首批“全国守法普法示范市(县、区)”创建经验巡礼

浙江嘉善县三维发力构建普法新格局

涓涓细流汇聚成县域善治的长久力量

□ 本报记者 王 春
□ 本报见习记者 何昕怡
□ 本报通讯员 何 莹

深秋的午后,浙江省嘉善县大云镇缪家乡村文化艺术中心泥塑艺术馆内,省工艺美术大师丁海龙正带着一群孩子捏泥塑。案台上,一块块湿润的陶泥在指尖翻飞,渐渐显出法槌、天平的模样。泥塑晾干后,孩子们把作品装进盒子带回了家。

这是嘉善“手作式普法”的日常一幕。在这里,法律不再是书本里的条文,而是一件可以亲手完成并带回家的作品。

“普法要走进生活,才有生命力。”嘉善县司法局党组书记、局长金明敏向《法治日报》记者介绍,嘉善县今年入选了首批“全国守法普法示范市(县、区)”,这一荣誉背后,是嘉善把守法普法融入战略全局一体谋划推进,以特色文化赋能普法宣传,以法治服务助力基层善治,以区域协同激活法治文化建设集聚效应,让法律知识走进千家万户的不懈努力。

嘉善普法的特别之处,在于把法治宣传与文化建设紧密结合起来,让规则意识、契约精神在可感可及的生活体验中自然生长。

嘉善县司法局常态化组织匠心手艺人围绕西塘盘扣、姚庄农民画、干窑砖雕、大云泥塑等非遗项目开展法治化创作,在作品中融入法治箴言、规则意识、契约精神和公平理念,创作出一批兼具“乡土味”与“法治魂”的文创精品。

非遗创作让法治“可触摸”,文旅融合则让法治“可品尝”。

走进热门旅游打卡点歌斐颂巧克力小镇,游客正兴致勃勃地排队乘坐“普法小火车”。来自上海的李女士告诉记者,乘坐小火车可以扫码答题,答对就能赢得巧克力,还能亲手制作“法”字巧克力。

此外,嘉善将文明交通守法率、反诈宣传覆盖率等9项法治指标纳入“善文化”指数评价体系,让“善”的文化传统与“法”的行为规范在县域治理中相得益彰。依托新时代文明实践站所,全县年均开展“法治+理论”融合宣讲超200场次。

在村社,4446名“法律明白人”嵌入网格,参与日常矛盾纠纷调解,助力基层治理;而在企业,嘉善则在全省率先成立“企业法律明白人”法治实践工作站,培育企业家、经营管理人员、工会主席三类“企业法律明白人”457名,聘请“涉企法治指导员”7名。“法律明白人”既解矛盾,也把关口,真正把法律服务落到实处。

从村社网格到企业车间,再到校园课堂,法治服务下沉的路径一以贯之:群众在哪里,普法就跟进到哪里;需求在哪里,服务就延伸到哪里。

课间时分,嘉善县姚庄中心学校的“学法超市”内,一名五年级的学生攥着一张“学法积分卡”,在货架前精心挑选,最后用积分换了绘有嘉善法治文化阵地地图的冰箱贴。

“这些积分是我参加宪法活动、法治副校长讲的‘开学法治第一课’,还有假期‘春泥计划’实践活动攒下来的。”她扬了扬冰箱贴说。一旁的老师笑着补充,积分不仅能在“学法超市”兑换学习用品和法治文创,还会同步记入孩子们的“综合数智校园评价系统”。

据介绍,嘉善持续二十年做精“法育未来”品牌,法治副校长“一人一校”全覆盖,并依托“春泥计划”把法治教育延伸到课堂、假期等。同时,全省首创将青少年法治素养监测嵌入中小学“综合数智校园评价系统”,建立学法积分制度,动态纳入“德智体美劳”五育综合素质评价档案。

从课堂到假期,从一次答题到一次兑换,法治教育就这样悄然融入孩子们的成长轨迹。

迎着微风,沿“桃源渔歌”长三角一体化示范区法治文化示范带缓缓走过,记者深深感受到了这条廊道“跨域结合”的独特魅力。

廊道从嘉善姚庄镇起步,一路串起上海市青浦区崇德尚法文化馆、朱家角法治文化街,苏州市吴江区盛泽镇黄家溪村、七都镇开弦弓村等7处法治阵地和17处普法点位,绵延2000多公里。沿线“长三角法治会客厅”“法治桃花源”“法助共富聚落”等法治地标串珠成链,形成了“一厅、一源、一聚落”的特色化格局。

这种跨域结合的创意源于制度层面的持续创新。2019年以来,青浦、吴江、嘉善三地先后签署普法与依法治理区域合作框架协议、法治文化协同建设合作框架协议,7年来轮流举办示范区法治文化节,三地协同从“活动式合作”一步步走向“制度化运行”。

数字赋能则让协同推进法治文化建设的成效愈加凸显。三地联合创建长三角一体化发展示范区普法“智盟”小程序,集成法治研学、学法积分兑换等功能。2025年,依托“智盟”,三地首次以“线上+线下”方式共同开展国家宪法日活动,带动三地辖区群众广泛参与。

以文化赋能增强普法感染力,以下沉一线提升法治服务力,以区域协同扩大法治文化建设示范效应,推动普法全域覆盖、全民参与、全程融入。通过多样化方式,嘉善把法治植根基层治理土壤,让“法润善城”的涓涓细流汇聚成县域善治的长久力量。

北京延庆区立足实际持续提升普法质效

法条变成群众听得懂记得住的家常话

□ 本报记者 徐伟伦

10月29日,北京市首个以生态环境法典为主题的“法治印象”普法教育阵地在北京市延庆区井庄镇启用。

“在山林里徒步,看着道边宣传栏就能学法,还有答题互动体验和捡拾垃圾普法活动,边走边学很有收获。”一位带着孩子研学的家长说。

继今年年初获评“全国守法普法示范市(县、区)”以来,延庆区普法工作步履不停:石峡关谷“法治印象”普法教育基地纳入北京首批法治文化场所名录、第四届法治文艺大赛走进街巷……

近年来,延庆区立足生态涵养区功能定位与山区乡村普法实际,通过打造“法治印象”品牌、提升“法律明白人”能力、创新“法律门诊、会诊、巡诊”法律服务模式、深耕法治文化品牌等工作,推动法治宣传教育深度融入法治实践、基层治理和日常生活,持续提升普法质效。

清晨的石峡关谷,薄雾还未散尽。《法治日报》记者在里炮村“铭法大道”看到,300米长的法治长廊两侧,展板以乡土语言结合传统故事,讲解长城保护、依法经营、宅基地规范流转等案例,晨练的村民不时驻足。

村口的普法公交站牌旁,村民和游客扫码即可观看持续更新的“以案说法”短视频,随时随地在线学法。

“这里是以长城保护为主题的石峡关谷‘法治印象’普法教育基地,辐射周边4个行政村。”延庆区司法局副局长路呈军告诉记者,基地推动人民调解室、法治图书室、乡情村史陈列室“三室联动”,构建起“调解促和谐、读书明事理、观史增认同”的普法和基层治理空间。依托长城资源,基地还打造了长城法治研学路线、开设文物保护法治课堂,年均接待中小学生及文旅游客2万余人次。

“在长城上刻划、涂污绝非无伤大雅的小事,而是明确触碰法律底线的违法行为,必将依法受到严惩。”在长城巡护一线,长城保护员刘红岩背着的音箱,循环播放着她和其他“法律明白人”一起录制的《长城保护条例》音频。

巡查途中遇到带孩子的游客,刘红岩会停下脚步,讲讲长城砖石的故事,提醒游客“既要懂城墙构造,更要明法律边界”。

记者了解到,里炮村已将长城保护员纳入“法律明白人”队伍,开设“长城保护法治培训”,围绕文物巡查、纠纷调解、游客引导等场景开展情景模拟演练,让保护员学得懂法律、用得准法条,依法依规做好长城管护工作。村里依托宣传栏、“广播村村响”和村级微信群等平台,精准普及民法典、《长城保护条例》等法律法规,持续提升村民法治素养。

“法律明白人”,是延庆基层普法工作中最活跃的一支队伍。目前全区已培育“法律明白人”2139名,实现行政村(社区)全覆盖。

前山村“法律明白人”深耕四季花海“法治印象”普法阵地,借助AR互动普法、乡村法治直播间等新载体,将民宿经营、土地流转相关法条转化为农户易懂的乡音土语,在花田巡检、民宿走访中就地调处旅游消费纠纷,助力村庄实现53个月“12345”零工单,以精准普法赋能乡村治理提质增效。

普法要精准,服务得对路。“法律门诊、会诊、巡诊”,正是延庆区给出的破题之策。

据介绍,依托这一模式,群众在司法所或社区“挂号”提出需求,司法所汇总“点单”,由延庆区司法局组织专业力量精准“接单”上门,把法律服务送到群众身边。

截至目前,延庆区已累计开展精准法律服务3000余场,服务群众14万余人次。

在校园,延庆区建立起“1校2导师+1辅导员”机制,108名法治副校长和54名法律辅导员常态化入校,把法律知识带进课堂——模拟法庭上,学生身着法袍、手握法槌,围绕贴近生活的案例开展沉浸式庭审;法治辩论赛中,针对“网络打赏款项是否应当退还”等话题,正反双方引据法条、各抒己见;青少年法治文艺大赛现场,同学们将防范校园欺凌等内容改编为情景剧和小品搬上舞台。这类沉浸式法治活动,延庆区已先后开展2000余场,覆盖青少年10万余人次,让学生在角色扮演、辩论交锋和舞台演绎中厚植法治观念。

与此同时,延庆区深耕法治文化品牌,连续多年把“弘扬契约精神”作为普法切入口,组织法治文艺巡演超过500场,不少村庄把法治内容融入乡村戏台、农家书屋,利用农闲时段编排法治文艺作品,快板《拆牛棚》、剪纸《普法四十年》、微电影《回归》等作品不断涌现,让晦涩法条变成群众听得懂、记得住的家常话。

这些看似微小的场景,拼出了延庆区普法工作的真实图景。从“法律明白人”覆盖全部村居,到“法治印象”阵地串珠成链;从三级公共法律服务平台延伸至山间村落,到一场场青少年法治活动走进校园,法治力量正嵌入长城保护、乡村治理、生态发展等各个领域,让法治不再是印在文本里的条文,而是长城脚下、妫水河畔、山野乡间,群众遇事时想得起、找得到、用得上的坚实依靠。

黑龙江密山市赓续法治薪火

法治成为边境小城最实保障

□ 本报记者 张冲

秋天的兴凯湖水褪去盛夏的喧腾,一汪清蓝连着天际,湖岗林木渐次着色,芦花随风轻扬。

同这片美丽湖水紧紧相依的密山市位于黑龙江省东南部的边境,毗邻俄罗斯,水陆边境线长266公里,是国家一类对俄陆路口岸城市。

历任市领导班子不懈耕耘,全市上下同心笃行,使得这里的法治薪火接续相传。

2019年至2020年,密山成功创建全国法治政府建设示范市,成为黑龙江省唯一入选的县级市;连续五年接续奋斗,今年1月获评全国守法普法示范市,让这座边境小城实现了从“单示范”到“双示范”的历史性跨越。

“村上的土地流转发包给谁了?村里的集体资产是怎么处置的?惠农补贴该谁领取?村党支部书记敷衍了事,你们镇政府应该有权出面监督!”今年7月9日,密山市人民法院公开审理杨某某诉密山镇政府监督村务公开的行政诉讼案。

密山镇副镇长张雪作为行政机关负责人全程参与庭审活动,面对原告的针锋相对,她当庭表示虽然在案涉政府信息公开工作中镇政府不存在相应过错,但通过本次庭审,深刻认识到该纠纷缘起村务公开事项,暴露出密山镇对辖区内村务公开工作的监督管理还存在短板。

密山市市长王青在接受《法治日报》记者采访时说,依法行政和普法是一体两面,领导干部带头普法,重在言传身教,用依法办事的实际行动,打消群众“信访不信法”“找关系不找法”的固有观念。

“对于村民依申请提出的可公开事项,要按程序及时予以答复、依规进行公开,避免因信息不透明引发同类矛盾纠纷。”7月9日的庭审结束后,密山镇第一时间组织召开全镇村务公开工作专题部署会议,召集各村相关工作人员参会,以案为鉴开展警示教育。

密山市司法局局长赵曙光告诉记者,早在2012年,市政府就在全省率先制定出台了《密山市行政机关负责人参加行政复议和行政应诉的暂行规定》,彻底解决“民告官不见官”问题。密山市领导干部率先垂范,以主动出庭出声、主动不折不扣履行的“两个主动”带头尊法。

近五年,密山市行政诉讼案件行政机关负责人出庭率为100%;密山市法院共受理行政诉讼案176件,政府及部门履行法院生效判决率达100%。

密山市作为边境县市,跨境贸易、边境管理、基层治理、矛盾化解任务叠加。用法治守边境、优服务、促开放、保稳定,是密山市必须承担的政治使命和时代责任。

今年6月,正值旅游旺季,一位俄罗斯游客在兴凯湖边的一家商店购买了一件户外冲锋衣,付款后回到住处发现袖口缝线有瑕疵,第二天要求退货。

店主认为衣服没有质量问题,是游客自己挑的时候没看仔细,只同意换货。双方语言不通,游客情绪有点激动,围观的人也越来越多。

密山市边境普法双语志愿服务队接到商户电话后,两名通晓俄语的志愿者十几分钟就赶到了现场。在志愿者的帮助下,不到半小时,双方就达成一致,握手言和。

临走时,游客特意道谢。事后,志愿者还顺手给这条街的几家商户发放了双语维权提示卡,提醒经营者需把好质量关、留好凭证,小事别拖成大事。

赵曙光告诉记者,目前密山市已建立调解组织187个,选任人民调解员585名,在农村群众中培育“法治带头人”“法律明白人”超2000名,认定农村学法用法示范户500余户,构建市、乡镇(街道)、村(社区)三级调解组织网络,打造矛盾调解“前哨点”。市司法局在兴凯湖景区、口岸设立涉外法律服务工作站和流动普法点,提供中俄双语法律咨询服务,建立“村治保主任一特邀调解员一双语志愿者一法官”网格化调处模式,涉外纠纷调解成功率超95%。

近年来,密山市抓住领导干部这个“关键少数”,推行会前学法、党校培法、理论学习中心组讲法,探索建立述职、述廉、述法的领导干部考核机制,全市518名科级干部实现线上法律培训全覆盖,为全民学法守法树立标杆。

针对青少年这一群体,密山市充分利用第二课堂开展法治教育,组织开展青少年模拟法庭研学活动,沉浸式体验“庭审现场”,更加立体、直观地展现法律的严肃和权威;针对法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师五类人群常态化开展以案释法,开办“密山普法”公众号及抖音官方账号,以快讯、短剧等形式进行普法宣传,构建线上普法前沿阵地。

密山市没有把示范创建当作“一锤子买卖”,而是将其作为长期任务,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干。

11月5日,密山市委书记王士强在接受记者采访时说:“拿了国家级‘双示范’的牌子,就得有示范市的标准,法治建设这事儿,不能一阵风,要久久为功、善作善成,密山要高质量发展,法治就是最硬的底气、最实的保障。”

洛阳孟津区开展『三化』普法

沉浸式普法推动法治精神浸润人心

□ 本报记者 赵红旗

“民法典,基本法,涉及万户和千家,合法权益有保障……”11月4日,在河南省洛阳市孟津区朝阳镇,司法所所长李迎迎带领人民调解员表演的快板书《说说民法典》赢得当地群众的阵阵掌声。

“近年来,我们立足‘场景化’普法、依托‘数字化’普法、探寻‘精准化’普法,大力提升群众参与度和对法律知识的学习兴趣,取得全民法治素养明显提升、社会治理法治化水平明显提高的成效。”孟津区司法局局长符振乾介绍。

“八五”普法期间,孟津区司法局组织人员创作小品《调解名人刘三强》等一系列形式多样的法治文艺节目,到乡镇巡演,深得群众喜爱。

这是孟津区司法局探索开展“沉浸式”普法活动,让法治精神浸润人心的缩影。

孟津区司法局将普法、传统汉服文化、洛阳本地文旅活动三个元素有机融合,利用“牡丹文化节”“桃花节”“梨花节”等特殊时间节点,提出“一起学法 一起赏花”新主题,将印有法律问题的“题笺”悬挂于树丛之间,身着汉服的“花仙子”在花丛中穿梭,引导群众在游玩中参与答题。同时,将法治文化与群众喜闻乐见的表演相结合,吸纳多方力量组建群众性法治文艺演出队伍,提升群众的参与度和对法律知识的学习兴趣。

在孟津区,Logo“孟小鲤”随处可见。这是孟津区设计发布的“法治孟津”形象,将李白诗句“黄河三尺鲤,本在孟津居”、孟津特产黄河大鲤鱼、司法蓝等融为一体,赋予其极具特色的深刻内涵,并广泛应用到法治文化阵地建设、普法活动以及宣传品制作中,深受群众喜爱。目前,“孟小鲤”已成为“法治孟津”的重要标识。

近年来,孟津区司法局紧跟时代步伐,将法律条文转化为生动的故事、案例、视频,通过线上形式呈现,实现群众足不出户就可以了解法律知识。

孟津区司法局积极打造“两微一端”全平台官方账号矩阵,以动漫、视频段子、法律条文释义等形式释法普法,从全区司法行政系统选调5名工作骨干组建“法律+传播+技术”三角团队,以热点事件和重要时间节点为抓手,自编、自导、自演《莫让贪心害了你》等普法短视频30余个。

今年7月23日,李迎迎组织调解员,高沟村党支部书记高建勋带领部分村民,自导自演拍摄《调解员智解丢羊案》,用群众身边的真实故事化解邻里纠纷,尽显基层调解解纷排忧的民间智慧。

孟津区司法局还依托“法治孟津”微信公众号打造“指尖上的普法”,直接链接官方案例库,对接“中国普法”等官方平台,让法律知识“一点即达”。同时,探索建立智能咨询平台,实现“24小时在线解答法律问题”、案例搜索直达、生活化普法等功能,为群众提供便捷高效的法律服务。

“我们持续打造精准普法新格局,实现从‘大水漫灌’到‘精准滴灌’转变,构建‘分类—供给—反馈’闭环,实现法治素养精准提升的目标。”符振乾说。

孟津区司法局精准建设普法队伍,吸纳机关干部、网红达人、热心文艺活动的群众组建群众性法治文艺演出队伍,组建以律师、法律服务工作者为主体的实务派普法队伍,以村(社区)“法律明白人”、村(居)法律顾问为主体的基层普法队伍,以一村(社区)一民警、一法官、一检察官、一司法行政工作人员为主体的“四官”普法队伍,形成了横向到边、纵向到底的“普法矩阵”。

在精准定位普法对象上,孟津区司法局根据受众年龄、职业、需求等异同,对普法对象进行“4+N”精准分类,即4类重点普法对象,主要包括“关键少数”领导干部、“绝大多数”普通村(居)民、“成长群体”青少年、“突出领域”企业人员;“N”则是外出务工人员、老年人、妇女及留守儿童等群体。

近日,小浪底司法所所长李娜娜、河南省津翔律师事务所律师王乐倩,走进小浪底镇中心小学开展“开学第一课暨法治进校园”活动。

聚焦未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等相关法律法规,结合典型案例,二人用孩子们能听懂的语言进行深入浅出的讲解,并结合具体案例详细解读“校园欺凌”的定义,引导同学们树立正确的价值观,学会用法律武器保护自己。

在精准选择普法内容形式上,孟津区司法局针对不同人群量身定做个性化普法菜单,接受普法对象“点单”,通过“线上+线下”等形式开展普法宣传,重点围绕涉及群众切身利益和群众关心关注的热点问题进行集中宣传,明确“每月一主题”普法宣传方案,针对不同群体年均开展精准普法270余次,覆盖10余万人次。

截至目前,孟津区建成全国民主法治示范村(社区)2个,省级民主法治示范村(社区)30个,区、镇、村三级法治文化阵地284个,覆盖率达100%,持续培育“法律明白人”2170人,社会公众遇事找法首选率名列全省先进位次,成为河南省唯一入选首批“全国守法普法示范市(县、区)”单位。