法治日报

LEGAL DAILY

星期五　2026年11月6日　今日8版　总第14670期　法治日报社主办　出版

全面从严治党关键在从严治吏

深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之五

□ 新华社记者　王鹏　王明玉

为政之要，惟在得人；治国之要，首在用人。

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，明确提出“锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”，强调“全面从严治党关键在从严治吏”。

党的干部是党和国家事业的中坚力量，干部队伍建设是关系党和国家事业的关键性问题。

回望百余年党史，我们党之所以能够始终保持强大的创造力、凝聚力、战斗力，成为革命、建设、改革事业发展的中流砥柱，团结带领人民战胜各种艰难险阻、取得一个又一个胜利，一个十分重要的原因就在于高度重视培养造就能够担当重任的干部队伍。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把干部队伍建设放在管党治党、治国理政的突出位置。习近平党建思想“十四个坚持”的内涵要义之一，就是“坚持建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。越是目标远大、任务艰巨，越需要干部挺身而出、迎难而上。

《决定》从坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等6方面作出具体部署，就是要让我们的干部队伍政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明，为更好实现党的使命任务提供重要保证。

坚持正确用人导向，选拔忠诚干净担当的高素质干部——

2026年1月，在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记强调“要把真正忠诚可靠、表里如一、担当尽责的好干部用起来”。

中国共产党是具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品格和严明政治纪律的马克思主义政党。我们党对干部的要求，首先是政治上的要求。

正确用人导向是党的性质宗旨、执政理念、价值取向等在干部选拔任用上的集中体现，是事关党和国家事业兴衰成败的大问题。《决定》指出，“坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先”。

下转第二版

用心维护人民群众新型网络权益

北京互联网法院以高质量司法裁判回应数字时代法治之需

□ 本报记者　黄洁　张雪泓

在最高人民法院发布的最新一批人民法院网络法治典型案例中，由北京互联网法院审理的“李某瑾诉某文化公司网络侵权责任纠纷案”入选。成立8年，10个案例入选人民法院案例库，1个案例成为最高人民法院数据类指导案例，84个案例被评为全国及北京市各类“十大”典型案例，北京互联网法院以标杆式判例推进网络治理法治化的作用越发凸显。

北京互联网法院诞生于国家实施网络强国战略的大背景之下，自成立之初便肩负为数字中国建设和首都高质量发展提供法治保障的时代使命。从依托技术实现全流程在线诉讼到率先探索在线诉讼规则、从以个案裁判明晰网络行为边界到落地践行一批服务大局具体举措，该院“以裁判树规则、以规则促治理、以治理助发展”工作理念贯穿始终，成为其立足改革前沿、精准回应数字时代法治之需的鲜明路径。

示范案例树标杆

2023年，全国首例“AI文生图”著作权纠纷案在北京互联网法院落判。判决明确，AI仅是创作工具，并非创作主体，不能成为著作权人，但如果运用AI创作生成图片的过程中，体现了作者的智力投入和个性化表达，该图片就可以构成作品，受著作权法保护。这一判决清晰表明了司法对生成式人工智能的态度——AI只是工具，权利归属于人。判决作出后，在国际社会产生广泛影响，多国对这一案件裁判文书进行翻译研究。

从此案发端，全国首例“AI声音权案”，认定自然人声音权益的保护范围及于AI生成声音；北京首例“AI换脸案”，认定未经许可利用他人面部信息构成对个人信息的侵害……一起起新类型案件裁决树立起了清晰规则，以法治之力引导人工智能向有利于人类文明进步的方向发展。

除了人工智能领域，在数字消费新场景下，北京互联网法院通过“外卖套餐价高于单点价案”，明确商家行为已构成欺诈；当消费者利用网站信息错误大量“薅羊毛”时，判例明确此类行为不受消费者权益保护法保护；对于网络账号、游戏道具装备等虚拟财产，该院通过多个判例不断明晰其属性及判定其归属的规则等，这些推动网络健康规范发展的典型判例比比皆是。

2025年10月，最高法发布司法解释，调整互联网法院管辖范围，受理案件向新类型、前沿、复杂案件转变，北京互联网法院在网络空间明标尺、定界限、促治理的职能作用更加凸显。

北京互联网法院副院长赵长新说，发挥示范诉讼引领功能是推动网络空间治理法治化的重要路径。为此，北京互联网法院打造“预警识别一快办精审一案例生成一成果转化”全流程工作机制，推动类型化案件一揽子快速解决。2021年以来，已审结示范诉讼案件300余件，化解潜在纠纷近万件。

机制创新优服务

今年3月24日下午，北京互联网法院法官走进北京国际法商融合示范区丽泽巡回审判点，巡回审理并当庭宣判一起涉代拍服务平台不正当竞争纠纷案。现场，人大代表、政协委员和来自示范区的企业代表共同旁听了庭审。

近年来，类似这样的场景已成为北京互联网法院的工作常态。

作为服务保障数字经济发展的功能型法院，该院创新开展了“1+N”巡回审判机制，

下转第二版

李强签署国务院令

公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》

新华社北京11月5日电　国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，自公布之日起施行。

为贯彻落实党中央关于整治形式主义为基层减负的决策部署，精简优化现有行政法规有关基层编制专项规划的规定，防范纠治规划编制中的形式主义，并贯彻落实党和国家机构改革精神，与有关法律、行政法规的规定做好衔接，保障立法系统性、整体性、协同性、时效性，国务院对涉及的行政法规进行了清理，决定对14部行政法规的部分条款予以修改，对4部行政法规予以废止。

修改《中华人民共和国档案法实施条例》等行政法规，取消或调整对基层编制有关专项规划的要求，切实为基层减负。

修改《中华人民共和国河道管理条例》等行政法规，与《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国粮食安全保障法》、《行政法规制定程序条例》等法律、行政法规的有关规定保持一致，同时调整了已变更的国务院机构名称，更好适应当前我国行政管理体制实践。

废止《中华人民共和国港口间海上旅客运输赔偿责任限额规定》等行政法规，更好适应当前改革发展实践需要以及有关领域工作实际。

赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈时强调

深入学习贯彻党的二十届五中全会精神 加强人大代表思想政治和纪律作风建设

本报北京11月5日讯　记者**蒲晓磊**　中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际5日上午同列席十四届全国人大常委会第二十五次会议的全国人大代表座谈交流。他强调，人大代表要带头学习宣传贯彻党的二十届五中全会精神，立足岗位职责抓好落实，加强自身思想政治和纪律作风建设，提高依法履职能力。

座谈会上，代表们围绕深入学习贯彻五中全会精神，结合工作实际作了发言。赵乐际认真倾听，同代表深入交流。他说，党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民为实现强国建设、民族复兴宏伟目标不懈奋斗，具有重大现实意义和长远指导意义。

赵乐际指出，人大代表要把准人大工作正确政治方向。牢固树立坚持党的全面领导的思想自觉、政治自觉、行动自觉，以实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”，把服从服务党和国家工作大局体现到履职尽责全过程。坚持用党的创新理论凝心铸魂，深入学习贯彻习近平党建思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。

赵乐际指出，人大代表要践行为人民服务根本宗旨。忠实代表人民的利益和意志参加行使国家权力，充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，把密切联系群众作为履职尽责之基，增进同人民群众的感情，提高做群众工作的本领，通过多种方式倾听和反映群众意愿呼声，

下转第二版

丁薛祥出席第九届中国国际进口博览会开幕式并会见与会外方政要

新华社上海11月5日电　记者**王永前　伍岳**　第九届中国国际进口博览会暨虹桥国际经济论坛5日在上海开幕，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席并作主旨讲话。

丁薛祥表示，习近平主席多次出席进博会开幕式并发表主旨演讲，阐述中国维护多边贸易体制、推动发展自由贸易的一贯立场，宣布中国扩大高水平对外开放的一系列重大举措，为推进普惠包容的经济全球化指明方向、提供源源不断的动力。进博会举办以来，见证了中国推动高水平对外开放的坚定决心和务实行动，见证了各国企业和人民分享中国市场机遇的显著成效和巨大收获，见证了各界有识之士完善全球经济治理的不懈努力和重要贡献。中国愿同各方一道，进一步办好进博会，充分发挥国际采购、投资促进、人文交流、开放合作四大平台作用，更好造福世界各国人民。

丁薛祥指出，当前世界百年变局加速演进，经济全球化遭遇逆流，全球发展不平衡问题突出，国际经贸秩序受到严重冲击。大家关注贸易失衡问题很正常，关键是怎么实现贸易平衡。他提出4点看法。一是坚持共享市场，提高开放联通水平，更好发挥各国比较优势，在共同做大“蛋糕”中促进平衡。二是深化投资合作，优化产业跨境布局，为企业发展创造有利条件，在融入全球产供链中促进平衡。三是加强创新赋能，提升供给质量，拓展贸易边界，在推动转型升级中促进平衡。四是增进理解互信，充分照顾彼此合理关切，通过磋商化解分歧，在破除壁垒中促进平衡。

加蓬总统恩圭马、奥地利总理施托克尔、联合国开发计划署署长德克罗出席开幕式并致辞。

开幕式前，丁薛祥参观了企业展。开幕式后，丁薛祥同与会外国领导人共同巡馆。

在沪期间，丁薛祥分别会见利比里亚副总统康格、格鲁吉亚副总理克夫里维什维利、古巴副总理佩雷斯-奥利瓦、斯洛伐克副总理萨科娃和联合国开发计划署署长德克罗。他表示，中方愿同各方加强相互支持，扩大开放合作，形成更多务实成果，为世界发展繁荣持续注入新动力。外方政要高度赞赏中国坚持开放发展，与各国共享市场机遇，为世界经济平衡协调发展发挥重要作用，希望同中方深化各领域合作，更好实现互利共赢。

陈吉宁参加有关会见。

学习贯彻党的二十届五中全会精神 中央宣讲团在公安部宣讲

本报北京11月5日讯　记者**张晨**　学习贯彻党的二十届五中全会精神中央宣讲团报告会11月5日在公安部举行。中央宣讲团成员、中共中央书记处书记、公安部部长王小洪作宣讲报告。

王小洪围绕习近平总书记重要讲话和全会《决定》，结合公安工作和队伍实际，从深刻理解把握全会的重大意义，深刻理解把握新时代全面从严治党取得的伟大成就，深刻理解把握之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求、战略任务、重大举措等方面，对全会精神作全面宣讲和重点解读。

王小洪强调，公安机关要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深入学习贯彻习近平党建思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，对标对表《决定》内容，始终保持直面问题、刀刃向内的勇气和决心，以党的政治建设为统领，持之以恒推进全面从严管党治警，着力锻造新时代公安铁军，坚决扛牢守百姓幸福、护家国平安重任，永远做党和人民的忠诚卫士。

报告会以视频会议形式举行，主会场和分会场共1万余人参加。

应勇会见世界知识产权组织总干事邓鸿森

本报北京11月5日讯　记者**董凡超**　11月5日，国家首席大检察官、最高人民检察院检察长应勇在京会见世界知识产权组织总干事邓鸿森一行。

应勇对邓鸿森一行到访表示欢迎，感谢世界知识产权组织对中国知识产权司法保护工作的关心和支持。他说，中国始终高度重视知识产权保护，深入实施知识产权强国建设，加强知识产权法治保护，持续优化创新环境和营商环境，走出了一条中国特色知识产权发展之路。中国是知识产权国际体系的积极建设者、重要贡献者和坚定维护者，自1980年加入世界知识产权组织以来，始终注重加强与世界知识产权组织的务实合作，坚定维护国际知识产权多边体系，为打造有利于创新发展的国际环境贡献中国智慧和中国方案。

应勇介绍了中国检察机关知识产权司法保护情况。他表示，中国检察机关是国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关，在知识产权保护工作中肩负重要责任。中国检察机关统筹发挥刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，依法惩治各类侵犯知识产权犯罪，持续强化知识产权检察监督，依法平等保护权利人合法权益，2023年至2025年共办理各类知识产权案件8.3万件。中国检察机关将深入学习贯彻习近平总书记关于知识产权保护工作的重要论述，认真落实中国“十五五”规划纲要部署，进一步加强与世界知识产权组织的沟通合作，共同推动全球知识产权治理体系向着更加公正合理方向发展、更好造福全人类。

邓鸿森表示，中国在知识产权方面取得的历史性成就和进步，为全球知识产权发展树立了典范。中国检察机关在知识产权司法保护方面发挥了重要作用。世界知识产权组织愿与中国最高检进一步加强交流合作，在打击侵犯知识产权犯罪、司法经验分享、人员交流培训等方面拓展合作领域，共同以法治力量携手推动全球知识产权生态体系建设和发展。

应勇与邓鸿森共同签署中国最高检与世界知识产权组织加强交流与合作谅解备忘录。

最高检副检察长史卫忠，世界知识产权组织副总干事申长雨、姆祖基西·科博等参加会见。

汇聚“银发力量”助力基层法治建设

法治时评

□ 林楠特

“银龄行动”是以老年人为主体，以开展智力援助和参与基层治理、社会服务等为内容的志愿服务活动。近日，民政部等四部门联合印发《关于在基层治理和社会服务中深入开展“银龄行动”的通知》（以下简称《通知》），在“支持老年人参与基层治理”部分提出，支持老年人参与基层法治建设、基层平安建设。

基层治理是国家治理的“最后一公里”，社会服务连着千家万户的民生冷暖。老年群体在基层治理中具有独特优势，他们阅历丰富、经验较多、处事稳重，人熟、地熟、情况熟，在邻里之间拥有较高威望。这些年，老年志愿者活跃在基层：退休法官在社区普法角，用家事纠纷案例讲解民法典；老党员、老干部参与邻里调解，解开积怨已久的隔阂；老同志组队开展反诈宣传、隐患巡查，提醒街坊邻里守住“钱袋子”。这些实践充分说明，“银发力量”在助力基层治理、促进社会和谐方面发挥着重要作用。

下转第二版

老百姓找得到人办得成事解得了题

上海虹口实战化推进“三所联动”融入综治中心

深化综治中心规范化建设

□ 本报记者　张海燕
□ 本报见习记者　黄浩栋

不久前，上海市虹口区召开“三所联动”深度融入综治中心工作推进会，推动“平台+机制”双向融合、协同运作，推动纠纷化解与风险稳控的治理效能显著增强。

作为“三所联动”（派出所、司法所、律师事务所联动）机制首创地，虹口区结合区位特点，将其深度融入综治中心规范化建设，使各级综治中心都具备实战化解纠纷、精准防控风险的能力，最大限度方便老百姓找得到人、办得成事、解得了题。

“我们要敏锐把握平安建设服务高质量发展的现实需求，坚定站稳人民立场、顺应法治建设要求、走好党的群众路线，持续推进‘三所联动’融入综治中心，统筹汇聚全区资源力量，全力提升综治中心实战化运行效能，以高效能治理护航虹口高质量发展，为建设更高水平的平安上海作出新的更大贡献。”虹口区委书记李谦近日接受《法治日报》记者采访时说。

难题

记者近日见到四川北路街道居民李阿姨时，她翻出手机里的老照片：旧家具、纸板箱、泡沫盒，将不足1米宽的楼道堵得严严实实。

李阿姨所住小区是典型的老旧小区，居民和租户常将闲置杂物堆在楼道，既影响通行又易引发邻里矛盾。社区居委综治站依托“三所联动”机制主动化解纠纷，并发动居民清理杂物，恢复楼道畅通。

李阿姨的经历并非个案。“虹口区总面积约23.48平方公里，常住人口约68万人，人口密度高、老旧小区多、城市更新节奏快，矛盾纠纷多样性和复杂性突出，对社会治安综合治理提出了更高要求。”虹口区委常委、政法委书记蒋龙说。

实践表明，综治中心在化解基层矛盾、了解民情民意方面，正在发挥着越来越重要的作用，

下转第二版



为持续优化用电营商环境，近日，国网固镇县供电公司组织工作人员走进安徽省蚌埠市固镇县金桥粮油贸易有限公司，开展用电设备巡检及电力普法宣传活动。图为供电公司工作人员向企业负责人发放宣传手册，讲解安全用电知识。　陈梦月　摄

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　广告中心：(010)84772299　发行中心：(010)84772800　编辑：吴怡　张琼辉　校对：宜爽