国家知识产权局印发《专利和商标审查“十五五”规划》

本报讯 记者**王策** 国家知识产权局日前印发《专利和商标审查“十五五”规划》（以下简称《规划》），明确了“十五五”时期开展专利和商标审查工作的主要目标、重点任务和专项工程。《规划》强调，要以高质量审查更好激励高水平科技创新、更好促进高标准市场体系建设、更好服务高水平对外开放，为实现中国式现代化提供有力支撑。

《规划》提出，要坚持质量第一，坚持改革创新，坚持服务发展，坚持系统协同，坚持技术赋能。到2030年，具有中国特色、世界水平的一流专利商标审查机构基本建成，审查制度日趋完善，审查质量显著提升，支撑发展更加有力，国际合作持续深化，审查能力全球领先。

《规划》部署了四方面重点任务：在专利审查方面，持续完善专利审查制度规则，健全专利审查管理体系，全面提升专利审查质量，服务经济社会创新发展需求；在商标审查方面，持续完善商标审查制度规则，加强商标审查体系建设，提升商标审查质效，服务经济社会高质量发展；在审查业务国际合作方面，深化专利和商标审查对外交流，深度参与全球治理，支持创新主体、经营主体提升海外专利和商标布局水平；在审查能力建设方面，加快推动人才队伍和审查文化建设，系统提升审查保障支撑能力。同时，设立了新兴领域专利审查规则完善工程、商标审查质量提升工程、“人工智能+”审查工程等7个专项工程。

“老百姓有了法律问题，出门就能找到人问”

河北阜城创新普法路径绘就县域基层治理新图景

□ 本报记者 李雯

今年1月，司法部公布首批“全国守法普法示范市（县、区）”名单，河北省衡水市阜城县成功入选。这份沉甸甸的荣誉背后，是阜城县多年来深耕普法土壤、创新普法路径的生动实践。

近日，《法治日报》记者到阜城县实地走访，从校园课堂到企业车间，从乡村广场到调解工作室，亲眼见证一场从“大水漫灌”到“精准滴灌”的普法变革，亲身感受法治春风浸润千家万户的生动图景。

在阜城县古城镇西马村，随处可见法治宣传栏、法治文化墙、法治标识牌，让人感受到“法在身边”的浓厚氛围。

记者在村里遇到正在调解邻里纠纷的“法律明白人”李章义，他手持一本翻得卷了边的民法典，三言两语就把两家的宅基地边界争议说得明明白白。“县里培训了2000多名‘法律明白人’，我们村就有6个，老百姓有了法律问题，出门就能找到人问。”李章义说。

该村还设有法律服务室、矛盾纠纷调解室、法治书屋等，并定期举办法治宣传汇演、法治讲座等活动，真正使法治乡村建设成为惠民利民之举。“我们村法治建设成效明显，村民法治意识有了很大提升，矛盾纠纷明显减少，村内更加和谐安定，民风也更加厚道淳朴。”西马村党支部书记马滨说。

以民主法治示范村创建为抓手，阜城县已建成全国民主法治示范村2个、省级示范村12个，480余个村庄完成法治乡村提档升级，建成330余条法治长廊、280余个法治小公园，实现农村法治文化阵地全覆盖。同时，深化“三所一庭”联调联动机制，现拥有专兼职人民调解员2086名，建立人民调解委员会626个，建成8家行业化、专业化调委会，着力打造孙静调解工作室等调解品牌。筑牢社会稳定“第一道防线”。

在阜城镇冯塔头村，记者见到另一番“景观+法治阵地”的生动图景。这座获评全国民主法治示范村的村庄，巧借村内塔头山本土资源打造特色“宪法高地”，不搞大拆大建，沿着上山步道建起法治小路，一块块漫画展板、案例问答牌，把民法典、土地管理法等涉农法律融入山间风景。

山顶古朴的“说事亭”格外引人注目，每月固定的说事议事日，村干部、村民代表、法律顾问齐聚于此，土地流转、宅基地边界、集体资产分配等村民关心的事，都可以摆上台面商量，法律顾问现场给出法律意见，形成“山上学法、亭中议事”的治理新模式。村里还见缝插针布局法治文化墙、宣传展板，把法治元素融入村庄景观，村民散步休闲时就能学法，实现景观阵地与法治宣传一体推进。

“走上台我笑哈哈，普法知识送到家，全体公民都学法，利国利民利大家……”

在西马村同心会堂，一场以“美好生活，与法同行”为主题的普法专场文艺演出热闹开演。相声《生财有道》、小品《欺上瞒下》、群口快板《普法新篇》等普法节目，诙谐幽默、通俗易懂，让群众在轻松愉悦的氛围中学法知法，增强法治意识。

“这次普法宣传活动接地气，我在家门口学到很多与日常生活密切相关的法律知识，今后遇到问题我会用法律武器捍卫自己的合法权益。”村民马福章说。

“文化搭台，法治唱戏”，是阜城县普法创新的一大亮点。当地精心打造“美好生活，与法同行”“清风润阜城·廉洁福万家”法治文化品牌，将法律知识融入音乐快板、京东大鼓、相声等文艺形式，创作群众喜闻乐见的法治文艺作品。此外，还将法治与地方特色文化相融合，创作剪纸、书法、绘画等优秀法治文化作品，拉近法治与群众的距离。

面向青少年这一“未来多数”，阜城县所有中小学配齐法治副校长、法治教师，模拟法庭、法治辩论赛等沉浸式体验活动常态化开展。主题法治宣讲没有枯燥的法条罗列，而是结合校园欺凌、网络诈骗等青少年高频风险案例，把法律知识融入励志故事，让青少年把法治种子根植心底。

科技赋能，让普法服务直达指尖。阜城县搭建全县新媒体普法矩阵，推出“阜城普法”智能机器人，以微信用户形式入驻全县664个居民微信群，全天候在线解答群众法律疑问，打造“智能+普法”线上阵地。同时，严格落实“以案释法”制度，把普法嵌入执法、司法、法律服务全流程，行政执法人员、办案干警、法律援助律师结合案件现场释法说理，真正做到办理一案、教育一片。

线上云端普法有声有色，线下阵地建设步步扎实。县城中心的宪法主题公园已经成为群众休闲学法的打卡地，雕塑、展板将宪法精神具象化，每年“宪法宣传周”“民法典宣传月”，集中宣讲、知识考试、文艺汇演轮番登场。2021年以来，全县累计开展宪法主题活动520余场、民法典宣传活动450余场，让法治理念融入日常、走进民心，有效提升全民法治素养和法治意识。

“精准施策、分层覆盖，是我们普法工作的鲜明特色。”阜城县司法局相关负责人介绍说，阜城县司法局跳出“大水漫灌”模式，围绕不同群体需求定制差异化“法治套餐”，按需供给、靶向施教，让法治养分精准滴灌到每一个“根部”，切实提升普法实效。以贴合群众需求的精准普法、共建共享的治理模式、浸润人心的法治文化、便捷高效的数字普法载体，不断拓宽法治宣传的广度、加深法治浸润的厚度，推动尊法学法守法用法成为群众自觉习惯，持续为基层治理现代化注入源源不断的法治动力。

警灯亮在街面 隐患清在一线

福建公安开展集中清查统一行动

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 李益民

“店面开在大学旁边，治安、消防都不敢松懈，多亏民警经常上门检查提醒，很多风险提前就防住了。”10月23日晚，福建省福州市上街大学城一家电影院的负责人张先生在确认店内安全隐患整改完毕后，向前来开展安全检查的福州市公安局上街（高新区）分局南屿派出所民警表示感谢。

10月21日至25日，按照福建省公安厅党委统一部署，全省公安机关立足本地实际，组织开展集中清查统一行动。行动期间，各地加密社会面巡逻防控，强化风险隐患排查，依法严厉打击整治突出违法犯罪，一体推进打防管控建各项举措，有力维护全省社会大局安全稳定。

开展夜间清查，是全省集中清查统一行动的重要内容。全省公安机关聚焦城乡接合部、娱乐场所等治安复杂区域，深入酒吧、洗浴等行业场所，开展“过筛式”隐患排查，逐项核验应急设施、疏散通道、实名登记等治安管理环节落实情况，对台账不全、巡查缺位、器材过期等问题当场建档、督促整改、闭环销号，依法严厉查处违规经营、黄赌毒等违法犯罪，持续净化行业生态，铲除风险滋生土壤，进一步夯实基层治安根基。

行动期间，全省公安机关共清查私人影院、电竞酒店等新业态行业场所1.7万处，检查各类船舶550艘，排查整治各类安全隐患1500处。

10月25日上午，“漳州110”勤务二大队、女子巡逻队在漳州古城内巡逻时，发现一名老人意外摔倒。女子巡逻队队员高茜虹、周艺煊迅速取出急救包为老人清理伤口、消毒包扎。考虑到老人年事已高、行动不便，勤务大队队员黄凯、辅警林杨蛟用警车把老人安全送回家。救助过程被路过群众拍下上传网络后，网友们纷纷点赞。

街巷景区间的暖心守护，是福建公安屯警街面、巡防值守的生动缩影。全省公安机关落实武装巡逻“四项机制”，紧盯重点部位、重点区域，在城市商圈、夜市广场等人员密集区域，采取“全天候+重点时段”“人力+警车+无人机”相结合的方式，加密巡逻频次，高效处置各类突发警情，提高路面见警率、管事率，有效压缩违法犯罪活动空间。

行动期间，全省累计出动警力3.1万人次，动态设置巡逻点位800余个，巡查重点部位2600余处，切实提升群众获得感、幸福感、安全感。

10月21日，龙岩市永定区洪山镇接连发生两起盗窃金属财物案。接到报警后，龙岩市公安局永定分局洪山派出所民警余建明、曾润泓第一时间赶往案发现场，经现场细致勘验、走访周边群众、梳理线索，发现两起案件作案方式高度相近，初步判断系同一伙嫌疑人所为，随即联动永定分局刑侦大队追踪轨迹、锁定落脚点。次日上午8时许，永定分局民警精准布控，一举抓获董某等4名犯罪嫌疑人，挽回损失3万余元。

为依法严厉打击突出违法犯罪，全省公安依托大数据研判深挖线索，针对盗窃侵财、寻衅滋事、电信网络诈骗等群众反映强烈的违法犯罪，做到露头就打、快侦快破。行动期间，共破获刑事案件170余起、现行案件900起，抓获违法犯罪嫌疑人1500余人，有力守护人民群众生命财产安全。

街头普法求“新”更走“心”

□ 本报记者 刘欢

11月1日晚7时许，湖北省宜昌市点军区体育公园，璀璨的演出灯光把秋夜照得透亮。

竹板声脆生生响起，白色幕布上，憨态可掬的猪八戒皮影探出头来。

皮影戏《妖怪三诈猪八戒》，把养老诈骗“送免费鸡蛋”“冒充神医消灾”“低价旅游骗养老钱”的三类常见套路，巧妙编成妖怪三次设局哄骗猪八戒的剧情。

地道的宜昌方言唱白搭配灵动的皮影动作，激起阵阵掌声、欢笑声。

当晚，宜昌市司法局“普法开放麦‘遗’趣说法吧！”普法街头剧场活动如期举行。

《法治日报》记者现场注意到，不同于传统普法，这场别致的街头普法活动不设宣讲台、没有普法展板，就连登台演出的演员，也都来自宜昌市司法行政系统的一线干警、基层调解员和普法志愿者。

宜昌枝江市司法局工作人员田恬率先登台。

她的法治脱口秀《我的前半生》，把自己从小到大的“被骗经历”编成段子：小时候压岁钱被妈妈“抹零”、接到冒充医院的诈骗电话反向核实对方身份……

田恬用一连串接地气的生活趣事，把电信网络诈骗的识别技巧、转账证据留存要点讲得明明白白，也提炼出防骗经验：“心莫贪，擦亮眼，绷根弦，防诈骗，幸福生活双手造，馅饼不会天上掉。”

紧接着登台的点军区司法局点军司法所所长李晨翔，带来他的法治脱口秀《调解不烧心》。

这位历史专业出身、练过形意拳的司法所长，把西周“调人”官职的历史典故、日常调解中遇到的“太极式”当事人、用“黑本本法律职业资格证+蓝本本武术四段证+红本本民法典”三招化解家暴纠纷的真实经历，编成笑点密集的段子，把人身安全保护令、夫妻共同财产处置等法律知识点自然融入其中。

这场寓教于乐的街头普法活动，是宜昌市深耕基层普法，求新、求变、求实的生动展示。

2025年，枝江入选“全国守法普法示范市”，成为湖北省唯一获此殊荣的县市。

同年5月，湖北首个以喜剧形式开展普法宣传的“一枝独秀”普法喜剧社在枝江成立，首批20名社员全部由一线执法骨干、文艺尖兵和普法志愿者组成。

他们把邻里纠纷、电信诈骗、婚姻家庭等群众身边的真实故事改编成脱口秀段子，用“小故事”讲清“大道理”，在当地引发热烈反响。

为推广县域创新经验，宜昌市司法局今年启动“九五普法·法治潮声”系列活动，把“普法开放麦”主舞台直接搬进中心城区，不提前硬性组织观众，不设置任何参与门槛，市民逛街路过就能驻足观看。

“普法的核心从来不是完成多少场活动、发出去多少份传单，而是要让群众真正把法律知识听进去、记下来、用得上。”宜昌市司法局局长刘钧顺介绍，通过“普法开放麦”这种形式，把话语权交给常年扎根一线的基层干警，让他们用自己亲身经历的真实故事，和群众面对面交流，把“法言法语”转换成大家听得懂的家常话，让法治精神深入人心。

南通通州湾检察院加强知识产权协同保护

2025年以来，江苏省南通通州湾江海联动开发示范区人民检察院与中国（南通）知识产权保护中心（以下简称知产保护中心）深化联动协作，构建“纠纷同解、智库共享、治理协作”知识产权协同保护模式。针对知识产权案件维权周期长、刑民程序衔接不畅等问题，该院联合区人民法院和知产保护中心，建立知识产权刑事案件退赔挽损与民事纠纷诉前协同化解机制，切实降低权利人维权成本。同时，依托知产保护中心、国家知识产权局专利局专利审查协作江苏中心专家智库，建立技术调查官参与办案、立案前技术事实确认、重大疑难案件会商三项工作机制，助力疑难案件精准定性、妥善处置。该院以优化营商环境为目标，推动检察履职融入基层治理，联合知产保护中心打造“知润江海”服务品牌，常态化开展企业“法治体检”、普法宣传活动，被评为2025年度全省十佳检察文化品牌。

马歆嫒

河南扶沟打造“政协委员+法院”诉前调解模式

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 周洪涛

“多亏政协和法院帮忙，让我们的血汗钱有了着落！”近日，在河南省扶沟县政协驻法院委员服务站的调解下，农民工刘某等人与厂方就被拖欠的4.6万余元工资自愿达成调解协议，一起久拖不决的欠薪纠纷得到妥善化解。

据介绍，2024年5月，扶沟县政协在县法院挂牌设立政协委员法院工作服务站，择优选派5名群众认可度高、善于沟通协调的政协委员驻站，担任特邀调解员开展诉前调解工作，创新构建起“政协委员+法院”特色调解模式。该模式充分融合法院司法专业优势与政协委员联系群众广、懂民情、善协商的优势，法官提供法律支撑、规范调解流程，政协委员以第三方身份居中疏导、情理兼顾，把法理、事理、情理融入调解全过程，推动纠纷柔性化解，努力实现案结事了人和。服务站运行以来，先后受理各类民事纠纷案件3105件，成功调解1633件，调解成功率达52.6%，大量矛盾在进入诉讼程序之前得到妥善处置，切实提升群众获得感、安全感和满意度。

扶沟县政协主席武卫东说，县政协将持续建强用好政协委员法院工作服务站，不断优化联动调解机制，组织政协委员中法律、心理、社会工作等方面的专业人士组建“协商助解”专家库，进一步充实调解力量、规范工作流程、丰富调解方式，积极参与疑难积案化解，持续擦亮“政协委员+法院”多元解纷品牌，以协商之力化解基层矛盾，更好发挥政协作为专门协商机构在基层治理中的独特作用，为基层治理现代化贡献政协智慧。



连日来，浙江省台州市公安局路桥分局峰江派出所组织民警开展进村入户大走访活动，全力护航柿子采摘季。图为民警在白枫岙村协助采收并开展普法活动。

本报通讯员 蒋友亲 丁以文 摄

上接第一版 而是围绕这些痛点定制内容，把普法嵌进他们本来就会停留的场景里。

浑江区在美团外卖站点、快递分拣中心、菜鸟驿站、代驾服务中心等新就业群体聚集点设立了32个法律援助联络点，整合律师、调解员、法律援助专员等资源，把咨询、调解、维权指引服务直接送到骑手、快递小哥身边。针对大家最关心的实际问题，普法内容全是“干货”：劳动合同怎么签避坑、电子合同要注意哪些条款、配送途中出了意外怎么留存证据申请工伤理赔、不同交通事故责任怎么划分，全是能直接用的实操指引。同时开通了新就业群体维权绿色通道，对薪酬追索、工伤赔偿等案件实行容缺受理，做到“应援尽援”，从源头降低大家的维权成本。

浙江省丽水市莲都区的老茶馆里，青年普法志愿者和茶客围坐一桌，不设讲台、不拉横幅，邻里纠纷、宅基地流转、养老反诈的法律常识被揉进家长里短。

江西省上饶市广丰区则把普法搬进了夜间。考虑到不少群众白天忙于务工务农，司法局开出“法治夜校”，把课堂送进村组，同时把山歌、黄梅戏编进普法音视频，通过村村通广播滚动播放。

10月30日，甘肃省定西市临洮县的武昭公园开展了“法治润临洮 善智惠民生”主题，这个公园是一个被反复使用的老阵地。防范非法集资、国家安全教育、法律援助咨询等不同主题的普法活动在不同月份先后在此落地，公园本身成了周边居民路过就能停一下的固定触点。

……

在这些地方，普法不再要求群众专门腾出时间、专门赶到一个地方，而是出现在赶集、散步、喝茶、下工之后的夜晚，出现在人们本来就要度过的时间里。

创新不在“新”，而在解决不同障碍

剖析各地普法新探索，展现在眼前的是，这些探索并不是在同一条赛道上比谁更新，而是在解决不同的障碍。

一条路径解决“听不听得进去”。

“人生大事谁也盼，高额彩礼人犯难。婚礼费用连连涨，掏空家底把账欠……”非遗艺人怀抱三弦一曲乡音娓娓讲述高价彩礼引发的婚恋纠葛，引得一众村民围观喝彩。

作为河西文脉高地，在甘肃省武威市，凉州贤孝和河西宝卷是流传千年的国家级非遗，武威市司法局没有另起炉灶，而是让非遗代表性传承人古法填新词，把高价彩礼引发的婚恋纠纷写成唱段，用方言在乡间院落唱出来。武威市安远镇的采茶戏走的是同一个逻辑：老戏调不动，唱词换成宪法、民法典、治安管理处罚法的内容，群众听的是熟悉的腔调，接收到的是新的信息。武威还把非遗传习所、乡村文化大院升级成固定的法治宣传点位，年均巡演60场次以上，巡演过程中同步摸排民情、现场调解。

非遗在这里不只是一个传播外壳，它本身就是当地人愿意停下来听的理由。

另一条路径解决“够不够得着”。

广西的AI数字人“壮壮”提供了一个技术端样本。这一技术不仅能解答法律问题，还能即兴创作普法山歌、根据游客需求生成法治漫画，已经入驻广西司法行政AI应用系统。

司法部在“九五”普法规划发布会上明确，接下来要推进“AI+普法”，实现普法内容的智能生成、精准投送和实时互动，同时升级“数智普法”平台，把普法嵌入政务服务场景。

技术在这里承担的是覆盖面和响应速度，解决的是传统摆摊、发单页触达不到的人和场景。

同样是解决够不够得着问题，海南走的是另一条路。

2026年11月1日，海南自由贸易港“法帆”普法志愿服务队原创主题曲《法帆逐浪》MV正式首发。志愿者队伍用音乐载体把“法治为帆、护航自贸，志愿同行、普法惠民”的理念做了可传播的表达。普法产品从条文宣讲延伸到文化创作，触达的是那些不一定走进讲座现场，但愿意在手机上看完一首歌的人。

还有一条路径解决“愿不愿意参与”。

湖北省武汉市校园普法以法治脱口秀和模拟法庭的形式出现，网络暴力、言论边界、游戏消费被编成段子，哪吒闹海被改编成庭审剧本，学生坐上审判席在演绎中理解规则。

北京市怀柔区则把普法塞进了游客本来就会停下来的地方。慕田峪长城景区里，“守护长城 法治同行”游园会沿游览动线设置了4个打卡点位，中英双语展板梳理《北京市长城保护条例》的核心条款，商业街的“法治套圈”要求游客答对长城保护题目才能参与，北检票口的“法治盲盒”由公证员和律师联合值守，游客抽题答题的同时可以现场咨询旅游消费纠纷。普法在景区中找到了一个自然停靠的位置。

品牌化也是其中一个方向。广东省肇庆市的“小肇说法”没有走大场面路线，而是用短视频和动漫把法律知识压进日常推送的节奏里，同时向线下延伸：肇庆市高要区在“5·20”婚姻登记场景中发放“小肇说法”定制纪念品；封开县把品牌嵌入“巾帼普法乡村行”的妇女之家大讲堂。品牌在这里的作用不是起一个名字，而是让不同场景的普法动作有一个统一识别和接续通道。

精准普法还有一个容易被忽略的环节：需求识别。

今年9月，中国法学会在黑龙江省哈尔滨市召开“2026年青年普法志愿者法治文化基层行”全国推进会，为基层行活动锚定航向，各地正在告别“千人一面”的模板，形成一城一品、百花齐放的格局。

据了解，各地青年普法团队已经开始常态化做需求摸排，线上问卷和社区走访双向收集诉求，形成群众点单、法学会统筹、志愿者接单的供给机制。

“九五”普法规划进一步提出依托政务、司法和互联网数据资源，动态识别不同群体的法治需求和维权痛点。

这意味着接下来普法的起点不再是“我们有什么可讲”，而是“哪一类人在哪一个具体问题上需要法”。

不仅是讲清条文，更要让人想得起用得上

今年司法部公布这样一组数据：全国村居法治文化阵地覆盖率达95.7%，15万名普法讲师、222万名普法志愿者、440万名“法律明白人”长期扎根基层。阵地覆盖率不等于使用率，但它意味着大多数村和社区已经有了一个可以反复进入的物理空间，普法不再完全依赖临时搭台。

队伍的结构也在变化。“法律明白人”不再只是一个培养数量，已经开始嵌入基层治理的日常运转。

江苏省宿迁市宿豫区给“法律明白人”颁证授徽，明确他们同时承担讲解员、调解员、传递员、组织员等多重角色，活跃在田间地头和楼栋网格。

“法律明白人”的价值不在于能讲多深的法律理论，而在于他们就在现场，能在矛盾刚冒头的时候把法律语言翻译成当事人听得懂的话。

责任制的落地形态也在变得具体。2026年9月，司法部、全国普法办发布第一批“贯彻法治宣传教育法 落实普法责任制典型案例”，最高人民法院的“新时代推动法治进程十大案件”、中央网信办举办“全国网络普法行”法治宣传系列活动、中国法学会组织“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动等实践入选。

这些案例的共同特征不是谁做的场次多，而是谁把普法嵌进了本部门的核心业务逻辑，普法和业务不再“两张皮”。

青少年群体的覆盖已经有了硬约束。全国中小学法治副校长、法治辅导员覆盖率达98.9%，法治教育融入基础教育各学段。

覆盖率接近全覆盖之后，下一步的问题不再是“有没有人讲”，而是“讲完之后有没有人用”。

浙江省宁波市北仑区在法治副校长全覆盖的基础上，让法治委员参与班级矛盾调解，把普法从宣讲台延伸到了学生之间的日常冲突处理中。这个方向比单纯增加课时更值得注意。

普法最难的部分从来不是把条文讲清楚，而是让条文在一个人遇到事情的时候真的能被想起来、被用上。

95.7%的阵地、222万名志愿者、440万名“法律明白人”，这些数字搭起的是一个底座。

真正让底座产生意义的，是老茶馆里一句接得上话的家常，是贤孝三弦里一段听得进去的唱词，是骑手在社区座谈里问清楚的一次工伤认定流程，是学生在模拟法庭上敲下法槌那一刻对规则的分量有了具体的感受。

普法真正融入百姓的日常生活，靠的不是宏大场面，而是一个个贴近群众、贴近日常的细微瞬间。点滴浸润、久久为功，法治终将走出文本、落地生根，成为群众日常处事、化解矛盾最可靠的依靠。