司法护航绿能发展 精准助力产业腾飞

白城中院专项措施服务新能源产业高质量发展

□ 本报记者 刘中全
□ 本报通讯员 兰 岚

吉林白城是东北首个千万千瓦级新能源发电城市、国家级氢能试点区域，当前正全力构建“风光火储+绿色氢氨醇”一体化产业布局，聚力打造省内标杆绿氢化工产业集聚区。

“新能源项目投资额大、建设链条长、新型业态集中，工程施工、知识产权、土地利用、生态合规、企业纾困等涉法纠纷随之增多。”白城市中级人民法院党组成员、副院长孙宏剑接受《法治日报》记者采访时说，为对标落实白城市委高质量发展战略，白城中院出台《服务新能源产业发展十二项具体措施》，配套编制《“风光火储+绿色氢氨醇”产业发展法律风险防范指引》，以专班化办案、前置化风控、常态化普法构建全链条司法保障体系，为新能源产业集群扩容、氢能新兴业态培育注入硬核法治动能。

专班统筹靶向破题

新能源产业上下游链条繁杂，风电土建施工、储能设备买卖、绿氢项目合作等纠纷呈现专业性强、涉案标的额大、协调主体多的特点，传统办案模式难以适配企业高效解纷需求。

白城中院整合市县两级法院商事审判、执行骨干力量，组建新能源产业司法服务专项团队，搭建“中院统筹调度、基层法院属地承接、全业务庭室协同参与”的一体化工作格局，实现新能源企业司法服务全域覆盖。

在立案前端，诉讼服务中心开设新能源涉企案件专属“绿色通道”，设置立案专窗落实“一窗受理、优先审查、快速立案”，联动行业协会、发改委、能源、司法行政部门搭建多元化解平台，推动大量合同类纠纷在诉前化解。

此前，白城某风电企业与施工方因风机基础建设工程款产生分歧，专项服务团队介入调解，依托产业裁判经验厘清工程量结算依据，仅用10天促成双方达成付款协议，企业顺利完成风机检修并网。

“原以为打官司至少要两三个月，法院诉前调解帮我们保住了发电工期，实实在在省下了经营损耗。”企业负责人感慨道。

案件审理与执行环节，白城中院打出专业化、柔性化司法组合拳。针对氢能储运、绿电专利、风光项目权属等新型疑难案件，组建知识产权、建设工程、生态环保跨领域合议庭，平衡产业提速、群众权益与生态保护红线三方关系。全面落实善意文明执行，聚焦经营遇困新能源企业，推行涉企案件执行影响评估，对风机、光伏板、制氢核心设备适用“活封活扣”柔性查封，助力危困能源企业破产重整，实现“破产不停产”。

同时，常态化开展府院联动对接，定点对接能源园区管委会开展涉企行政执法合规指引，为头部绿能企业提供“一对一”定制法务咨询，研究风光电站租赁、绿氢项目合作等合同条款，精准匹配大企业项目落地、中小企业日常经营的差异化法律服务需求。

前置风控编制指引

“事后维权成本高，事前防险才是最优解。”秉持“治未病”的司法理念，白城中院梳理近3年辖区风电、光伏、储能、绿氢领域审判案例，深挖知识产权侵权、合同违约、用地合规、劳动用工、安全生产五大高频法律风险，编纂《新能源产业发展法律风险防范指引》，标注风险情形、判定标准、处置路径，形成企业随手可用的“工具书”。

为让风险指引落地生根，白城中院将“法官进园区、‘法治体检’进企业”列为季度固定工作。法官团队深入洮南风电产业园、大安绿氢示范基地等产业核心区域，采用“典型案例复盘+法条解读+现场答疑”模式开展专题普法培训。

在2026年新能源法治专场培训会上，26家新能源企业代表现场领取了风险指引手册，国电投白城绿色能源公司负责人杨玉峰翻看后直言：“新能源项目用地、融资、技术保密处处有法律卡点，过去遇到难题只能临时找律师咨询，这本指引手册把全流程风险点梳理得一清二楚，是企业合规经营的‘导航图’。”

民事审判庭法官樊杰结合光伏采光权邻里纠纷、风机设备专利侵权等真实判例，为企业法务、项目负责人拆解实操要点，现场企业人员纷纷拍照记录、互动提问，培训实效得到企业一致认可。

除此之外，法院在重点产业园区、龙头新能源企业设立法官联络点，建立涉企诉求24小时响应机制，常态化摸排苗头性矛盾。

某光伏电站与周边农户因光伏板遮光产生邻里纠纷，联络法官接到诉求后当日赶赴现场实地勘测，从相邻权法律规定、农作物采光保障角度开展调解，调整光伏板外延安装尺寸，既保住电站发电效能，又化解农户多年心结，实现企民双赢。

延伸职能形成闭环

“司法保障不止于办案调解，白城中院持续向外延伸司法职能，构建‘事前风险预警、事中快速解纷、事后权益修复’闭环服务体系。”白城中院党组成员、副院长张立忠表示，法院定期发布新能源产业典型司法案例，围绕工程结算、专利保护、生态赔偿发布裁判指引，为全行业经营行为划定法律红线；法院领导带队常态化深入新能源项目一线调研，形成专题研判报告供政府决策参考。

同时，针对白城氢能产业项目集中落地的现状，白城中院专项团队先后3次深入洮南氢能装备制造产业园走访调研，针对发现的涉法风险点，及时提出合理化司法建议，从源头避免潜在的行政争议与民商事纠纷。

“一系列务实举措，让司法保障深度嵌入白城绿色能源产业发展脉络，有效压降新能源领域诉讼增量，企业涉法纠纷化解周期、诉讼成本显著下降。”孙宏剑表示，下一步，白城中院将持续打磨“十二项措施”落地细则，根据氢能产业新业态、新能源商业模式迭代更新法律风险防范指引，丰富园区巡回审判、线上法治课堂等普法载体，以高品质专业化司法服务稳固新能源产业发展底盘，助力白城绿色能源新质生产力加速崛起，为区域绿色低碳转型提供坚实司法保障。

检察蓝『守护』『夕阳红』

青海检察监督推动问题治理守护老人幸福晚年

□ 本报记者 徐鹏

老有所养、老有所安、老有所乐，是群众最朴素的民生期盼。

记者近日从青海省人民检察院了解到，全省检察机关始终立足公益诉讼检察职能，聚焦高原老年群体生活痛点、服务堵点，紧盯养老安全、数字助老等重点领域开展监督，积极落实最高人民检察院“敬老月”部署要求，统筹开展系列普法宣传暖心活动，以精准监督推动问题治理，用心用情守护高原老人幸福晚年，让“夕阳红”满载法治温度。

筑牢“防护墙”

养老安全无小事，细微之处见初心。全省检察机关紧盯养老机构日常运营关键环节，聚焦老年人饮食安全、居住环境、应急救护、消防安全等核心领域，常态化开展监督，靶向整治养老服务领域安全隐患，以精准检察监督守护老年人安居安养。

乌兰县、海晏县、河南蒙古族自治县等地检察机关针对辖区多家养老机构存在的食材储存不规范、厨余垃圾清运处置不规范、消防设施配备不规范等问题，督促职能部门压实监管责任，推动辖区养老机构完成全面整改，规范食材加工、储存、留样等全流程，建立厨余垃圾标准化处置机制，整治消防安全隐患，全方位改善养老居住环境。

同仁市人民检察院针对辖区部分养老机构自动体外除颤仪（AED）配备不规范、设备管护不到位等应急救护短板问题，督促主管部门全面排查养老机构AED配置、管理、维护情况，推动养老机构规范配齐急救设备，落实定期检修维护，常态化组织从业人员开展急救技能培训，有效补齐养老机构应急救护短板，切实提升养老机构对突发急症的应急处置与救护能力。

打通“暖心路”

随着数字化服务全面普及，线上挂号，线上办事正逐步成为主流服务模式，但部分智能服务操作复杂、适老化适配不足，不少高原牧区老年人有时会陷入“不会操作、无从下手”的数字困境。

青海检察机关聚焦老年人就医、用药、政务办理等高频民生场景，全面排查公共服务领域适老化短板，通过公益诉讼精准监督，靶向纠偏，全力破除数字壁垒、弥合数字鸿沟，推动各类公共服务适配老年群体需求，让智能服务“慢下来、暖起来”，切实保障老年人平等享受便捷公共服务的合法权益。

天峻县人民检察院针对辖区医院线上挂号平台字体偏小、操作复杂，导致老年人难以自主线上挂号的难题，依法开展公益诉讼监督，督促行政主管部门积极履职，推动医疗机构优化平台界面，新增长辈关怀模式、大字简易界面、老年简易挂号通道等适老化功能，并在门诊挂号窗口设置双语老年人就医“绿色通道”，安排专人在岗值守，切实打通适老化服务“最后一公里”。

果洛藏族自治州人民检察院针对辖区藏药标签标注不全、外包装标识不规范，易造成群众特别是老年人误服错服，忽视用药禁忌等安全隐患，督促行政主管部门下架清理散装药品，完成药品包装及标签标准化整改，真正实现服务有温度、适老有举措、保障有力度。

织密“法治网”

青海检察机关还坚持源头治理、多元共治，统筹做好权益保障、风险防范、普法宣传等各项工作，全方位、立体化守护老年人合法权益，营造全社会尊老、敬老、护老、助老的浓厚氛围。

紧盯养老诈骗、保健品虚假宣传、养老投资陷阱等侵害老年人财产权益的突出问题，检察机关依托府检联动工作机制，充分发挥公益诉讼职能，联动行政主管部门全面排查行业监管漏洞，健全线索移送、案件协办等协同机制，从源头防范化解涉老消费风险，全力守护老年人“钱袋子”。

深耕普法宣传阵地，聚焦老年群体法治需求，青海检察机关积极开展“敬老月”普法宣传活动，今年10月共开展各类敬老普法、反诈宣讲活动50余次，实现全省八个市州全覆盖。

活动中，检察官走进社区、牧区、养老机构，通过以案释法、现场答疑、发放宣传资料等多种形式，面对面宣讲反诈防骗、赡养维权、消费维权等法律知识，精准贴合老年人生活实际和维权需求，有效引导老年人提升法治意识和风险防范能力，同时督促养老服务从业者严守行业规范，坚守法治底线，持续营造敬老护老、安全助老的良好法治氛围。



近日，河北省魏县人民检察院检察官走进集市开展普法宣传活动，引导群众增强法治意识，自觉运用法律武器维护自身合法权益。图为检察官围绕民法典中的群众关切内容现场释法答疑。

本报记者 葛宁雯 本报通讯员 陈铭 摄

大连检察打造『检润连海』品牌

本报讯 记者**张国强 韩宇** 通讯员**杨茜淳** 近日，辽宁省大连市人民检察院党组作出部署，将打造“检润连海”检察品牌作为全市检察机关深入贯彻落实党的二十届五中全会精神和大连市第十四次党代会精神的重要抓手，全面启动“1个总品牌、N个子品牌”检察品牌矩阵建设，以高质量检察履职助力建设更有品质更有温度的现代海洋城市。

据介绍，大连市检察院提炼形成“检润连海”总品牌，其内涵深度契合大连地域特色与检察履职特点。在“检”与“润”的结合上，全市检察机关推动“四大检察”全面协调充分发展，以高质效办案提供坚实法治保障，通过做实民事支持起诉、司法救助等，让司法温情润泽民生。在“连”与“海”的交融上，强化内外协同联动，立足东北亚国际航运中心定位，聚焦海洋生态保护、港航安全、海事海商等履职场景，做强海洋公益诉讼，依法打击涉海违法犯罪。

在品牌矩阵构建上，大连市检察院统筹推进“1+N”品牌布局。总品牌统领全局，N个子品牌聚焦主责主业精耕细作，将逐步覆盖海洋生态、涉海营商、涉海民生等专属增量板块。

擦亮平安底色 提升幸福成色

上接第一版 着力搭建中立理性的协商沟通场景，逐步引导双方缩小诉求认知差距，最终促成双方达成调解协议。

城北街道综治中心主任王祥告诉《法治日报》记者，这起矛盾纠纷高效化解得益于中心依托“海陵政法通”平台重塑矛盾纠纷处置流程，形成纠纷的接处、分流、调处、销号全流程闭环。

平安建设的深度，取决于基层治理的厚度。从一域到全域，从个案办理到体系贯通，一张覆盖城乡、运转高效的基层治理网络正在江苏大地加速成型。

记者了解到，江苏全面建强基层治理阵地，95家县级综治中心全部建成投用，2025年受理矛盾纠纷108.8万件，化解率达95.8%。2023年以来，深入乡村社区建成5685个在线“融合法庭”，建成市县行政争议调处平台99个，推动矛盾纠纷实质性化解，真正实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

盐城市县两级综治中心推行“四前工作法”“案件周周清”等机制，倾力打造“盐和事就了，烦心事变少”品牌矩阵，矛盾纠纷及时受理率、按期办结率达100%。无锡市新吴区在全省率先全覆盖建成并实战化运行区、街两级综治中心，年均受理矛盾纠纷3万余件，化解率达96.97%。

基层治理的触角，既延伸到寻常百姓的烟火日常，也瞄准了经营主体的发展痛点。海安市设立南通市法学会企业权益保护分会，搭建“一体化”平台，靶向化解重大涉企纠纷，2025年以来已协调各类涉企案件65件，为企业挽回直接经济损失1.3亿元。宝应县打造“荷好如初”治理品牌，设立“企航”商事解纷工作室、金融纠纷调解中心等专业平台，构建专业化调解矩阵，让商事纠纷有商事解法、金融纠纷有金融对策。

精准施策传递法治温度

平安建设，既要有力度，更要有温度。近年来，江苏聚焦未成年人等群体，精准施策细化服务举措，不断补齐平安建设民生短板。

2024年，连云港市赣榆区人民检察院在办理一起涉未成年人案件时，发现一名涉案未成年人有文身。经了解，为该少年提供文身服务的经营者未核验年龄，便为其提供了相应服务。

此后，赣榆区委政法委统筹推动检察机关将文身信息核查作为办案必经环节，实行“每案必查必问”，逐步形成“查、记、教、治、宣”五位一体机制，推动未成年人文身治理从“被动等线索”转向“主动挖线索”、从“单点处罚”转向“全链闭环”。

赣榆的探索，是全省未成年人保护工作的生动注脚。5年来，江苏建成21所未成年人专门学校，实现13个设区市全覆盖，打造多元社会观护基地186个，持续净化未成年人成长环境。

泰州市姜堰区创新打造“堰阳天”等法治教育品牌，未成年人重复犯案率连续3年保持全市最低；徐州检察机关联合公安、团委、人社等部门，通过检社联动、检校协作、检企共建、多主体参与等模式，打造17个社会观护基地。

从未成年人的暖心呵护，到千家万户的民生福祉，江苏将法治温度延伸至多个民生领域，让平安江苏的民生底色更加鲜亮。5年来，全省聚焦劳动者权益保护，办理拒不支付劳动报酬案件数千件；深化道路安全专项整治，道路交通事故起数、死亡人数连续4年实现“双下降”；完善法律援助普惠体系，累计办理法律援助案件超55万件，接待法律咨询超400万人次。

一桩桩民生实事办进群众心坎，一项项平安举措化为群众可感的幸福。

5年来，江苏以刚性制度筑牢平安根基，以精细防控守护公共安全，以基层之治化解千家之忧，以法治温度标注平安质感，“平安江苏”的答卷写在赛场边、街巷里、群众心坎上。

“站在新的起点，江苏将继续纵深推进平安建设工作，让平安建设成果更加可感、更有质感，以更高水平安全守护更有温度的幸福，在新征程上续写平安江苏新答卷、新篇章。”江苏省委政法委常务副书记梁一波表示。

从“办理一案”到“治理一类”

上接第一版 也要考虑债务人实际偿还能力的原则，工作人员经多轮协调，银行同意减免何某全部罚息、复利及部分利息，剩余款项分期偿还。

昆明市呈贡区建立“工作提示函、风险预警函、任务催办督办单”工作机制，对矛盾纠纷持续跟踪，对于暂未化解事项，依法导入下一办理程序，避免“受理后无下文”。从“有人受理”到“有人解决”，再到“有人跟到底”，呈贡区综治中心对矛盾纠纷“办结”的方式悄然发生着变化。

依托云南省社会治安综合治理信息系统，昆明推动市、县、乡、村四级治理通道贯通，目前已有40余个职能部门接入。今年以来，平台线上流转矛盾纠纷49441件，跨部门协同处置21478件，按期办结率达99.8%。

昆明市综治中心研判发现，婚恋家庭、邻里关系、劳务欠薪、合同纠纷等问题较为集中。据此，昆明市综治中心组织联动相关部门，梳理普法覆盖面不足、基层矛盾处置标准不统一等共性问题，依托指挥调度、会商研判等工作制度，制定出台工作机制、开展业务实操，紧盯多发区域和高发时段针对性组织专项行动，压实基层调处责任，推动治理关口前移。

一件件进入综治中心的纠纷，不再只是系统中的一条条“办结记录”，同时成为观察基层治理的数据样本。

目前，昆明正进一步谋划“智慧综治”建设，通过数据汇聚共享、智能研判、风险预警和协同调度，提高对矛盾纠纷和风险隐患的主动发现、精准识别和快速处置能力。从部门进驻到协同处置，从“办理一案”到“治理一类”，衡量矛盾化解成效的标尺正在被重新定义。基层治理最终检验的，已不是系统里增加了多少个“办结”，而是为群众真正解开了多少个“心结”。

重庆永川激活“最小解纷单元”就近化解矛盾

上接第一版 最终合计支付1700元，双方自愿解除租赁关系，并肩走出调解室。

一桩口头约定引发的租金纠纷圆满化解。

小院评理堂搬进院坝

“水稻都枯死了，一年的收成没了，必须给个说法。”三教镇新观音村，曾大姐声音发颤。因一场药害，她和6户乡亲与同村李大爷争执不下，一起走进了镇综治中心。

2026年5月初，李大爷在自家田里喷洒除草剂，当晚突降大雨，药水顺流而下，淌进曾大姐等七户的水稻田，10.5亩稻苗大面积枯死。

镇综治中心负责人李世中当即联合镇平安办、派出所、村委会和评理员组成调解小组，把调解桌搬到“小院评理堂”。先到田里勘验定损、固定受损面积，再请大家围坐院坝，听诉求、疏情绪，讲清侵权赔偿的道理。“都是乡里乡亲，打断骨头还连着筋呢。”调解员一句话，让火气降了下来。

法理讲透、情理讲暖，双方最终和解：李大爷按每亩300元赔付七户农户。“没想到在田坝里就把事情说清楚了，心里踏实了。”李大爷说。一桩涉农纠纷，在小院里画上了句号。

邻里之间的故事，远不止这一桩。永川区从437名农村道德模范中遴选出206名“评理员”，纳入人民调解员队伍，常态化开展协商议事、评理说事、普法明事活动，在化解矛盾纠纷、修订村规民约、倡导移风易俗等方面发挥示范引领作用，促进乡村善治。

从小区调解室到小院评理堂，变的只是场地，不变的是“有事好商量、众人的事众人商量”的治理智慧。

解纷小超市开在街巷

在永昌街道爱情广场，人来人往的商圈里有个“解纷小超市”——不卖货，专“接”纠纷。商圈消费纠纷多发，这个设在群众身边的小阵地，就是把调解桌搬到店门口，让商户和消费者的“烦心事”能就近说、当场解。

“原会员卡余额不属于本店债务。”新店主的一句话，让消费者张先生火往上冒——卡里820元退款无门，争执间围观群众越聚越多。

张先生在某理发店充值1500元办储值卡，商家承诺“长期有效，理发烫染享会员折扣”。几个月后门店亏损停业转让，原店主电话又时常打不通，多次协商无果。

紧要关头，作为调解员的永昌司法所所长孙良卫赶到，把张先生请进“解纷小超市”。他启动商圈消费纠纷快处机制，联合市场监管部门和凤鸣社区网格员调取转账记录、充值截图，固定证据；又联系原店主释法：“收了钱没法继续服务，就得承担退款责任，‘店铺转让、储值卡作废’的约定无效。”随后背靠背做工作，劝现任经营者配合厘清债权债务、做好解释，“别为这点事坏了商圈口碑”。

原店主起初以“亏损没钱退”推脱，孙良卫把话说透：拖着不处理，易引发集体投诉甚至诉讼，反而更伤自身。多轮劝导下，原店主同意退还820元并约定时限，现任经营者承诺协助告知。各方当场签订调解协议，款项按期足额兑付。

一张储值卡，牵出三方责。“解纷小超市”以快处机制联动多方、以释法明理定分止争，让消费者的“烦心事”在家门口化解，也正是基层治理精细化、靠前化的务实之举。

如今，永川区已分别在城市社区建设467个“小区调解室”，农村地区建设206个“小院评理堂”，商圈集市建设5个“解纷小超市”，实现住宅小区、行政村、商圈全覆盖，累计化解各类矛盾纠纷7658件，调解成功率达97.1%。

一桩桩纠纷的握手言和、一笔笔赔偿的当场兑现，正是平安永川最生动的注脚。永川区不断激活基层治理末梢，用心化解每一件“小纠纷”，让“微平安”汇流成全域“大平安”。

本社社址：北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码：100102 广告许可证：京朝工商广登字20170106号 零售：每份壹元叁角（北京版）印刷：人民日报印务有限责任公司承印 地址：北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线：(010)84772855