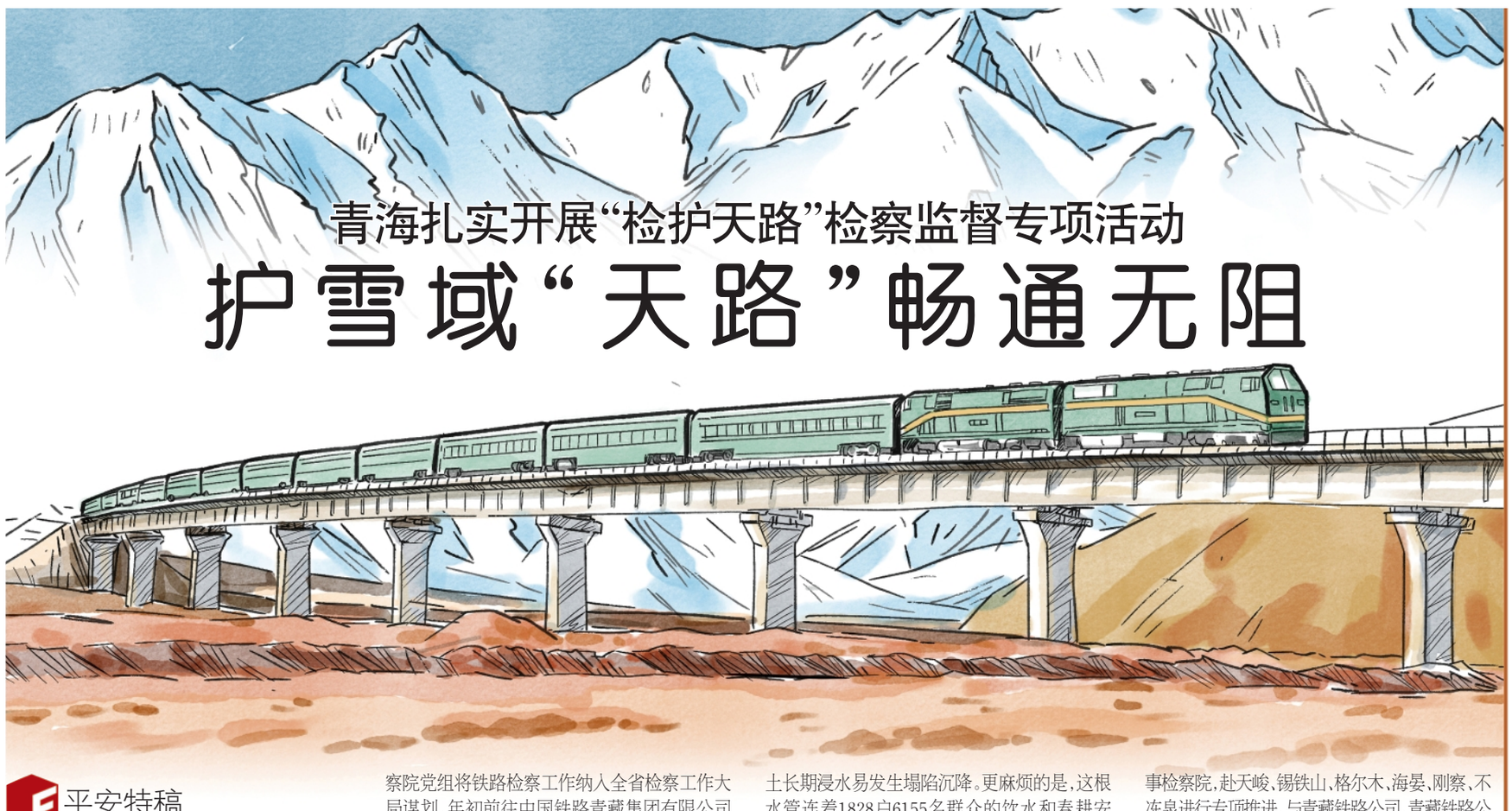
法治日报
星期四
2026年11月12日

平安中国

05 专刊

编辑/蔡长春　刘洁
见习编辑/江泽萌
美编/高岳
校对/魏巍

LEGAL DAILY



青海扎实开展“检护天路”检察监督专项活动

护雪域“天路”畅通无阻

平安特稿

□ 本报记者 徐鹏 武卓立

十月的关角山，风已有了冬的“棱角”，裹着细碎的雪花扑面而来，漫山枯黄的草甸顺着山势铺开。

“1958年至1977年，一批批建设者用钢钎、洋镐接力破开岩层，最终贯通了青藏铁路西宁至格尔木段海拔最高的关角隧道。2014年，新关角隧道正式启用，1977年建成的老关角隧道从此‘退役’。”顺着西宁铁路运输检察院检委会专职委员姜波手指的方向，《法治日报》记者看到，目前已是省级文保单位的老关角隧道及展线群，静静铺展在苍茫雪山间，仿佛在诉说那段艰苦卓绝的岁月。

今年3月，西宁铁检院接到线索称，老关角隧道及展线群的部分展线遭到破坏，于是依法开展行政公益诉讼立案调查。姜波这次来，就是实地查看案件的最新进展。

今年是青藏铁路全线通车20周年。20年来，这条“天路”不仅缩短了内地与高原的距离，更铸就了一座民族团结、经济发展的丰碑。

如何守护好这条“天路”？今年，青海省人民检察院启动“检护天路”检察监督专项活动，明确西宁铁检院作为牵头单位，通过构建“四大检察”融合履职、三级检察机关协同作战、“铁一地一军”多元共治工作格局，取得了实实在在的成效。

协同凝聚合力

“守护青藏铁路，是检察机关义不容辞的责任。”青海省检察院副检察长马晓军表示，省检察院党组将铁路检察工作纳入全省检察工作大局谋划，年初前往中国铁路青藏集团有限公司（以下简称青藏铁路公司）走访调研，了解铁路企业相关需求，经研究决定开展“检护天路”检察监督专项活动。

活动方案明确了五大专项任务：严厉打击涉铁刑事犯罪，护航铁路安全畅通；紧盯内外部环境整治，消除铁路安全隐患；聚焦铁路沿线环境保护，绘就生态天路图景；持续关注特定群体权益，做精检察为民实事；守护铁路文物和文化遗产，传承红色文化。

专项活动中，青海省检察院发挥检察一体化优势，构建纵向贯通省、市、县三级，横向联动西宁军事检察院、西宁铁检院的“省院统筹指挥—铁路检察牵头—属地检察协同”工作格局。同时，整合各方力量，形成各有优势又相互补充的办案团队，彻底打破地方与铁路、区域与区域间的沟通壁垒。各级检察机关主动对接青藏铁路公司及各站段，青藏铁路公安局各公安处及派出所，以及属地文旅、水务、市场监管、退役军人事务等部门，先后召开联席会20余次。

“作为牵头单位，西宁铁检院按铁路东、西走向成立两个专项工作组，一站一段压茬推进，与各属地检察机关、西宁军事检察院一体履职、逐项推进，确保责任不悬空、任务不落空。”西宁铁检院分党组书记、检察长拉毛扬措说。

消除运行隐患

兰新客专是我国西北地区首条高铁大动脉。今年3月，青藏铁路公司西宁工务段向西宁铁检院移送线索：在海东市乐都区相关行政机关实施人饮项目施工过程中，施工单位在兰新客专K1789+120处铁路地界及安全保护区内，违规铺设裸露PVC热熔水管，且未配套任何安全防护措施。该管线紧邻平安湟水河特大桥空心桥墩，一旦管道渗漏，极易侵蚀桥墩地基、破坏桥梁结构稳定性，直接威胁行车安全。

“高速铁路对路基沉降、防水防护标准要求极高，湿陷性黄土长期浸水易发生塌陷沉降。更麻烦的是，这根水管连着1828户6155名群众的饮水和春耕安全。”西宁铁检院副检察长安勇介绍。

为此，西宁铁检院依法立案并制发检察建议，督促相关行政机关制定标准化整改方案，同步统筹群众的供水保障与春耕生产需求，实现保安全与保民生双向共赢。

“铁路部门发现线索，检察机关依法督促，整改情况联合核实，这样的联动已成为常态。”拉毛扬措说，西宁铁检院与青藏铁路公司、青藏铁路公安局西宁公安处、格尔木公安处等多家单位建立铁路沿线安全隐患和生态保护线索移送机制，并聘任“益心为公”志愿者42名，更好发挥群防群治作用。

此外，记者了解到，青藏铁路绵延千余公里、各站点点位分散、地形环境复杂，西宁铁检院运用“空天地”卫星遥感技术对省内铁路沿线安全范围进行筛查，再以无人机现场辅助核查可疑图斑进一步确定线索，有效弥补了传统“人力步巡”找线索的短板。

专项活动开展以来，全省检察机关共开展铁路沿线机动巡回检察5次，摸排梳理问题线索190条，督促消除铁路安全隐患8处，整治铁路路外环境3处，清理铁路沿线各类杂物370余方。

赓续红色血脉

在海拔3847米的关角山上，老关角隧道及展线群承载着铁道兵建设“天路”的红色历史。2019年，其被列为青海省省级文物保护单位；2025年，被列为省级革命文物。

今年3月，青藏铁路公安局民警屈海宁在沿线常态化巡查中发现，老关角隧道及展线群的部分展线遭损毁。西宁铁检院迅速调查核实，但问题随即出现：隧道横跨天峻县、乌兰县等不同地区，文旅、交通、铁路运维等主体保护责任划分不清晰，各单位履职衔接不畅，“条块分割”令保护长期悬空。

“我们要把‘一段段’的红色遗迹拧成‘一条线’的红色长廊。”姜波说，在青海省检察院统筹下，针对案件跨区域、多主体履职边界模糊的痛点，西宁铁检院联合海西蒙古族藏族自治州、海北藏族自治州、玉树藏族自治州检察机关及西宁军事检察院，赴天峻、锡铁山、格尔木、海晏、刚察、不冻泉进行专项推进，与青藏铁路公司、青藏铁路公安局、属地文旅、交通、退役军人事务等部门开展圆桌磋商，梳理各单位职责，推动建立线索移送、联合巡查、信息共享、协同整改常态化机制。

经过持续推进监督，8月底，天峻县相关行政单位将老关角隧道及展线红色文物保护工作纳入“十五五”时期该县重点保护规划，青藏铁路关角隧道铁道兵红色基地项目已动工建设，同步谋划编制文物修复实施方案。目前各项整改工作正在有序推进。

从关角山向下望去，天峻县烈士陵园静静坐落山麓。51名为修建老关角隧道而牺牲的铁道兵烈士长眠于此。如今，烈士陵园面貌焕然一新，与6年前的景象形成鲜明对比。

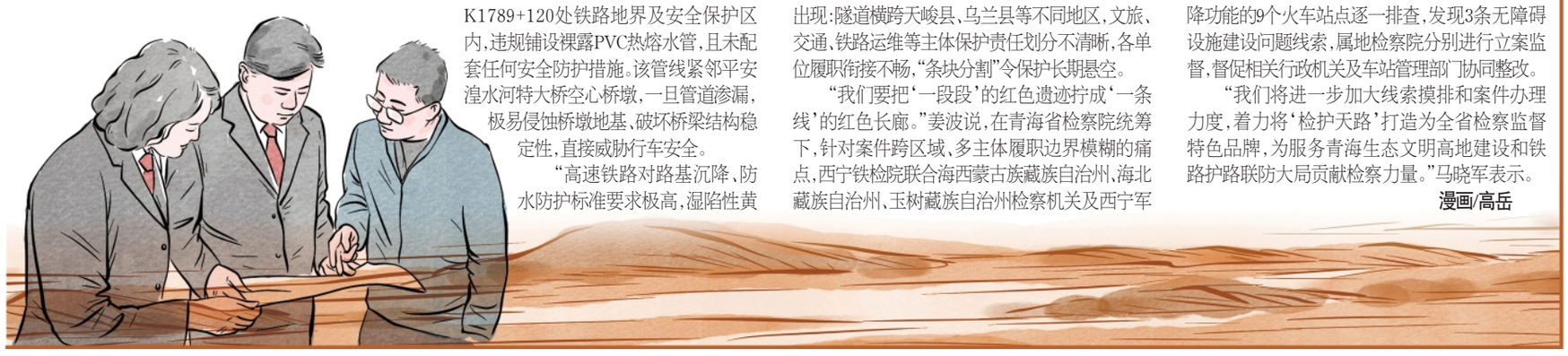
2020年11月，西宁铁检院在履职中了解到，青藏铁路沿线部分烈士陵园可能存在铁道兵烈士墓未标记生平、亲属无法辨识等问题。于是，西宁铁检院与西宁军事检察院协同办理督促保护铁道兵英烈纪念设施行政公益诉讼案，经过持续监督，地方有关部门积极整改，投入资金修缮维护，才有了今天的旧貌换新颜。

在专项活动中，针对海晏北火车站具有重要革命历史价值却尚未纳入文物认定范围的情况，海晏县人民检察院经调查认定其符合革命文物认定条件，制发检察建议督促相关行政机关依法履职，推动将其纳入第四次全国文物普查范围。

在做实涉铁检察为民方面，西宁铁检院联动青藏铁路公司西宁客运段、西宁铁路公安处、铁路疾控（监督）所及城东区市场监管部门，对西宁站始发列车餐车及餐料供应基地开展全覆盖专项监督，督促整改7项食品安全突出隐患。对全省具备旅客乘降功能的9个火车站点逐一排查，发现3条无障碍设施建设问题线索，属地检察院分别进行立案监督，督促相关行政机关及车站管理部门协同整改。

“我们将进一步加大线索摸排和案件办理力度，着力将‘检护天路’打造为全省检察监督特色品牌，为服务青海生态文明高地建设和铁路护路联防大局贡献检察力量。”马晓军表示。

漫画/高岳



郑州航空港经济综合实验区锚定治理难点

清建并举提升基层治理水平

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 白锐洁

作为由国务院批复设立的国家级航空港经济发展先行区，郑州航空港经济综合实验区正经历深刻的社会转型——产业快速聚集，人口迅速增长，大量村民变成市民，村庄变成社区……

如何让基层治理跟上快速城市化的进程？今年以来，郑州航空港经济综合实验区聚焦基层治理堵点难点，启动“五清四建”专项行动，即清资产、清违建、清矛盾、清黑恶、清陋习，建强基层党组织、建强邻（乡）里中心、建强基层群众性自治组织、建强基层治理智慧网格，推动基层治理精细化、数字化、智能化水平全面提高。

“检验社区治理成效的根本标准是居民满意度，要将抽象的‘治理’概念转化为居民可感、可知、可及的具体实惠。”郑州航空港经济综合实验区党工委书记江凌说。

闲置空间变成“会客厅”

9月9日，康平湖社区邻里中心二楼舞蹈室里，居民陈翠芬正跟着老师练扇子舞，娴熟的动作不时引来围观姐妹的赞叹。三楼无人机足球训练场上，她的孙子握着遥控器，十分专注地盯着眼前快速穿梭的无人机。

“以前来社区就是开个证明、盖个章，现在这儿成了我们老姐妹聚会休闲的地方。”陈翠芬笑着说。

陈翠芬的感受正是郑州航空港经济综合实验区深入推进“五清四建”专项行动，盘活闲置资源、重塑服务场景的生动缩影。康平湖社区邻里中心由原社区闲置办公用房改造而成，集合了10余个功能空间，周周有活动，天天有人气。

目前，郑州航空港经济综合实验区正在积极推进集政务服务与便民服务于一体的邻（乡）里中心建设，为居民打造家门口的幸福场景，已建成投入使用20多个邻（乡）里中心，社区阵地融合了政务服务、生活服务、治理功能，成为“陌邻”变“睦邻”的亲情纽带。

群众办事只进“一扇门”

8月18日上午，在郑州航空港经济综合实验区综治中心引导台前，一位中年妇女攥着厚厚一沓材料，声音有些发颤：“为这事，我已经跑了好几个地方。今天再解决不了，我真不知道该找谁了。”

“您别急，请说明一下情况。”工作人员在系统里快速录入纠纷类型、涉及部门、紧急程度。从登记到分流，一气呵成。当天下午，调解员张超亮就约见了当事双方，一周后，双方便签下了调解协议，纠纷得以快速化解。

从登记到分流调处，是郑州航空港经济综合实验区综治中心打造的“诉、调、访”联动协同机制，即“一站受理、源头导入、分级响应、闭环管理”，群众一码上报、部门一键流转，让数据多跑路、群众少跑腿。

而支撑这种效率的，是打破壁垒、整合资源。在区综治中心大厅内，法院、检察院、公安局、信访等25家单位常驻、轮驻、随驻，19个专业窗口一字排开，群众一进门就有人接、接了就有人办。

“化于未发、止于未诉、解于访前。区党工委通过建强综治中心，让‘一扇门’兜住了百家事。”郑州航空港经济综合实验区综治中心负责人李帝佑说。

截至目前，全区17个乡镇（办事处）已全部完成综治中心标准化建设。在某大型企业员工集中居住的9个公寓区，51个楼栋网格集成警务、医疗等12类资源，高频事务“楼栋即办”；盛世文园社区将“红黄蓝”民调工作法融入邻里服务，按矛盾风险等级分级响应、分类化解；长安路社区设置“心愿墙”，将居民诉求转化为服务清单，逐项认领、限时办结；新港办事处把议事厅搬到了社区大树下，居民围坐一圈，针对电动车充电难等问题展开讨论，最终促成60个充电桩落地。

公众积极参与“一起干”

如何让治理的触角真正延伸到最末梢，让服务真正落到每一户？江凌在全区乡村振兴暨基层高效能治理工作座谈会上提出，要发挥好三级书记在基层治理工作中的关键作用，关键工作书记必须领着大家把工作研究透，把关键点找出来，推动落实。

大马乡党委组织辖区村（社区）党支部书记通过现场观摩、经验交流、互评互鉴等形式，让基层干部在实战中练本领、在比拼中找差距，共同提升基层工作能力。

“以前村里房前屋后没人清，现在积分一公示，大伙儿比着干！”10月8日，大马乡陈石村党支部书记陈战全站在村口的积分兑换点前说，村民的房前屋后卫生、邻里纠纷调解、志愿服务均纳入评分，村民攒够积分就能换生活用品。

8月28日，郑州航空港经济综合实验区举办社区工作者实务技能竞赛，把政策解读、矛盾调解、应急处置等日常场景搬上考场。台上社工解题，台下年轻社工边看边学。

与此同时，郑州航空港经济综合实验区把服务群众的“最后一公里”切成网格，每个网格配专职网格员，带动社会各界积极参与到基层治理中。郑港办事处把136名外卖骑手聘为流动网格员，送餐路上顺手拍安全隐患、顺嘴问民情；在豫源新城社区，理发店技师免费给老人理发，培训机构周末开“人人持证，技能河南”公益课……群众从“被服务”变成“一起干”，变“旁观”为“共建”，推动基层治理从“单兵作战”向“多元共治”转变。

北京丰台法院强化党建品牌引领

『担事』作风在司法为民最前沿落地生根

□ 本报记者 徐伟伦
□ 本报通讯员 邹馨宇

深秋时节，北京市丰台区人民法院王佐人民法庭院里的柿子树又红了，沉甸甸的果实压弯了枝头。干警常在树下接待群众，许多纠纷还没来得及进法庭，就在“拉家常”中化解了，群众把这个暖意融融的小院唤作“丹柿小院”。

“丹柿”谐音“担事”，一方小院里展现出的遇事不躲、有事能扛的优良作风，正是丰台法院“丰法·担事先锋”党建品牌最朴素的注脚。

近年来，丰台法院坚持“抓党建带队建促审判”，以担当为融合点，让党组织和党员在审判执行一线挺膺担当，让“担事”作风在司法为民最前沿落地生根。

先锋岗上解难题

在立案、信访、执行等部门设立“党员先锋岗”，把冲锋力量挺在解决群众急难愁盼的最前沿——这是丰台法院推动党建与业务融合的第一招。

2025年8月，在一起劳动争议案件中，申请执行人向承办法官王培松反映了一条财产线索：被执行人持有一款App的软件著作权。

对于软件著作权处置这一全新课题，作为“党员先锋岗”成员的王培松心里清楚，这类新型财产处置既无现成路径可循，又必须确保每一步都于法有据。那段时间，他一边啃评估、拍卖相关的规范文件，一边跑相关部门反复沟通论证，守牢“合法”这条底线的同时，反复推演如何才能让这笔财产的价值最大化兑现。最终，这款App成功执行变现，成交价超过起拍价的十倍。

“新型财产处置没有先例，党员更要带头蹚出路来。但蹚路不是蛮干，而是得把法律边界研究透，把当事人的权益想到位。”王培松说。

党员“单兵突破”之外，支部“集群作战”同样关键。群众打官司，最怕耗时长、流程久。为破解这一痛点，执行局党总支把“分段集约执行改革”作为支部攻坚项目，实现从启动、查控、处置到发还全流程分段集约，有效压缩办案周期，让胜诉权益更快兑现。

类似的突破在丰台法院不断涌现：在全国率先作出“职业闭店人”须承担民事赔偿责任的判决，助推北京市开展预付式经营企业闭店逃债专项风险防范处置行动；深化司法与教育深度融合的未成年人安全保护长效机制……每一次突破背后，都是党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的切实发挥。

司法服务进街巷

丰台法院以“枫桥式人民法庭”创建为抓手，推动各法庭党支部立足辖区实际，形成“一法庭一特色”，把党的组织优势转化为基层治理效能。

“以前社区碰上法律难题，常常不知道找谁。现在好了，法官就在身边，一个电话就能问明白。”北京市人大代表、长辛店街道朱家坟南区社区党委书记王艳梅感触颇深。这份改变，源自长辛店人民法庭推行的法官“包片”指导机制——党支部统筹7个党小组，与各社区（村）逐一对接法治需求。前不久，面对一起因中介“跑路”引发的房屋租赁纠纷，社区“法律管家”在包片法官指导下组织调解，将矛盾就地化解。

在类案多发的交易市场，另一场“治未病”的探索同步展开。花乡人民法庭党支部紧盯新发地批发市场、旧机动车交易市场、花卉交易市场，牵头搭建“法庭+街道+派出所+调解员”多元联动解纷模式，打造“一市一策、三市三治”治理格局。其中旧机动车交易市场相关案件收案量较五年前降幅超90%。

在做实人民法庭前端治理的基础上，丰台法院进一步发挥党建联建统筹优势，以“联治微场景”深度融入街镇综治中心规范化建设，今年1月到9月，在新村街道“解忧共享空间”选派党员调解骨干驻点指导，先后参与化解各类纠纷186件，在北宫镇深度参与乡村矛盾排查化解，助力调解纠纷788件。

学干相长促发展

“以前觉得学习和办案是两回事，现在慢慢体会到，在学习中把方向找准了，法条才能用好。”党员法官张燕玲说。

2025年2月，在一起金融借款合同纠纷案中，涉案企业先后与某银行签订多份信贷协议，累计借款2.5亿元。后因企业经营出现暂时困难，多笔贷款逾期，被银行诉至法院。

“作出判决简单，但这个企业就垮了。”张燕玲说。结合对优化营商环境政策的学习领会，他充分研判案情，积极调解，促成双方达成协议：银行对2.5亿元借款予以展期，企业以持有的子公司股权作为新增担保。最终，企业按协议正常还款，银行债权顺利实现。

据丰台法院机关党委副书记、政治部副主任王雪娟介绍，该院通过构建“党组领学—党支部研学—党小组精学—个人自学”四级理论学习体系，同步建强青年理论学习小组，推行“理论学习+业务研讨”联动模式，积极引导党员干警跳出“就案办案”的思维局限。

个案之外，更深层的机制创新在一场场知行相济的学习研讨中孕育。法官在审理涉企案件时发现，财产保全极易引发资金密集型企业资金链断裂。经过理论学习、集体研讨、走访企业，丰台法院创新推出“概括性前置担保”机制。企业通过银行以保函方式预先提供一定额度担保，在该额度内法院不再对其采取查封、冻结等传统保全措施，同时配套动态风控和执前督促缓冲期，保障债权人权益。截至目前，已有8家企业提交申请，累计释放资金超7亿元。

柿树岁岁丹红，初心历久弥坚。在“丰法·担事先锋”党建品牌引领下，一桩桩案件的公正裁判、一次次矛盾的妥善化解、一项项举措的推陈出新，这正是“担事”作风最深沉的回响。

湖南警察学院加强青年学警教育

平安资讯

本报讯　记者**阮占江**　通讯员**邓立群　陈俊豪**　《法治日报》记者近日从湖南警察学院获悉，该院创新推出的《平安湖南社会实践》课程，已先后被认定为省级、国家级一流社会实践课程，并获2026年全国公安院校精品课程一等奖，系获奖中唯一含“平安”二字的课程。

自2016年以来，学校已组织学生社会实践团队参与平安湖南建设志愿服务和安全宣讲800余场次，受众超3万人。同时，该校师生科研团队围绕更高水平平安中国、平安湖南建设开展课题攻关，出版相关专著9部、教材3部。

“平安二字，一头连着国家安全，一头连着万家灯火。”湖南警察学院院长邓联荣表示，学校成立了平安湖南建设协同创新中心，把青年学警锻造成平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来的忠诚卫士，为更高水平平安中国、平安湖南建设筑牢人才与智力根基。