法治日报

LEGAL DAILY

星期一　2026年11月2日　今日8版　总第14666期　法治日报社主办　出版

中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定

（二〇二六年十月二十九日中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议通过）

中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议总结新时代全面从严治党伟大成就和宝贵经验，分析当前和今后一个时期管党治党、兴党强党面临的形势和任务，就持之以恒推进全面从严治党若干重大问题作出如下决定。

一、持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求

（一）中国共产党为人民而生、因人民而兴，成立于中华民族危亡之际，发展壮大于为实现中华民族伟大复兴而奋斗的历史进程，团结带领全国各族人民创造了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义的伟大成就，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，向世界展示了坚定自信、坚强有力的马克思主义政党形象。

中国共产党能够从胜利走向胜利，就在于胸怀共产主义远大理想，立志于中华民族千秋伟业，坚持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，在各个历史时期都高度重视管党治党，勇于坚持真理、修正错误，在依靠自身力量和人民支持解决自身问题中不断强大，成为党和人民事业的坚强领导核心。在革命、建设、改革中先后把党的建设作为伟大工程、新的伟大工程，党的十八大以来深入推进新时代党的建设新的伟大工程，找到“让人民来监督政府”和“自我革命”两个跳出治乱兴衰历史周期率的答案，这是中国共产党的独特创造，永载马克思主义政党建设史册。

（二）党的十八大之后，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，直面一度出现党的领导弱化虚化淡化、管党治党不严不实不力、党内一些问题触目惊心的严峻现实，坚定不移全面从严治党，刀刃向内、重典治乱，持续解决突出问题，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力。党的全面领导和党中央集中统一领导显著加强，党的团结统一更加巩固，党心军心民心高度凝聚；马克思主义中国化时代化实现新的飞跃，党的理论武装持续深化，全党马克思主义水平进一步提高；新时代党的组织路线贯彻有力，党的各级组织功能和党员、干部队伍素质整体提升，党的组织优势充分彰显；中央八项规定铁律生威，纠“四风”树新风步步深入，党风政风和社会风气焕然一新；党的纪律建设扎实推进，纪律规矩更加严明，教育约束、保障激励作用日益强化；反腐败斗争力度前所未有，成效有目共睹，成功走出一条中国特色反腐败之路；党内法规制度体系更为完善，制度权威性和执行力切实增强，管党治党科学化制度化规范化水平明显提高；党的各级组织管党治党意识不断增强，责任落实见行见效，形成上下联动、齐抓共管合力。新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党和人民赢得强党强国的历史主动。

新时代管党治党、兴党强党取得伟大成就，中国特色社会主义事业开创崭新局面，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是党在新时代取得的重大政治成果，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

在新时代管党治党、兴党强党伟大实践中，以习近平同志为核心的党中央围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平党建思想。这一思想丰富和发展了马克思主义建党学说，是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合推进党的理论创新的重大成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循和行动指南。

（三）全面从严治党永远在路上。经过长期努力特别是新时代顽强奋斗，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力显著提升，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，全国各族人民更加自信、自立、自强，社会主义现代化强国建设拥有更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证、更为主动的精神力量，管党治党，兴党强党凝聚起强大正能量，全面从严治党具备许多有利条件。同时，要清醒看到，随着世情国情党情发生深刻变化，全面从严治党也面临许多新情况新问题。

从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球南方群体性崛起，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义加剧，霸权主义和强权政治威胁上升，地缘冲突和局部战争持续不断，世界经济增长动能不足，全球性挑战接踵而来，世界进入新的动荡变革期，外部环境不确定难预料因素增多。党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨。

从国内看，我国发展进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，发展不平衡不充分问题仍然突出，人口结构、社会群体、利益格局等持续变化，数字化、网络化、智能化快速发展，社会生产生活方式和组织形式更加多样，各种思想和价值观念交织碰撞，进一步全面深化改革、推动高质量发展、加强社会建设和治理、统筹发展和安全、激发和增强社会活力等遇到不少新课题。党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨。

从党内看，党的队伍发生结构性变化，改革开放后出生的党员、干部比例越来越大，对教育管理提出新的要求。党的队伍主流是好的，但思想不纯、组织不纯、作风不纯问题尚未根本解决。部分党员、干部素质和能力不适应时代发展要求。少数党员、干部包括高级干部党性不强，理想信念动摇甚至缺失，群众感情淡薄，政绩观出现偏差，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风严重，斗争精神不足，不担当不作为，不守纪律规矩，甚至以权谋私、腐化堕落。一些基层党组织政治功能和组织功能不强甚至软弱涣散，一些领域特别是新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖不够全面、有效。一些党组织和领导干部管党治党认识不到位、责任不落实、工作不得力、制度执行不严格，不能及时发现和有效解决突出问题，甚至任由歪风邪气滋生蔓延。党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。

这些新情况新问题，对党在新形势下的执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变带来重大挑战，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险是长期的、复杂的、严峻的，解决大党独有难题需要付出更加艰巨的努力。越是长期执政，越是承平日久，越是环境复杂，越要增强忧患意识、做到居安思危，把党建设好、建设强。

全党必须从巩固党的长期执政地位、实现中华民族伟大复兴的战略高度，深刻认识持之以恒推进全面从严治党的重大意义，坚定信心，保持定力，以更高标准、更实举措把新时代全面从严治党宝贵经验坚持好、运用好，把党的建设面临的突出问题整治好、解决好，把管党治党形成的良好政治局面巩固好、发展好。

（四）持之以恒推进全面从严治党的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平党建思想，围绕实现党的使命任务，落实新时代党的建设总要求，以党章为根本，坚持党的先锋队性质，坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，着眼于提高党的长期执政能力、保持党的先进性和纯洁性、保持党同人民群众的血肉联系，坚持严的基调不动摇，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，充分激发全党积极性主动性创造性，不断实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

下转第二版

《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本出版

新华社北京11月1日电　《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店公开发行。

关于《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）起草的有关情况向全会作说明。

一、关于确定全会议题的考虑

党的建设事关党的前途命运、党和国家事业兴衰成败。今年是我们党成立105周年。中央政治局决定，党的二十届五中全会重点研究持之以恒推进全面从严治党问题。这是党中央把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局，审时度势、通盘考虑作出的重大决策。

第一，这是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的长期执政地位的必然要求。如何跳出治乱兴衰历史周期率，是我们党长期执政必须回答好的根本问题。就此，当年毛泽东同志在延安窑洞里给出了“让人民来监督政府”的第一个答案，党的十八大以来我们在全面从严治党实践中找到“自我革命”的第二个答案。党的自我革命有严格的界定，就是刀刃向内，全面从严治党，保持党的先进性和纯洁性，实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。100多年来，我们党在领导人民为实现中华民族伟大复兴不懈奋斗的历史进程中，一直高度重视管党治党，勇于坚持真理、修正错误，在依靠自身力量和人民支持解决自身问题中不断强大，百年大党充满活力、风华正茂。

同时，要清醒看到，全面从严治党是长期的战略性任务。这些年，党的队伍发生结构性变化，改革开放后出生的党员、干部比例越来越大，对教育管理提出新的要求。党的队伍主流是好的，但弱化党的先进性、损害党的纯洁性、影响党长期执政的问题和隐患还不少，特别是思想不纯、组织不纯、作风不纯问题尚未根本解决，一些新问题又不断产生。面对这些问题和挑战，只有通过持之以恒推进全面从严治党，不断清除侵蚀党的健康肌体的病毒，才能确保党永远不变质不变色不变味，确保红色江山代代相传。

第二，这是巩固和发展全党高度团结统一、党心军心民心高度凝聚良好政治局面的必然要求。党的十八大之后，党中央直面一度出现党的领导弱化虚化淡化、管党治党不严不实不力、党内一些问题触目惊心的严峻现实，坚定不移全面从严治党，持续解决突出问题，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力。党的全面领导和党中央集中统一领导显著加强，马克思主义中国化时代化实现新的飞跃，新时代党的组织路线贯彻有力，中央八项规定铁律生威，党的纪律建设扎实推进，反腐败斗争力度前所未有、成效有目共睹，党内法规制度体系更为完善，党的各级组织落实管党治党责任见行见效。新时代全面从严治党积累了丰富经验，开辟了百年大党自我革命新境界，党的团结统一更加巩固，党心军心民心高度凝聚。

这一良好政治局面来之不易，全党必须倍加珍惜，不断加以巩固和发展。这就要求我们坚持和运用新时代全面从严治党宝贵经验，以更高标准、更实举措持之以恒推进全面从严治党，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党永远得到人民衷心拥护、始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第三，这是实现党的历史使命、推动党和国家事业行稳致远的必然要求。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是前无古人的开创性事业。经过党的十八大以来全党全国各族人民的顽强奋斗，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。同时，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，前进道路上面临多种风险和挑战。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国际力量对比深刻调整，世界进入新的动荡变革期，外部环境不确定难预料因素增多。从国内看，历经40多年改革开放，我国经济社会生活发生巨大变迁，发展不平衡不充分问题仍然突出，进一步全面深化改革、推动高质量发展、加强社会建设和治理、统筹发展和安全、激发和增强社会活力等遇到不少新课题。

办好中国的事情，关键在党，关键在全面从严治党。面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，推动中国式现代化行稳致远，必须大力弘扬伟大建党精神，始终牢记“三个务必”、不断发扬党的优秀特质，持之以恒推进全面从严治党，把我们党建设得更好、更强，为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。

二、关于《决定》稿的起草过程

今年1月，党中央成立党的二十届五中全会文件起草组，由我担任组长，王沪宁、蔡奇、李希同志担任副组长，党和国家有关领导同志及有关中央部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下开展工作。2月6日，文件起草组召开第一次全体会议，正式启动文件起草工作。

文件起草中，着重把握了以下几点。

第一，全面贯彻新时代党建思想。新时代党建思想是新时代中国特色社会主义思想的党建篇，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。《决定》稿起草坚持以新时代党建思想为指导，在文件框架安排、总结成就和经验、分析形势和任务、明确指导思想和原则、提出政策举措上全面落实这一思想的要求，遵循马克思主义执政党建设规律，充分运用新时代全面从严治党宝贵经验，着力推动管党治党、兴党强党在守正中创新、在继承中发展。

第二，服务使命任务。服从服务于党和国家事业发展，历来是党的建设的重要原则。《决定》稿起草坚持不忘初心、牢记使命，着眼于实现新时代新征程党的使命任务，注重把握管党治党、兴党强党和强国建设、民族复兴的内在联系，谋划提出各项政策举措都紧扣党和国家事业发展需要，确保持之以恒推进全面从严治党各方面部署都围绕中心、服务大局。

第三，坚持严的基调。全面从严治党关键在严，持之以恒推进全面从严治党必须一以贯之、一严到底。《决定》稿起草牢牢把握党的建设各项工作标准要严，对各级党组织和党员、干部的教育管理监督要严，对不良作风和腐败现象整治措施要严，落实管党治党责任要严的要求，进一步深化和完善全面从严治党各项政策举措，鲜明释放越往后越严的强烈信号。同时，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，做到既严格到位、约束到位，又激发全党积极性主动性创造性。

第四，突出问题导向。全面从严治党是针对党内突出问题而展开的，持之以恒推进全面从严治党必须在巩固已有成果基础上不断研究新情况、解决新问题。《决定》稿抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局。谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，找准问题症结，深入研究论证，提出有针对性的对策。

第五，强化系统观念。持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程，必须把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进，着力健全全面从严治党体系。《决定》稿起草全面落实新时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套，注重以上率下、点面结合、标本兼治，注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局，切实增强管党治党整体效能。

文件起草中，党中央充分发扬民主，深入调查研究，广泛征求意见。1月31日，党中央发出通知，就党的二十届五中全会议题征求各地区各部门意见。同时，委托16家单位就23个重点课题开展研究。5月6日，我在上海主持召开座谈会，听取部分省区市主要负责同志意见。8月3日，《决定》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

下转第五版

九曲安澜万象新

习近平总书记关心推动黄河流域生态保护和高质量发展纪实

□ 新华社记者

九曲黄河，千古奔涌。

黄河是中华民族的母亲河，今年是党领导人民治理黄河80年。80年来，在中国共产党坚强领导下，黄河治理保护取得举世瞩目的成就，昔日“三年两决口、百年一改道”的忧患之河，在中国式现代化进程中实现蝶变。

党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族和中华文明永续发展的战略高度，多次实地考察黄河，走遍黄河上中下游9省区，主持召开3次座谈会进行专题部署，擘画黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的号召。

大河安澜，万象更新。

从水质提升到生态修复，从绿色转型到民生改善，从区域协调到因地制宜，习近平总书记的关心推动化作大河上下的生动实践，一曲新时代“黄河大合唱”的壮美乐章正在奏响。

擘画千秋，从战略高度确立黄河治理新坐标

江河滋养文明，水运连着国运。

习近平总书记深刻指出：“要想国泰民安、岁稔年丰，必须善于治水。”

2019年9月17日，河南郑州，黄河博物馆。习近平总书记在“千秋治河”展厅驻足良久，在一幅历史上的黄河改道图前久久凝视：“从某种意义上讲，中华民族治理黄河的历史也是一部治国史。”

“黄河宁，天下平。”

从巴颜喀拉山北麓出发，黄河奔腾5464公里，汇入茫茫大海。西接昆仑、北抵阴山、南倚秦岭、东临渤海，黄河流域横跨东中西部，孕育了灿烂的华夏文明。

九曲黄河万里沙。这条大河多淤、多决、多徙，从先秦到新中国成立前的2500多年间，其下游共决溢1500多次，改道26次。

为了把黄河治理好，千百年来，中华民族始终同黄河水旱灾害作斗争。写满艰辛的治黄史，折射出中华民族的苦难史、奋斗史、治国史。

80年前，中国共产党人接过了治黄这项历史重任。

1946年，晋冀鲁豫边区政府察觉国民党黄河归故的计划后，根据中共中央指示，决定筹建中国共产党领导的黄河治理机构。冀鲁豫解放区首个治河机构——黄河故道管理委员会成立，后易名为冀鲁豫区黄河水利委员会。中国共产党领导人民翻开了治理黄河事业新的篇章。

新中国成立后，党和国家领导人高度重视治黄事业。1952年10月，毛泽东同志第一次离京巡视就来到黄河岸边，提出“要把黄河的事情办好”。改革开放以来，邓小平、江泽民、胡锦涛等党和国家领导人都曾亲临黄河岸边，筹划治黄战略。

大河流日夜，家国万里情。

进入新时代，黄河治理面临新形势、新挑战。习近平总书记以深远的历史眼光审视这条大河，深刻指出：“扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，是治国理政的大事。”

2019年8月，习近平总书记在甘肃考察时明确提出：“我曾经讲过，‘长江病了’，而且病得还不轻。今天我要说，黄河一直以来也是体弱多病，水患频繁。”

同年9月，在河南郑州举行的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记开宗明义：“我一直很关心黄河流域的生态保护和高质量发展”“再忙，黄河问题还是要安排时间认真研究一下，党中央对这个问题高度重视”。

这次座谈会上，习近平总书记明确提出“重在保护，要在治理”的治黄总遵循。对黄河的“病症”，总书记一一进行梳理：洪水风险依然是最大威胁，流域生态环境脆弱，水资源保障形势严峻，发展质量有待提高……“‘君不见黄河之水天上来’，那是何等壮观！如今需花费多大气力才能确保不断流。”

习近平总书记指出：“究其原因，既有先天不足的客观制约，也有后天失养的人为因素。这些问题，表象在黄河，根子在流域。”

此后，习近平总书记2021年在山东济南主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，2024年在甘肃兰州主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会。从“深入推动”到“全面推动”，一以贯之、步步深化，黄河流域生态保护和高质量发展这一国家战略持续向纵深推进。

念兹在兹，擘画引领。党的十八大以来，从三江之源到黄河入海口，习近平总书记数十次到黄河流域各省区考察，溯历史、问生态、察防洪、访民生。

这是对黄河安澜的深情牵挂——

2014年3月，习近平总书记来到黄河最后一弯——位于河南兰考东坝头段的黄河岸边，细细询问黄河防汛和滩区群众生产生活情况；2019年9月在河南，总书记来到黄河博物馆、黄河国家地质公园，深入了解中华民族治黄的历史，实地察看黄河的生态保护和堤防建设情况。

这是对黄河流域生态环境的高度关注——

2016年7月，习近平总书记在宁夏考察，强调“要加强黄河保护，坚决杜绝污染黄河行为，让母亲河永远健康”；2016年8月，在青海考察时，叮嘱当地“必须担负起保护三江源、保护‘中华水塔’的重大责任”；2020年4月，在陕西考察时，强调“推动黄河流域从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，改善流域生态环境质量”；2021年10月，来到山东东营黄河入海口，

下转第四版

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　广告中心：(010)84772299　发行中心：(010)84772800　编辑：吴怡　张琼辉　校对：张学军