首批“全国守法普法示范市(县、区)”创建经验巡礼

变中求进探索构建守法普法新模式

湖南省郴州市永兴县司法局

法与时转则治,治与世宜则有功。“八五”普法以来,湖南省郴州市永兴县紧扣发展大局,在“变”中寻突破、在“进”中谋新篇,探索构建起具有时代特征、永兴特色的守法普法工作模式,推动普法工作从“独唱”走向“合唱”、从“粗放型”迈向“精细化”、从“一时一地”延伸至“随时随地”,尊法学法守法用法在永兴大地蔚然成风。

从“单曲独奏”到“交响和鸣”,普法不再是司法行政部门的“独角戏”。五年来,县委常委会、县政府常务会议常态化集中学法,各单位、乡镇(街道)主要负责人将普法工作纳入年度述职,“关键少数”带头示范。以县人民公园为依托打造“联建式”普法阵地,在西河沿岸14个村建成“谁执法谁普法”宣传示范带,各单位定期更新内容、结合节点开展特色活动,让群众在休闲中接受法治熏陶。组建“八五”普法讲师团,推行“1名法律顾问+1名大学生普法志愿者+N名法律明白人”基层法治建设行动,共培养乡村“法律明白人”1680人,在村民家门口张贴联户卡,实现群众随时学法。发挥县志愿者协会、县禁毒协会及外卖配送员、快递小哥等群体作用,组建“社会群体普法联盟”,定制法治宣传马甲,让法治知识随送餐送件走进千家万户。“八五”普法以来,各类普法队伍共开展活动500多场次,受众10万多人次。

普法告别“大水漫灌”,实现因人施策的“精准滴灌”。紧抓国家工作人员这个“关键群体”,落实“决策先学法、行政必依法、凡晋必考法、年终必述法”,行政机关负责人出庭应诉率达100%,全县开展旁听庭审21次,420名国家工作人员现场接受普法教育。紧抓青少年这个“源头工程”,以县一中为试点,采用“1314”工作法,由司法行政部门牵头,会同教育部门、学校共建一个法治文化阵地,指导学校组建三支队伍、完善一套管理制度、创新四个方面的法治教育措施,以点带面,促进依法治校。紧抓村(居)民这个“绝大多数”,利用微信群推送法治视频,开展“法治花鼓戏”“法治赶圩”送法上门,打造村(社区)法治文化广场、长廊等阵地,为乡村全面振兴注入法治活力。充分挖掘红色文化与非遗资源,建成黄克诚故居法治文化广场、松柏村“插标分田”红色法治文化教育基地等系列阵地,为各村量身定制法治文化“套餐”,共安装宣传牌56块、制作宣传壁画4000余平方米,让法治文化传播有了精准“靶点”。

从“单点画面”到“移动风景”,宣传载体突破时空限制。精选6条线路30余台公交车粘贴法治公益广告,覆盖市场、学校等人员密集区域;在停靠点设置“普法小站台”10余个,创新推出“普法小驿车”,在70余辆快递车上粘贴法治海报。将法治文化与省级非遗大布江拼布绣相融合,推出的作品《湘阴渡“插标分田”》获省级二等奖;开发法治帆布袋、法治雨伞等30余种群众喜闻乐见的法治文化产品。创新“AI+普法”模式,运用城市IP形象创作发布“普法小剧场”“普法小课堂”系列视频10余期;利用手机短信定期发送“普法小信息”48万条,实现一键直达。2024年,组织大学生普法志愿者以歌曲《诺言》为蓝本填词拍摄的预防帮信罪MV获省级奖项,以动态影像传递法治之声。

(本报记者蔡长春整理)

走出一条民族地区精准普法特色路径

四川省乐山市马边彝族自治县司法局

马边彝族自治县地处四川盆地西南边缘小凉山,近年来,该县走出了一条民族地区精准普法的特色路径,成功入选首批“全国守法普法示范市(县、区)”。

马边县打造集法治宣传教育、文化展示、互动体验于一体的法治文化阵地,用好用活“玛牧·吉威(彝语,“玛牧”意为文明、教养,“吉威”意为规范、规则)法纪教育基地”,建成“和歌朵色”公益诉讼法治教育基地,在30个村(社区)融入法治元素。将民法典精神融入彝族“玛牧”文化,创作系列法治文艺作品9个,编演治理高价彩礼情景剧《彝法青枫》。依托司法所设立“法治观测哨”,动态捕捉群众需求。市、县联合开展“送法进彝乡”直播活动,受众超10万人次。入选2019年度“全国十大法治人物”的莫鸽鸽带来彝汉双语脱口秀,全国人大代表、马边花间刺绣专业合作社负责人乔进双梅在“双梅调解室”以案释法。

抓住“关键少数”。马边县坚持“会前学法、任前考法、年终述法”,组织开展学法活动2000余次,国家工作人员参与学法考法活动5000余人次。推动纪法教育协同,创新推出“青清相伴·纪法同行”品牌,通过16期培训班,用身边事教育身边人。制作《贪欲之殇》等本土警示教育片,开设特色“廉政党课”,讲清“纪律红线”,有效增强领导干部及公职人员的法治意识、纪律意识和廉洁意识,让领导干部知敬畏、存戒惧、守底线,营造风清气正的政治生态和法治环境。

针对高额彩礼问题,2023年,马边县在全国率先出台移风易俗条例。一首《移风易俗之歌》唱遍山寨:“彩礼不超七万五,日子越过越幸福。”以移风易俗为主题的短视频浏览量突破30万人次。全县114个村(社区)将“限高彩礼”写入村规民约。聘任“苏依”“德古”等任治理顾问,“彝乡夜话”讲法、“德古听证”明理。

在处理矛盾纠纷方面,马边县打出解纷“组合拳”。“双梅调解室”自成立以来共化解纠纷1308起,调解成功率超95%、自动履行率达98%;检察院“阿杰鲁”(彝语,意为“不要怕”)未检品牌微视频获第五届全国平安中国“三微”奖,“德古听证”课题获治蜀兴川法治论坛一等奖;司法局打造“彝乡法盾”服务品牌,围绕笋、茶、矿产等产业开展法治体检18次,提出建议115条,2025年调处纠纷1616件、涉及金额4325.31万元;公安部门开展“三山警务”护企行动,走访企业1231家,办结涉企案件373起。此外,马边县还推出“积分制”,将村民在社会治安、公益美德、新村建设、和谐家庭等方面的六大类行为纳入积分,实行“周记录、月公示、季考评”,群众从“站着看”变“抢着干”,不断激发村民参与基层治理内生动力。

目前,马边县正以“珙桐法韵”法治品牌统揽全域,建强专业化、复合型法治工作队伍,深耕做实五大法治品牌矩阵(珙桐花开·法润万家、珙桐镜鉴·阳光执法、珙桐护航·法盾工程、珙桐连心·法治驿站、珙桐和鸣·定分止争)。

下一步,马边县将持续深耕民族地区精准普法工作,让“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”成为小凉山最深厚的文明底色。

(本报记者刘洁整理)

筑法治之基 行善治之道

海南省三亚市海棠区司法局

近年来,海南省三亚市海棠区把深入推进全民守法普法工作作为推进法治海棠建设的重要基础性工程,全区法治观念明显增强,群众安全感满意度稳步上升,为自贸港建设提供了有力保障。

压实责任,构建“大普法”格局。海棠区压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,连续四年开展现场述法,将普法清单纳入精神文明和法治建设考核。落实行政机关负责人出庭应诉制度,2022年至2025年,全区行政机关负责人出庭应诉率均为100%。全面落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制,各部门建立年度普法清单,将其纳入精神文明、法治建设等目标绩效考核内容。建设德才兼备的高素质法治工作队伍,成立普法讲师团。培育255名乡村“法律明白人”,实现全区25个村(社区)法律顾问全覆盖。经过多年努力,全区已形成“党委领导、人大监督、政府主导、政协支持、部门协作、社会参与”的大普法工作格局。

精准施策,分类普法入人心。抓住领导干部这个“关键少数”,制定应知应会党内法规和国家法律清单,组织学法考法,参学合格率均达100%,旁听庭审、警示教育常态化。面向青少年,法治副校长配备率100%,“护苗”专项行动累计开展活动上百场次,为夯实全区青少年法治教育基础、护航平安成长提供了坚实保障。针对城乡居民,推行“一村一法律顾问”,25个村(社区)制定自治章程,构建自治、法治、德治融合的治理新格局。

创新阵地,线上线下齐发力。创立全省首个法治文化传播中心——海棠区法治文化传播中心,打造“新媒体+普法”模式,通过开设“海棠说法直播间”“司法海棠视频号”“公益普法”等栏目,将视听传媒与法治宣传有机结合,促进单向式传播向沉浸式、互动式、场景式传播转变。截至目前,“司法海棠”微信公众号推送普法推文、以案释法、法律资讯等2800余篇。北山法治文化公园总体规划面积约4100平方米,通过“法治长廊”“修宪之窗”“法家名言”“法鼎”等十大模块演绎递进,以园林小景、造型雕塑等形式,将法治精神、法治文化等融入景观之中,并联动全区3个法治文化长廊,成为群众身边的法治“打卡地”。

服务民生,打通“最后一公里”。建成全省首家法律服务超市,引进18家专业机构,提供“一站式”服务,五年来接待群众8000余人次,协助办理法律援助案件1800余件,调解纠纷1200余件。开展社矫中心规范化建设,设“空中课堂”和VR教育室,实现精准帮扶,社矫对象无脱管漏管,重新犯罪率持续保持低位。成立海棠区矛盾纠纷调解中心,构建“1个中心+5个派驻调解室”的多元化解机制,通过1个调解中心统筹,5个派驻公安、法庭、景区调解室协助分管处理,搭建上下联动,纵横贯通的矛盾纠纷多元化解“海棠样本”,调解成功率显著提升。

筑法治之基,行善治之道。海棠区持续巩固普法成果,优化“大普法”格局,深化精准分类施策,强化数字赋能与阵地融合,让法治信仰更加深入人心,先后荣获全国信访工作示范区、全国守法普法示范市(县、区)称号。

站在新起点,海棠区将持续深化守法普法工作,让法治阳光照亮海棠区每个角落,以法治力量护航海南自贸港高质量发展。

(本报记者蔡长春整理)

推动法治精神融入城市肌理浸润群众心田

陕西省西安市雁塔区司法局

陕西省西安市雁塔区作为古丝绸之路起点腹地、西安中心城区核心板块,紧扣“八五”普法规划部署,构建“党委领导、人大监督、政府负责、部门协同、社会参与”的大普法格局,聚焦法治建设持续用劲,推动法治精神融入城市肌理、浸润群众心田,为区域基层治理现代化注入强劲法治动能。

高站位谋篇布局,下好顶层设计“一盘棋”。坚持把党的领导贯穿普法依法治理全过程,成立由区委、区政府主要领导挂帅的普法工作领导小组,定期调度安排部署,构建“清单管理、普法提示、协调指导、评估反馈”闭环模式。落实党委书记点评法治、党政主要负责人述法全覆盖,用足用好相关普法工作制度,推动普法从“软指标”变“硬任务”。强化督察考核“指挥棒”作用,对24家行政执法部门及街道开展实地法治督察。组建30人普法讲师团,配备99名法治副校长,培育1771名“法律明白人”、1219名普法志愿者,构建专兼结合、覆盖全域的普法队伍体系。

多维度守正创新,打出载体升级“组合拳”。打破传统“单向说教”模式,推动普法从“大众化”向“精准化个性化”升级。青少年法治教育亮点突出,预防学生欺凌“法治剧本杀”《企鹅的脚印》覆盖17万名学生,首推直播点赞超10万、在线观看5.8万人次;年均举办法治讲座、模拟法庭650余场,实现32万余名师生法治教育全覆盖。全民普法特色鲜明,依托“唐诗之都”底蕴,打造“雁塔尚法市集”、“盛唐法治盲盒”、与“长孙无忌”学法、同“文德皇后”互动等创新IP,让群众在与“古人”的趣味互动中深深感受法治文化的深厚底蕴。建成全市首个法治公园及7个特色法治文化阵地,推动“法治+非遗”“法治+文旅”深度融合。

深层次普治融合,织密基层治理“服务网”。把普法贯穿矛盾纠纷化解、行政执法、公共法律服务全过程,让群众在解决问题中感受到法治温度。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进“网格+司法行政”模式,为全区村(社区)配备专职法律顾问,344个人民调解组织、1599名人民调解员扎根基层,调处纠纷超1.2万件,成功率超99%。加强行政执法监督,年均培训600余名执法人员,建立7个执法监督企业联系点,发布典型案例623个。优化“十五分钟法律援助服务圈”,打造307个法律援助工作站点,协助办理法律援助案件9020件、为群众挽回损失2100万元;创新“公证+”服务模式,为335家企业开展法治体检。

全方位提质增效,擦亮示范创建“金名片”。尊法学法守法用法成为全民共识,法治素养成为城市文明重要标志。领导干部依法决策能力显著提升,五年来6800余名公职人员法律考试合格率100%,422人次领导干部完成任前法律考试和宪法宣誓。公民法治意识持续增强,累计开展1600余场“法律七进”(进机关、进学校、进乡村、进社区、进网络、进企业、进单位)活动,发放资料30万份,提供法律咨询2.6万余人次。基层依法治理水平全面提升,成功创建2个全国民主法治示范村(社区)。

珍惜荣誉,擎旗奋进。雁塔区将持续深耕法治沃土,全力落实“九五”普法规划,深化普法依法治理,让法治精神成为城市发展的内在底蕴,以更高水平的法治雁塔建设为中国式现代化西安实践贡献力量。

(本报记者杜洋整理)

深耕普法改革激活基层治理新动能

重庆市南川区司法局

重庆市南川区紧扣“精准”核心,深耕普法改革创新,通过精准对接需求、闭环压实责任、分层分类落地等方式,推动普法工作从“单向宣教”向“精准惠民”深度转型,探索走出一条精准赋能基层善治的实践路径。

精准普法,根基在于精准问需。南川区把摸清群众真实法治需求作为普法工作的出发点,全域开展万人法治需求调研,全面掌握基层法治实情,绘制群众法治需求图谱。6个普法需求采集点、15个法治观测点扎根城乡,150名法治观察员常态化走村入户、走访企业,收集家事维权、务工欠薪、反诈防骗、邻里纠纷等法治问题。通过需求采集、分析研判、精准供给、效果评估全链条闭环运行,做到群众关切在哪里,普法重心就跟进到哪里;矛盾隐患在哪里,普法力量就倾斜到哪里,“群众点单、部门配送”的精准普法工作机制愈发成熟完善。

普法常态长效,离不开制度托底。南川区创新构建“三单三书两表”闭环管控体系:以需求采集表摸排群众诉求,年度计划表统筹全年普法;靠责任清单压实工作责任,提示单做实事前风险预警;凭研判书深挖问题根源,建议书开展靶向治理;用督办单紧盯任务落地,评价书核验工作实效。通过链条环环相扣、责任层层压实,实现普法工作可管控、可评价、可追溯。截至目前,全区下发督办文书133份,推动化解劳资纠纷、家事矛盾、邻里冲突等群众身边共性法治难题158个,推动普法责任由纸面部署转化为基层治理实效。

立足不同群体差异化法治需求,南川区分类施策推进精准普法。针对领导干部,健全“学法、考法、述法”三位一体机制,动态更新学法清单,探索差异化考法,在全市率先试点党政主要负责人年终述法,述法结果挂钩履职测评。面向青少年,“莎姐进校园”推出定制普法菜单,依托“金佛山小课堂”把法治教育融入本土场景,通过模拟法庭等打造寓教于行的普法教育模式。聚焦企业发展痛点,创新涉企普法模式,整合风险提示、法律服务指引、实操场景示范,累计前置排查化解700余项潜在法律风险,妥善处置1500余起商事纠纷。扎根乡村一线,普法骨干深入村居开展院坝宣讲、田间释法,就地调处矛盾纠纷9800余起,实现小事不出村、大事不出镇,矛盾纠纷切实化解在萌芽,基层社会治理效能显著提升。

精准普法不止于宣传宣讲,更深度融入执法履职全过程。南川区出台《行政执法全过程普法工作指引》,将普法释法融入行政许可、现场检查、行政处罚等12类高频执法场景,审批讲清法理、处罚讲明错因、约谈讲透合规要求,让每一次执法都成为生动的普法课堂。制度落地以来,执法领域群众投诉显著减少,执法满意度稳步提升。

实打实的改革换来丰硕成果——南川区刑事、治安警情持续下降,群众安全感稳定保持在98.5%以上,群众满意度位居全市前列。在“八五”普法中期评估中,区司法局获评全国表现突出单位。2026年1月,南川区被司法部命名为首批“全国守法普法示范市(县、区)”。

站在新的起点,南川区将持续深化精准普法改革实践,不断激活基层治理内生动力,让法治真正成为群众遇事想得起、用得上、靠得住的坚实保障。

(本报记者刘洁整理)

构建法治工作新格局推动法治建设走深走实

新疆维吾尔自治区阿克苏地区沙雅县司法局

为深入推进法治建设,提升治理效能,新疆维吾尔自治区阿克苏地区沙雅县着力构建“一体带动、两翼齐飞、三点支撑”的法治工作新格局,以抓住“关键少数”为核心驱动力,以部门联动和社会协同为拓展引擎,以人才、阵地、机制“三项基础建设”为稳固基石,系统化、协同化推动法治建设走深走实。

“一体带动”,锚定“关键少数”抓引领。全面强化并发挥领导干部在法治建设中的示范引领作用,推行党政主要负责人述法制度,通过“书面+现场”双向联动,全面压实法治建设第一责任人职责;建立并推行《领导干部应知应会法律法规清单》和“全员考法+任前考法”双重机制等;“关键少数”带头学、带头讲,带头参加自治区举办的“法治讲堂·逢九必讲”培训讲座,带头讲法治课,推动尊法学法守法用法氛围日益浓厚。

“两翼齐飞”,构建“大普法”格局。沙雅县以“部门联动+社会协同”为双翼,实现全县党政机关普法责任清单全覆盖,形成全县域覆盖、全领域发力、全社会参与、精准高效的“大普法”格局。通过定期召开守法普法协调小组会议暨“谁执法谁普法”责任单位履职报告评议会、及时更新普法责任清单、专项开展重点领域普法攻坚、动态发布以案释法典型案例等,构建形成“协调小组会议聚合力、履职报告评议促落实、日常指导督促补短板、精准靶向普法提质效”的全链条闭环工作机制。

“三点支撑”,筑牢普法工作坚实保障。以人才为引擎、阵地为载体、机制为保障,推动法治宣传教育落地见效。

建强人才队伍,夯实普法根基。成立由法官、检察官、律师等专业人员组成的普法讲师团,深入村(社区)、学校、企业等地开展精准以案释法宣讲3000余场次;培育基层“法律明白人”,充分发挥“四员”(法律法规的宣传员、矛盾纠纷的调解员、法律服务的联络员、社情民意的信息员)作用,壮大一线普法工作队伍,为基层民主法治建设奠定坚实基础;吸纳大学生志愿者、退休老干部、热心法治公益的社会人士组成的普法志愿服务队,通过制作普法短视频、开办法治直播节目等进行线上宣传。

强化阵地建设,拓宽普法渠道。统筹“线上+线下”普法阵地,由县委全面依法治县委员会办公室牵头,联合法院、检察院、公安局等20个单位共同开办《与法同行·律师说法》直播节目,内容覆盖交通、物流、农业等20余个高频法律需求领域,通过“知识访谈+解读法条+案例分析+互动有礼+弹幕答疑”的方式,既增强观众参与感,又提升普法吸引力;依托法治宣传教育基地开展沉浸式观摩,实现了“实体阵地全覆盖、线上阵地全天候”,保障普法触达率。

健全长效机制,规范推进工作。通过制发《沙雅县推进国家公职人员“学法述法考法用法”工作方案》,建立领导干部学法用法等相关制度,切实推动普法依法治理工作走深走实。构建“一把手负总责、分管领导具体抓,司法行政部门牵头抓、成员单位协同抓”的工作机制和“横向到边,纵向到底”的县、乡、村三级法治宣传教育体系,确保普法工作在各部门、各单位、各系统、各行业有效推进。各单位将普法依法治理工作融入日常业务工作中,形成普法责任主体明确、普法资源有效整合、普法任务全面落实的工作格局。

(本报记者杜洋整理)