奋勇争先打造平安福地

访福建省委常委、政法委书记石好勇

平安中国建设 访谈

□ 本报记者 宋学鹏

“习近平总书记就建设更高水平平安中国作出的重要指示，充分肯定了党的十八大以来平安中国建设成效，科学擘画了更高水平平安中国建设的宏伟蓝图，饱含着对平安建设的殷切期望，为新起点上推进更高水平平安中国建设提供了坚实的政治指引、思想指引、行动指引。福建政法机关将紧密结合实际，坚决抓好贯彻落实。”近日，福建省委常委、政法委书记石好勇在接受《法治日报》记者采访时说。

深入学习贯彻习近平总书记重要指示和平安中国建设工作会议精神，是当前政法系统的一项重要政治任务。石好勇表示，福建将结合学习贯彻习近平总书记给福建省“漳州110”全体队员回信精神，持续深学细悟笃行，以争优争先争效的姿态履职尽责、担当作为，奋力建设更高水平平安福建，以一域之安服务全局之稳。

发挥独特优势，在新征程更高水平平安建设中奋勇争先

“十五五”时期，平安建设面临新形势新任务。习近平总书记强调，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，以更高水平平安中国建设保障中国式现代化行稳致远。石好勇认为，这是新征程平安中国建设的重要历史使命，让我们方向更明、目标更清。

福建是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地。石好勇表示，福建落实“四个更加”重要要求、推进更高水平平安建设具有独特优势。习近平总书记在福建工作期间，在平安建设领域开展了一系列前瞻性探索实践，比如在全省实行党政主要领导签订社会治安综合治理责任书制度，为“漳州110”题词“人民的保护神”，大力倡导并身体力行“四下基层”工作制度等。这些重要理念和重大实践，是平安福建建设的宝贵财富和金字招牌。今年9月，习近平总书记给福建省“漳州110”全体队员回信，勉励广大干警坚守为民初心，矢志担当奉献。全省政法系统深受鼓舞、倍感振奋。我们将牢记嘱托、感恩奋进，切实把习近平总书记的关心关怀转化为守护平安、护航发展的生动实践，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

“十四五”期间，福建全省社会安全稳定形势持续向好，全省刑事立案数从15.7万起下降至6.5万起、降幅58.6%，群众安全感率始终保持在99%以上，全省共有2个市、5个县（市、区）被授予“平安中国建设示范市、县”称号。石好勇强调，福建将立足独特区位，扛牢特殊使命，坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持惩防并举、标本兼治，强化法治支撑、科技赋能，注重齐抓共管、形成合力，持续巩固来之不易的平安建设成果，努力在平安建设中走在前、作示范，坚决筑牢国家安全东南屏障，在更高水平平安中国建设中展现福建担当、贡献福建力量。

强化法治支撑，在法治轨道上推动平安建设行稳致远

平安中国建设工作会议突出强调法治的引领和保障作用，对强化法治支撑作出部署。

“没有法律关系的确定，就没有社会的稳定。”石好勇深有感触地说，“当前，人民群众法治意识不断增强，对公平正义、安全稳定的期待越来越高，必须充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。”

石好勇表示，近年来，福建锚定打造法治高地目标，推动出台《福建省平安建设条例》《福建省反间谍工作条例》等系列法规，坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实推进矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化，平安的法治底色愈发鲜明。2026年上半年全省执法工作满意率达97.44%。

就如何进一步提升平安建设法治化水平，石好勇表示，福建将深入贯彻习近平法治思想，把法治作为平安建设的重要保障，坚持在法治轨道上统筹发展和安全，更好将制度优势转化为治理效能，重点从三个方面发力推进。

一是夯实维护社会稳定的法治根基。坚持以法治思维谋划发展、应对风险挑战，强化重点领域安全、规范权力运行的制度供给，深化重大决策社会稳定风险评估，推动各类风险源头预防、精准管控、妥善处置。

二是筑牢促进公平正义的法治防线。坚持以人民为中心的发展思想，依法严厉打击侵犯人民利益的违法犯罪行为，扎实开展深化扫黑除恶专项斗争，以严格执法、公正司法守牢公平正义生命线。

三是持续涵养崇法向善的法治风尚。认真贯彻法治宣传教育法和“九五”普法规划，不断提升法治宣传教育的精准性和实效性，畅通矛盾纠纷化解法治化“路线图”，营造全社会崇尚法治、恪守规则、维护公正的良好环境。

深化科技赋能，以现代科技助力平安建设提质增效

运用现代化科技手段赋能平安建设，是推进政法工作现代化的必然要求。平安中国建设工作会议对强化科技赋能、推进政法工作数字化平台建设作出部署。

石好勇告诉记者，近年来福建大力加强数字政法建设，推进政法跨部门大数据办案平台建设应用，累计流转各类案件40多万件；建成省一体化大融合行政执法平台，实现对行政执法全流程全方位智能监管；推动开通省综治大数据平台，实现全省综治中心“一张网”，以“数”的变革推进工作“质”的飞跃。

对于如何深化政法工作数字化平台建设，石好勇介绍了三大举措：

一是统筹数字政法一体建设。以政法工作数字化平台建设为抓手，统筹数字法院、数字检务、智慧公安、司法行政数字化等方面建设，促进数字政法一体化协调发展。

二是推动跨部门联动协同应用。深化政法跨部门协同体系建设，加强跨部门执法司法协同。推进省综治大数据平台迭代优化，实现矛盾纠纷“一案一码、一码通办”，让群众“少跑腿”就能“办成事”。

三是强化风险识别预警处置。推进风险监测预警平台建设，强化要素实时采集、智能分析、分级预警和协调处置，结合实战场景，加强关联分析与态势研判，提升数字化风险感知、快速处置能力。

夯实基层基础，把抓基层打基础作为平安建设固本之策

基层强则国家强，基层安则天下安。平安中国建设工作会议强调要夯实基层基础。石好勇认为，抓基层打基础事关长远、关乎根本，政法工作的重心在基层、难点也在基层，必须久久为功抓实抓细，持续筑牢平安稳定的根基底板。

石好勇指出，近年来，福建始终坚持强基导向，在推进综治中心规范化建设工作中走在全国前列，成立省平安建设促进会，实现专门学校“一市一校”全覆盖，推动基层村居法律顾问和法学会基层服务站点在县乡两级综治中心实现全覆盖。今年以来，全省各级综治中心共化解矛盾纠纷36.03万件、同比增长50.28%。

基层基础工作点多线长面广。石好勇表示，福建将聚焦重点发力，紧盯短板攻坚，以“四基工程”建设为牵引，进一步夯实平安建设根基。

一是抓实常态化的基础工作。扎实开展矛盾纠纷排查化解专项行动，重点深化对婚恋家庭、邻里矛盾等隐性矛盾纠纷排查化解。

二是建设规范化的基础阵地。全面推进综治中心规范化建设提质增效，进一步完善制度机制、规范运行流程、提升实战效能，实现对人民群众诉求一站式受理、一揽子调处、全链条解决。

三是完善实战化的基础设施。推进智慧安防小区、村居建设，加强大型公共场所、人员密集场所、涉险公共区域、沿海岸线等重点部位安全防护设施建设，强化道路交通安全隐患整治，提升公共安全防范水平。

四是建强专业化的基础队伍。完善乡镇（街道）政法委员履职制度，扎实推进人民法庭、派驻检察室、公安派出所、司法所等标准化规范化建设，加强村（社区）人民调解组织建设，健全平安建设指导员制度，发挥平安建设促进会等行业协会作用，引导社会力量积极参与平安建设，凝聚齐抓共管的整体合力。

从“单点发力”向“全域覆盖”转变

呼伦贝尔搭建“立体式”涉外法治服务网络

“一带一路”法治同行

□ 本报记者 王志堂

满洲里国门口岸中欧班列鸣笛穿梭，龙门吊忙碌换装集装箱，联通亚欧。旅检大厅内熙熙攘攘，中俄游客有序通关，往来络绎。

作为中国（内蒙古）自贸试验区的重要组成部分，满洲里片区精准对接共建“一带一路”倡议及向北开放重要桥头堡及中蒙俄经济走廊建设战略，依托公路铁路航空口岸，聚焦跨境贸易、文旅、进口加工，推动通道经济向落地经济转型，打造向北开放前沿。

如何持续提升涉外法律服务质效，为推动高水平对外开放提供坚实法治支撑？近日，《法治日报》记者跟随司法部组织的“一带一路 法治同行”暨涉外法治建设主题采访团，深入内蒙古自治区呼伦贝尔市，探索涉外法治建设的点点滴滴。

贯通“片区化”实体服务平台

内蒙古某国际物流公司是一家位于满洲里市，以跨境公路运输和货运代理为主要业务的民营企业。

近年来，由于业务发展需要，多名外籍人员入职该企业。

“外籍员工入职，需要有工作签证、工作许可以及海牙认证的附加证明书。员工提供过来的资料，我们需要认证翻译内容，确认其中一些条款是否真实。”公司行政部负责人常明媛说，现在有了涉外公共法律服务中心，依托“公证+领事认证（附加证明书）”联办服务，直接在本地就能解决。

为贯通“片区化”实体服务平台，满洲里市搭建运行高效、资源集聚的满洲里自贸片区涉外公共法律服务中心，推动满洲里国际仲裁院、国际商事调解室、满洲里市公证处同地联合办公。

“平台严格落实‘一窗受理、内部流转、分类办理’闭环服务模式，‘一站式’提供法律咨询、商事调解、国际仲裁，涉外公证、诉讼指引等全链条服务。”满洲里市司法局局长刘凤英告诉记者。

与此同时，为推动服务触角向基层延伸，呼伦贝尔市司法局还在阿日哈沙特口岸挂牌“蒙古包涉外调解室”，在额尔古纳市设立涉外公共法律服务对外窗口，精准覆盖跨境贸易、投资并购、企业合规等领域需求。

实现“走出去”境外布局

“八年了。”当满洲里某物流有限公司拿到俄罗斯法院的判决书时，公司负责人感慨万千。

2018年，俄方某公司以买卖合同违约为由在当地法院起诉该物流公司，索要巨额欠款，后由个体工商户承接原告身份。经当地法院一审，俄方胜诉。当地检察院申请再审后，案件重启审理。

2025年10月，该物流企业委托内蒙古某律师事务所，组建中俄联合律师团队应诉，中方律师负责证据、翻译公证认证，俄方律师负责当地法律适用与庭审，共同制定综合抗辩方案。

经过三次庭审，俄罗斯法院驳回俄方全部诉求，认定其主张缺少事实依据，债权转让协议无效，检察院无权代为追款，中方企业胜诉。

该案的成功办理是满洲里涉外法律服务实现“走出去”目标的一个缩影。

“涉外案件涉及境外庭审、域外法律适用、海牙认证等复杂事项。本地企业境外应诉存在语言、法律壁垒。”呼伦贝尔市司法局副局长邵彦辉介绍说，“推动涉外法律服务‘走出去’，靠前提供跨境诉讼支持，能更加有效维护外贸企业权益，助力满洲里自贸片区跨境经贸稳健发展。”

为此，呼伦贝尔市推动该律师事务所在俄罗斯伊尔库茨克州成立全市首家律师事务所境外分支机构，与蒙古国某律师事务所等签署合作框架协议；促成益开律师事务所与俄罗斯伊尔库茨克州和赤塔州两家律师事务所签订合作协议，构建跨境法律服务协作网络。

打造“一站式”法务核心枢纽

宽敞的大厅内，综合受理、调解、法律咨询、商事仲裁、劳动仲裁、行政复议、行政裁决、诉讼、企业绿色通道、涉外法律服务等十几个窗口依次排列。

9月20日，记者走进北疆国际法务区时，窗口前办事咨询的群众熙熙攘攘，窗口内工作人员热情接待、认真解答。

抢抓沿边口岸开放机遇。2024年11月，在司法部、自治区司法厅的指导下，呼伦贝尔市成立自治区首家法务区——北疆国际法务区。

法务区落实自治区司法厅精细化管理要求，集中多部门资源，建成集业务办理、调解仲裁、法律援助等功能于一体的综合性服务大厅，联动商务、海关、外事等部门，着力打造立足本地、区域协作、服务全国、走向世界的“一站式”集成创新法治服务高地。

北疆国际法务区办公室主任孙德志告诉记者，法务区创新“前台受理、后台流转”服务模式，联动商务、海关、外事等部门，积极承接陆路口岸、工业园区法律服务需求，同时与上海浦东联合法律服务调解中心共建长三角仲裁与调解中心，构建起北上广深法务服务网络，实现信息实时共享、协同办案。

沿大厅旁走廊前行，涉侨调解工作站、法律援助中心、北疆行政争议化解中心、法治化营商环境服务中心、仲裁庭等特色功能室分列两侧。

“这里汇聚多元法治资源，立足满洲里口岸区位优势，为自贸片区涉外经贸往来提供坚实法治保障。”孙德志介绍，有需求的企业和群众只要走进这里就可以享受“一站式受理、一条龙服务”。

“如今，‘法务区+片区服务中心+境外分支机构’的立体化实体平台架构，已推动涉外法律服务从‘单点发力’向‘全域覆盖’转变，确保了服务横向到边、纵向到底。”邵彦辉说。

绵阳游仙政法系统多维度发力护企安民

□ 本报记者 马利民

近年来，四川省绵阳市游仙区充分发挥府院联动机制优势，助力危困企业破产重整涅槃重生，兼顾优化营商环境与保障民生福祉，实现政治效果、法律效果与社会效果有机统一。

游仙区政法系统不断优化涉企服务新举措，成功推动辖区某电梯企业破产重整。该公司是当地规上工业企业，2023年底陷入经营困境，负债总额3.57亿元。

2024年9月，游仙区委将该企业破产重整纳入历史遗留问题化解处置台账，构建“司法—行政—公司”协同化解处置模式，区委政法委统筹协调法院、工信、人社、公安、信访等多部门联合会商，打通司法审判、政策扶持、招商引资工作壁垒，引入12亿元战略投资。创新推行“复产先行”重整模式，快速完成职工债权核查确认；组建清欠工作组协助企业追回账款，落实滞纳金减免，多方对接拓展订单。2025年11月，企业依法重组成功复工复产，续聘百余名老员工，获取电梯订单350台；2026年企业增资上千万元扩产扩能，前三季度产值已达1100余万元。

在护航企业发展的同时，游仙区聚焦解决群众急难愁盼。某小区房屋交付入住十余年，受开发企业经营问题影响，数百套住宅无法办理不动产权证书。

2026年1月，区委政法委牵头组建跨部门攻坚专班，落实周调度、月研判制度。专班逐户摸排核实购房原始资料，建立“一户一档”，创新实行“宗地整体抵押、分户独立办证”处置路径，优先保障无过错购房群众办证权益，由主管部门继续依法追缴企业欠缴规费。2026年6月，项目完成不动产首次登记，近400户居民顺利拿到不动产权证书，相关信访全部清零。同时，总结提炼标准化处置流程，为同类历史遗留问题化解提供可复制、可推广的范本。

游仙区委政法委相关负责人介绍，下一步，游仙区将持续用好府院联动协同平台，健全社会风险防范评估、前置化解、闭环处置等工作机制，常态化排查化解涉企、涉民生历史遗留问题，以法治力量护航营商环境提质增效，切实提升群众获得感、幸福感、安全感。



11月10日，山西省稷山县公安局交管大队民辅警走进辖区幼儿园，开展沉浸式交通安全宣传教育活动。图为民警带领孩子们开展交通角色扮演体验。

本报通讯员 李东兴 摄

黑龙江创新边疆特色普法模式

本报讯 记者**崔东凯** 通讯员**杨秉秋** 近年来，黑龙江省法学会立足沿边区位、民族聚居的省情特点，联合省司法厅、团省委创新打造“一城一特色·法治边疆行”主题活动。截至目前，活动已覆盖全省18个边境县（市、区），仅今年就组织志愿者1394人次，开展活动83场次，受众5万余人次。

黑河市爱辉区综治中心里，哈尔滨商业大学法学院的法学专家正在讲解《对俄贸易法律风险系列提示手册》，口岸外贸企业负责人边听边记。数百公里外，大兴安岭呼玛县荣边村，法学专家刚在村口广场调解完一起林下经济合同纠纷。抚远涉外法治研讨会上，仲裁机构代表正就涉外商事纠纷多元化解展开热烈讨论。

8月12日，黑河市法学会与哈尔滨商业大学法学院签订协议，建立课题共研、人才共育、平台共建、资源共享、服务共促“五位一体”协作机制，联合发布《对俄贸易法律风险系列提示手册》1册至3册，并在爱辉区综治中心揭牌法律援助工作站和学生实习实践基地，专家团队常态化驻点开展法律咨询、纠纷调处、口岸企业合规指导。

边疆普法拒绝“千城一面”。在同江，赫哲族的鱼皮画、根雕等非遗技艺与法律知识在指尖交融；抚远把法治元素嵌入景区建设和旅游服务各环节；通河依托抗联密营遗址，开展红色法治宣传；密山依托北大荒书法长廊举办法治书画展。“法治+文旅”“法治+民族特色”“法治+红色文化”三大融合普法品牌，推动法律知识走进群众心中。

黑龙江省法学会专职副会长冷秀艳说，将持续深化“一城一特色·法治边疆行”，不断完善跨部门协同机制，持续丰富边疆特色普法载体，推动普治融合走深走实，以法治筑牢祖国北疆安全稳定的坚固屏障。

国门普法促团结 精准释法护开放

上接第一版

法治的触角，进一步延伸到广袤草原与田间地头。霍尔果斯市司法局坚持把普法和民族团结进步、乡村振兴深度融合，针对农牧民居住分散、生产作息季节性强、双语需求突出特点，创新“马背普法”“农牧夜校普法”“伊犁人奶茶会普法”模式，把法治课堂“搬”进毡房、合作社、田间、草场。毡房里围炉讲法、草原上策马送法……法治种子悄然播撒在辽阔草原。

“奶茶会这种普法方式我们很喜欢，坐在一块拉家常就能学到法律知识，遇到纠纷知道该找谁、该怎么办。”霍尔果斯市亚欧东路群众何军保深有体会。

围绕农牧民最关心的牲畜买卖、婚姻家庭、赡养继承、劳动务工等内容，霍尔果斯市司法局编制哈萨克语、汉语双语简易读本、漫画手册，统筹人民调解员、普法志愿者、网格员等力量，组建双语普法小分队18支，落实一村（社区）一法律顾问，定期下沉村（社区）、牧业点开展巡回宣讲。

村队法治文化长廊、法治小广场、农家法律图书角、法治宣传栏也被充分利用起来，在宪法宣传周、民法典宣传月及民族传统节日等节点，开展“法治赶大集”活动，通过互动问答、案例解说等方式，用牧区通俗易懂的语言解读法律条文。节日欢歌里，各族群众共同学法、共同进步，加深了解、增进情谊。

调解一件、普法一片。在牧区草场边界纠纷、邻里纠纷、农牧产品交易矛盾化解过程中同步开展以案释法，引导农牧民树立“遇事找法、解决问题靠法”理念，推动农牧民法治知晓率和依法维权意识持续提升，也让一次次调解成为拉近各族群众情感的纽带。

法治润边关，普法聚同心。从国门到牧场，从企业车间到毡房庭院，从商户到牧民，霍尔果斯市司法局书写着“法护开放、法促团结”的生动画卷。下一步，霍尔果斯市司法局将持续擦亮国门普法特色品牌，不断丰富精准普法供给，以高质量法治宣传教育护航口岸高水平对外开放，筑牢边疆长治久安法治根基，让法治与民族团结进步之花常开长盛。

上接第一版 2023年12月被判处有期徒刑一年六个月，并处罚金30万元。

近年来，针对洗钱犯罪的典型特征和新特点新趋势，检察机关、公安机关坚持“一案双查”，依法协同惩治洗钱犯罪，通过穿透式审查复杂洗钱行为、溯源洗钱资金、全链条打击等方式，不断提高洗钱案件办理质效。在巩某一案中，对于上游犯罪尚未依法裁判的情况，办案机关审查认定上游犯罪事实确实存在，于2023年7月对巩某一以洗钱罪先行提起公诉。巩某一将代持干股变现1184万元，并将1.65亿元资金分批转入多个证券、银行账户买卖股票，获利3256万余元，2023年12月被判处有期徒刑八年六个月，并处罚金20万元，2025年6月二审裁定驳回上诉、维持原判；办案机关还循线对参与转移、隐匿赃款的刘某禹、佟某以洗钱罪立案侦查、提起公诉并获判刑。

在上海A金融公司、宋某郊案中，办案机关全面加强资金溯源，依法追究单位洗钱犯罪责任。A金融公司未经金融监管部门许可持续向社会公众募集资金共计19亿余元，造成4100万余元无法兑付；宋某郊指使财务人员将630余万元非法集资资金划转至未参与非法集资、经地方金融监管部门试点同意并纳入备案管理的C保理公司账户，与合法经营资金混同后循环开展保理业务。2023年6月，法院以A金融公司犯集资诈骗罪、洗钱罪判处罚金200万元；以宋某郊犯集资诈骗罪、洗钱罪数罪并罚，决定执行有期徒刑九年，并处罚金90万元，全案追赃金额3100余万元。案例同时明确，将非法集资款项用于还本付息、支付员工工资等维持非法集资经营模式的行为，系上游犯罪组成部分，一般不认定为洗钱犯罪。

公 示

根据国家新闻出版署《新闻记者证管理办法》要求，报社对申请办理记者证人员进行了严格审核，现进行公示，接受社会监督。

监督举报电话：010-84772908、010-84772236

国家新闻出版署监督举报电话：010-83138953

拟办理记者证人员名单：

刘 琼 齐子平 刘 琳

法治日报社

2026年11月11日