深化综治中心规范化建设

分域筑基织密网 下沉赋能强基层

铁岭市三级综治中心治理效能提档升级

□ 本报记者 韩宇
□ 本报通讯员 林博

“刘某多收了我一垄苞米!”今年10月3日一早,辽宁省铁岭市昌图县泉头镇桥口东村的地头,村民李某语气着急。邻居刘某也不服气:“地界是十几年前的老账,谁也记不准。”

换作从前,这类事能在村口吵几天,再往镇里跑几趟。如今,泉头镇综治中心工作人员和村治保主任当天就赶到村里调档案、量垄数、定边界,刘某当场退回多收的苞米,两家重新标定地界,握手言和。

一垄地纠纷的即时化解,折射出辽北基层治理方式之变。面对地域辽阔、村屯点多面广、城乡治理禀赋差异大的实际,铁岭市因地制宜、分类施策,创新探索“分域筑基、下沉赋能”治理路径,努力把矛盾风险化解在基层一线、消除在萌芽状态。

划片筑基
边界纠纷不出片

在铁岭县平顶堡镇平顶堡村,村民代某与邻居苏某因生活垃圾倾倒问题长期存在隔阂,镇村多次调处,始终未能解开双方心结。

今年9月23日,平顶堡镇综治中心启动矛盾纠纷化解片区协作机制,熊官屯镇司法所所长李宝成跨镇赶来,会同属地派出所民警、村干部,讲法理、摆风险、叙乡情,一番沟通下来,两家气顺了,就垃圾固定倾倒点位、日常分类处置达成一致,终于冰释前嫌。

“跨镇联调”是铁岭县片区模式的日常一环:县中心统筹,中部、东部、西部、城区四片分区运行,疑难纠纷由片区统筹司法所、派出所、村“两委”联合处置。今年9月以来,东部试点协作片区已梳理群众诉求228件,垃圾积怨、地界争议、邻里纠纷等均纳入台账管理。

乡镇行政边界交叉、治理力量分散、偏远村组服务半径大,曾是辽北农村治理的现实堵点。铁岭市在铁岭县、西丰县、清河区推行片区化改革,建强治理支点,构建联动高效的分片治理体系。

清河区杨木林子镇按地形把15个村划成东、中、西三片,在佟屯、养马大屯、九社村等中心村设立综治分中心,推行“警网融合、分片驻守”,配套“1+1+N”警民联系点(即1名社区民警+1名辅警或警务助理+N名治保会成员、网格员、志愿者设立警务片区),信访、司法、妇联等部门轮驻,把矛盾受理、纠纷调解、政策咨询搬到群众家门口。自片区今年9月运行以来,就地预防化解各类纠纷34件,解决民生诉求12项。

西丰县健全分层联动治理体系,明确“小事前端清零、中事乡镇处置、疑难片区联动、重大县级兜底”处置格局,选取郜家店镇开展片区化治理试点,设置综治片区专班,今年9月以来,通过专班联调成功化解多起疑难纠纷。

下沉赋能
群众不用往上跑

“你们可真是为民办事的好干部!”今年国庆假期第二天,开原市李家台镇西南沟村村民马阿姨拉着镇司法所工作人员马子威的胳膊表示感谢。

原来,村里新修的水泥路垫高了路面,雨水顺着路面向她家菜园倒灌,几场大雨过后,园子里的青菜烂了大半。女儿替她拨通了李家台镇综治中心电话,中心当即将案件交办至镇司法所,由马子威负责对接村委会协商处置方案。村里很快给出答复:先对菜地损毁给予补偿,开春后在园子低洼处填沙土垫高,从根源上解决问题。

值得一提的是,工作过程中,当镇司法所了解到马阿姨早年因拖拉机事故导致股骨头坏死时,又主动协助其顺利办理了残疾证。

银州区综治中心副主任常昊下沉铁西街道时,碰到一位独居老人总跟邻居吵架。经多方询问得知,根源不是老人脾气坏,而是没收入、生活压力大。常昊帮其对接民政办理低保,低保落地后,口角也停了。银州区委政法委副书记赵晓曦在红旗街道也遇到一户:老人带精神异常女儿看病,因患有传染性疾病住不进院。区综治中心启动代办,协调医生出具诊断证明,出函协调收治、录入系统、对接户籍地办理低保,将就医和管控一并落实。

在铁岭市,其他地区治理力量下沉也各有实招。

开原市在线下打造“综治大篷车”流动治理品牌,组建50余人的行业专家调解人才库,常态化深入村屯开展巡回调解、政策答疑。针对旅游旺季,开原市综治中心在松山镇象牙山景区、黄旗寨镇溶洞景区设置矛盾纠纷现场调处点,游客纠纷现场调处、即时办结。

昌图县紧扣秋收时节矛盾集中高发特点,统筹开展“综治大篷车”下沉巡治,建立“县级统筹、乡镇承接、网格落地、流动补位”机制,法庭、派出所、司法所、经管站等部门协同联动,仅今年中秋、国庆节期间就化解涉农矛盾纠纷52件。

调兵山市依托“周二无会日”落实“2+N”联合走访模式(即1名机关干部+1名网格员联合多方力量下沉),组织机关干部、网格员、社区民警、家庭医生组成下沉专班,深入小区楼栋收集各类民生诉求,自今年9月以来,累计收集问题241件并全部转办处置,落实部门半小时到场响应机制,初信初访就地化解能力大幅提升。

一体推进
三级平台“转”起来

“凭啥往我身上泼脏水!”前不久,清河区杨木林子镇八社村村民刘大姐因一则不实谣言名誉受损,情绪一度失控并扬言报复。九社片区综治分中心闻讯即动,民警、村治保主任及时赶到,一边听她倾诉、安抚情绪,一边引导她通过合法途径维权。经过一番心理疏导和法治普及,刘大姐当场打消偏激念头,一场可能升级的风险被及时消除在萌芽状态。

片区定点筑基与流动下沉赋能不是两条平行的线。

“片区化治理重在夯实阵地底盘、防范跨域风险,靠的是阵地整合、组团联勤、强弱帮带;流动下沉治理重在补齐盲区、贯通末梢,靠的是大篷车巡治、常态化上门走访。”铁岭市综治中心主任马烈介绍说,两者双向互补、各展所长,治理资源精准匹配、治理效能全域释放。

如今,铁岭市已初步形成“小事镇村就地化解、大事片区联合调处、难事下沉专班攻坚、风险隐患动态清零”工作格局,三级综治中心实现实战运行、实效发挥。

“铁岭还将探索‘时域+事域’双维度专项片区模式,在土地征占用集中阶段设立‘征拆协调片区’,在重大活动期间组建‘专班片区’,让新时代‘枫桥经验’在辽北大地转化为看得见、摸得着的治理成效。”谈及下一步工作,铁岭市委政法委副书记姜湘辉说。

关注·全国消防宣传月





▲ 11月6日,福建省福州市仓山区消防科普教育基地在福湾小学揭牌启用。图为学生在消防救援人员指导下,佩戴VR眼镜学习消防安全知识。

本报通讯员 谢贵明 郑仪凤 摄

◀ 11月6日,浙江省长兴县公安局城东派出所开展“119消防宣传进校园”活动。图为民警在实验小学开展疏散逃生演练。

本报通讯员 方金华 姚时通 摄

二〇二六年全国消防宣传月活动启动仪式举行

本报讯 记者**蒋起东** 11月6日,国务院安委会办公室、应急管理部、国家消防救援局在京举行2026年全国消防宣传月活动启动仪式。启动仪式上,视频连线了辽宁、湖北、四川、云南4省活动现场,播放了全国消防宣传月活动主题宣传片和消防公益广告。

国务院安委办、应急管理部表示,要多措并举大力提升全民消防安全素质,统筹用好各类宣传教育资源,组织开展形式多样的宣传教育活动,大力推进消防常识普及、基本技能实操实训、疏散自救演练、案例教育警示,鼓励职工和群众报告身边的火灾隐患。持续推进落实国务院办公厅《关于加强基层消防工作的意见》,夯实消防安全基层基础。要全力抓好岁末年初安全生产和消防安全工作,深入排查高层建筑、养老院、医院、学校等重点场所火灾隐患,持续推进建筑保温材料、动火作业、电动自行车、生命通道等专项整治,举一反三抓好矿山、危化品、烟花爆竹、交通运输、船舶修造等重点行业领域安全,坚决防范遏制重特大事故。

上接第一版

驰而不息正风肃纪

从在地方工作时躬身力行领导干部“四下基层”,问需于民、问计于民;到新时代治国理政以调研开路,察实情、重实效……习近平总书记始终以严实作风站稳人民立场,为全党树立了光辉典范。

我们党来自人民、植根人民、服务人民,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。《决定》将“走好新时代党的群众路线”置于“驰而不息正风肃纪”部署要求的首位,提出深化马克思主义群众观点和党的群众路线教育,引导党员、干部强化宗旨意识、公仆意识,站稳人民立场,增进同群众的感情,防止高高在上、脱离群众。

贯彻落实全会精神,党员、干部要学习运用“四下基层”“千万工程”经验,准确把握新时代党的群众工作的特点和规律,经常深入群众,虚心听取意见,认真解决急难愁盼问题,以优良作风把广大人民群众紧紧团结在党的周围。

中央八项规定是党中央徙木立信之举,是长期有效的铁规矩、硬杠杠。

从遏制“舌尖上的浪费”“会所里的歪风”,到持续整治形式主义为基层减负,再到紧盯隐形变异的“四风”新动向……新时代,中央八项规定带来作风之变,有力推动了全面从严治党向纵深发展,进一步密切了党群干群关系,更好锻造了一个高度团结、坚强有力的党。

“深化整治形式主义、官僚主义顽疾,坚决防止享乐主义和奢靡之风反弹回潮,坚决破除特权思想和特权行为”“整治‘指尖上的形式主义’”“持续整治违规吃喝、违规收送礼品礼金、侵害群众利益等突出问题”……《决定》的一系列要求不断筑牢中央八项规定堤坝。

新征程上,要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,从群众反映最强烈的问题入手,动真碰硬、寸步不让,推动党的作风建设取得新的更大成效,不断凝聚起强大正能量。

政贵有恒,治须有常。

2026年10月30日,中共中央新闻发布会介绍,党的十八大以来,全国纪检监察机关共查处“四风”问题164.4万起,批评教育和处理225.7万人。

作风问题具有反复性和顽固性,解决作风问题,不可能一蹴而就、毕其功于一役,必须常抓不懈、久久为功。

作风建设贵在常、长二字。正如习近平总书记所言,“我们抓八项规定、抓作风建设,为什么要扭住不放?就是要落到地,巩固下来,长效化”。

《决定》提出,完善经常性发现和解决作风问题机制,加强对“四风”突出问题分析研判和靶向整治。把握地区性、行业性、阶段性特点,整治普遍发生、反复出现的作风问题。落实行业主管部门管行风责任,加强行风动态分析和有效监管。

作风建设永远在路上。要锲而不舍、一以贯之,抓住普遍发生、反复出现的作风顽瘴痼疾强化重点整治,既治面上问题以治标,更纠背后根源以治本,坚决打好作风建设攻坚战持久战。

只有强化从严执纪,才能形成常态监督、长效震慑。

习近平总书记深刻指出:“党要管党、从严治党,靠什么管,凭什么治?就要靠严明纪律。”

纪律面前人人平等,遵守纪律没有特权,执行纪律没有例外。

党的十八大以来,全国纪检监察机关共处分中管干部900多人,这其中,既有“封疆大吏”,也有“部委掌门”,有的“任上落马”,有的退休后仍被查,充分彰显严字当头、一严到底的坚定态度。

用严明的纪律管党治党,既要把规章制度立起来,做到有规可依、有矩可循;又要狠抓纪律执行,确保制度“长牙”、纪律“带电”。

“把严的要求贯穿党规制定、党纪教育、执纪监督全过程”“聚焦重点领域、薄弱环节、模糊地带,完善纪律规范”“坚持抓早抓小、防微杜渐,对苗头性、倾向性问题及时提醒纠正”……

《决定》明确了当前和今后一个时期强化从严执纪的重点任务和举措,强调严格执行党的政治纪律和政治规矩,带动组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律全面从严。

迈上新征程,必须保持严的基调、严的措施、严的氛围,聚焦解决突出问题,推动完善纪律规范,增强党员、干部纪律自觉,确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进。

综合发挥纪律教育约束、保障激励作用,引导广大党员将纪律意识内化于心、外化于行。

习近平总书记深刻指出:“党的纪律既有教育约束功能,又有保障激励作用。党的纪律和干事创业是内在统一的。”

《决定》要求“建立健全常态化长效化纪律教育机制,把党章党规党纪作为党员、干部培训的必修课”“加强全周期纪律教育”,也明确“坚持惩前毖后、治病救人”“坚持严肃纪律和关心爱护相统一”。

10月27日,中央纪委国家监委通报2026年1至9月全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况。通报显示,全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育和处理138.5万人次。其中,运用第一种形态批评教育和处理69.6万人次,占总人次的50.2%,抓早抓小、防微杜渐日益成为监督常态。

全面从严治党的目的不是要把人管死,让人瞻前顾后、畏首畏尾,搞成暮气沉沉、无所作为的一潭死水,而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫,营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。

新时代新征程,深化运用监督执纪“四种形态”,在用好“第一种形态”上下更大功夫,使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态,把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,推动党员、干部校准思想之标、调整行为之舵、绷紧作风之弦,凝聚更为广泛的奋斗力量。

纪严则清正,清正则心齐,心齐则事成。

奋进“十五五”,全党上下以习近平党建思想为指引,坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,驰而不息正风肃纪,以优良作风凝心聚力,团结带领亿万人民向着强国建设、民族复兴宏伟目标矢志奋进。

新华社北京11月7日电

上接第一版

深化司法实务部门与法学院校交流互鉴

“发挥专业法官会议作用,关键在于院庭长作为‘关键少数’要发挥关键作用,压实法官的审判责任”“深化行政审判管辖机制改革,特别需要理论支撑”“希望大家回去后继续关注审判执行工作,积极参与人民法院的课题研究,围绕司法实践中的重点难点问题建言献策”……张军不时插话回应,同大家推心置腹地交谈。

张军指出,特别感谢相关法学院校多年来对人民法院工作的大力支持,感谢各位专家学者挂职期间全身心融入司法审判工作中,促推司法审判工作不断实现新发展。围绕进一步发挥好挂职专家学者的作用,深化司法实务部门与法学院校交流互鉴,张军提出三方面要求——

持续深化对习近平法治思想的理解和贯彻。这不仅需要实务部门在司法审判工作中践行,也需要法学院校在教学工作中不断强化理论阐释。希望专家学者结合挂职经历,通过参与具体案件审理,从内心深处增强对党的领导政治优势的认识,始终坚定“四个自信”,在课堂上、研讨中向学生、公众讲述好中国特色社会主义司法制度的优越性,凝聚推进法治中国建设的强大力量。

持续深化理论界与实务界良性互动。希望专家学者把挂职期间了解到的真实案例、一手素材、鲜活场景应用到教学、科研中,通过理论研究促推解决司法实践中的问题。也希望专家学者继续发挥桥梁纽带作用,促推强化院校联动和资源交流,实现司法实践和理论研究有机融合、相互促进。

持续深化法治人才培养。希望专家学者在今后的教学、科研工作中,与司法实务部门保持联系,与社会司法实践保持多形式接触,不断提高教学、科研水平。也希望继续通过参与司法解释制定、典型案例研究、法官培训教材修订等,积极贡献智慧,帮助提升法官的能力素质,共同为法治建设夯实人才基础。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明主持。最高法党组成员、政治部主任孙镇平,政治部有关负责同志参会。

上接第一版

法治精神融入成长基因

近年来,江苏努力打破教室的围墙,把法治元素融入各类体育赛事、文旅活动、市井商圈中,让法律知识顺着流量热度“走”到青少年身边,变得可感可触、可亲可近。

今年“世界水日·中国水周”期间,常州市水法治文化主题公园内,常州市虹景中学的少先队员们步入融合青龙潭自然生态、水情教育与法治文化的实景研学基地,展开了一次与法治、与自然、与历史的“对话”。

这并非个例,一个个法治“微景观”正在成为全省青少年法治教育无声的课堂。近年来,江苏充分挖掘优秀地域文化中的人文精神、道德规范和法治元素,整合图书馆、博物馆、农家书屋等公共文化资源,用好“廊、亭、墙、栏、场、角”等景观群落,融入法律条文、名言警句、法治格言、名人轶事等内容,打造贯通11个设区市的“大运河法治文化长廊”、覆盖8个设区市的“长江法治文化风光带”,建成南京宪法公园等10个“全国法治宣传教育基地”、常州史良纪念馆等各级法治文化阵地18万余个。

与此同时,江苏各地还充分激活非遗文化、红色文化、地域文化等资源,结合青少年喜爱的动漫、短视频等形式,推出《以案释法·漫画民法典(青少年版)》、100部民法典“抖”来学微视频、30部民法典微动漫等法治文化作品,推动青少年在“听、看、演、学”中增强规则意识,养成尊法守法的行为习惯。

协同共治全程“护苗”

课间嬉笑打闹,本是校园日常。2025年11月底,泗洪县洪泽路实验学校2名三年级学生的一场无心嬉戏,却意外酿成苦果,让同窗情谊破裂、家校矛盾僵持数月。

今年1月,该校新任法治副校长、泗洪县委政法委副书记刘献介入其中,以专业法理定分止争,经过两轮温情调解化解矛盾,不仅实现案结事了,更推动补齐校园安全管理短板,让法治力量深耕校园细微日常,守护学子平安成长。

今年以来,江苏加快推进全省政法机关领导班子成员带头担任中小学法治副校长,将其纳入2026年度全省法治惠民实事项目。全省司法行政系统选优配强483名领导干部担任法治副校长,化身学校“平安法治合伙人”,对照“一人一校一策”要求,深度参与依法治校。截至目前,参与化解校园纠纷574起,协助完善校规校纪、审查合同文本387份,提出意见建议681条,协助校园内及周边环境综合整治573次,排查隐患755起。

法治副校长队伍的全面覆盖,是江苏构建多维度青少年法治保护体系的重要一环。未成年人法治教育是一项涉及多主体、多环节、长周期的系统工程,单靠学校或某一个部门“单打独斗”,难免力有不逮。

近年来,江苏牢牢扭住“谁执法谁普法”普法责任制“牛鼻子”,强化系统思维,推动各部门落实《青少年法治教育大纲》要求,统筹联动法院、检察、公安、司法行政、教育、网信等多方力量,形成目标同向、资源互补、责任共担的育人合力。

其中,江苏省妇女联合会以多形态家长学校建设“小切口”,做深做实家庭家教家风建设、青少年法治教育“大文章”,推动科学育儿理念、优良家风文化和法治规则意识浸润千家万户。江苏省委网信办、省精神文明建设办公室、省公安厅、共青团江苏省委等单位共同实施“清朗网络 少年力量”工程,探索“课程+实践+传播”三位一体模式,启动“家校社协同护网行动”,自2023年启动以来,已走进全省13个设区市,全网触达青少年超百万人次。

护航“未来多数”,法治教育任重道远。江苏省司法厅党委书记、厅长张晓伟表示,“九五”普法期间,江苏将继续深化青少年普法工作,聚焦青少年法治素养提升,不仅“教人认地图”,划出红线和禁区,更要为青少年“装上导航仪”,让法治意识内化为行为自觉,让法治精神融入成长基因。

上接第一版 领取相应薪酬不具有正当性,应将其获取的全部薪酬认定为受贿数额。

“梁某某贪污、受贿案”明确,检察机关办理职务犯罪案件中,发现国家机关工作人员通过民事虚假诉讼方式侵吞国有资产的,可通过再审检察建议方式依法监督纠正原裁判;审查起诉部门发现此类情形的,应及时将线索移送民事检察部门,协同开展监督工作。人民法院审查认为原判决、裁定、调解书确系民事诉讼当事人通过虚假诉讼获得的,应依法予以纠正。

“周某受贿案”认定,对于国家工作人员明知请托人为其特定关系人专设岗位并支付高额薪酬,高额薪酬与国家工作人员职务行为具有对应性的,其行为依法构成受贿罪;对于通过特定关系人领取明显高于正常薪酬方式收受贿赂的,受贿数额按超出正常薪酬部分数额认定。

“高某某受贿案”明确,国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益,非法收受请托人提供的能够确定获利的设备采购项目,无需实质经营并承担市场风险即获取利润的,属于受贿行为。国家工作人员的受贿数额,应按照主客观相一致原则进行认定。

据悉,各级人民法院、人民检察院将精准识别、依法惩治各类新型、隐性职务犯罪,坚持高质效办好每一个案件,助力坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。