法治日报

LEGAL DAILY

星期四　2026年11月5日　今日8版　总第14669期　法治日报社主办　出版

严格贯彻执行民主集中制

深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之四

□ 新华社记者　齐琪　李明辉

中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界第一大执政党。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。

党的二十届五中全会把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局，审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，把“严格贯彻执行民主集中制”作为全面从严治党的重要着力点作出具体部署。

《决定》从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等四个方面明确了严格贯彻执行民主集中制的重点任务。贯彻落实全会精神，必须坚持辩证思维、把握核心要义，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

事在四方，要在中央，要坚持和加强党中央集中统一领导——

维护党中央权威和集中统一领导，既是民主集中制“四个服从”的核心要求，又是保证民主集中制得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。百年大党始终坚持党的领导不动摇，坚持党中央权威和集中统一领导不动摇，把全体人民紧紧团结在党的周围。

下转第二版

以法为盾守好海上平安防线

青岛检察高质效履职服务保障海洋强国战略

□ 本报记者　梁平妮
□ 本报通讯员　韩　千　张　恬

黄海之滨，千帆竞发；胶州湾畔，动能澎湃。

山东青岛依海而生、向海而兴，海洋是最重要的资源禀赋，蓝色是最鲜明的城市底色。近年来，青岛市检察机关锚定服务保障海洋强国战略，持续打造“检润海蓝”工作品牌，通过强化制度机制建设、凝聚海洋治理合力等，全方位提升涉海检察履职质效，统筹推进海洋安全防范、海洋生态保护、海洋经济护航等，为谱写新时代向海图强的青岛篇章持续贡献检察力量。

数据显示，2023年以来，青岛检察机关办理涉海案件527件，11件获评最高人民检察院、山东省人民检察院典型案事例，助力“蓝湾整治”行动获评联合国“海洋十年”生态保护案例。

夯实涉海检察工作底座

“涉海检察工作点多面广，专业性、复杂性突出。青岛检察机关立足检察职能，树牢系统观念和全局意识，探索完善‘陆海统筹、河海共治、四检融合、区域协同、多维支撑’涉海检察工作模式，一体抓实保障海洋安全、保护海洋资源、守护海洋生态、服务海洋经济，以协同履职体系夯实涉海检察工作底座。”青岛市人民检察院党组书记、检察长段连才近日接受《法治日报》记者采访时说。

为更好服务海洋强国建设，青岛检察机关坚持紧跟海洋治理新形势，不断完善制度机制建设，凝聚多方治理合力，做精做实服务举措，全方位提升涉海检察履职质效。

实践中，青岛检察机关对内健全规范涉海案件协同办理、人员一体使用、内部线索移送等机制，充分发挥检察技术和司法警察的支持保障作用，加快形成系统严密、配合有力、联合高效的涉海检察一体化履职体系。对外依托“府检联动”、法检会商等常态化机制，主动对接相关职能部门，搭建数据联通、问题联治、风险联控的协作平台。针对跨区域涉海问题治理，在创新探索胶东五市公益诉讼一体化、社区矫正跨区域合作机制的基础上，与宁波、舟山等地海事法院、检察院加强沟通协作，凝聚海洋资源生态保护合力。同时，从理论、技术、人才3个维度精准发力，通过建强涉海司法鉴定实验室、搭建涉海检察专家智库等形式，助力涉海案件办理提质增效。

筑牢海洋安全法治屏障

“以前常有不法分子驾驶‘三无’船舶驶入厂区专有海域盗窃废铁，我们心里干着急没办法。检察机关牵头推动整治，现在海域秩序得以恢复，我们也可以安心搞生产了。”近日，段连才在深化落实青岛市检察院“链长+链主+检察长”机制过程中，专程来到一家百年造船企业走访，企业负责人感慨道。

2025年2月，青岛检察机关在办案时发现，有“三无”船舶频繁出入企业修船作业区，先后盗窃造船修船产生的废铁500余吨，严重影响企业正常生产经营，带来诸多安全隐患。检察机关以盗窃罪对涉案人员依法提起公诉，向企业制发检察建议帮助其健全完善管理机制12项，并于同年6月与公安、海警等部门会签《关于开展检警企部门联建工作的意见》，依托协同联动机制，督促相关部门共清理整治辖区“三无”船舶1000余只。

以法为盾，守好海上平安防线。青岛检察机关立足海上安全治理现实需要，始终坚持统筹发展和安全，加强与相关执法司法机关协作配合，依法严厉打击各类危害海洋安全违法犯罪活动，开展惩治涉海走私违法犯罪、“三无”船舶整治等专项法律监督，筑牢海洋安全法治屏障。

下转第二版

一字之变聚民心　一站解纷安万家

甘肃推进综治中心实战化运行夯实主动创稳底板

深化综治中心规范化建设

□ 本报记者　万学忠　周文馨　赵志锋

“有矛盾纠纷，找综治中心”——在甘肃，这句话正经历一字之变，变为“有矛盾纠纷，到综治中心”。

从“找”到“到”，意味着什么？

“找”，是群众去寻、去问，说明让群众主动上门的底气还不够。“到”，是群众有了矛盾，自觉前往，“到综治中心，能解决问题”。

一字之变，变的是群众的选择，更折射治理逻辑之变：把矛盾纠纷吸附在基层、化解在源头。

甘肃省委常委、政法委书记刘长根近日接受《法治日报》记者采访时说，甘肃坚持和发展新时代“枫桥经验”，把综治中心规范化建设作为主动创稳的底板工程，以提升吸附力为抓手，让群众遇到矛盾纠纷“只进一扇门、最多跑一地”。

建好阵地，群众进得来

群众愿意来，先得知道综治中心在哪儿、能干什么。

在甘肃，电子地图上搜索“综治中心”，点位一目了然；通过“陇原剑”公众号“掌上地图”，一键可找最近的综治中心。

而群众“进得来、愿意来”，不只靠地图标注，更靠阵地规范化建设、实战化运行。

甘肃把县级综治中心建设作为重中之重。全省86个县（市、区）和嘉峪关市、兰州新区均独立建成综治中心，平均面积2456平方米，入驻5200余人，设专业调解室726个、业务功能室588个。

乡镇一级，依托党群服务中心、派出所、司法所建成综治中心，实现“五有”：有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果。

甘肃还推动信访、诉讼、检察、公共法律、社会心理等“多中心”融合进驻综治中心，各类调解组织、职能部门、审判机关、法律监督机关、群团组织、社会力量，以常驻、轮驻、随驻方式进驻。

今年年初，某公司职工曹先生在工作中左腿受伤，因康复费用与企业产生分歧，于是走进兰州市城关区综治中心。依托“中心吹哨、部门报到”机制，综治中心召集双方当事人、职能部门负责人、律师共同调解，最终达成协议。6月3日，曹先生拄着拐杖签下协议，连声道谢。

“中心如同‘全科医院’，每个调解室对应不同‘专科’，专兼职调解员‘坐诊’服务，实现‘一站式受理、一揽子调处、全链条解决’。”城关区综治中心主任巨雅芳说。

阵地聚合、机制赋能，综治中心成了化解矛盾纠纷的“总枢纽”，群众不再东奔西跑。

三调对接，矛盾解得开

阵地建好了，群众来了，能不能真正解决问题，才是检验综治中心化解矛盾纠纷能力的“试金石”。

甘肃建立“三调对接”（诉调、警调、访调对接）机制，力求让综治中心从矛盾“中转站”变成“终点站”。

诉调对接上，全省法院在全国率先实现基层法院在同级综治中心派驻诉服团队及立案窗口全覆盖，入驻法官、法官助理、退休法官等600余人；今年已与1371个乡镇（街道）综治中心完成对接。截至9月底，全省法院委托综治中心成功先行调解案件11.33万件。

警调对接上，派出所将接处警、执法办案、入户走访中的矛盾纠纷信息一键推送至综治中心，由中心纳入视野，未化解的就组织调解或分流至职能部门调处。今年1月至9月，累计推送22.1万起，协同化解20.5万起（含当场功解、简易调处）。

“问题解决了，终于能安心入住了。”今年6月，居民王女士因装修质量问题与装修公司产生纠纷，还导致楼下住户受损，矛盾升级，两次触发警情。

下转第三版

十四届全国人大常委会举行第七十五次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

赵乐际主持

本报北京11月4日讯　记者**赵晨熙**　十四届全国人大常委会第七十五次委员长会议4日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的关于检察公益诉讼法草案修改意见的汇报、关于南极活动与环境保护法草案修改意见的汇报、关于水法修订草案修改意见的汇报、关于反跨境腐败法草案修改意见的汇报、关于突发事件应对法等15部法律的修正案草案审议结果的报告，审议了相关草案修改稿、决定草案。

会议听取了全国人大外事委员会主任委员娄勤俭作的关于《关于成立世界人工智能合作组织的协定》审议情况的汇报，审议了关于批准该协定的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等。

委员长会议决定，将上述草案修改稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

支持老年人参与基层法治建设

民政部等四部门联合印发通知

本报北京11月4日讯　记者**蒲晓磊**　记者今天从民政部获悉，民政部、中共中央社会工作部、全国老龄办、中国老龄协会近日联合印发《关于在基层治理和社会服务中深入开展“银龄行动”的通知》（以下简称《通知》），旨在深入实施积极应对人口老龄化国家战略，进一步发挥老年人参与基层治理和社会服务的积极作用，推动“银龄行动”拓面升级、提质增效。

《通知》在“支持老年人参与基层治理”部分提出，支持老年人参与基层思想道德建设、基层法治建设、基层群众自治活动、基层平安建设。

在参与基层法治建设方面，鼓励老年志愿者围绕婚姻家庭、遗产继承、房屋租赁、劳动关系等重点领域，参与法治宣传教育，增强群众法治观念和法治素养，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

在参与基层群众自治活动方面，鼓励老年志愿者主动参与公共事务，支持乡镇（街道）、村（居）民委员会依法履职，配合基层干部、社区工作者等开展工作。作为基层群众代表出席座谈会、听证会等议事协商活动，反映群众意见和诉求。参与制修订并带头遵守村规民约、居民公约等基层群众自治行为规范，带动身边群众推进移风易俗，革除高额彩礼、低俗婚闹、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习，反对迷信活动，弘扬婚事新办、丧事简办、勤俭节约等文明风尚。

在参与基层平安建设方面，鼓励老年志愿者参与防灾减灾、安全隐患排查、反诈防骗宣传等活动，提高群众安全防范意识和能力。参与基层矛盾纠纷化解，经常性加强与群众沟通交流，及时发现矛盾纠纷隐患，协同社区工作者、网格员、人民调解员等，通过说服、教育、规劝、疏导等方式化解矛盾纠纷。参与社会治安防控，开展义务巡逻、交通安全宣传劝导等，及时反映假冒伪劣、虚假宣传、电信网络诈骗、非法集资、危害食品药品安全、环境污染等违法犯罪问题。



陕西省西乡县人民检察院持续做深公益诉讼跟踪监督，健全常态化回访机制，以“检察蓝”守护“生态绿”，持续筑牢生物多样性司法保护防线。图为公益诉讼检察官近日来到涉案小叶青冈古树点位开展整改“回头看”。　本报通讯员　杨雪　摄

最高检发布依法保护公民个人信息典型案例

本报讯　记者**董凡超**　最高人民检察院近日发布“王某等11人侵犯公民个人信息案”等8件依法保护公民个人信息典型案例，聚焦当前侵犯公民个人信息违法犯罪的新特点、新趋势，揭示了当前侵犯公民个人信息违法犯罪的严重危害后果，指导各地检察机关依法惩治侵犯公民个人信息违法犯罪，持续深化融合履职，依法维护公民个人信息权益。

该批典型案例在准确适用法律、全链条从严惩处犯罪、保护社会公共利益、融合履职促进社会治理等方面具有典型示范意义。“王某等11人侵犯公民个人信息案”明确对侵犯公民个人信息犯罪黑灰产业链坚持全链条惩治，针对案件暴露的信息监管漏洞，检察机关积极促进源头治理。“周某许等9人侵犯公民个人信息案”强调依法惩治以“私家侦探”为名，滥用GPS定位技术非法获取公民个人信息，实施侵犯公民人身权和财产权的犯罪行为。“潘某等25人侵犯公民个人信息案”明确对利用部分老年人网络认知较弱、防范意识不强等实施的侵犯公民个人信息犯罪，坚持依法从严惩治，并会同有关单位消除因犯罪造成的影响，积极开展普法宣传，帮助老年人提升风险防范意识和能力。“陈某丞等6人侵犯公民个人信息案”聚焦“开盒”网暴犯罪，全面揭露各环节行为的危害性及可能触及的罪名，检察机关坚持全链条惩治，通过制发检察建议筑牢信息保护防线。

群众在“无感无扰”中享受“有感服务”

亳州创新“无感互认”模式重构待遇领取资格认证体系

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者　李光明

“往年领补贴得往社区跑好几趟，今年啥路都不用跑，养老金、退休补贴一分不少到账，手机上就能查得明明白白，真是太方便了！”近日，安徽省亳州市高新区第四社区管理中心文苑社区居民李先祥老人说起现在的变化，脸上笑开了花，话语里满是欣慰。

李先祥老人的话道出了亳州市141万名待遇领取群众的心声——这是当地“无感互认”改革带来的真切变化。

近年来，亳州市运用法治思维解决社保等待遇领取的堵点、痛点和难点问题，创新“无感互认”改革，搭建起“平台支撑+制度保障+场景拓展”框架，形成了以“信息比对为主、人工服务兜底”的认证体系，成功破解多头认证、数据壁垒等顽疾。

“无感互认”惠民利民

这项改革之前，亳州市谯城区汤陵街道丰水源社区退休居民蒋先生的经历正是群众“认证难”的一个缩影。

蒋先生同时享受养老金、失地生活保障金和退伍军人抚恤金3项待遇。按照以往流程，他每年要分别到人社、民政、退役军人事务等部门办理资格认证，来回要跑好几趟。

亳州市人社局主要负责同志坦言，全市141万名待遇领取群众需每年认证，尤其是老年人操作难、

下转第八版

以案为鉴织密个人信息保护防线

法治时评

□ 马树娟

在个人信息保护法实施5周年之际，最高人民检察院发布一批依法保护公民个人信息典型案例。其中陈某丞等6人侵犯公民个人信息案、舒某屏侵犯公民个人信息案，直击当前两类突出的个人信息侵权乱象，为依法保障公民个人信息权益提供了有益参考。

这两起案件呈现个人信息黑灰产不同的作案路径。陈某丞团伙利用技术脚本侵入平台系统，窃取海量公民信息，对与自己意见不合的网友实施“开盒”、线上网暴与线下滋扰，造成多人出现精神抑郁、厌学等问题。舒某屏案则是内部人员监守自盗的典型：其身为航空公司外包电话客服，利用岗位查询权限获取艺人航班行踪轨迹，在“饭圈”群组出售牟利，诱发跟拍、围堵追星行为，扰乱机场秩序，埋下公共安全隐患。两起案件作案方式虽不相同，但都侵害了公民个人信息权益。

办好这类案件，价值不止于将犯罪分子绳之以法，更在于厘清法律边界、传递明确信号。“开盒”行为往往包含侵入计算机信息系统、窃取信息、网暴滋扰等行为。针对这起新型疑难复杂案件，检察机关提前介入引导侦查取证，并精准区分罪名、准确适用法律，依法严惩相关犯罪行为。同时，针对案件暴露的涉案平台用户隐私保护措施薄弱、内容审核管控不到位等问题，检察机关制发检察建议，督促平台升级信息安全防护措施，这有助于从源头防范类似问题再次发生。

针对向“饭圈”泄露艺人行踪信息一案，检察机关跳出单纯刑事追责思路，同步提起附带民事公益诉讼，要求舒某屏支付公益损害赔偿金，并在媒体上赔礼道歉。在一审判决未追缴其违法所得时，

下转第二版

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　广告中心：(010)84772299　发行中心：(010)84772800　编辑：吴怡　张琼辉　校对：郭海鹏