在十四届全国人大常委会第二十五次会议上

国务院关于金融工作情况的报告提请审议

金融法治建设有序推进

□ 本报记者 赵晨熙

国务院关于金融工作情况的报告11月3日提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。

报告指出，2025年10月以来，金融系统坚持稳中求进工作总基调，提升服务实体经济质效，全面加强金融监管，深化金融改革和高水平开放，维护金融稳定和国家金融安全，纵深推进全面从严治党，各项工作取得新的成效。

报告从多个层面介绍了金融工作取得的主要进展及成效。

货币政策执行情况方面，实施适度宽松的货币政策，综合运用逆回购、中期借贷便利、买卖国债等多种货币政策工具，保持流动性充裕。同时，完善货币政策框架，强化利率政策执行和监管。

金融支持实体经济情况方面，融资总量合理增长，2025年10月至2026年9月，社会融资规模新增33万亿元。金融服务重点领域和薄弱环节的适配性也得到提升，增加科技创新和技术改造再贷款、支农支小再贷款额度并单设民营企业再贷款，合并设立科技创新与民营企业债券风险分担工具。

印发健全金融机构公司治理实施意见，加强关联交易、大额投资授信等穿透监管；聚焦价格战、违规返佣等突出问题，深入整治无序竞争；强化金融消费者权益保护和金融产品适当性管理；加强资本市场中小投资者保护和短线交易监管，开展打击财务造假专项行动和公司治理专项行动……报告显示，金融监管在进一步强化的同时，金融监管执法也更加规范，2025年10月以来，中国人民银行处罚被监管机构874家次，处罚责任人员578人次；金融监管总局处罚银行保险机构4469家次；中国证监会处罚责任主体1304人（家）次；国家外汇管理局查处外汇违法违规案件1058起。

金融法治建设也在有序推进。报告指出，金融法草案、中国人民银行法修订草案提请全国人大常委会会议审议，银行业监督管理法修订草案完成全国人大常委会第二次审议，金融稳定法、商业银行法、保险法、外汇管理条例、公司债券管理条例、证券公司监督管理条例、上市公司监督管理条例、地方金融监督管理条例等制定修订工作也在加快推进。

在肯定成绩的同时，报告也提出了下一步工作考虑。一方面，要继续实施好适度宽松的货币政策，为经济持续向新向优向好发展营造适宜的货币金融环境。另一方面，要进一步加强和完善金融监管，不断增强监管质效，丰富监管手段，提高监管能力，消除监管空白，维护公平、公正的市场秩序，还要探索人工智能在金融管理和服务领域的应用，防范模型应用风险，并推进金融重点领域立法修法工作。

本报北京11月3日讯

2025年度国有自然资源资产管理情况专项报告提请审议

自然资源资产监管体系不断健全

□ 本报记者 赵晨熙

11月3日，国务院关于2025年度国有自然资源资产管理情况的专项报告提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。

截至2025年底，全国国有土地总面积52360.4万公顷；全国已发现矿产资源174种；全国国有森林面积9714.5万公顷，国有森林蓄积量110亿立方米，国有林地11360.4万公顷；全国国有草地面积19586.4万公顷；全国国有湿地面积2099.9万公顷，国际重要湿地82处；2025年，全国水资源总量27229.3亿立方米，地表水Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例为91.4%，截至2025年底，全国地下水储存量520650.6亿立方米，国有水域2691.6万公顷……报告用一组组翔实的数据介绍了国有自然资源资产基本情况。报告还指出，我国是生物多样性最丰富的国家之一，拥有野生脊椎动物8866种，国家重点保护野生动物980种，野生大熊猫近1900只，长江江豚野外种群1426头。高等植物40091种，国家重点保护野生植物455种，古树名木508.2万株。

报告指出，各地区各有关部门统筹高质量发展和高水平保护，以更大力度把绿水青山建得更美，以绿色发展方式把“金山银山”做得更大，以自然资源资产管理提质增效有力支撑经济社会高质量发展。并从完善自然资源资产管理制度体系、夯实自然资源资产保护利用空间基础、增强自然资源资产安全保障能力、加强自然资源资产整体保护、促进自然资源资产节约集约利用、健全自然资源资产监管体系等方面介绍了自然资源资产管理工作情况。

报告显示，自然资源资产监管体系不断健全。加强自然资源立法层面，2025年以来，生态环境法典、矿产资源法、国家公园法施行，耕地保护和质量提升法公布，完成军用土地管理条例、自然保护区条例、风景名胜区条例等制修订，加快推动国土空间规划法、不动产登记法立法。强化自然资源督察执法层面，持续深化耕地占补平衡落实情况督察，强化矿产资源督察，开展打击整治非法开采稀土资源专项行动。2025年，通报61个违法违规典型问题。

自然资源资产管理取得积极成效的同时，也面临不少困难和挑战，报告对此提出下一步工作考虑，包括：深化自然资源资产管理改革，优化国土空间发展格局，提升自然资源资产安全风险防控能力，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理等。

报告指出，要全面推进法治自然建设，抓好生态环境法典、耕地保护和质量提升法贯彻落实，配合做好国有资产法立法。推动国土空间规划法、不动产登记法等制修订。一体推进自然资源督察执法，严查各类违法案件。

本报北京11月3日讯

最高法关于人民法院人民陪审员工作情况报告提请审议

切实保障人民陪审员参审履职

□ 本报记者 蒲晓磊

11月3日，最高人民法院关于人民法院人民陪审员工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。

2018年4月，全国人大常委会审议通过人民陪审员法，人民陪审员工作进入新的历史发展阶段。报告显示，人民陪审员法实施以来，人民陪审员工作取得良好成效。

扩大规模优化结构

报告指出，人民陪审员队伍更具广泛代表性。

人民法院坚持将人民陪审员选任工作作为重要基础性工作做实做细，会同司法部、公安部出台《人民陪审员选任办法》，持续健全“司法行政机关选、人大常委会任、人民法院审判工作用”的人民陪审员选任机制，确保人民陪审员选任从名额测算、公告发布，到候选人信息采集、资格审查、征求本人意见、随机抽选、提请任命等各环节规范有序。在实施完成人民陪审员“倍增计划”基础上，进一步扩大队伍规模、优化来源结构，切实增强代表性。

截至2026年6月，全国共有人民陪审员34万人，较2018年人民陪审员法实施前增长61.9%。其中，基层干部、农民、社区工作者及灵活就业人员占比超过50%，少数民族人民陪审员3.7万人。

参审案件范围更广

报告显示，人民陪审员参审案件范围更广。

人民法院准确把握法律规定，坚持应参审尽参审、能参审尽参审，保障人民陪审员更多参审涉及群体利益、公共利益，人民群众广泛关注等社会影响较大，以及案情复杂等案件。特别是，对于人民陪审员法明确的具有重大社会影响等案件，依法由法官和人民陪审员组成七人合议庭审理。

人民陪审员法施行以来，人民陪审员参与审结案件1550万件，其中刑事366万余件、民事1038万余件、行政145万余件；覆盖刑事案件罪名415个、民事案件案由883个、行政案件案由161个，覆盖比例分别为94.75%、89.64%、100%；组成七人合议庭审结案件4.5万件，参与审理了“3·07”长江特大非法采砂案、孕妇境外坠崖案等一批社会影响重大案件。

保障机制更为健全

报告表明，人民陪审员参审保障机制更为健全。

人民法院持续完善以个案随机抽取为原则的均衡参审机制、事实审与法律审相分离的参审职权配置机制、以事实认定问题清单为依托的法官指引机制，切实保障人民陪审员充分有效参审履职。

推进均衡参审。坚持个案随机抽取参审人民陪审员，严格把握每名人民陪审员年度参审案件数量一般不超过30件的上限要求，探索建立错时参审、候补参审、数量提示等机制，并依托全国法院“一张网”实时监测、动态调控，确保人民陪审员平等享有参审机会，充分参与审判活动。全国法院“零参审”的人民陪审员占比从2023年的50.88%下降至2025年的44.03%，年度参审案件数量超过50件的人民陪审员占比从2023年的1.24%下降至2025年的0.61%，人民陪审员参审更趋均衡。

强化参审指引。针对多数人民陪审员不具备系统法律知识、不熟悉具体诉讼规则的情况，坚持将法官指引工作贯穿人民陪审员参审全流程各环节，围绕证据规则、审理程序、审判纪律等强化指引，针对案件争议焦点加强案涉法律适用指导。北京、浙江等地法院制定《法官指引工作清单》《人民陪审员参审履职指引卡》，黑龙江、重庆等地法院深入总结类案特点，研究制定事实认定问题要素式清单，助力人民陪审员参审履职更加深入、充分。

保障全程参审。庭前阶段保障充分参与，设立阅卷室、电子阅卷通道等便利阅卷，协调安排参加庭前会议、走访调查，帮助人民陪审员充分了解案情、迅速进入角色。庭审阶段鼓励主动发声，支持人民陪审员在庭审中就事实和证据认定问题发问，拓宽认定案件事实的视角和思路。保障人民陪审员全程参加合议庭评议，依法发表意见和作出表决，依法列席审判委员会讨论其参审案件并发表意见。在马航MH370航班部分失联乘客家属索赔案中，参审人民陪审员发挥不同职业背景优势，庭审中围绕核心争点向当事人提问，在长达10余个小时的评议中，着眼维护中国公民在国际航空运输中的合法权益等充分发表意见，为七人合议庭作出公正裁判发挥了重要作用。经不懈努力，以往实践中“陪而不审、审而不议”的问题不断改进，人民陪审员实质参审持续深化，社会主义司法民主成色更足。

本报北京11月3日讯

最高检关于人民检察院知识产权检察工作情况报告提请审议

知产检察专业化水平有效提升

□ 本报记者 蒲晓磊

11月3日，最高人民检察院关于人民检察院知识产权检察工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。

报告显示，近年来，知识产权检察工作稳步推进，知识产权检察工作专业化水平有效提升。2021年1月至今年9月（下同），全国检察机关共办理各类知识产权案件13.4万件，其中办理刑事检察案件11.8万件、民事检察案件7514件、行政检察案件5393件、公益诉讼检察案件2864件，有力加强知识产权司法保护，促进更好发挥知识产权制度在社会主义现代化建设中的重要作用。

服务高水平科技自立自强

报告显示，统筹发展和安全，服务高水平科技自立自强。

在依法维护知识产权领域国家安全方面，坚定贯彻总体国家安全观，加强战略高新技术和重要领域“卡脖子”技术司法保护，助力强化对“要不来、买不来、讨不来”的关键核心技术知识产权保护管控，守住科技安全、产业安全底线。聚焦半导体、新能源、新材料等重点产业，依法惩治为境外窃取、刺探、收买、非法提供商业秘密犯罪。

在服务因地制宜发展新质生产力方面，聚焦优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业等领域加强司法保护，起诉侵犯商业秘密、假冒专利等犯罪873人；办理涉及专利、技术秘密、植物新品种、集成电路布图设计等民事行政诉讼监督案件1062件。

在服务数字经济健康发展方面，依法加强数据知识产权保护，起诉侵犯人工智能、电子商务等领域数据安全犯罪2.4万人。

平等保护各类经营主体

报告显示，严格依法保护，维护公平竞争市场秩序。

在依法平等保护各类经营主体知识产权方面，依法惩治侵犯知识产权犯罪，批准逮捕3.6万人、提起公诉9.6万人。积极参与规范涉企执法专项行动，部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，着力监督纠正涉知识产权案件违规异地办案、违法“查扣冻”财物、以刑事手段干预经济纠纷等问题，依法办理相关案件1088件，监督侦查机关撤案391件，监督解除、返还违法“查扣冻”财物4.4亿元。强化反垄断和反不正当竞争司法，起诉损害商誉、虚假广告等犯罪1788人，办理相关公益诉讼447件，服务全国统一大市场建设。

在依法加强商标权和地理标志司法保护方面，针对侵权假冒多发领域，持续强化商标权司法保护，起诉相关犯罪8.02万人，办理民事行政诉讼监督案件2396件。加强“老字号”商标保护，助力老品牌焕发新活力。依法打击假冒服务商标、跨境电商售假等犯罪，促进新型商业模式规范发展。加强地理标志司法保护，守护地方经济发展“金字招牌”。

在依法加强著作权司法保护方面，起诉侵犯著作权犯罪8719人，办理民事行政诉讼监督案件4556件，促进激发文化创新创造活力，服务文化强国建设。

在依法监督纠正知识产权恶意诉讼方面，最高人民检察院于2022年部署知识产权恶意诉讼专项监督，后转入常态化开展。针对恶意诉讼民事生效裁判提出抗诉和再审检察建议1386件，法院已裁定再审1048件、改判699件；移送涉嫌诈骗、虚假诉讼等犯罪线索176件；推动256件恶意抢注商标被宣告无效，96件利用虚假材料取得的著作权登记被撤销。

强化监督维护司法公正

报告显示，强化检察监督，提高知识产权保护工作法治化水平。

最高人民检察院出台办理知识产权案件工作指引，完善知识产权检察综合履职机制，指导各地检察机关开展“一案四查”，同步审查办理刑事犯罪、民事侵权、行政违法、公益损害等监督线索，切实维护执法司法公正，保障国家法律统一正确实施。

在强化刑事检察监督方面，检察机关秉持客观公正立场，严格把握逮捕、起诉法定条件，依法不批捕3.1万人、不起诉2.3万人；对应当逮捕而未提请批捕、应当起诉而未移送起诉的，追加逮捕1007人、追加起诉5271人。

在强化民事检察监督方面，检察机关依法加大抗诉工作力度，规范办理再审检察建议案件。对认为确有错误的知识产权民事生效裁判提出抗诉和再审检察建议1955件，法院审结1039件，其中改判、发回重审、调解及和解撤诉占96.4%。对民事审判活动违法情形提出纠正意见1313件，法院采纳率99.1%。

在强化行政检察监督方面，检察机关一体加强知识产权行政生效裁判、审判活动和执行活动监督，提出抗诉、检察建议、纠正违法等监督意见252件，法院采纳率99.1%。

在加强检察公益诉讼方面，检察机关立足法定领域，依法办理行政公益诉讼2327件，向行政机关提出检察建议1787件，行政机关回复整改率98.8%；依法办理民事公益诉讼537件，提出惩罚性赔偿95件。

本报北京11月3日讯

第18届亚洲法庭科学学会年会在厦门召开

本报讯 记者**张晨** 第18届亚洲法庭科学学会年会暨首届法庭科学进展国际研讨会11月3日在福建省厦门市召开。本届会议以“人工智能赋能法庭科学”为主题，来自联合国毒品与犯罪问题办公室、国际刑警组织等国际组织，亚洲、欧洲、非洲等28个国家法庭科学部门，全国31个省、自治区、直辖市和香港、澳门特别行政区的专家代表参会。

中方代表发言时指出，人工智能技术迅猛发展，在催生新质生产力的同时，也带来各类安全风险，全球公共安全和社会治理面临新的挑战。中方愿与各国法庭科学机构深化务实合作，以专业担当扛起时代责任，以开放包容深化区域协作，以携手创新催生丰硕成果，为守护司法公正、构建包容性社会和公共安全提供有力、可靠的专业支撑，为世界法治文明贡献亚洲智慧与亚洲力量。

会议发布了以“加强法庭科学合作，守护共同安全”为主旨的厦门倡议，提出“服务安全、共享共融发展、可持续发展、标准化发展、智能化发展”的“5S”理念，获得国内外来宾高度评价，对进一步推动亚洲法庭科学发展具有里程碑意义。

据悉，本届大会同步召开首届法庭科学进展国际研讨会，汇聚世界各国法庭科学专家，共商技术创新、标准化与国际合作，凝聚发展共识，擘画科学蓝图，有力推动了法庭科学高质量发展。

上接第一版 开拓新的发展空间。中国将坚持开门搞创新，促进技术转移和知识共享，与各国一道打造开放包容、充满活力的数字创新生态。要坚持可信可控，筑牢数字安全屏障。中国将始终尊重各国网络安全合理关切，同舟共济应对安全挑战，反对构筑“数字铁幕”。要坚持普惠均衡，推动数字红利共享。中国将积极落实全球发展倡议，支持全球南方国家建设数字基础设施，提升数字技术能力。要坚持开放对话，完善多边治理体系。中国将坚持共商共建共享，推动全球互联网治理朝着更加公正合理的方向前进。

西班牙副首相迪亚斯等出席开幕式并致辞。多国政府官员、联合国等国际组织负责人、全球互联网企业代表以及专家学者约1800人参加开幕式。

开幕式后，李强巡视“互联网之光”博览会、乌镇世界互联网科技馆。

李书磊参加上述活动。

为实现党的使命任务提供有力司法服务和保障

上接第一版 把民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势转化为司法效能、治理效能。要不折不扣落实“锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”，把管住“案”作为管好“人”的落点，完善符合司法规律的考核评价体系，从严加强全方位管理和经常性监督，把严的要求贯穿干部成长全周期、教育管理监督全过程。要不折不扣落实“建设上下贯通、执行有力的严密组织体系”，加强各级法院党组自身建设，强化党组织政治功能和组织功能，推动党建与业务深度融合。要不折不扣落实“驰而不息正风肃纪”，赓续人民司法优良传统，贯通推进强党性、正党风、严党纪，引导干警把纪律规矩内化为日用而不觉的言行准则，以严明党纪确保公正司法。要不折不扣落实“坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐”，必须坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓，在标本兼治、系统施治上下更大功夫。要不折不扣落实“坚持制度治党、依规治党”，结合中央巡视指出的问题，查摆制度漏洞，推进建章立制，确保各项制度落地见效。

“加强组织领导，推动学习宣传贯彻全会精神走深走实。”张军要求，要按照党中央统一部署，以高度政治自觉和严实工作作风，在全国法院迅速兴起学习宣传贯彻全会精神热潮，紧密结合法院工作实际和干部队伍实际，把党中央关于持之以恒推进全面从严治党的战略部署落到实处。要把学习贯彻全会精神与抓好中央巡视整改结合起来，与巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果结合起来，与为大局服务、为人民司法具体实践结合起来，与高质量完成全年审判执行任务结合起来，以坚强党性、过硬本领、扎实作风、严明纪律履职尽责，为实现党的使命任务提供有力司法服务和保障。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明主持。中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组组长、最高法党组成员张荣顺，党组成员、副院长李勇，党组成员、政治部主任孙镇平，党组成员、副院长高晓力，审判委员会专职委员王淑梅出席。最高法机关各部门、各巡回法庭、知识产权法庭、直属单位全体干警在主会场和分会场参加。

为高质效办案插上数智“翅膀”

上接第一版 量刑建议等5个一审公诉办案场景，并结合基层高频办案需求，主动增研危险驾驶罪智能辅助模块。

截至今年8月底，湖北已完成21个罪名智能辅助办案系统研发，全部上线最高检智算平台，累计辅助全省万余件案件办理，其中19个罪名系统由最高检向全国检察机关推介。

从简案快办到繁案精办
全流程嵌入一线办案场景

湖北智能辅助办案系统不做“花架子”式功能堆砌，而是嵌入电子阅卷、证据审查、文书生成、线索推送全流程，真正做到实战实用、好用管用。

“我们坚持‘业务主导、实战导向’，让数字技术深度嵌入刑事检察办案全流程，实实在在为一线检察官减负、为案件质效赋能。”湖北省检察院党组书记、检察长王守安说。

武汉市洪山区人民检察院检察官刘军对此有切身体会。

在他办理的一起危险驾驶案中，行为人饮酒后在酒店门前停车场倒车时发生单方交通事故，系统并未简单依据酒精含量下定论，而是综合研判案发地点、血液提取时间，送检是否超期等多重要素，综合生成定罪量刑参考意见。

据统计，自2025年9月危险驾驶罪系统上线以来，湖北已依托该系统办案2600余件，平均办案时长显著缩短，基本实现“简案快办、保质高效”。

“系统能够帮助检察官减少许多重复性、基础性工作，让检察官更加聚焦案件核心判断。”宜昌市夷陵区人民检察院检察官高进峰说。

针对重大疑难复杂案件，智能辅助办案系统则实现“繁案精办”质量升级。

面对多人共同犯罪、跨区域贩毒、涉众型经济犯罪等卷宗数量多、法律关系复杂的案件，系统依托全要素疑点解析能力，深挖案件线索、比对证据链条，让检察官在复杂案件中做到“心中有数”。

武汉市汉阳区人民检察院检察官韩哲昊在办理一起贩卖毒品案时，系统资金分析模块提示2笔异常交易，顺着这条线索深挖，他和同事们追加认定了多笔犯罪事实，并全部得到法院支持。

“以前遇到复杂的案件，仅阅卷就要花费大量时间；如今借助智能辅助办案系统，在保证不遗漏信息的前提下，节约了大量的时间和精力。”湖北省检察院检察官董丽说。

从广泛应用到人主机辅
确保案件办理符合司法规律

随着智能辅助办案系统在湖北检察系统大规模推广应用，规范管理越发关键。

湖北省检察院党组对此有着清晰认识：技术越先进，越要加强管理、明确规则、划清边界，防范对技术过度依赖等潜在风险。

今年8月，湖北省检察院出台《湖北省检察机关人工智能辅助刑事办案运行指引（2026年版）》（以下简称《指引》），从运行原则、场景应用、运行管理、保障措施四个方面，对全省刑事检察领域人工智能的规划、建设、应用、管理作出全面规范，在全国省级检察机关中率先以正式制度文件形式，明确“人主机辅”核心定位。

针对实践中可能出现的各类风险，《指引》作出具体约束：要始终坚持检察官主体地位，系统提供的报告初稿、量刑建议参考、证据分析结果和疑点矛盾提示等，均属于辅助性意见，仅供办案参考，不能替代检察官审查判断；检察官必须对系统推送内容逐项人工核验，结合全案证据和事实独立审查、综合研判，依法履行完整司法办案程序，独立作出决定并承担司法责任。

同时，湖北从系统建设、算力资源、系统优化、流程管控、安全保密五个维度实行分类管控，统筹推进系统规范落地、高效运转、安全可控，推动系统在实战中持续迭代升级。

“我们将锚定‘人主机辅’原则，明确人工智能辅助工具定位，坚持检察官承担最终价值判断和决策责任，全面落实检察官司法责任，确保每一起案件都经得起法律与历史的检验。”湖北省检察院党组成员、副检察长梁莉说。

本社社址：北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码：100102 广告许可证：京朝工商广登字20170106号 零售：每份壹元叁角（北京版）印刷：人民日报印务有限责任公司承印 地址：北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线：(010)84772855