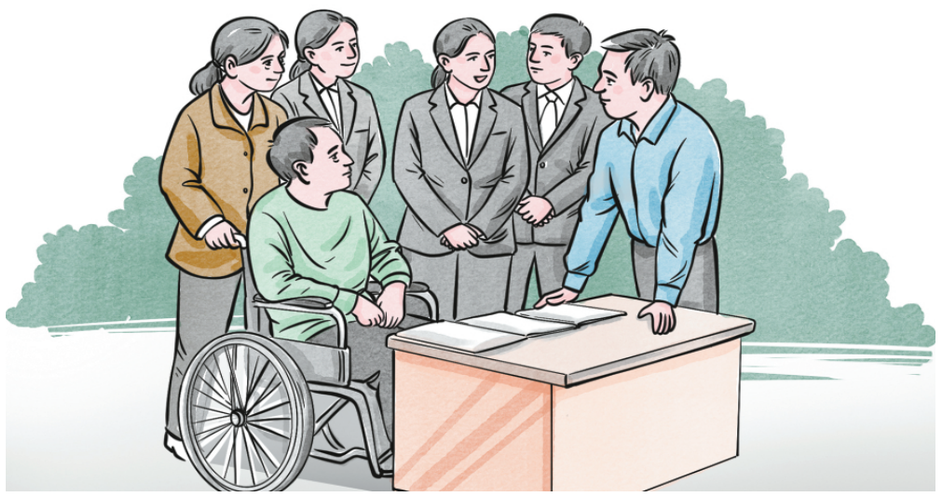
支好联调“一张桌” 织密协作“一张网”

贺州持续深化基层治理创新筑牢省际边界安全屏障

平安的脚步

□ 本报记者 吴良艺

□ 本报通讯员 陈继冶 黄红永



2026年10月23日，收到赔偿转账的那一刻，家住广西壮族自治区贺州市八步区南乡镇沙洞村的吴阿姨紧紧握住调解员梁妹后的手，连声道谢。

为了这一刻，她等待了一个多月。一个多月前，丈夫陆老伯到邻近的广东省清远市连山壮族瑶族自治县福堂镇砍树，作业时被突然倒下的大树砸伤，腿部粉碎性骨折。两次手术的费用，加上护理、营养和误工损失，一笔笔压在这个普通农家身上。儿子远在深圳务工，吴阿姨一个人在医院和家之间来回奔波。

更让她焦心的是，事故发生在省界那头，赔偿的事宜迟迟谈不拢。私下协商无果，她找到沙洞村调解员，话还没说完，声音先哽咽了：“老头子还躺在医院里，我们来回跑广东实在折腾不起。”

这起纠纷一度因地处省界而显得棘手，最终被摆上了桂粤两地调解员的“一张桌”。在贺州380多公里的省际边界线上，这样的跨省联调已是平安建设的一项日常机制。

2026年9月28日，中央政法委发布关于授牌命名2021—2025年度平安中国建设示范市、县的决定，贺州市成功获评，摘得这份平安建设“国字号”殊荣。边界怎么治、矛盾怎么解、群众的安全感从哪里来，答案就藏在这座城市的烟火日常中。

从“各管一段”到“联调联处”

南乡镇沙洞村与福堂镇梅洞村，田土相连、语言相通。陆老伯受伤后，雇主与家属就医疗费、护理费和后续赔偿多次沟通，却一直未能达成一致。

私下协商无果，吴阿姨找到沙洞村调解员梁妹后。梁妹后先用乡音安抚她，核实伤情，了解两次手术的预估花费，逐项梳理赔偿诉求。为避免矛盾激化，她又专程跨过省界，到福堂镇梅洞村上门调处，南乡司法所远程提供法律支持。

“这桩纠纷并不好处理，它身上贴着一个棘手的标签——跨省纠纷。”南乡司法所副所长廖芸芸介绍，隔着一道省界，事故核实难、双方对接难、赔偿落地难，是省际边界矛盾最典型的难点。

2026年10月17日，第一轮调解启动。调解员一边稳住双方情绪，一边还原砍树作业、大树倾倒伤人的经过，厘清责任边界。可协商还是卡住了：家属提出的赔偿方案与雇主能够承受的范围相差甚远，双方各执一词。

调解没有就此结案。依托桂粤省际法治睦邻廊道协作机制，南乡司法所主动对接福堂司法所，沙洞村、梅洞村两地调委共同加入，组建桂粤跨省联合调解队伍，启动省际边界联调联处模式。

考虑到陆老伯仍在住院，家属往返广东不便，联合调解团队特意把第二轮调解地点定在南乡镇，由雇主过来协商。“一去一来，既能免去伤者家属跨省奔波的辛苦，也能用位置的调整传递诚意。”梁妹后说。

2026年10月23日，第二轮调解开始。调解员先用壮语开口：“大家都是呗侬（壮语‘兄弟姐妹’的意思），有难事坐下来好好商量。”两地调解员一边摆事实、释法理，结合伤情、已发生的医疗开支和后续手术预估费用，分析双方应承担的责任；一边劝导双方换位思考。僵持许久的心结慢慢解开，双方达成一致赔偿方案，当场签下调解协议书，赔偿款随后足额转账到位。

“省际边界矛盾纠纷，最难的就是跨地域对接。但只要我们多往前迈一步，群众就可以少跑很多路。”八步区司法局党组成员、副局长刘碧丹说，这次纠纷就地化解，依靠的正是桂粤省际法治睦邻廊道协作机制，让两地调解力量从“各管一段”变成“联调联处”。

这样的机制，在贺州的边界线上不断延伸。

富川瑶族自治县石家乡坪珠村与湖南省永州市江华瑶族自治县白芒营镇石碧塘村田土相连，却因地界划分和林权确认问题结怨多年，近2000亩“插花地”界线说不清，群众常因开荒种地产生摩擦。

富川瑶族自治县司法局主动对接江华瑶族自治县司法局，促成双方群众坐到一起，达成“尊重历史、平等对话、民主协商、互利共赢”的共识，先把权属争议搁一搁，把共同开发的路子走起来。调解员像一根针，来回穿梭在省际边界，一户一户做工作。双方代表实地勘界，划出一条长474米、宽7米的机耕道，两地群众共同出资出力，修成“一路跨两省”的“坪石和谐大道”。

路通了，人心也通了。双方商议整合周边近2000亩土地，共建脐橙、淮山种植核心示范区。如今，两地群众经常互相串门学习种植技术。

“八个专项行动”护苗成长

16岁的赵某某伙同他人盗窃摩托车，案发后赔偿损失并取得谅解，八步区人民检察院依法对他作出附条件不起诉决定，设置6个月考验期。

考验期内，检察院联合司法社工分析他的犯罪动机和心理状况，会同八步区妇联、团区委制定帮教方案：陪他学法律、做心理疏导，发现他喜欢改装摩托车，又引导他规划职业方向。同时，一纸督促监护令送到他父母手中，区妇联同步开展家庭教育指导。

帮教结束后，赵某某与父母的关系明显改善，后来入职本地一家电动车店，负责电动车组装。

一个孩子的转身，背后是一整套护苗体系。2024年5月30日，贺州出台《贺州市未成年人保护八个专项行动实施方案》，由市委书记、市长担任双组长，在广西率先启动未成年人保护“八个专项行动”。

八个专项行动涵盖监护情况摸底调查、重点未成年人关护、重点场所检查整顿、校园安全隐患排查、未成年人自护能力培养、网络环境整治、严重不良行为矫治、违法犯罪惩治打击等方面。

针对严重不良行为未成年人监护、教育、管理衔接不畅的问题，贺州构建党委领导、政府主导、政法统筹、教育实施、部门协同、社会参与的联动格局，把专门学校建设和专门教育发展纳入平安建设考评和教育督导“双考核”。

护苗既要“治已病”，更要“防未病”。2026年以来，贺州市委政法委会同教育局等七部门印发《关于推进法治副校长实职化履职进一步加强青少年法治教育工作的通知》，全市722所中小学、公办幼儿园共聘任400余名法治副校长，实现全覆盖。

“综治蓝”让群众只进一扇门

2026年10月28日，记者走进钟山县综治中心，蓝底白字的标识牌格外醒目。群众接待大厅里，导引台工作人员正引导前来咨询土地纠纷的钟山镇村民老廖往窗口走；调解室内，两名调解员低头核对一份山林权属材料。公安、检察、法院、司法、信访等核心部门100%常驻。

“以前发生纠纷不知道找哪个部门。现在进这一扇门，就有人接待、有人管到底。”老廖说。

群众方便的背后，是一张基层治理网络的铺开。2025年，贺州全面完成县级综治中心规范化建设，在严格执行中央规范要求的同时，结合本地实际推行“五个统一”——统一外立面设计、统一机构简称、统一上墙制度、统一色调内饰、统一功能布局，塑造出辨识度高、群众信赖的“综治蓝”品牌。

牌子挂起来，阵地也要运转起来。贺州市委政法委主要负责人对全市61个乡镇（街道）开展实地调研，现场解决场所选址、功能布局、力量统筹等实际困难。

通过“一乡一策、分类指导”，难题逐一破解。钟山县协调将临街办公用房腾退出来改造成综治中心，群众进门就能办事；富川瑶族自治县针对省际边界乡镇纠纷多的特点，在综治中心增设边界调解窗口，与湖南相邻乡镇建立视频会商系统。

在实体化运行中，贺州推行“中心吹哨、部门报到”和“五个一”机制（即一个窗口受理、一个流程办理、一个专班调处、一个时限办结、一个回访评价），让群众诉求进得来、转得动、办得成。

2026年以来，贺州市委政法委聚焦乡级综治中心“有形覆盖向有效覆盖转变”，创新推行“五个统一”工作法，出台《贺州市综治中心规范化建设制度机制（试行）》，以制度固化运行流程，推动平台从“挂牌运转”转向“实战实效”。截至目前，贺州市各级综治中心累计受理办理矛盾纠纷16000余件，调解成功14000余件，调解成功率达87%。

“平安建设，重在脚步向下、重心下沉。”贺州市委政法委主要负责人表示，贺州将持续深化基层治理创新，筑牢省际边界安全屏障，以更高水平平安建设护航高质量发展。

漫画/高岳

2026

出台《贺州市综治中心规范化建设制度机制（试行）》，以制度固化运行流程，推动平台从“挂牌运转”转向“实战实效”

2025

全面完成县级综治中心规范化建设，在严格执行中央规范要求的同时，结合本地实际推行“五个统一”

2024

率先启动未成年人保护“八个专项行动”，把专门学校建设和专门教育发展纳入平安建设考评和教育督导“双考核”



点评

以系统思维推进更高水平平安建设

□ 王颖慧

广西贺州立足桂粤湘三省通衢的区位，持续深化基层治理创新，推进更高水平平安建设，获评2021—2025年度平安中国建设示范市。其启示在于：高水平平安建设不是单项工作叠加、个案经验堆砌，而要跳出“就平安抓平安”的局限，以系统思维推动平安建设从“单点出彩”迈向“全域善治”。

平安建设的根本保证，在于把党的领导转化为闭环治理效能。平安建设是系统性工程，不能责任碎片化、部门“各管一摊”。贺州把平安建设作为“一把手工程”，高位部署专项行动、完善考核体系，压实属地属事责任，构建党委统揽、政府负责、多方协同的责任链条。关键是把党的领导贯穿风险研判、矛盾化解、打击整治、基层服务全流程，让平安责任从“软要求”变成“硬约束”。

高水平平安建设，关键是坚持源头治理，推动治理模式由事后处置向事前预防转型。新时代“枫桥经验”的精髓，在于抓早抓小、防患未然。贺州“穿针引线”工作法以跨区域协作打通边界治理堵点，把历史积怨、权属争议化解在萌芽状态。平安建设要健全风险评估、排查预警机制，聚焦重点风险领域，推动调解、信访、司法等工作深度对接。跨区域治理不能止于签订共建协议，更要推动标准互认、线索互通、联合调处。

平安建设提质增效，必须坚持刚柔并济，统筹好打击震慑与柔性治理。既要利剑高悬，依法精准打击电诈、网络敲诈等违法犯罪，守住社会治安底线；也要兼顾法理情理，做好重点人群帮扶、法治宣传、风险修复。应当用好宽严相济刑事政策，把普法教育、心理疏导、帮扶救助嵌入办案和矛盾化解全过程，实现“办理一案、治理一片、教育一方”。

面向未来，平安建设还要向数字赋能、品牌转化要长效活力。贺州已在数字打击、综治中心规范化建设上积累探索，下一步要推动治理经验从“盆景”变成“风景”：打破部门信息壁垒，用大数据赋能风险预警、溯源打击；同时提炼经验，孵化本地治理样板。

平安建设没有终点，只有连续不断的新起点。唯有强化系统观念，坚持党建引领、源头防控、协同共治一体发力，才能不断擦亮平安底色，提升群众安全感、满意度。

（作者系广西民族大学马克思主义学院党委书记）

深圳龙岗法院司法助企一周解冻企业账户

□ 本报记者 唐荣

“账户顺利解冻，企业燃眉之急得以缓解，终于可以正常经营、筹措资金了。”湖南某物业管理公司负责人在账户解封后如释重负。2026年9月7日，在广东省深圳市龙岗区人民法院调解下，一起标的164.27万元的涉企融资租赁执行纠纷达成和解，从企业提交申请到履约解封仅用时一周。

该案源于一起融资租赁合同纠纷。经龙岗法院审理调解，原告上海某融资租赁公司与深圳某工程公司等数名被告达成一致，由其中两被告湖南某物业公司、福建某保安服务公司向原告支付拖欠租金164.27万元。案件进入执行阶段后，两家被执行企业名下银行账户被依法冻结，但账户可用资金不足20万元，短期内无力一次性清偿。

经查，两家被执行企业均为深圳某工程公司的全资子公司。因母公司进入破产重整程序，两家子公司被深圳破产法庭依法裁定为其母公司的共同还款人，需以自身经营收入偿还母公司重整债务。两子公司账户被冻结直接导致企业无法开展核心业务，严重影响公司正常运转。

受市场环境及债务压力影响，两家被执行企业多次与申请执行人协商未果，遂通过龙岗区司法助企中心向法院提交和解申请，表明企业并非恶意拖欠，具备履约意愿，请求协调解除账户冻结。与此同时，深圳某工程公司亦向深圳破产法庭提出协同和解申请，希望一并化解纠纷，保障重整工作推进。

立足司法助企工作机制，承办法官梳理案件细节、归纳争议焦点，通过电话沟通、背对背调解、面对面磋商等方式，反复对接双方，厘清债权方合法诉求与被执行企业经营实际困难。在充分释法、耐心协调后，申请执行人认可其履约诚意，同意启动执行和解程序。

为平衡双方权益，法官结合实际确定分期还款方案：在保障债权人合法权益的前提下，为企业预留经营周转空间。双方约定，被执行人当场先行支付6万元作为账户解封的前置条件，剩余款项按协议分期履行。法官当庭释明执行和解的法律效力，督促企业按期履约。

和解协议签署当日，两家被执行企业足额支付首期6万元，申请执行人随即提交解封申请，龙岗法院当日完成审查，依法解除账户冻结。“法院居中协调，既保障了我们的合法债权，也让我们看到对方的履约诚意。”申请执行人负责人说。

据承办法官介绍，和解协议履行期间，法院持续跟进履约进度。目前，被执行人已按约再次主动还款14万元，整体履约情况良好。这起执行和解案件，既通过分期履约保障债权人债权有序实现，也缓解了企业短期资金压力，更为关联母公司破产重整平稳推进创造了条件。

据悉，该案是龙岗法院坚持善意文明执行、依托司法助企常态化机制的一次具体实践——在依法保障胜诉当事人权益的同时，为暂时陷入经营困难的企业留出生存空间，实现法律效果、社会效果与经济效果有机统一。

《长安》杂志创刊于1993年，是中共中央政法委员会主管的政治、法律、社会综合类新闻月刊，是党在政法领域的宣传主阵地、主渠道、主平台。

《长安》杂志坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入宣传贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，聚焦平安中国、法治中国建设一线实践、改革探索和理论思考，是政法战线的工作指导手册，是理论工作者的研究资料宝库，是社会公众的重要学法平台。

长安

讲述政法故事

传播政法声音

线上订阅：

打开微信，扫描二维码，从中国邮政书报刊总店页面订阅。

线下订阅：

可到全国各地邮局办理。

邮发代号：2-299

国内统一连续出版物号：CN 11-3295 / D

每册定价12.5元，全年150元

咨询电话：（010）66529988—1410/1421