法治日报 社区版

LEGAL DAILY

星期日　2026年11月1日　今日8版　第748期　总第14665期　法治日报社主办　出版

走在前作表率 深入推进新时代党的建设新的伟大工程

中央和国家机关、人民团体广大党员干部深入学习贯彻党的二十届五中全会精神坚定走好“第一方阵”

□ 新华社记者

党的二十届五中全会审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，统一思想、凝聚人心、鼓舞斗志，在中央和国家机关、人民团体广大党员干部中引发热烈反响。

全会闭幕后，中央和国家机关、人民团体第一时间以多种形式传达学习全会精神，迅速掀起学习贯彻热潮。大家表示，要在学习贯彻习近平党建思想上走好“第一方阵”、当好“排头兵”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到全会精神上来，以更高标准、更实举措持之以恒推进全面从严治党，压紧压实管党治党责任，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，为推动中央和国家机关、人民团体各项事业发展提供坚强保证。

阔步新征程 党在革命性锻造中更加坚强有力

党的二十届五中全会是在基本实现社会主义现代化的关键时期召开的一次十分重要的会议，深刻总结新时代全面从严治党伟大成就和宝贵经验。

中央纪委国家监委机关、中央和国家机关工委、国家发展改革委党员干部表示，全会最重要的成果是审议通过了《决定》。《决定》形势分析深刻，总体谋划科学，任务部署明确，举措要求务实，是持续推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央强党强国的历史主动，必将进一步激励全党全军全国各族人民在新的长征路上团结奋进再创新的辉煌。

治国必先治党，强国必先强党。

“新时代以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。”中央政法委、中央党校（国家行政学院）、文化和旅游部党员干部表示，新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界，我们党在革命性锻造中更加坚强有力，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了根本保证。

管党治党、兴党强党，一刻也离不开科学思想的引领。

中央组织部、中央宣传部、司法部、财政部党员干部表示，习近平党建思想对强党强国具有重大现实意义和长远指导意义。要进一步学习领悟习近平党建思想，把学习成效贯彻到从严管党治党实践中，把全面从严治党要求部署贯彻到党和国家工作各方面全过程，确保做到管党有方、治党有力、建党有效。

全会强调，坚持服务使命任务，坚持以党的政治建设为统领，坚持全面从严，坚持问题导向，坚持守正创新，坚持以上率下，坚持依规治党。

国家卫生健康委员会、退役军人事务部、中国人民银行、全国妇联党员干部表示，持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则，是对新时代管党治党实践经验的深刻总结，必须深刻理解把握、一体贯彻落实。新征程上，牢牢把握这些原则，才能把我们党建设得更加坚强有力，确保党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

贯彻新部署 进一步开创全面从严治党新局面

站在新的历史起点上，党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，贯通思想铸魂、组织强基、从严治吏、正风肃纪等各个环节。

全国人大机关、中联部、中央社会工作部党员干部表示，要把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，把加强党性修养作为终身课题，在坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁等方面狠下功夫；完善和落实民主集中制各项制度，充分发扬党内民主，有效实行正确的集中，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

党的各级组织和党员干部是全面从严治党的主体，也是推动党和国家事业发展的关键力量。

外交部、公安部、国家安全部、应急管理部党员干部深感责任重大。大家表示，要落实从严治吏要求，在实践中锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，推动“严的氛围”更加浓厚、“好的生态”更加巩固；贯彻新时代党的组织路线，以上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署精准高效落实。

下转第二版

“营商环境好不好，企业感受最敏锐”

滁州将平安建设融入经济社会发展全过程

□ 本报记者　李光明
□ 本报通讯员　杨文逸

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。如何实现人民群众平安期待和发展愿望的有机结合？安徽省滁州市用行动证明：平安越好，经济越优。

近年来，滁州市统筹发展和安全，紧扣平安建设这道最重要的民生题，以一以贯之的责任感、一步一个脚印的治理实践，连续10年获评全省平安建设考核优秀等次，先后入选“2017-2020年度平安中国建设示范市”“2021-2025年度平安中国建设示范市”，并被命名为第三批全国法治政府建设示范市。与此同时，滁州市经济发展一年一个台阶向上攀登，持续进位、稳居全省第3位，全国排名由第185位跃升至第85位，是近10年全国进位最多、增速最高的地市之一。

“滁州是全国少有的同时与两省（皖苏）省会接壤的地级市，向东可就近承接南京的产业外溢和公共服务辐射，向西可联动合肥的科创资源。我们的做法是‘不破行政隶属、打破行政边界’，把行政区划的‘分界线’变成要素流动的‘连接线’。”滁州市委书记吴劲说，擦亮“平安中国建设示范市”这块金字招牌，以“亭城滁州”之名打造“亭满意”服务品牌，持续优化政务、市场、法治和要素环境，让企业“一来就满意、越来越满意、时时享平安”。

织密防控网

每当夜幕降临，来安县半塔派出所的警用无人机就会腾空而起，对半塔镇山区重点点位开展全域立体巡逻巡查，维护当地社会安全；

在定远县定城镇，警用无人车穿梭街巷，实时排查路面安全隐患、动态回传监测数据，进行各类风险筛查研判，护航辖区平安有序；

在全椒县大墅工业集中区，巡警和平安志愿者组成巡逻队，每天对辖区重点企业进行不间断巡防，通过信息化平台保障企业经营安全稳定；

……

在滁州市11个市、县两级基础管控中心，公安民警依托智慧安防等智能化系统，精准筛查研判各类风险隐患，实现隐患早发现、早预警、早处置。

滁州市公安局还组建由治安、科信、大数据等多警种骨干组成的科技攻关小组，聚焦数据赋能、智慧管控、基层治理等重点领域，积极研发适配基层警务的实战化应用工具，形成一批贴合实战、务实管用的基层治理创新成果，以科技力量全方位赋能平安滁州精细化建设。

“全市公安机关深度融入南京都市圈、合肥都市圈双圈发展布局，打破地域壁垒，健全跨区域警务协作机制，推动毗邻地区警务工作同频共振、同向发力，护航经济高质量发展。”滁州市副市长，市公安局党委书记、局长郑旭东说。

与此同时，滁州市委政法委、法院、检察院、司法局还主动对接经济发展部门，出台一系列政策措施，大力优化法治化营商环境。

今年以来，滁州市政法机关紧扣平安滁州、法治滁州建设大局，深耕科技赋能、区域协同、多元共治、群防群治四大关键领域，精准破解社会治理难点、堵点、痛点，全方位织密社会治安防控网络，

下转第二版



近日，重庆市梁平区人民法院组织干警开展法治宣传活动，向种植大户和村民讲解法律知识、提供涉农法律咨询，提升农户法律意识和风险防范能力。图为干警在合兴街道龙滩村柚园向柚农普法。

本报记者 战海峰 本报通讯员 陶开星 摄

最高法发布服务保障冬季供热典型案例

引导市场主体在约定范围内规范用热

本报讯　记者**张昊**　10月30日，最高人民法院发布4件人民法院服务保障冬季供热典型案例。案例覆盖违约超范围用热、私接管网违规用热、上游燃料保供违约、长期供热欠费等高发纠纷场景。人民法院发挥审判职能作用，妥善化解供热相关纠纷，规范供热市场秩序，筑牢冬季供热民生保障底线，确保人民群众安全温暖过冬。

人民法院依法规制违规用热行为，在某热力公司与某化工公司、某化工公司联合能源分公司供用热力合同纠纷案中，人民法院准确划分供热质量瑕疵责任边界，认定供热不达标系用热方增加设施、违约超范围用热所致，判令用热方补足供热费用并支付违约金，明确因用热方自身违约用热造成室温不达标，不能减免付费义务。在某热力公司与某置业公司供用热力合同纠纷案中，针对小区内多户私自接通供热设施违规用热的情形，依据合同约定判令责任主体补交欠付供热费用，对违规用热行为作出否定评价，以司法裁判引导市场主体在约定范围内规范用热，守护供热市场秩序公平稳定。

在某热力公司与某服务公司煤炭采购合同纠纷案中，煤炭供应商经多次催告，在合理履行期限内仍未履行供煤义务，人民法院认定其构成根本违约，依法支持供热企业解除合同的主张，判令违约方承担相应违约金，弥补供热企业另行采购燃料产生的损失，保障供热企业及时补足燃料库存、守住热源底线，维护煤炭等保暖保供能源供应链条。

在某供暖总公司与某装饰公司供用热力合同纠纷系列案中，案涉欠费跨度长达18年，人民法院强化立审执协调配合，推动纠纷实质化解。通过核对多年欠费凭证、推送类案裁判开展示范释法，联动供热主管部门、供热行业协会协同疏导，兼顾供热企业资金紧迫需求与债务人履行能力，促成双方达成以房抵债调解方案，并同步跟进执行过户流程，一次性化解陈年积欠热费纠纷，夯实民生供热经济基础。

法治时评

让金融活水更好流向乡村沃土

□ 常鸿儒

农业农村部近日发布风险提示称，近期，有部分不法机构和个人冒用农业农村部工作人员或乡村振兴领域专家名义，对农业农村基础设施融资项目库（以下简称融资项目库）服务功能进行歪曲，以项目策划、投融资咨询为幌子，向农业经营主体散布项目资本金由央企国企出资垫付等虚假信息，或谎称可通过特殊渠道报送投融资项目，骗取农业经营主体钱款。相关骗局亟须引起广大农业经营主体重视。

乡村振兴持续推进，金融活水不断向田间地头倾斜。作为一个公益性服务平台，融资项目库的职能是项目储备、政策发布、融资对接等，不直接提供资金，不承诺兜底包销，更不存在所谓“内部通道”“特殊名额”。然而，有不法分子针对一些涉农主体渴求融资、期盼稳定销路以及对政策流程不熟悉的现实情况，以“融资项目库”名义进行欺诈。涉农主体一旦受骗，轻则经营资金受损，重则直接拖垮产业项目。

事实上，纵观近年涉农融资骗局，套路有高度相似性：打着国家涉农政策、官方平台、专项项目等旗号，用违背市场基本规律的承诺制造“稳赚不赔”幻象，以咨询费、包装费、渠道费等名义敛财，

下转第二版

国家金融监管总局公安部联合印发意见

深化警保合作助力农村道路交通安全隐患治理

本报讯　记者**张晨**　为进一步深化警保协同，充分发挥保险的风险减量功能作用，助力提升农村道路交通安全水平，近日，国家金融监督管理总局会同公安部联合发布《关于深化警保合作 助力农村道路交通安全隐患治理的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

《指导意见》旨在通过加强警保协同联动，发挥保险风险减量功能作用，有效提升农村道路交通安全水平。文件明确此项工作坚持以人民为中心，坚持依法合规，坚持商业自愿，坚持协同共治。《指导意见》共四个部分，一是鼓励协商共治。鼓励各地积极探索协同治理。鼓励保险机构结合自身实际，按照自愿原则决定是否参与，可采取警保共建等多种模式参与治理。二是增强治理质效。各地公安交管部门科学研究，形成农村道路安全隐患治理清单，保险机构协商参与、稳步推进隐患治理，双方加强治理跟踪评估。三是强化科技赋能。依法合规推动公安交管与保险业数据交互对接。做好风险监测提示和整治效能统计评估。强化科技手段运用。四是加强组织保障。金融监管总局和公安部建立联合工作机制，统筹推进有关工作。加强安全宣导，营造社会共建共治共享的良好氛围。严明纪律要求，相关主体严格遵守法律法规、治理规范和各项纪律要求。

下一步，国家金融监督管理总局将会同公安部加强工作指导、深化警保合作，充分发挥保险的风险减量功能作用，更加注重“事前预防”和“事中管控”，助力提升农村道路交通安全水平。

公安部网安局公布3起不履行信息安全保护义务案

本报讯　记者**张晨**　公安部网安局10月30日公布3起不履行数据安全保护义务或网络安全保护义务案。

医疗机构信息管理系统承担着医护工作数据等敏感个人信息和重要数据的存储、处理与流转。然而，部分医疗机构追求业务便捷，忽视系统权限管理、数据安全防护和风险监测，导致医护工作数据面临泄露风险。近日，福建漳州公安网安部门依法查处一起医疗机构不履行数据安全保护义务的案件。经查，漳州某医疗机构的信息管理系统内部权限管理混乱，工作人员可跨权限操作；部分工作人员为方便工作，导出1800余条工作数据存储于未部署有效安全防护措施的互联网电脑。目前，属地公安机关依据数据安全法对涉事医疗机构依法予以行政处罚，并责令改正。

企事业单位的来访登记系统承载着访客姓名、来访事由、联系方式等信息。这类“边缘系统”往往因不属于核心业务信息而缺乏基本安全防护，沦为数据安全链条中最薄弱的一环，极易被攻击者利用，导致个人信息泄露。近日，福建龙岩公安网安部门依法查处一起此类不履行数据安全保护义务的案件。经查，龙岩某公司自建的来访登记系统中存储了访客姓名、来访事由等个人信息，但该公司错误地认为非核心业务系统即“无安全风险”，既未采取有效的数据安全技术措施，也未落实数据安全管理义务，导致有关数据长期处于不设防状态，随时面临被窃取、篡改或泄露的风险。目前，属地公安机关依据数据安全法对涉事公司依法予以行政处罚，并责令改正。

福建泉州公安网安部门日常工作发现，辖区某公司话务系统存在大量异常外拨行为，随即对该单位开展线下检查，发现该公司长期忽视测试服务器的安全管理。在对其话务系统开展联网业务测试过程中，未按照网络安全法等法律法规要求、采取技术手段保障测试服务器的网络安全。在完成测试后亦未及时将话务系统关闭下线，致使该系统遭网络攻击入侵。攻击者在控制系统后，利用其外呼功能实施不法行为。目前，属地公安机关依据网络安全法对涉事公司依法予以行政处罚，并责令其限期改正。网络攻击入侵将另案处理。

广元昭化区深耕“葭萌之治”谱写平安新篇

惠民生促发展交出亮眼答卷

习近平法治思想基层实践·法安中国

□ 本报记者　蔡长春　马利民

砥砺奋进，再创佳绩。

近日，地处四川盆地北部的广元市昭化区荣膺“2021—2025年度平安中国建设示范县（区）”，这是该区继获“2017—2020年度平安中国建设示范县（区）”后，再获此殊荣。

昭化古称葭萌，被誉为“巴蜀第一县，蜀国第二都”。

平安惠民生，善治促发展。

全覆盖建强区镇综治中心，95%以上矛盾纠纷化解在镇村；组建平安店长、“葭萌义警”等群防群治队伍，打造共建共治共享的平安建设新格局……近年来，昭化区深耕“葭萌之治”，奋力谱写平安新篇，守住了千家万户的安宁，优化了法治化营商环境，群众获得感和满意度不断提升。

严控风险

“工程施工可能造成噪声扰民、垃圾乱倒等问题……”2025年5月16日，昭红城乡供水一体化工程建设项目风险评估会上，评审专家逐一对可能存在的11类风险进行评估。最终，专家组给出评审意见：“落实相关措施后，项目风险等级为低风险，可以实施。”

“做好风险评估，可以帮我们提前预测风险因素，防止建设中产生更多矛盾纠纷和问题。”广元市诚智水务有限公司负责人杨忠元说。

昭化区严格落实重大政策、重大项目等风险评估机制——决策前，对拟实施的事项进行风险因素调查、识别、分析、研判，确定风险等级，如果评估为中、高风险，项目暂缓实施，如果评估为低风险则可以实施。

近两年，昭化区共开展区级重大决策社会稳定风险评估56件，各单位和镇自行开展稳定风险评估12件。

“风险评估已成为昭化区重大决策实施的前置条件，通过主动防风险、控风险，有针对性地把脉开方治‘未病’，从源头预防和减少了各类矛盾纠纷的发生。”昭化区委常委、政法委书记杨晓林说。

群防群治

聚群众之力，筑平安之基。

昭化区在社会治理中充分发挥群众自治优势，实现民事民议、民事民办、民事民管，基层治理焕发勃勃生机。

下转第二版

江苏边检推出“法润国门”品牌擦亮口岸法治服务名片

本报讯　记者**罗莎莎**　通讯员**费伯俊**　10月30日，由江苏出入境边防检查总站主办，常州出入境边防检查站承办、常州市司法局协办的江苏省法治惠民实事项目——江苏边检“法润国门”法治服务品牌推介活动在常州举办。

据了解，近年来，江苏边检机关立足国门口岸管控和服务保障主责主业，围绕“健全监督管理，规范执法用权”“优化行政管理，通关提速增效”“普法精准供给，法治可感可及”“履行法定职责，坚守安全底线”四个维度，扎实推进“法润国门”法治惠民实事项目落地见效，将法治理念融入每一次查验、每一起案件、每一项审批，持续把精准、贴心、规范的法治服务送到口岸一线、企业身边，法治赋能口岸治理、服务发展成效持续凸显。

国门是对外开放的前沿阵地，也是法治建设的重要窗口。今年以来，全省各边检站累计开展口岸普法宣传48场次，深入口岸企业开展政策解读、法治体检42场次，走进社区、校园开展普法教育29场次；建成7个涉外法律服务站、1个普法驿站，与驻地司法行政部门深化协作交流37次。今年6月，“法润国门”法治服务品牌成功入选江苏省法治惠民实事项目。

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号1-399（1-41）　国外代号：D454　广告中心：（010）84772299　发行中心：（010）84772800　编辑：刘子阳　陈霄　校对：薛佳乐