法治日报
星期一
2026年11月2日

环球法治 05 专刊

主编/赵阳
编辑/吴琼
美编/李晓军
校对/刘佳

LEGAL DAILY

汇聚多边合作力量携手共进

2026全球治理论坛(雄安)持续引发国际社会热烈反响



图为10月23日拍摄的2026全球治理论坛(雄安)开幕式现场。 新华社记者 牟宇 摄



图为10月23日,参会代表在2026全球治理论坛(雄安)开幕式现场听会。 新华社记者 牟宇 摄



图为10月23日,2026全球治理论坛(雄安)与会嘉宾在雄安新区智慧城市科创中心内与机器狗互动。 新华社记者 牟宇 摄



图为10月23日,媒体记者在2026全球治理论坛(雄安)开幕式现场拍摄。 新华社记者 牟宇 摄

□ 本报记者 王婉娇

2026全球治理论坛(雄安)虽已圆满落幕,但这场汇聚全球治理智慧的盛会余温犹在。论坛吸引了全球90余个国家和联合国等国际及地区组织的数百名政界官员、外交学者、媒体代表参会研讨,聚焦完善全球治理体系、践行多边主义、增进全人类共同福祉等核心议题凝聚广泛共识。

论坛释放的公道正义、普惠共赢治理主张,精准回应了当下全球治理困境。连日来,国际社会持续热议、高度认可中方理念与主张,多国政要、国际组织官员、海外主流媒体及智库学者密集发声,盛赞中方为破解治理赤字,弥合发展鸿沟、践行真正多边主义贡献的中国智慧与中国方案。

中方理念获得认同

当前世界百年变局加速演进,地缘冲突持续蔓延,单边主义、保护主义、阵营对抗思潮抬头。部分国家将全球治理机制工具化、意识形态化,固守霸权思维、推行双重标准,将自身私利凌驾于国际公共利益之上,导致治理赤字、发展赤字、信任赤字持续加剧。

在此时代背景下,中方在雄安论坛提出的"以各国人民共同福祉为目标,以国际社会共同努力为依托"的治理理念,精准破解当下全球治理困境,得到国际社会高度认可。

联合国政策事务副秘书长莱德公开表示,中方倡导的全球治理理念,始终坚守国家主权平等原则,高度重视全球南方国家的正当权益与发展诉求,兼顾不同经济体、不同文明的发展需求,为联合国落实2030年可持续发展议程、完善现代全球治理体系提供了清晰可行的行动指引。

众多发展中国家代表纷纷呼应这一理念。尼泊尔前总统班达里指出,长期以来,少数大国垄断国际规则制定权,中小国家、发展中国家的民生诉求长期被忽视,全球治理逐渐脱离服务民众的本源。中方提出的普惠治理理念,让弱小国家的发展权、话语权得到尊重,让全球治理真正服务于全人类共同发展。

阿尔及利亚《曙光报》专程赴雄安全程报道论坛盛况,评论指出,当前国际秩序动荡不安,根本原因在于部分国家固守利己主义,将国际平台当作博弈工具。中方坚持以人民福祉为核心的治理思路,为混乱的国际局势注入宝贵确定性,尤其契合非洲、中东等地区的广大发展中国家的迫切需求。

与会嘉宾达成共识

今年恰逢新中国恢复联合国合法席位55周年。论坛立足这一重要时间节点,清晰传递中方治理立场,全球治理的根本目标是守护各国人民共同福祉,实现途径是依靠国际社会协同共治、团结努力。

"改革完善全球治理,不是对现有的国际秩序推倒重来,也不是在现行国际体系之外另起炉灶。"吉尔吉斯斯坦前总理奥托尔巴耶夫道出与会者的普遍共识:"我们需要不断增长的世界而不是霸权的世界,需要合作而不是干涉,需要进步而不是霸权。"

班达里表示,全球性挑战非一国之力所能解决,需要各方开展对话、加强合作。维护联合国核心地位、提升全球南方代表性,是各方讨论的焦点。莱德表示,全球治理倡议高度重视提升全球南方的代表性和发言权,"这将助力落实联合国可持续发展目标"。坦桑尼亚革命党前副总书记蒙盖拉认为,"提升全球南方代表性要落实到国际机构改革之中",对非洲国家而言,更加公正合理的全球治理体系"是获得可负担融资、增强自主发展能力的重要条件"。

发展议题是讨论的重中之重。马拉维政府学院政治学学者玛武托·巴穆西坦言:"马拉维是世界最不发达国家之一,本次论坛是我们学习借鉴包括中国在内的各国发展经验的重要机会。"

面向人工智能这一全球治理新课题,出席本次论坛的世界经济论坛创始人施瓦布提出:"人工智能既需要新的规则,也需要新的技术,但绝不能凌驾于法律之上。"

"论坛上的一次次思想碰撞令我深受启发,也让我对推动构建人类命运共同体有了更深刻理解。"塞尔维亚国际政治经济研究所中国研究中心主任卡塔琳娜·扎基奇表示,从雄安出发,更多务实的对话与合作终将载入史册。

携手共赴未来之约

立足新的历史起点,中方在论坛上发出真诚倡议,呼吁世界各国摒弃分歧隔阂、超越利益壁垒,起而行之、携手共进,共同推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向迈进。

《哈萨克斯坦实业报》刊文指出,此次论坛体现了中国将全球治理改革的讨论从原则层面转入具体行动层面的努力。雄安这座"未来之城"既是对话平台,又是务实治理的样本。哈萨克斯坦公共政策研究所学者久谢克耶夫评价道:"论坛为所有人提供了发表观点、阐明立场的平等机会,为全球治理改革议程提供了有力支撑。"

尼泊尔《加德满都邮报》在报道中引用班达里的话称,此次论坛将有助于推动建设更加公平、包容、有效的全球治理体系,为促进世界和平、可持续发展与共同繁荣创造更多合作机遇。

德国《世界报》称赞中国主张改革现有国际治理体系,推动建立更加公平的多边国际秩序。土耳其阿纳多卢通讯社称,中国提出的一系列主张,着眼于当前全球治理体系面临的现实挑战,强调通过多边合作完善国际规则,让更多发展中国家参与全球事务决策。

雄安这座"未来之城"的建设实践,让各国嘉宾对全球治理有了更直观的体会。塞尔维亚国际关系与可持续发展中心副主席约万诺维奇表示:"我认为全世界都应当学习中国在科技、治理方面取得的进步。"孟加拉国选择研究中心执行主任艾哈迈德说:"这座城市已经证明,创新可以提升到极高的水平。这会给世界上其他城市带来启发。"巴基斯坦"读懂中国"论坛理事长扎法尔·乌丁·马哈茂德表示:"中国为世界树立了一个榜样,通过良好的治理体系,国家实现发展繁荣,也为人民创造了更美好的生活。"

2026全球治理论坛(雄安)的成功举办,再次向世界表明,中国始终是全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。中方愿同各方一道,推动全球治理朝着更加公正合理的方向稳步前行。

中国始终坚定维护联合国权威和地位

环球时评

□ 本报记者 吴琼

今年10月25日,是新中国恢复联合国合法席位55周年。55年来,中国坚持做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,坚定支持联合国在国际事务中发挥核心作用,积极参与联合国各领域工作,忠实履行安理会常任理事国职责。正如中国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表贾桂德在《从日内瓦看新中国与联合国的55年》一文中所言:新中国与联合国55年风雨兼程,日内瓦见证中国多边外交历史时刻,中国愿同各方携手加强联合国作用、弘扬多边主义。

1971年10月25日,第26届联大以压倒性多数通过第2758号决议,决定恢复中华人民共和国在联合国的一切权利,承认中华人民共和国政府代表是中国在联合国的唯一合法代表。这标志着占世界人口四分之一的中国人民重新走上联合国舞台,不仅改写了联合国的力量格局,也深刻重塑全球多边秩序,对中国、对世界、对联合国都具有重大而深远的意义。

半个多世纪以来,从日内瓦的多边会场到联合国总部的议事大厅,中国始终以行动兑现承诺,坚定站在多边主义一边,恪守《联合国宪章》宗旨和原则,以持续务实行动书写大国多边担当。

作为联合国创始会员国和安理会常任理事国,中国始终支持统筹推进联合国三大支柱即和平与安全、发展、人权。作为世界上唯一将坚持走和平发展道路写进宪法的国家,中国始终奉行独立自主的和平外交政策,累计派出维和人员5万多人次,已成为安理会常任理事国中第一大维和出兵国、联合国维和行动第二大摊款国。一批批维和人员奔赴冲突动荡地区,冒着风险守护当地民众安宁,用实际行动诠释大国担当,为联合国维护和平使命注入坚实力量。

当今世界,单边主义、霸权主义、阵营对抗思潮不时抬头,多边主义正遭遇严峻考验,联合国的权威和作用受到无端挑战。越是风雨来袭,越要坚守宪章初心,维护联合国在国际事务中的核心地位。面对单边霸凌逆流,中国始终旗帜鲜明维护《联合国宪章》宗旨和原则,认真履行联合国第二大会费国的财政义务,以稳定持续的资金助力联合国机构运转。依托日内瓦"全球治理之友小组""文明对话国际日"等平台机制,中国积极搭建平等对话桥梁,推动不同国家、不同文明沟通协商,在纷繁分歧中寻找最大公约数,凝聚维护多边主义的共识。

值得一提的是,面对国际社会改革完善全球治理的普遍呼声,中国深度参与多边机构改革进程,携手推动世卫组织"大流行协定"附件谈判,人工智能治理全球对话、国际人道法倡议等重要多边议程,发布《人工智能能力建设普惠计划》《关于加强外空治理的中国立场》等政策文件,共同应对全球性挑战。

在日内瓦的多边舞台上,中国始终秉持公道正义,坚定站在广大发展中国家一边,主动倾听、全力回应发展中国家的合理诉求。55年来,中国持续推动多边议程回归发展本源,聚焦民生发展议题,全力弥合南北发展鸿沟,坚决反对将人权、发展议题工具化、政治化,坚决摒弃国际事务中的双重标准,持续维护发展中国家共同利益,推动全球治理朝着更加公平普惠的方向发展。

当前国际形势复杂多变,不确定性、不稳定性持续上升,各国对和平、发展、公平、正义的期盼愈发强烈,联合国承载的期待更加厚重。

站在新的历史起点,中国将一如既往发挥负责任大国作用,持续深化同联合国全方位、多层次合作,坚定维护联合国权威和地位,持续参与维和、减贫、公共卫生、科技治理、外空安全等各项议程,坚持共商共建共享,推动全球治理改革朝着有利于绝大多数国家的方向前进。大道之行,天下为公。中国愿同所有爱好和平、坚守正义的国家携手并肩,持续凝聚多边主义共识,不断强化联合国作用,合力应对层出不穷的全球性挑战,向着构建人类命运共同体的目标稳步前行。

关于《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》的说明

上接第一版

各方面一致认为,党中央决定党的二十届五中全会重点研究持之以恒推进全面从严治党问题,充分体现了我们党对加强自身建设的高度清醒和坚强意志。《决定》稿就持之以恒推进全面从严治党作出战略部署,必将成为推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件,对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面,团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重大现实意义和长远指导意义。与此同时,各方面提出许多好的意见和建议,文件起草组逐条研究,能吸收的尽量吸收。

《决定》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成提交这次全会审议的《决定》稿。

三、关于《决定》稿的基本框架和主要内容

《决定》稿除了开头语和结束语,分三大板块。

第一板块为第一部分,是总论。阐述持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求,共5个方面内容。一是回顾100多年来我们党一以贯之加强党的建设、团结带领人民不断从胜利走向胜利的光辉历程。二是总结党的十八大以来全面从严治党取得的伟大成就,阐述形成新时代党建思想的重大意义。三是分析全面从严治党面临的新形势新任务新挑战。四是提出持之以恒推进全面从严治党的指导思想。五是阐明持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则。

第二板块是分论,包括第二部分至第八部分。部署持之以恒推进全面从严治党的战略任务和重大举措。其中,第二部分"增强共产党人的党性",强调这是全面从严治党的根本性任务,从强化对党忠诚教育、坚持用党的创新理论凝心铸魂、用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性、在实践中锤炼党性、加强党性鉴别等5个方面作出部署。第三部分"严格贯彻执行民主集中制",强调这是全面从严治党的内在要求,从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范"一把手"履职用权等4个方面作出部署。第四部分"锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍",强调全面从严治党关键在从严治吏,从坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等6个方面作出部署。第五部分"建设上下贯通、执行有力的严密组织体系",强调党的各级组织是全面从严治党的主体,从发挥中央和国家机关党组织表率作用、强化地方党委功能、统筹推进各领域基层党组织建设、突出抓好新兴领域党的建设、加强党员队伍建设、完善党的各级组织贯通机制等6个方面作出部署。第六部分"驰而不息正风肃纪",强调这是全面从严治党的有力举措,从走好新时代党的群众路线、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化、强化从严执纪、综合发挥纪律教育约束和保障激励作用等5个方面作出部署。第七部分"坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐",强调这是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针,从保持惩治腐败高压态势、加强对权力运行的制约和监督、夯实崇廉拒腐思想根基、增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能等4个方面作出部署。第八部分"坚持制度治党、依规治党",强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策,从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

第三板块包括完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任。就这两方面分别作出部署。

同志们,审议通过《决定》是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性意见和建议,共同把这次全会开好、把《决定》稿修改好。

新华社北京11月1日电

"深伪"政治广告扰乱美国中期选举

□ 本报记者 王艺茗

随着11月3日中期选举临近,美国的电视与社交媒体平台涌现出大量研究人员所称的"垃圾宣传"——由人工智能(AI)生成的"深伪"竞选广告。这类广告大多用于攻击竞选对手,且未标注AI生成属性,让本就饱受选举虚假信息困扰的选民难辨真伪。

分析人士指出,从长远看,"深伪"政治广告或许难以单靠一己之力扭转某一场选举的结果,但其正在催生一种更为缓慢、影响深远的效应:侵蚀选民对政治信息真实性的基本信任。

伪造政治广告数量激增

据法新社10月26日报道,追踪美国选举的"卫斯理媒体项目"组织说,已在全美范围内识别出220余至少部分使用了AI生成的政治广告,总耗资超过1.37亿美元。相比之下,该组织在2024年选举周期识别出的AI生成广告耗资不足5万美元。该组织说,在这些AI制作的广告中,81%由共和党候选人或团体赞助,12%由民主党赞助,其余由独立候选人或团体赞助。但由于很难全面统计,AI政治广告的整体数量很大程度上被严重低估。

此外,大部分AI政治广告并没有标明类似"全部或部分由AI生成"的字样。"卫斯理媒体项目"组织负责人埃丽卡·富兰克林·福勒说,这些广告五花八门,"里面的候选人说着他们从来没说过的话,做着他们从来没做过的事,观众往往很难看出画面是虚构的"。

英国《金融时报》10月9日报道称,本届中期选举,将是美国进入"成本低廉而足以乱真的生成式AI时代"以来的首场大型选举。在竞选阶段,多位政客的形象被对手团队利用AI技术恶意篡改。以得克萨斯州联邦参议员选举为例,共和党候选人肯·帕克斯顿竞选团队就出资制作并投放了针对民主党候选人詹姆斯·塔拉里科的攻击性竞选广告。

"卫斯理媒体项目"组织以清单形式记录了AI"深伪"在本轮中期选举的具体操作。被伪造的人物包括美国总统特朗普、前美国众议院议长佩洛西、前总统奥巴马、前副总统哈里斯和民主党众议员亚历山德里娅·奥卡西奥—科尔特斯。其中,奥卡西奥—科尔特斯至少出现在五则共和党广告中。虚构场景包括:路易斯安那州一名共和党参议院候选人驾驶满载无证移民的校车;南卡罗来纳州一名共和党州长候选人与"变装皇后"挽手同行;三名共和党人手持干草叉出现在白宫草坪上。

民主党籍联邦参议员乔恩·奥索夫9月接受采访时说:"看到这些'深伪'视频被用来捏造政治广告,令人深感不安。这会一步步毁掉政治辩论中的真相。"奥索夫本人就在AI伪造的政治广告中遭到"抹黑":在一则广告里,他在美容院接受美容护理以掩盖其"丑陋记录",而广告并未标注系AI生成。

社交平台审核能力下降

英国战略对话研究所称,2026年中期选举堪称美国首场AI遍布各主要社交媒体平台的选举。英国《卫报》10月27日提出担忧,美国中期选举的AI虚假信息正在扩散,而社交媒体平台审核内容的能力却在不断下降。

前Facebook工程师弗朗西斯·豪根对《卫报》表示,AI已将信息操纵的成本降至"难以想象的低廉水平",而操作者可以对同一虚假主张略作改动,生成多个版本,使部分内容绕过自动过滤机制,即便相似内容此前已被标记。

截至目前,根据全美州议会联合会的统计,美国31个州已制定针对选举中使用"深伪"技术的法律,其中绝大多数州(28个)采用披露、标注模式,要求AI生成的政治广告附带警告;仅有马里兰、明尼苏达和得克萨斯三个州采取了直接禁止某些"深伪"内容的路径,即便内容附有AI警告也不例外。

但纸面上的法律并不必然转化为现实中的合规行动。《卫报》梳理了各大社交媒体平台及相关机构在选举信息治理上的具体做法:Meta要求选举广告披露合成图像和AI内容,并禁止关于投票日期、地点和规则的虚假信息,但对政治评论的审核"有限";YouTube自2023年起停止删除包含"2020年大选存在大规模舞弊"这一虚假主张的视频;X平台在被马斯克收购后以"社区笔记"取代了内部安全审查,专家认为在缺乏执行机制的情况下,合成误导内容仍会流通。

选民更难获取可信信息

近期的一项调查显示,73%的受访者认为,政治竞选活动中不应使用AI生成的图像或视频。95%的受访者认为,用视频捏造竞选对手从未发表过的言论不可接受。皮尤研究中心9月的调查则从另一个角度印证了这种负面态度:71%的人表示,在得知候选人使用AI生成演讲后,会对该候选人好感度下降;仅3%表示好感度会上升。

美国选民担心AI及"深伪"技术会影响人们在11月的投票,但有些业内人士表示不必过度担忧。

共和党策略师埃里克·威尔逊说:"我觉得那些恐惧被夸大了。"他还说,这些广告主要被用于"逗乐"。威尔逊称,中期选举造势期间亮相的大多数AI广告,无非是"我们做了多年的一类广告"的升级版——搜罗对手自己的言论来攻击对手。

相关研究人员并不认为AI生成的政治广告能够左右选举走向。纽约大学科技政策中心10月发布的报告提出,这类政治性"垃圾宣传"或许更擅长动员选民投票、募集竞选资金,但对选民投票选择的影响相对有限。AI伪造广告虽能在短期内引发舆论讨论,却难以维持公众注意力,更不容易转化为稳固的政治认知。

但也有分析认为,AI伪造的政治广告,在本届中期选举中至少在几个层面发挥作用:在竞选里,它是拉票工具;在网络平台审核收紧时,它依旧能让虚假内容快速传播;而在投票前最后阶段,它也可以对特定候选人"发起攻击"。《纽约时报》表示,AI内容的最大影响也许并不是某条伪造视频说服了多少选民,而是让选民判断"什么是真的"变得更加困难。



在中期选举即将到来之际,美国电视和社交媒体上出现大量AI生成的竞选广告,令本就深受选举虚假信息困扰的选民更加迷惑。图为10月22日,在得克萨斯州巴黎,选民前往投票站进行提前投票。 新华社记者 吴晓凌 摄