动18次，推动执法单位把执法现场变为普法课堂。实施法治赋能产业链工程，组建法律服务团8个，为企业提供综合法律服务。

青州市还通过编印书籍、开设专栏等方式，宣讲范仲淹等历史名人法治文化故事25期。挖掘状元卷、清代乡约碑刻等文物的法治价值，开设“跟着文物去学法”专栏，开展“探宝”学法之旅。推进“非遗传承+普法宣传”，将法治文化融入剪纸等非遗作品，开展“书·法”活动13场。创新“法治+文旅”模式，把法治元素融入旅游景区设施，杏花村景区书舍等法治文化书吧12处。

为推动法治宣传走深走实，青州市创建了以反诈联盟为基础的反诈宣传矩阵，带动更多群众参与法治宣传。依托各新媒体平台，开设《与法同行》《律师说法来了》等栏目，累计录播节目500多期。打造“青法亮剑”直播节目，把办案现场变为普法课堂。发挥法官、检察官、律师等专业优势，通过微视频、微动漫等形式以案释法。成立150人的公益普法骑行队，开展“流动式”普法，实现偏远村庄全覆盖。选培“法治带头人”2172名、“法律明白人”3254名、“学法用法示范户”2108户。各级各部门组建兼职法治宣传队伍20余支，2019年以来，开展“乡村振兴·法治同行”“法治宣传山村行”等普法活动近1000场，发放资料20万余份，接受咨询近4000人次。落实“1名村（居）法律顾问+2名法治带头人+N名法律明白人”制度，打通法律服务“最后一公里”。健全市镇村三级人民调解网络，成立青州市人民调解员协会，2023年以来，有1名调解员获评“全国模范人民调解员”，2名调解员获评省优秀“巾帼调解员”。

“下一步，我们将深入推进‘九五’普法规划，持续开展常态化、精准化法治宣传教育，紧盯领导干部这个‘关键少数’，抓实基层法治建设，抓好青少年法治教育，推进法治与文化同频共振、同向发力，着力营造全社会尊法学法守法用法浓厚氛围，筑牢全面依法治市最深厚的群众基础。”青州市司法局局长侯佃一说。