在十四届全国人大常委会第二十五次会议上

更好保护国家利益和社会公共利益

解读检察公益诉讼法

□ 本报记者 蒲晓磊

2026年11月6日，十四届全国人大常委会第二十五次会议表决通过检察公益诉讼法。该法自2027年1月1日起施行。

全国人大常委会法工委行政法室负责人在接受记者采访时表示，检察公益诉讼法贯彻落实党中央决策部署，总结实践经验，考虑公益保护实际需要，对检察公益诉讼案件范围、办案原则、管辖、办案职权、诉前程序、审判与执行程序等作出规定，对于保护国家利益和社会公共利益，规范和保障检察公益诉讼活动，完善公益保护法律制度体系，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

坚持保护优先必要审慎

该负责人介绍说，制定检察公益诉讼法，主要把握以下原则：

坚持保护优先。准确把握检察公益诉讼制度的定位，通过督促行政机关依法履行职责，或者要求有关主体就违法行为承担相应责任，及时有效保护国家利益和社会公共利益。

坚持必要审慎。明确人民检察院办理公益诉讼案件，不得干预和替代行政机关依法履行职责，不得侵害自然人、法人或者非法人组织的合法权益，不得限制、妨碍自然人、法人或者非法人组织依法行使权利。

坚持公平公正。规范检察机关、审判机关办理公益诉讼案件的原则、程序，合理配置各方诉讼权利，建立健全监督、公众参与机制，保障和促进司法公正。

坚持系统观念。做好与民事诉讼法、行政诉讼法的衔接，主要对检察公益诉讼的特殊程序、规则作出规定，其他部分适用现行相关诉讼法律规定，增强立法的针对性和实用性。

明确案件范围案件管辖

检察公益诉讼法共6章、53条，主要规定了检察公益诉讼的案件范围、案件管辖等内容。

在检察公益诉讼的案件范围方面，结合现行有关法律规定和实践情况，区分行政公益诉讼和民事公益诉讼，明确检察公益诉讼的案件范围，对实践中比较成熟的经梳理整合后分别予以列明。

在案件管辖方面，一是明确行政公益诉讼案件由行政机关所在地人民检察院办理，民事公益诉讼案件由侵权行为地或者行为人住所地人民检察院办理。二是明确除法律另有规定外，行政机关所在地基层人民法院管辖第一审行政公益诉讼案件；除法律另有规定或者最高人民法院依法确定由中级人民法院管辖外，侵权行为地或者被告住所地基层人民法院管辖第一审民事公益诉讼案件。

在立案调查和诉前程序方面，一是明确人民检察院办理公益诉讼案件，可以采取询问、勘验、检查、鉴定等方式收集证据。二是规定人民检察院在提起行政公益诉讼前，应当在与行政机关沟通后向行政机关发出公益诉讼检察建议。三是与民事诉讼法、生态环境法典等法律相衔接，明确法律规定其他机关和有关组织可以提起民事公益诉讼，有关机关和组织不提起诉讼，或者有关机关不启动生态环境损害赔偿程序的，人民检察院依法提起民事公益诉讼。

在审判和执行程序方面，结合检察公益诉讼的特点，明确有关审判、执行的特殊程序。一是对一审程序中的证明责任、调解、撤回起诉等作出规定。二是对人民检察院以抗诉方式启动二审程序作出规定。三是对执行程序中拒绝履行生效法律文书的提请执行和移送执行、执行和解、委托第三方代为履行、执行异议等作出规定。四是明确检察公益诉讼的相关程序，本法没有规定的，适用民事诉讼法、行政诉讼法等相关法律规定。

在涉外检察公益诉讼方面，该法明确规定，对外国组织和个人实施的侵害我国国家利益、社会公共利益的违法行为，人民检察院可以依法提起公益诉讼。

提升办案精准性规范性

按照党中央决策部署，检察公益诉讼法充分考虑公益保护的实际需要，立足现行有关法律的规定，结合检察公益诉讼实践，审慎稳妥确定案件范围。

该法为提升检察公益诉讼办案的精准性、规范性，区分行政公益诉讼和民事公益诉讼，分别规定了人民检察院提起行政公益诉讼、民事公益诉讼的领域和情形。

该法以分项列明的方式对检察公益诉讼的案件范围作了规定，涵盖有关法律已经作出明确规定的领域，并增列实践中各方认识比较一致的文化遗产保护、老年人和残疾人等法律规定的特定群体权益保障、国防利益保护、劳动者权益保护等领域。

该法与有关法律做好衔接，明确人民检察院提起行政公益诉讼、民事公益诉讼应当依据本法和有关法律的规定。

对诉前程序专门作规定

检察公益诉讼与一般的民事诉讼、行政诉讼不同，不是简单地采取人民检察院起诉、法院判决的模式，更多的是通过诉前程序解决纠纷。2015年全国人大常委会有关授权决定中明确提出，提起公益诉讼前，人民检察院应当依法督促行政机关纠正违法行政行为、履行法定职责，或者督促、支持法律规定的机关和有关组织提起公益诉讼。从实施效果看，检察公益诉讼的诉前程序，对于推进公益保护的协同治理、提高案件办理效率发挥了积极作用。

检察公益诉讼法对诉前程序专门作了规定，将其作为法定程序：一是明确规定，人民检察院在提起行政公益诉讼前，应当在与行政机关沟通后向行政机关发出公益诉讼检察建议，公益诉讼检察建议的内容应当包括认为行政机关违法行使职权或者不行使职权的理由和依据、国家利益或者社会公共利益受到侵害的事实、对行政机关的整改建议和整改期限等。二是明确规定，法律规定其他机关和有关组织可以提起民事公益诉讼的，人民检察院应当在提起民事公益诉讼前，依法进行公告，或者采取其他方式督促、告知法律规定的其他机关和有关组织提起诉讼；有关机关和组织不提起诉讼，或者有关机关不启动生态环境损害赔偿程序的，人民检察院依法提起民事公益诉讼。

本报北京11月6日讯

七方面完善办理涉外案法律“工具箱”

解读反跨境腐败法

□ 本报记者 赵晨熙

十四届全国人大常委会第二十五次会议于11月6日表决通过反跨境腐败法。该法自公布之日起施行。

全国人大常委会法制工作委员会国家法室负责人（以下简称国家法室负责人）在接受媒体采访时指出，制定反跨境腐败法，建立健全党中央集中统一领导下的国家反跨境腐败工作机制，搭建反跨境腐败制度的“四梁八柱”，推动监察调查、刑事司法、行政执法、廉洁合规、国际合作等工作有机衔接，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，形成集惩治、预防、反制于一体的专门性反腐败涉外法律，对于填补我国反跨境腐败专门立法空白，完善我国反腐败涉外法律体系，推进以法治思维和法治方式开展反跨境腐败工作具有重要意义。

党的二十届五中全会强调深化反腐败国际合作，加强追逃防逃追赃，加大跨境腐败案件查办力度。制定反跨境腐败法是中国完善反腐败涉外法律体系、全面履行《联合国反腐败公约》的具体举措。

反跨境腐败法共六章四十七条，明确我国反跨境腐败工作的原则、范围和主张；明确反跨境腐败工作机制和职责；强化案件办理和国际合作；明确企业廉洁合规义务；明确法律责任。

中央纪委国家监委法规室、国际合作局负责人介绍，在反跨境腐败法第四章“廉洁合规”中，我国首次通过立法将企业廉洁合规从政策要求上升为法律义务，将廉洁合规预防性措施嵌入法律体系，规定从事跨境经营业务的企业应当建立健全廉洁合规管理制度，完善廉洁合规运行机制，引导企业开展廉洁合规建设，推动企业建立立足我国实际又与国际接轨的廉洁合规体系。同时，压实主管部门监管责任，督促企业落实廉洁合规法律义务，自觉预防跨境腐败，将“廉洁”打造为走出去企业核心竞争力。此外，本法强调平等保护各类经营主体合法权益，维护正常跨境经营秩序，着力营造良好的国际营商环境。

丰富追逃追赃和办理涉外腐败案件法律“工具箱”，提高反跨境腐败工作能力，是制定反跨境腐败法的一个重要意义。

上述负责人介绍，本法从七个方面完善了办理涉外案件的法律“工具箱”——一是建立线索移送机制，规定反洗钱行政主管部门以及各监管部门在工作中发现跨境腐败问题线索的移送义务，并规定企业发现涉嫌跨境腐败问题的，依法向监察机关等举报、报案。二是建立举报奖励和保护制度，畅通举报渠道、拓宽线索来源，解决“发现难”问题。三是完善追逃防逃追赃机制，规定加强对公职人员违规获取境外身份、设立海外账户的监督整治，并规定防止涉案人员外逃、开展境外追逃追赃等具体措施。四是完善办案便利措施，提高跨境腐败案件办理效率。五是规定有关企业、组织和个人的配合调查义务，为办理跨境腐败案件调查取证提供法律保障，解决“取证难”问题。六是完善反跨境腐败国际合作制度，明确国家监察委员会牵头开展反跨境腐败国际合作的职责，规定与境外机构开展执法司法合作的依据、方式和种类，明确我国可以依据国际刑事司法协助法和多边执法司法协助安排等向境外机构提出司法协助请求事项的范围，规范我国对外提供执法司法合作和司法协助的有关事宜，规定不予对外提供司法协助的情形。七是明确办理跨境腐败案件中境外取得证据的效力，解决“定罪难”问题。

国家法室负责人指出，反跨境腐败法是反跨境腐败专门法律，将党的十八大特别是二十大以来我国推进反跨境腐败的好经验好做法上升为法律制度，有不少制度创新成果，也有不少规定是衔接性的。理解反跨境腐败法与其他法律的关系，要坚持系统观念，本法有关衔接性、原则性的规定，在具体执行中也要适用其他法律，如监察法、刑事诉讼法、国际刑事司法协助法等法律的规定。

本报北京11月6日讯

鼓励以绿色低碳的方式开展南极活动

解读南极活动与环境保护法

□ 本报记者 赵晨熙

2026年11月6日，十四届全国人大常委会第二十五次会议表决通过南极活动与环境保护法。该法将自2027年1月1日起施行。

南极是全球自然环境和生态系统的重要组成部分，对开展科学探索、环境保护、气候变化应对、国际合作及维护全人类共同利益具有重要意义。全国人大常委会法制工作委员会民法室负责人（以下简称民法室负责人）在接受媒体采访时指出，南极活动与环境保护法作为我国首部专门规范南极活动与环境保护的法律，有利于加强我国南极活动的统筹协调和监督管理，把南极活动管理纳入法治化轨道，为更好认识南极、保护南极、利用南极提供坚实法治保障。

充分体现中国特色中国元素

南极活动与环境保护法共七章五十九条。明确本法的立法目的是更好认识南极、保护南极、利用南极，规范南极活动，保护南极环境，履行中华人民共和国缔结或者参加的南极相关条约，促进南极事业发展，推动构建人类命运共同体。明确开展南极活动应当坚持和平利用、保护环境、养护资源、科技支撑、国际合作的原则，维护人类共同利益。

设专章对南极环境保护作出系统规定，鼓励以绿色低碳的方式开展南极活动，支持使用降碳、节能、污染防治技术和装备，推动清洁能源应用，把我国生态文明建设理念和绿色低碳发展要求延伸拓展到南极领域。将推动构建人类命运共同体写入立法目的，以法治形式确立了我国参与极地全球治理的理念、原则与主张，推动全球治理倡议在南极从理念到实践的落地。南极活动与环境保护法确立的环境影响评估、废弃物分类处理处置、按日连续处罚等制度，充分借鉴吸收我国生态环境领域立法实践中行之有效的制度成果，并结合南极生态环境保护的特殊要求作了针对性安排，体现了中国特色生态文明法治的实践智慧……民法室负责人表示，南极活动与环境保护法既注重履行《南极条约》体系有关国际义务，又立足我国南极事业发展实践，充分体现了中国特色和中国元素。

建立许可制度规范南极活动

规范南极活动是南极活动与环境保护法的重要内容。民法室负责人从多个方面进行介绍。

建立南极活动许可制度方面，规定自然人、法人和非法人组织开展南极活动，应当取得行政许可，但仅以通过为目的而不靠抵南极的航运活动除外。

规范南极旅游活动方面，明确南极旅游经营者应当为旅游者提供符合安全要求的装备、交通工具等，采取相应的安全防范和应急措施。要求旅游者在南极旅游活动中应当遵守南极条约协商会议通过的安全要求和环境保护规定；访问国家南极考察站及其设施的，应当遵守国务院海洋主管部门的有关规定，不得干扰国家南极考察活动。

法律还要求健全报告和应急制度。明确南极考察、旅游、航运等活动结束后，南极活动组织者应当按照规定向国务院海洋主管部门提交活动报告。明确发生突发环境事件或者有关人员、船舶、航空器、重要装备、重要设施和设备受到安全威胁时，在南极开展活动的自然人、法人和非法人组织可以采取未经许可的必要应急措施，但应当及时向国务院海洋、渔业渔政或者交通运输等主管部门报告。

明确总体要求强化环境保护

保护南极环境是南极活动与环境保护法的重要立法目的和鲜明特色。

南极活动与环境保护法明确了环境保护总体要求。规定开展南极活动应当保护南极动物、植物，妥善处理、处置废弃物，防止造成海洋污染，遵守区域保护和管理的有关规定，避免或者降低对南极环境的不利影响。鼓励以绿色低碳的方式开展南极活动，支持使用降碳、节能、污染防治技术和装备，推动清洁能源应用。

法律确立环境影响评估制度，规定申请南极活动许可应当提交环境影响评估文件，编制初步环境影响评估报告或者全面环境影响评估报告。同时，强化废弃物管理和污染防治，明确开展南极活动应当减少废弃物总量，对产生的废弃物实施分类处理、处置并记录处理、处置结果，不得随意丢弃。规定国务院海洋主管部门制定并更新废弃物管理计划，建立废弃物处理分类系统，在南极废弃物处理、处置点指定专门人员监督实施。明确进入南极的船舶应当按照我国缔结或者参加的相关国际条约的要求，采取有效措施，防止造成海洋污染。

法律还要求南极活动组织者应当对可能发生的突发环境事件制定应急计划，采取合理预防措施，减少突发环境事件的风险和不利影响。

本报北京11月6日讯

全国法学会基层服务站点和法学专家咨询工作推进会在江西宜春召开

本报讯 记者**柳源远** 11月6日，全国法学会基层服务站点和法学专家咨询工作推进会在江西宜春召开。中国法学会党组成员、副会长杨万明出席会议并讲话。江西省人大常委会党组成员、副主任，省法学会会长罗小云出席并致辞。

会议指出，2025年法学会基层服务站点和法学专家咨询工作会议以来，各地法学会大力推进法学会基层服务站点和法学专家咨询工作，基本实现县级综治中心入驻全覆盖，全面参与矛盾纠纷预防化解，结合本地实际，积极探索、大胆创新，积累了有益经验，涌现出一批特色鲜明、运行有效、成效明显的品牌和工作机制，为基层治理、社会稳定、平安建设作出了积极贡献。

会议强调，各级法学会要坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化使命担当，立足群团组织优势，发挥桥梁纽带作用，不断提高基层服务站点和法学专家咨询工作规范化水平。要统筹协调、科学配置力量，组织推动更多优质资源充实基层一线，推动基层服务站点入驻县、乡综治中心扩面提质增效，实现从“有形覆盖”到“有效覆盖”的转变。要创新方式方法，注重科技赋能，培育更多品牌。要持续推进“三个一”活动走深走实，在参与和协同推进社会治安综合治理、依法治理、系统治理、源头治理和专项治理中发挥更大作用，为夯实基层治理根基，建设更高水平的平安中国、法治中国作出新的更大贡献。

雨雪天气铁路公安强巡查护平安

本报北京11月6日讯 记者**张晨** 近日，多地出现雨雪天气。记者从公安部铁路公安局获悉，各地铁路公安机关加强巡查防范、排查风险隐患，积极为旅客出行维护良好治安环境。

各地铁路公安机关加强与铁路企业及当地气象、交通等单位联系，落实动态联络、信息共享工作机制，密切关注天气、客流等变化，掌握列车晚点、客流积压等情况，完善应急处置预案，加强客流疏导。北京铁路公安处乘警支队强化与列车客运部门及沿途车站派出所的信息互通，做好列车滞留等突发情况处置准备。佳木斯铁路公安处加强13处重点铁路道口车辆秩序维护，引导车辆减速慢行。白城铁路公安处镇赉、洮南等车站派出所仔细检查重点部位的警示标志、安防设施，确保物防技防设施完备有效。

为保障旅客平安出行，各地铁路警方协助车站清理积雪，铺设防滑毯，主动帮助老弱病残孕等重点旅客搬运行李、引导候车，及时为出行旅客提供暖心便捷服务。齐齐哈尔、牡丹江、丹东等铁路公安处组织民警在天桥、楼梯等处，为困难旅客“扶一把、搀一下、送一程”。合肥铁路公安处绩溪北站派出所加强与管内4个车站周边的景区联系，及时向游客告知出行和安全提示。

上海召开全市见义勇为工作会议

本报上海11月6日电 记者**张海燕** 11月6日，上海市委政法委召开全市见义勇为工作会议，上海市政府副秘书长、市委政法委常务副书记张磊出席会议并讲话，上海市委政法委副书记丁伯婕主持会议。

会议强调要进一步提高思想认识，激发共创共建平安上海的强大正能量。要在贯彻落实党中央决策部署的生动实践中、在建设更高水平平安上海、法治上海的现实需要中、在弘扬上海城市精神、提升城市软实力的重要抓手中深化认识。要进一步聚焦工作重点，构建符合超大城市特点的见义勇为工作新格局。要健全统一规范、运转高效的认定工作体系，构建全方位、立体化的宣传引导体系，完善多层次、有温度的政策保障体系。要进一步强化统筹协同，确保见义勇为各项保障权益可感可及能落地。要压实领导责任，强化考核督导，提升专业化服务水平，确保各项工作落到实处、取得实效。

会上，上海市见义勇为基金会理事长王石平宣读了2026年第二批市见义勇为人员奖励名单。与会领导为上海市见义勇为人员代表颁发证书、发放奖金。潘兆斌、黄杰两位市见义勇为人员代表作交流发言，金山区委政法委和市公安局治安总队结合工作实际交流经验做法。

唐山路北检察助推外卖食品安全

本报讯 记者**葛宁雯** 通讯员**张亮 张艳超** 今年以来，河北省唐山市路北区人民检察院聚焦网络餐饮食品安全，以检察监督推动“互联网+明厨亮灶”落地见效。

该院依托公益诉讼数智平台群众“随手拍”线索排查发现，辖区部分外卖商户有监控缺失、镜头遮挡、后厨操作不透明等问题，存在食品安全隐患。针对问题短板，该院制发检察建议，督促职能部门压实监管责任、开展专项整治，倒逼外卖平台落实审核巡检主体责任，补齐线上餐饮监管漏洞。相关部门迅速组建专班，为1849家餐饮商户建立一户一档，累计检查商户2391家，完善问题处置闭环，构建多方共治格局，实现餐饮制作关键环节可视可溯。



近日，国网乌苏市供电公司组织工作人员走进新疆维吾尔自治区塔城地区乌苏市兴盛牧畜牧科技有限公司，开展用电安全检查与电力普法宣传活动。图为供电公司工作人员向企业员工发放宣传手册，讲解安全用电知识。 刘兆新 摄

周口供电推进秋季用电安全大检查

近日，国网周口供电公司以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，以“全覆盖、零隐患”为目标，扎实推进秋季用电安全大检查。该公司坚持党建引领，设立党员安全监督岗，对变电站、输配电线路、配电台区开展“拉网式”排查，建立隐患台账，实行清单化管理、销号式整改，推动隐患动态清零。同时，坚持人防与技防相结合，加大重点区段巡检力度，通过人工巡检、无人机航拍等方式开展立体化巡查，排查整治违章植树等线路通道隐患，及时劝阻线下垂钓等危险行为，全力筑牢秋季用电安全屏障。 韩东伟

黑龙江友谊县法院集中发放涉农民工工资案款

近日，黑龙江省双鸭山市友谊县人民法院执行局联合兴隆人民法庭，开展涉农民工工资案款集中发放活动。此前，某建筑工程公司雇佣邱某等48名务工人员承建库房建设项目。工程完工后，该公司未按期足额支付劳动报酬，累计拖欠工资100万余元。邱某等人多次催要无果，向友谊县法院提起诉讼。裁判文书生效后，该公司仍拒不履行给付义务，邱某等人向法院申请强制执行。为妥善化解涉民生纠纷，该院依托审执联动机制，开辟农民工维权“绿色通道”，依托网络查控系统核查被执行人存款、不动产等财产线索，同步开展释法说理，督促其主动履行义务。案件仅用一周时间办结，全部薪资执行到位，切实兑现胜诉当事人合法权益。 武孟杨

本社社址：北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码：100102 广告许可证：京朝工商广登字20170106号 零售：每份壹元叁角（北京版）印刷：人民日报印务有限责任公司承印 地址：北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线：(010)84772855