编辑/郭文青 苏明龙
校对/刘佳
法治日报

坚持制度治党、依规治党

深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之九

□ 新华社记者 王子铭

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》提出7项战略任务和重大举措，“坚持制度治党、依规治党”是其中之一。围绕这项战略任务和重大举措，《决定》从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

坚持制度治党、依规治党，就是要靠制度管权、管事、管人，把权力关进制度的笼子里。

习近平总书记深刻指出：“从严治党要靠思想教育，更要靠制度保障，靠制度是长远之策、根本之策，这是一条重要经验。”

新征程上，要以习近平党建思想为指引，深入学习贯彻全会精神，不断加强党内法规制度建设，提高管党治党科学化、制度化、规范化水平，把制度优势更好转化为治理效能，为党的长治久安提供坚强保障。

织密笼子，完善党内法规制度体系——

2026年2月，修订后的《国有企业领导人员廉洁从业规定》正式发布。新规以负面清单形式列出7大类、58条禁止行为，为国企权力运行明确清晰边界。

一项法规就是一道闸门，坚持依规治党是管党治党的基本方式。

我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党、提高党的执政能力和领导水平。

从党的一大制定党纲、党的二大制定党章，到新中国成立后作出关于增强党的团结的决议、改革开放后出台关于党内政治生活的若干准则，在革命、建设、改革各个历史时期，党内法规制度建设始终与党的奋斗历程相伴相随。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进制度创新，党内法规制度建设推进力度之大、取得成效之显著前所未有，截至2026年6月共制定修订党内法规2674部，占现行有效党内法规的79%，形成比较完善的党内法规体系。

全面从严治党永远在路上，依规治党也永远在路上。

在党内法规建设取得历史性成就的基础上，《决定》对完善党内法规制度体系作出进一步部署：

提出“科学编制党内法规制定工作规划计划”，要求“统筹党内法规立改废释”，更加注重系统集成和配套衔接，持续增强制度建设的系统性、前瞻性、协调性；

明确“建章立制要针对突出问题，确保便利管用”，旨在补短板、强弱项，提高制定质量；

强调“健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制”，避免相互越界、交叉重叠、脱节断档，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

这些部署安排，围绕做好顶层设计、查漏补缺、提质增效，把管党治党的制度笼子织得更密，扎得更牢。

面向未来，要以完善党内法规制度体系为目标，坚持密而不繁、有效管用，既推动各项制度机制前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成，又本着于法周延、于事简便的原则，确保法规制度可执行、可监督、可检查、可问责。

狠抓落实，增强制度执行力——

2026年10月27日，中央纪委国家监委公布2026年9月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。这是连续第157个月公布月报数据。通报典型案例、严肃查处问题，彰显了我们党从严执纪、一抓到底的坚定决心。

法规制度的生命力在于执行。“强化制度刚性约束”既是《决定》作出的部署要求，也是我们党一以贯之坚持的原则。

制度如果不落实，只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里，就会成为“稻草人”“纸老虎”，不仅不能产生应有作用，反而会损害法规制度的公信力。

习近平总书记强调，“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行”。

新时代以来，我们党以抓铁有痕的韧劲狠抓执规执纪，从抓落实中央八项规定精神破题，建立党内法规执行责任制，以严明的纪律维护制度，以政治监督强化执行，让党内法规真正成为带电的“高压线”。

当前，基本实现社会主义现代化进入夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，党面临的“四大考验”“四种危险”也将长期存在。

越是形势严峻，越要发挥制度保障作用，越要强化法规制度执行力。《决定》从多个方面指明增强制度执行力的着力点：

“推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章”，只有学深悟透法规制度，实现思想上的认同，才会有行动上的自觉；

“加大党内法规公开力度”，这是制度执行的重要条件，法规公开透明，党员干部才清楚边界、明白底线，人民才能更好参与监督；

“把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面”，通过全覆盖确保制度时时生威、处处有效；

……

一系列安排同向发力，既筑思想堤坝又抓全程监督，推动党内法规制度执行有力、落地见效。

前进道路上，要坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外，坚持执规必严、违规必究，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。

激浊扬清，大力破除潜规则——

潜规则违背党的性质宗旨，消解制度威力，是侵害党的健康肌体、败坏党风政风的沉疴毒瘤，形式隐蔽、危害巨大，为广大党员干部群众所深恶痛绝。

《决定》提出“大力破除潜规则”，体现了以习近平同志为核心的党中央祛疴治乱、激浊扬清的坚定决心，对于推进制度治党、依规治党，增强管党治党、兴党强党效能具有重要意义。

党的十八大以来，我们党坚持标本兼治、综合施策，不断加大治理潜规则力度，取得明显成效。但现实中，“搭天线拜码头”“原则不如关系”“章子不如条子”等乱象仍不同程度存在，需要坚决抵制、大力破除。

习近平总书记指出，破除潜规则，根本之策是强化明规则，以正压邪，让潜规则在党内以及社会上失去土壤、失去通道、失去市场。

明规矩生威，潜规则必然失效；明规矩不彰，潜规则必然盛行。《决定》要求“坚持立明规矩，推进党务政务公开”，以明规矩之威消除潜规则之害。

政治掮客、政治骗子与潜规则相伴而生、相互为用。《决定》把严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为作为破除潜规则的有力举措，致力于使政治掮客、政治骗子无人可骗、无处藏身、无计可施、无法滋生。

政治生态好坏影响潜规则的消长。政治生态好，潜规则就难有市场。《决定》提出“完善政治生态动态监测、研判、治理机制”，这是遏制潜规则滋长蔓延的常态化长效化制度安排。

新征程上，要坚持久久为功，持续把明规矩立稳抓实，既整治乱象又厚植正气，引导党员干部树牢正确政绩观，摒弃“圈子文化”“人情思维”，从思想根源上破除对潜规则的依附和盲从，不断铲除潜规则滋生蔓延的土壤。

以良规固根本、以执行树权威、以清风除积弊。

新赶考路上，中国共产党人不断增强制度治党、依规治党的自觉性和坚定性，推动全面从严治党在制度轨道上行稳致远，为强国建设、民族复兴筑牢坚实根基。

新华社北京11月9日电

深耕善治聚合力 多元解纷润民心

巴中构建全链条矛盾化解新格局

□ 本报记者 马利民

近年来，四川省巴中市坚持和发展新时代“枫桥经验”，以“深耕善治”为导向，构建“预防在前、调解优先、法治护航”的矛盾纠纷多元化解机制，统筹推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把矛盾风险化解在基层、消解在萌芽状态，不断增强群众获得感、幸福感、安全感，成功创建全国文明城市、全国市域社会治理现代化试点合格城市。

源头摸排

化解矛盾，最好的办法在于防患于未然。巴中市推动治理力量下沉村组院落，变被动处置为主动发现，搭建全方位风险排查和诉求收集体系。

巴中固定每月第二个星期五为“社情民意联系日”，组织市、县两级四套班子成员、法检两长深入基层走访调研，落实“三统三分”工作模式，统筹活动流程、工作内容、时间安排，实行分层级收集、分事项派单、分条块承办，面对面收集群众诉求。活动整合人大民意收集、政协协商议事、网格排查等渠道，建立任务台账，规范研判、交办、反馈全流程。截至目前，已累计开展23期活动，收集诉求6745条，办结6168条，办结率91.45%。平昌县群众通过该活动提出老年代步车治理建议，当地建立特殊车辆“户籍化管理”，为1868台车辆建立安全档案，消除乡村道路安全隐患。

在此基础上，巴中市开展“民生诉求大起底”专项行动，汇集12345便民热线、“巴商茶间荟”等多方渠道信息，建立分类处置台账，按照“易事快办、难事联办、特事专办”原则处置，将群众急难愁盼纳入民生实事统筹推进。去年10月，梁永镇园堡山村群众反映聚居点缺少路灯，夜间出行存在安全隐患。镇、村两级接诉即办，将该事项纳入群众急难愁盼清单，推行“组织牵头、群众出力”模式，发动企业、乡贤、村民募捐139万元。通过党员群众议事会确定路灯布设点位，规范采购安装122盏太阳能路灯，惠及350余户村民，切实解决村民夜间出行难题。

据了解，2024年以来，全市实施256项民生项目，总投资171.2亿元，以民生实事夯实基层和谐根基。

阵地集成

针对基层治理力量分散问题，巴中市建强市、县、乡三级综治中心实体阵地，推动综治、便民服务、群众诉求快处中心功能整合，打造“最多跑一地”“一站式”解纷平台，实现矛盾就近受理、联合调处、闭环销号。

全市5个县级、139个乡级综治中心全部规范投用，联动警务室、基层法庭、司法所协同发力，落实“中心吹哨、部门报到”机制。乡镇综治中心设置调解室、法律服务室、心理疏导室、巡回法庭等功能区域，采取“常驻+轮驻+随驻”模式吸纳调解员、法律顾问、乡贤老干部等参与调解，健全接件登记、联合调处、催办销号、回访反馈的闭环流程。

不久前，平昌县大寨镇综治中心接到一起历时3年的劳务受伤赔偿纠纷，伤者尚有2.8万余元赔偿款迟迟没有落实。中心启动“诉前调解+司法确认”机制，多部门联合介入，辅以心理疏导平复当事人对立情绪，不到1个月促成双方签订分期付款协议，避免当事人陷入漫长诉讼。

依托方言“巴心巴肝”贴心服务的寓意，巴中市公安局经开区分局打造“巴心解纷室”，融入全市大调解体系，组建“4+N”联调队伍，以民警、司法调解员、社区干部、乡贤为固定力量，按需联动法院、人社、妇联等单位，实行简易纠纷“随手调”、一般纠纷“专业调”、重大疑难纠纷“会诊调”，变劝解为“明法理”式调解。2025年底，辖区某酒店经营遇困，拖欠127名员工工资与供应商货款共计328万余元，引发聚集维权。当地迅速启动“会诊调”，多部门连续协商，促成达成分期支付协议，所有款项全部履约到位，无人员反悔、无复访。

针对跨领域、成因复杂的信访难题，巴中市推行市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)“四级书记”包案机制，由四级党组织书记带头领办疑难纠纷，压紧包保责任，组织力量攻坚信访积案难案，切实解决群众急难愁盼。2024年以来，全市4674名领导干部共挂包各类疑难复杂信访事项7162件，成功化解5917件，一大批长期沉淀的矛盾纠纷得到实质性处置，推动矛盾纠纷就地统筹化解。

法治赋能

巴中市坚持把法治思维、法治方式贯穿矛盾化解全过程，优化司法服务供给，深化府院联动，兼顾法理情相统一，提升矛盾化解专业化规范化水平。

2024年8月，巴州区8家企业因淘汰落后产能补偿争议提起行政诉讼，各方就补偿金额分歧较大。巴州区人民法院运用“1+N”示范判决工作法，选取典型案件先行裁判，引导其余企业协商，剩余7件全部调解结案，妥善化解157名工人837万元安置补偿问题，完成103亩土地复垦，案件全部以撤诉结案，该案例入选2025年度全省十大行政典型案例。

当地推进基层法庭特色专业化建设，优化法庭布局，打造家事、金融、知识产权等专业法庭。巴州区回风家事法庭建立“家事法庭+综治+妇联+民政+社区+N”联调模式，构建“防—调—审—治”完整链条，柔性化解众多婚恋家庭矛盾。

巴中市全力推进金融纠纷多元化解机制建设，创新推行“人民调解+商事调解+赋强公证+司法确认”全链条解纷模式，建成巴中金融纠纷一体化调处中心，诉前化解金融纠纷2015件，办理调解协议赋强公证903件、司法确认256件，为当事人节约诉讼成本150余万元，有效降低金融纠纷化解的经济成本和时间成本。

司法救助兜牢民生底线。巴中检察机关联合民政局、乡村振兴局、残联建立协作机制，打通检察救助与社会救助通道。对无法通过诉讼获得赔偿的困难当事人，在发放司法救助金的同时，联动落实低保、残疾补贴、医疗帮扶等政策，推动“单一救助”转向多部门多元救助，共办理救助案件19件，发放救助金24.82万元，救助困难群众23人。

基层善治，贵在把矛盾化解于无形。巴中市持续建强多元矛盾纠纷化解体系，践行新时代群众路线，推动源头预防、多元调解、法治保障同向发力，以扎实治理成效守护城乡平安和谐，为地方高质量发展筑牢坚实社会根基。



▶ 11月8日，2026多彩贵州马拉松超级联赛(总决赛)举行。凯里市公安局交通管理大队民辅警定点疏导，保障赛事安全。图为民辅警在赛道旁值守。

本报通讯员 唐光新 李淑民 摄

持续净化金融网络信息生态

上接第一版 要持续升级风控技术，对假冒从业人员、编造成功案例的违规内容及时识别处置；监管部门与金融机构也要常态化做好政策宣讲，畅通正规维权渠道，持续压缩黑灰产的生存空间。

源头防控的成效，同样离不开公众自身的警觉与自律。对普通网民而言，面对“全额退保”“征信洗白”之类的宣传，应当恪守诚信准则，守住依法履约、理性维权的底线，多一分审慎少一分侥幸。不被一时焦虑裹挟，不被虚假捷径诱惑，本身就是守护财产安全最稳妥的方式。

铲除金融黑灰产滋生土壤绝非一日之功。唯有监管有力、平台尽责、公众自律同向发力，形成治理合力，才能持续净化金融网络信息生态，推动金融市场在诚信的基座上稳健运行。

“在日常接处警中落实全会精神”

上接第一版

“耐心化解心结、暖心消解对立、细心纾解怨气”，扎根社区10年，陈国才摸索出“三心三解”工作法，累计调处矛盾纠纷上千起。

今年7月，一名群众在辖区奢侈品店购买名贵手表，准备邮寄给诈骗分子。获悉线索后，陈国才第一时间联系门店工作人员稳住当事人，并火速赶到现场，结合真实诈骗案例耐心劝说，最终成功劝阻该群众，为其挽回经济损失30余万元。

丰和社区警务室民辅警坚持白天走访、夜间巡逻，深耕警网融合建设，搭建59个警民联络微信群，创新推出“一网双联、众智共治”工作法，建强“洪城义警”队伍，广泛动员商户、居民及外卖骑手等力量成为“平安合伙人”，激活平安建设新动能。

“在日常接处警中落实全会精神。”红谷滩区副区长、公安分局局长朱志翔说，陈国才的话，道出了全局民辅警的心得体会。大家要规范文明执法，用心用情为群众办好每一件小事，以基层平安助力更高水平平安建设。

隐患排查在街巷间 矛盾化解在家门口

上接第一版

西岗区综治中心迅速启动多部门联动帮扶，于今年4月成功联系到范某失联的女婿。经多次调解劝说，女婿回归家庭承担抚养责任，范某撤回特别程序案件申请。孩子也在社会善款支持下顺利完成手术。

目前，西岗区已建成区级引领、街道攻坚、社区末梢落地的三级综治中心体系，纠纷处置横向到边，纵向到底。2026年以来，全区三级综治中心受理矛盾纠纷13952件，化解13740件，化解率达98.5%，一大批复杂民生难题得到妥善处置。

织密防控网络

警力有限，民力无穷。

“我们推动‘警务专业处置圈’与‘群防群治响应圈’双向对接，激活基层治理‘毛细血管’。平安志愿者、‘余晖卫士’走街串巷，巡逻排查覆盖车站、校园、景区、商圈等重点区域。”西岗区委政法委综治科科长张云光介绍说，2026年以来，累计发动基层力量1.8万余人次，全面提升社会面“见警率”“管事率”。

2026年国庆假期，白云街道石道街社区“我爱我家”志愿者巡逻队依旧坚守岗位。“我们都是街坊邻居，多走多看，邻里就能多一份安心。”巡逻队队长王永成说。

队员们清晨集结，先进入周边山林，排查林下枯枝落叶，紧盯火情隐患，对进山游客开展防火安全告知与风险提示，守住山林防火关口。巡完山林，队员穿梭楼栋街巷，排查楼道堆物、消防通道堵塞隐患，劝导车辆规范停放，面向沿街商户与居民开展反诈、居家安全宣传。

巡逻队格外牵挂辖区特殊群体的日常生活。2025年冬天，队员范春华巡逻时发现独居老人老张家中迟迟未亮灯，与平日生活习惯明显不符，便立刻上门查看。屋内传来微弱应答，老人突发高烧无力起身。范春华迅速联系队友赶来，喂水喂药并拨打120送医。

在西岗区，小到窨井盖松动、楼道消防隐患，大到可疑人员、苗头性纠纷，都能通过群防群治力量及时上报，构建起公安主导、群众参与、全域覆盖的立体化基层防控网络。

开展多元化解

基层矛盾千头万绪，家事邻里、物业劳资、行政争议各类诉求交织叠加。

“我们构建人民调解、行政调解、司法调解三位一体大调解格局，分类施策开展多元化解，努力实现案结、事了、人和。”西岗区综治中心副主任于靖雅说。

西岗区综治中心依托人民调解筑牢前端防线，重点处置婚姻家庭、邻里高频纠纷。今年以来组织律师1100余人次、人民调解员6000余人次、行业专家123人次下沉一线；用好行政调解抓早抓小，聚焦劳动人事、物业领域。今年以来办理劳动人事争议仲裁案件480件，涉案金额1205.4万元；以司法调解做好兜底，深化先行调解、速裁快审，今年以来调解案件1523件。

从三级综治阵地高效运转，到群防力量奔走街巷，再到多元调解温情纾困，西岗平安建设的生动答卷，写在每一次隐患排查、每一场耐心劝导、每一件矛盾的圆满化解之中。

上接第一版 上海市公安局青浦分局情指中心副主任、第九届进博会安保办副主任卫明说。

针对集中散场客流，警方统筹地上地下客流数据，在站外设置蛇形通道及3个客流“蓄水池”，进站通道趋于饱和时先行截流、分批放行；4号进站口与场馆全封闭无缝衔接，乘客可通过“免安检”通道进站。

馆内巡防同样在提速。警方按“一纵两横”布局，将每个场馆划分为6个网格，配备民警、保安、物业工作人员、志愿者等巡逻队伍。

“展馆面积大，不少参展客商和观展观众遇到情况时说不清自己位置。现在按网格划分，我们能确保高效、及时回应。”青浦公安分局治安支队维稳处置大队大队长、第九届进博会安保第三责任区执行负责人曹祝波说，热门场馆还构建“三链四长”协同机制，定点驻守与动态巡查结合，及时疏导人流。

进博会期间，上海警方以一系列精细化举措，让群众通行更便捷、求助更及时、观展更安心。

黑龙江出台行政执法行为正面清单和负面清单

本报讯 记者**崔东凯 张冲** 通讯员**刘雷** 为持续规范行政执法行为，黑龙江省司法厅通过系统梳理、分类归纳国家及全省现行法律、法规、规章和制度文件中关于行政执法人员的行为规范，于近日印发了行政执法人员行为正面清单和负面清单(以下简称“两张清单”)，从职权法定、履职尽责、规范执法、公正执法、法定程序、文明执法、执法服务、纪律规定、案卷管理、保密工作10个方面，为全省行政执法人员树立履职“标尺”，划定行为“红线”。

正面清单共35条，明确了行政执法人员履职过程中的“40个应当为”，让行政执法人员清晰知晓“应当怎么做”；负面清单共50条，明确了行政执法人员履职过程中的“60个严禁为”，让行政执法人员清晰知晓“不能做什么”，正反对照、互为补充，厘清了权力边界和行为边界，兼具指导性与约束性，为行政执法人员依法履职、规范执法提供实操指南。“两张清单”的出台，既是省司法厅在驻厅纪检监察组的指导下，巩固拓展民生实事工作成果的生动实践，也是全面推进严格规范公正文明执法的有益探索。

青海监狱“育新”精品课堂教学总结会举行

本报讯 记者**徐鹏** 11月6日，青海监狱“育新”精品课堂教学总结会在东川监狱召开。青海省监狱管理局党组成员、副局长党永忠出席会议并讲话，东川监狱党委书记、政委苟廷长参加会议。各监狱主管教育改造的副监狱长、教育改造大队负责同志参会。

会议充分肯定各单位在精品课堂打造、教育载体创新、育人实效转化方面取得的积极成效，并立足全省监狱教育改造工作高质量发展，对下一步工作提出明确要求。要提高政治站位，把准育人方向，始终坚持党对监狱工作的绝对领导，坚守“改造人”核心宗旨，持续深化“1248”教育改造体系落地见效。要固化教学成果，放大教育效应，建好用好精品课程资源库，持续发挥矫治效能，推进阶段性成果向常态化、体系化、可持续的工作机制转变。要坚持精准施策，提升治本实效，立足青海监狱罪犯教育改造实际，守正创新，丰富改造实践，持续推动教育改造高质量发展。