法治日报

LEGAL DAILY

星期二　2026年11月10日　今日12版　总第14674期　法治日报社主办　出版

习近平致电祝贺约托娃当选保加利亚总统

新华社北京11月9日电　11月6日，国家主席习近平致电伊莉亚娜·约托娃，祝贺她当选保加利亚共和国总统。

习近平指出，保加利亚是世界上第二个同新中国建交的国家，相互尊重、平等相待、互利共赢是双边关系的鲜明底色。近年来，两国各层级、各领域交流合作稳步推进，战略伙伴关系内涵日益丰富。我高度重视中保关系发展，愿同约托娃总统一道努力，引领两国在各自发展振兴道路上携手前行，打造更加积极务实、富有活力的双边关系，更好造福两国人民。

李强签署国务院令

公布《中医药传统知识保护条例》

新华社北京11月9日电　国务院总理李强日前签署国务院令，公布《中医药传统知识保护条例》（以下简称《条例》），自2027年1月1日起施行。

《条例》旨在保护中医药传统知识，促进中医药传统知识的传承和发展，弘扬中医药文化。《条例》共32条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。界定中医药传统知识的范围，提出保护工作的原则。规定政府加强保护工作，鼓励和引导社会参与。支持中医药传统知识对外交流与合作，促进国际传播和应用。做好中医药传统知识保护相关的保密等工作。

二是全面发掘整理中医药传统知识。通过整理遴选中医药古籍文献、开展中医药传统知识调查，鼓励持有人申报等方式，多渠道发掘整理中医药传统知识，建立保护数据库。加强保护数据库运用，促进中医药传统知识传播。完善中医药传统知识持有人制度，对处于公共领域且可以公开获取的中医药传统知识，支持合理利用，由国务院中医药主管部门履行持有人职责。

三是加强对重要中医药传统知识的保护、传承、利用。建立保护名录，明确收录标准，通过专家组遴选、公示和发布等程序，将具有代表性、独特性和重要保护价值的中医药传统知识列入保护名录。对列入保护名录的中医药传统知识，支持传承传播，加强推广应用，促进研究创新。

此外，对违反《条例》的行为明确了相应法律责任。

学习贯彻党的二十届五中全会精神

中央宣讲团在中央政法委宣讲



2026年11月9日，中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在中央政法委宣讲党的二十届五中全会精神。　李光印　摄

本报北京11月9日讯　记者**蔡长春**　中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清11月9日在中央政法委宣讲党的二十届五中全会精神。

陈文清围绕习近平总书记在五中全会上的重要讲话和全会通过的《决定》，从深刻理解把握全会的重大意义，全面准确理解持之以恒推进全面从严治党的总体要求、战略任务和重大举措等方面，对全会精神作了深入宣讲和系统阐释，并对政法战线贯彻落实工作提出要求。

陈文清强调，新时代全面从严治党取得伟大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想科学指引。政法战线要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，与学习贯彻习近平党建思想紧密结合起来，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终坚持党对政法工作的绝对领导，始终坚持以人民为中心，以更高标准、更实举措推进政法领域全面从严治党，锻造忠诚干净担当的政法铁军，努力建设更高水平平安中国、法治中国，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

中央政法委秘书长阎柏主持。中央政法委、中央政法单位和中国法学会有关负责同志，中央政法委内设机构、直属单位全体干部职工参会。

“在日常接处警中落实全会精神”

五中全会精神在基层

□ 本报记者　黄辉

“在中国共产党成立105周年、红军长征胜利90周年、‘十五五’开局之年的历史交汇处，党的二十届五中全会发出了持之以恒推进全面从严治党的动员令……”11月8日一大早，民警陈国才走进社区活动中心，用通俗易懂的语言和生动鲜活的事例，向社区居民宣讲党的二十届五中全会精神，赢得阵阵掌声。

陈国才是江西省南昌市公安局红谷滩分局丰和社区警务室民警。

“认真学习五中全会精神，我深受鼓舞。作为一名扎根一线的基层民警，我们处在服务群众、化解风险的最前沿。”陈国才告诉《法治日报》记者，根据分局安排，民警们分别到各社区宣讲全会精神。

丰和社区是典型的开放式小区，老旧居民楼挨着几十栋写字楼，2536户业主、8000多名群众聚居于此，人员流动性强、隐患点位多，基层治理面临挑战。2016年，陈国才从特警岗位转岗，当起了丰和社区的管片民警。

丰和社区警务室共有3人，除陈国才外，还有两名辅警。10年来，陈国才直面辖区复杂治安形势，带领辅警走遍街巷楼栋，以精细化治理破解片区难题，推动辖区治安态势持续向好，实现发案率连年下降，涉黄、涉赌警情连续两年清零，居民小区近3年电信诈骗零发案。如今，“有问题找才哥”已成为辖区群众的口头禅。

五中全会提出，建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍。南昌市公安局相关负责人告诉记者，近年来，南昌市公安局大力传承红色基因，统筹推进政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警，着力锻造新时代的英雄公安机关，涌现出一大批忠诚履职、锐意进取的先进典型，陈国才就是其中的优秀代表。

“警察向前一步，群众就安全一分。”这是陈国才常挂在嘴边的一句话。

五中全会强调，走好新时代党的群众路线。陈国才说，接下来将把全会精神落实到日常接处警、矛盾调解、治安防控当中，守好辖区平安底线。

当天早上，骤雨初歇，记者走进丰和社区，只见早餐摊热气腾腾，商户陆续开门营业。

“才哥，又来了。上次的事多亏你帮忙解决。”一名摊主看到陈国才，笑着和他打招呼。

采访中，社区居民给记者讲了一个故事。辖区两名居民因房屋漏水争得面红耳赤。陈国才获悉后，立即启动矛盾纠纷排查化解机制，通过上门走访、实地勘查等方式，了解事情的来龙去脉。随后，他又邀请社区工作人员、律师和专业维修人员共同参与调解。在多方努力下，当事双方握手言和。

下转第二版

推行进口小客车新车上牌“一件事”

公安交管5项便民利企改革新措施12月1日起实施

本报北京11月9日讯　记者**张晨**　为深入贯彻党中央、国务院关于高质量发展和高效能治理的决策部署，持续落实国务院办公厅“高效办成一件事”工作要求，公安部聚焦深化公安交管行政管理服务改革，进一步提升交管服务便利化水平，提升群众企业办事体验，推出进口小客车新车上牌“一件事”等5项公安交管便民利企改革新措施，自12月1日起在全国全面推行。

推行进口小客车新车上牌“一件事”。在与税务、金融监管等部门共享车辆销售发票、购置税、保险等信息，实现国产小客车新车上牌“一件事”基础上，进一步加强与市场监管部门信息联网，共享进口小客车预查验信息。群众购买进口小客车后，可通过“交管12123”App，网上一站办结所有选号上牌业务，不再需要到办事窗口办理业务，免于多部门、多窗口来回往返，减轻群众办事负担，实现足不出户登记上牌。

推行企业纸质营业执照“免提交”。对接应用市场监管部门电子营业执照数据，支持企业在办理交管业务中出示使用，实现新车上牌、二手车过户等机动车业务免提交纸质营业执照，进一步提高企业办事效率，降低办事成本。

便利企业网上办事服务。对于已申领电子营业执照的企业，推出“交管12123”App企业用户网上注册服务，便利查询本企业及分公司名下机动车状态、违法事故及业务提示告知等信息。

便利网上办理试验车临时号牌。支持汽车生产企业通过互联网交通安全综合服务管理平台网上申领试验车临时号牌，不需要再到车辆管理所窗口申请，降低企业办事成本，助力汽车产业发展。

试点交管小安“边问边办”服务。在直辖市、省会市、自治区首府市及计划单列市试点上线“交管12123”App智能客服交管小安，推出交管业务“边问边办”新模式，提升群众办事体验感，提高智能化服务水平。

近年来，我国机动车和驾驶人保持高速增长态势，截至2026年10月底，全国机动车保有量达4.8亿辆，驾驶人达5.7亿人。公安部坚持以人民为中心的发展理念，累计创新推出170多项交管改革服务举措，进一步优化交管政务服务、提升行政效能，为群众、企业降低办事成本1000多亿元。

据介绍，为保证新措施顺利实施、精准落地，公安部将制定配套制度规范，组织信息系统升级，精心组织推进，确保便民利企措施落地见效。同时，进一步加强调查研究，广泛听取社会各界的意见，持续深化公安交管便民利企改革，为人民群众提供更多更好的交管服务。

法治时评

持续净化金融网络信息生态

□ 马树娟

近期，国家互联网信息办公室会同国家金融监督管理总局持续加强网上金融类信息管理，集中处置一批发布、传播“不正当反催收”“非法代理退保理赔”“征信修复”等金融黑灰产信息的账号，并通报部分典型案例。

从兜售“反催收”课程教唆债务人逃避合法债务，到以“全额退保”为噱头诱导投保人虚构事实、恶意投诉，再到编造“征信修复”虚假案例骗取钱财……仔细观察此次通报的典型案例，这类金融黑灰产的套路清晰可辨：它们瞄准债务人、投保人以及急于修复征信者的焦虑情绪，利用信息差伪装专业身份，借网络渠道隐蔽传播、快速渗透，网民稍有不慎便会被误导收割。

这些黑灰产的危害，远不止骗取当事人高额服务费那么简单。一方面，其极易诱使当事人虚构事实、伪造材料，从而触碰法律红线；另一方面，也会误导当事人轻信所谓“代理维权”，错失正规救济途径。若任由这类问题蔓延，不仅金融机构的正常经营秩序会受到冲击，公众对正规金融服务的信任也会被不断侵蚀。从这个意义上说，整治金融黑灰产，既是在守护公众的财产安全，也是在夯实金融市场的诚信根基。

治理金融黑灰产信息，既要重拳清存量，更要立足源头防范控增量。此次集中处置金融黑灰产信息账号、通报典型案例，正是向各方亮明底线：网络空间不是法外之地，金融领域不容黑灰产攫取非法利益。平台肩负信息传播把关责任，不能一味追逐流量收益，

下转第二版

隐患排查在街巷间　矛盾化解在家门口

大连西岗深耕基层治理绘就平安图景

习近平法治思想基层实践·法安中国

□ 本报记者　韩宇

“前阵子，楼下邻居私自拆除承重墙，整栋楼住户日夜担惊受怕。”近日，辽宁省大连市西岗区居民于女士回忆起此前经历仍心有余悸。

原来，于女士楼下邻居曹女士委托某装修公司装修时，施工方擅自拆除承重墙，某行政部门责令改正，但曹女士已举家搬离，墙体修复工作搁置。于女士无奈之下，来到西岗区综治中心行政复议窗口提交申请。随后，工作人员联系上曹女士，并推动某行政部门督促曹女士与施工方完成承重墙修复。于女士撤回行政复议申请。

这起行政争议的就地化解，是西岗区在全市率先推行行政复议机构进驻区级综治中心，实现行政纠纷就地受理、就地调处的生动缩影。

行政复议机构进驻综治中心，是西岗区建设更高水平平安城区的生动缩影。西岗区坚持党委总揽全局、协调各方，牢牢把握统筹发展和安全主线，聚焦各类风险防范化解，建强矛盾化解阵地、织密群防群治网络、凝聚多元调解合力，把大量矛盾风险化解在基层、消融在萌芽，夯实辖区平安稳定根基。

建强三级阵地

走进西岗区综治中心，人民调解、劳动仲裁、行政复议、诉讼服务窗口有序排布，构等部门和社会力量通过常驻、轮驻、随驻的方式入驻，各类解纷力量深度聚合，实现群众“只进一扇门，化解万般忧”。

“作为全市首家规范化实体运行的区级综治中心，群众不用多头跑，诉求在这里就能‘一站式’解决。”西岗区委政法委副书记刘双介绍说。

2025年10月，老人范某致电西岗区综治中心诉讼服务窗口求助称，她女儿林某身患四级智力残疾，女婿长期失联，外孙女患有先天性唇腭裂急需手术，全家仅靠老人微薄退休金艰难度日。范某想通过特别程序认定其女儿为无民事行为能力人或限制民事行为能力人，并为其指定监护人，协助离婚后申请低保。

不料，整理诉讼材料期间，范某突发脑出血住院，法律程序被迫中断。

下转第二版

具备开启条件的出入口“应开尽开”

上海警方保障进博会观展高效通行

法治一线

□ 本报记者　张海燕

11月6日，第九届中国国际进口博览会开幕次日迎来首个客流高峰。从地铁到国家会展中心馆内，上海警方采取出入口“应开尽开”、地上地下联动分流、馆内网格巡防等措施，保障客流秩序平稳有序，提升入馆效率和观展体验。

上午9点刚过，上海地铁2号线国家会展中心站各出入口人流明显加密。《法治日报》记者在现场看到，执勤民警、车站工作人员和志愿者在扶梯口、换乘通道等点位引导乘客，广播反复提醒“提前佩戴好证件”。截至11时，该站出站客流达4.5万人次，较上一届同期上升3.95%。据预测，进博会期间，每日9时至11时为参展乘客出站高峰，16时至18时为入站高峰，极端客流单小时可达2万人次。

面对通勤客流与参展观展客流叠加，轨交警方对具备开启条件的出入口“应开尽开”：上午进场时段，4号、5号口“只出不进”；下午散场时段，4号、5号口“只进不出”；6号口全天“可进可出”；高峰时段，8号口“只出不进”、9号口“只进不出”。警方还利用可开关式硬隔离设施，对乘客进行“持证”与“无证”预分流。

“我们还会通过车厢广播及站台引导，提前提醒参展乘客佩戴好证件，避免乘客在闸机口因翻找证件停滞。”上海市公安局城市轨道和公交分局虹桥综合交通枢纽治安派出所警长郑佳告诉记者。现场执勤力量遵循“客流未到、警力先到”原则，根据实时客流积压情况向重点方向倾斜。本届进博会还组建由6名通晓外语的青年民警组成“浪尖青年服务队”，在2号线、17号线国家会展中心站及虹桥火车站站提供双语咨询、路线指引、走失人员协助等服务。

上午10时许，记者来到国家会展中心西厅0米层安检入口，从4号、5号口出站的观展人员正沿环形安检通道依次核验通行。青浦警方与轨交部门分阶段启用三级分流引导措施，并在各场馆登录厅、馆间通道等设置28处人员验证点位。

“这28处人员验证点位均衡分散入场客流，实现‘多点可选、就近入馆’，展客商可根据展馆位置自主选择最近的验证点进场。”

下转第二版

海南省“九五”普法规划新闻发布会提出

形成一批具有海南辨识度法治宣传教育品牌

本报讯　记者**邢东伟　翟小功**　近日，海南省新闻办公室举办“九五”普法规划专场新闻发布会，对《省委宣传部、省司法厅关于开展法治宣传教育的第九个五年规划（2026—2030年）》（以下简称《规划》）进行详细解读。

《规划》共分为八个部分。第一部分为总体要求，第二、第三部分明确“九五”普法的重点内容，第四至第七部分明确“九五”普法的重点任务，第八部分为实施保障。《规划》提出，到2030年，与海南自由贸易港建设相适应的法治宣传教育工作体系更加健全，法治宣传教育工作的制度化规范化精准化水平显著提高；公民法治素养持续提升，领导干部依法履职能力全面增强、示范引领作用充分彰显；法治宣传教育与封关运作法治保障、涉外法治建设、基层依法治理实现深度融合，形成一批具有海南辨识度的法治宣传教育品牌，全面依法治省的社会基础更加夯实。

《规划》既严格对标中央部署，又紧密立足海南实际，做到规定动作到位、自选动作出彩，目标明确、举措务实。立足法治赋能，推进落实更有力。紧扣中心大局，服务保障作用更彰显。坚持分类施策，普法对象更精准。深化融合创新，普法动能更充沛。

据介绍，下一步，省司法厅将把贯彻落实《规划》与贯彻实施法治宣传教育法一体部署、一体推进，持续加强对《规划》全方位、多角度宣传解读，细化工作举措，压实工作责任，强化督导落实，以高质量法治宣传教育赋能海南经济社会高质量发展。省委宣传部将依托“大宣传”工作机制，充分发挥理论宣传、舆论引导、文明培育、阵地统筹、文化赋能职能，统筹宣传资源和传播载体，坚持德法兼修、守正创新，推动法治理念入脑入心，营造全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围。省委网信办将以精准化、智能化、品牌化、体系化为方向，构建全媒体网络普法传播矩阵，全面提升网络普法的针对性和实效性。

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　广告中心：(010)84772299　发行中心：(010)84772800　编辑：郭文青　秦晶　校对：邓春兰