

把法庭搬到椰城群众“家门口”

海口两级法院以巡回审判书写司法为民新答卷

□ 本报记者 邢东伟 翟小功
□ 本报通讯员 任明文

每逢国庆、春节等长假，海南省海口市秀英区人民法院便在下辖海口国际免税城、雷琼海口火山群世界地质公园、假日海滩3个旅游巡回法庭同步启动“驻点+巡回”模式，就地调处旅游纠纷，现场答疑解惑，为游客解“游”愁。

“巡回审判是人民法院深入基层、服务群众的重要司法实践，也是积极践行新时代‘枫桥经验’的生动诠释。”近日，海口市中级人民法院党组书记、院长马雪涛接受《法治日报》记者采访时介绍，2025年以来，全市两级法院把巡回审判作为推进矛盾纠纷源头化解、参与基层平安建设、服务法治化营商环境建设的重要抓手，推动司法资源下沉、审判力量前移，把矛盾化解在田间地头。

截至今年9月30日，海口市两级法院累计开展巡回审判2536场次，现场接受法治宣传教育群众3万余人次。一场场“接地气”的庭审，一堂堂“看得见”的普法课，在椰城大地勾勒出新时代“枫桥经验”的生动图景。

精准对接群众司法需求

今年4月27日，海口暴雨如注。海口中院民二庭袁蓉、胡程，王宇婷审判团队一行5人肩扛国徽、手提巡回庭设备，把庭审现场前移至美兰区综治中心。只因上诉人老张年近七旬，身患重病，出行靠轮椅。

庭审中，承办法官充分兼顾老张身体状况，合理把控节奏，紧扣赠予协议效力等争议焦点逐一核实证据，全面保障双方诉讼权利。庭审结束时突遇停电，书记员李豪慷慨转寻电源，打印笔录让当事人签署。

这场暖心庭审的背后，是海口法院精准对接群众司法需求的系统谋划。2025年，海口

市两级法院依托审判管理系统梳理近3年民事、行政等案件类型，发现与群众生产生活密切相关案件占比较高，且多集中在基层社区和乡镇法庭辖区。

此后，海口中院及四个区法院多次到人民法庭开展走访调研，通过与法官座谈、与群众畅谈，了解到部分群众因诉讼能力弱、出行不便存在“开庭难”问题。

结合数据筛查，走访调研结果，海口市两级法院确定巡回审判“重点领域”。针对农村地区选取排除妨害纠纷、土地承包等“乡土案件”，针对城市社区选取劳动争议、物业服务合同纠纷等“高频纠纷”，针对老年人、重症患者等特殊群体案件开展“上门庭审”。

据海口中院党组成员、副院长陈云峰介绍，海口中院党组把巡回审判作为“一把手”工程统筹推进，制定完善巡回审判工作方案，建立“中院统筹、本级协调、法庭主战，全员参与”的工作机制，建立巡回审判台账制度，确保巡回审判有章可循，规范运行，全程可溯。

当前，海口市两级法院构建起“中院统筹+本级协调+法庭前沿”巡回审判格局，海口中院本级，各区法院本级与辖区7个人民法庭协同发力，实现民事、刑事、行政、执行领域全覆盖。

推出“巡回审判+”模式

今年6月11日，海口市龙华区人民法院刑事审判庭3名法官走进海瑞学校，将庭审现场搬进校园，通过“真实案例巡回审判+沉浸式普法宣讲+禁毒实景教育”形式，为4000余名师生带来一堂直观深刻的法治公开课。

海口市两级法院打破“坐堂问案”传统，依托辖区人民法庭，推出“巡回审判+”模式，将庭审现场变为法治课堂，让公平正义以看得见、摸得着、感受得到的方式直抵群众心间。

去年以来，海口市两级法院在巡回审判中调解结案216件。这得益于两级法院推出“巡回审判+调解”，把巡回审判作为查明事实、化解矛盾的重要方式。针对相邻关系、排除妨害等纠纷，法官深入现场勘查取证，联合人民调解员、村(居)干部共同释法说理，推动案结事了人和。

海口中院党组成员、政治部主任王之介绍，每次巡回审判结束后，均设置“庭后半小时”普法环节，法官结合案情用“方言土语”讲解与群众生活密切相关的法律知识，提升市场主体和群众依法维权能力。2025年以来，市、区两级法院累计开展巡回审判延伸普法宣传500余次。

海口市两级法院坚持“巡回审判+基层平安”双轮驱动，加强与镇街社区、综治中心、行业协会等协同联动。其中，与辖区镇街社区建立常态化庭地协作机制，将庭审现场搬到群众家门口，将庭审设在综治中心一线，破解群众和市场主体“打官司远、出庭难”。立足巡回审判中发现的共性问题，发出司法建议，推动矛盾纠纷源头预防化解。

记者注意到，海口中院在海南自贸港银行业保险业纠纷调解中心驻点开展巡回审判，海口市琼山区人民法院走进海口市知识产权保护中心开展巡回审判，打通金融商事、知识产权“调解-审判”衔接通道，构建“行业调解前端过滤，巡回审判兜底断纷”的多元解纷链条。

打造椰城特色巡回法庭

今年5月9日，在海口市三门坡荔枝丰收品鉴大会现场，琼山区法院荔枝巡回法庭干警靠前开展法治宣传，向果农果商发放《荔枝产销合同示范文本》。

三门坡镇是海南荔枝种植面积最大的乡镇，也是全国荔枝早熟品种连片种植面积

最大的乡镇。2015年，琼山区法院聚焦荔枝种植、收购、销售、运输、加工全产业链司法需求，依托三门坡人民法庭设立荔枝巡回法庭，已审理各类涉农案件1500余件，擦亮“荔枝巡回法庭”司法名片。

海口市秀英区人民法院永兴人民法庭立足巡回审判职能，针对永兴镇荔枝产业保鲜期短、交易窗口期集中、买卖合同违约风险突出的现实难题，建立风险分级预警处置机制，组建“行业+法律”双专员专班，设置“荔枝买卖纠纷地摊”流动巡回调解点位，做实“国徽进果园”巡回审判，构建“诉一调一仲一证”一体化解纷格局，推动矛盾在交易现场就地化解。

面对金融案件数量持续增长，新型疑难复杂案件涌现的态势，海口市美兰区人民法院设立专门金融审判合议庭，组建专业化审判团队，主动对接海口江东新区产业发展定位，去年7月在江东法务区设立金融(融资租赁)巡回法庭，集中审理融资租赁等金融纠纷，为海南自贸港重点园区企业提供零距离司法服务。

特色巡回法庭的背后，是“一地一策”的司法匠心。法庭开设荔枝园、法植落在产业链，司法服务跟着产业走，围着群众转，公平正义有了最实在的落点。

巡回审判以其“贴近群众，高效便民”赢得好评。正如三门坡镇果农王阿嫂所说：“以前觉得打官司要去城里，现在法官到村里开庭，在家门口就能把理说清。”

“下一步，我们将深入践行新时代‘枫桥经验’，健全‘常态化+精准化’巡回审判机制。”马雪涛说，一方面扩大覆盖范围，将巡回审判延伸至偏远乡镇、产业园区，重点关注新业态劳动者等群体；另一方面强化品牌效应，打造“一法庭一特色”巡回审判模式，推动司法服务更接地气、更暖人心。

方面依托府检联动工作机制，联合城市管理部门、属地街道办事处、园林绿化部门召开现场整改推进会，压实各方责任，凝聚工作合力。

很快，多方协同护绿的治理格局得到有序推进：属地街道办事处组建工作专班，逐户上门劝导村民清理农作物，拆除私搭棚屋；城市管理部门调配3台大型作业机械，会同公安、执法、绿化、医护等力量开展集中整治行动，共拆除违规搭建的棚屋20余处，清理违规种植面积1.3万平方米，清运杂物垃圾130余立方米，2万平方米生态廊道全部完成土地平整，苗木移栽补植与景观美化。

今年以来，二七区检察院将这起督促整治违法侵占郑西高铁沿线绿化用地行政公益诉讼案，作为生态领域公益损害监督的重点内容，多次组织开展“回头看”，避免“死灰复燃”。

如今，焕然一新的生态廊道已成为附近居民亲近自然、放松身心的打卡地，“车在林中行，人在画中游”的愿景正在变为现实。



10月27日，山东省临沭县人民法院干警走进韩村大集开展普法宣传。图为干警向群众普及消费者权益保护、劳动保障、防范电信网络诈骗等法律知识。 本报通讯员 王贝特 顾华倩 摄

上接第一版

铁腕治乱 打防并举

前不久，市民夏女士投诉与深圳某美容馆发生医美项目纠纷，投诉后，中山市市场监管局启动与深圳市消委会的跨区域协作机制。两地同步介入，最终为夏女士挽回经济损失。

“良好的市场秩序是平安建设的重要支撑，各成员单位坚持严管与服务并重，打击与防范并举，以严格执法整治各种乱象，以系统治理化解风险。”梁小星说。

据介绍，今年以来，中山市市场监管局联合公安机关查处“幽灵外卖”经营主体，刑拘数十人。捣毁多处假劣肉制品黑窝点，并在全省首创肉类边角料集中规范处置机制。将消

费维权与矛盾纠纷化解紧密结合，出台“构建安心、无忧消费环境”十条举措。

交通安全方面，中山市公安局聚焦重点车辆、人群、风险路段精准施策，全方位排查公交、客运等运输企业风险隐患。依托智慧警务平台和大数据分析模型，实施动态管控。紧盯“飙车炸街”等群众反映强烈的交通乱象，对重点道路强化专项整治。今年以来，全市道路交通事故死亡数实现双下降。

为营造和谐的医疗生态环境，中山市卫生健康局深化平安医院建设，对全市54家医疗机构开展常态化安保专项检查，督促完善安防设施，加强重点区域治安巡逻。建立健全医患纠纷多元化解体系，各级医疗机构设立投诉调解与医患沟通场所，依托“爱心桥”服务热线，源头疏导医患矛盾，消减风险隐患。

科技赋能 以智促治

今年7月，中山市住建局通过“用工实名制管理监督预警模型”对上半年建筑领域用工数据筛查，发现247个项目实名制管理不到位，涉及施工企业144家。随后，相关部门向违规企业发出《责令整改通知书》，并予以诚信扣分。

梁小星告诉记者，面对点多线长的行业监管难点，平安中山建设各成员单位巧用科技手段，变“人海战术”为“智慧治理”。

在欠薪治理方面，中山市人社局创新开发AI机器人线索预警系统，成功识别超2000宗欠薪隐患。同时，依托办案指挥中心，整合信访、综治、公安等部门欠薪隐患数据，建立重点隐患台账，按“红黄蓝绿”四级实行动态管控，化解率达98%。全国欠薪线索反映平台

显示，今年以来中山市工程领域接收线索连续9个月同比下降，降幅居全省之首。

在交通运输领域，中山市交通运输局依托智慧平台动态监控“两客一危”车辆，通过大数据预判疲劳驾驶、超速等风险行为，实现从“事后处置”向“事前预防、事中预警”转变。创新推行“省地协同、上下联动”模式，打通12328与12345数据壁垒，建立“工单回访+差评整改”闭环机制。

科技加持，城市管理再上新台阶。中山市城管和执法局建成“垃圾处理全流程监管平台”，实时监测垃圾产生、清扫、运输、处理全过程以及垃圾处理污染物排放数据。同时，开发“占用挖掘城市道路审批全流程监管平台”，为每个施工项目生成专属监管二维码，巡查人员扫码可查询审批信息，市民扫

□ 本报记者 韩 宇
□ 本报见习记者 于天航

秋风起，蟹脚肥。金秋十月，辽宁省营口市盖州市光辉渔港码头，一筐筐刚上岸的梭子蟹，海鱼堆得冒尖。渔民们忙着过秤、装车，吆喝声里透着丰收的喜悦。“这几年海里东西明显多了，一网下去沉甸甸的。”渔民老刘抹了把汗，笑着说。

据悉，今年秋季，营口市主要经济鱼类产量较去年同比增长40%以上。丰收的背后，是渤海辽东湾海域生态的持续向好，这源于持续多年的法治守护。

近年来，营口市检察机关立足法律监督职能，从3600万尾苗种反哺大海，到督促13年环评积案“清零”，再到推动1000余公顷绿潮除尽，把检察公益诉讼的触角延伸至海洋生态的每一个薄弱环节。

助力生态修复 3600万尾苗种反哺渤海

丰收的喜悦，源于大海的馈赠，也源于一场持续4年的“放鱼记”。2026年7月2日，36.37万尾褐牙鲆鱼苗在光辉渔港顺着放流滑道跃入渤海。这是盖州市人民检察院联合鲅鱼圈区人民法院、盖州市农业农村局开展的第5次常态化联合增殖放流。

时间回到2023年7月。针对禁渔期非法捕捞案件，盖州市检察院提起刑事附带民事公益诉讼，诉请生态损害赔偿。同年放流现场，36.875万尾褐牙鲆鱼苗首次回归渤海。

2024年5月，盖州市公益诉讼增殖放流基地揭牌，修复走向陆地化、常态化，当月投放鱼苗14.5万尾，同年7月投放三疣梭子蟹苗270万只。2025年5月，3200万尾中国对虾苗跃入海中，修复行规规模升级。

4年累计，一笔清晰的“修复账本”由此铺开：通过公益诉讼共挽回海洋生态资源损失约460万元，增殖放流投放褐牙鲆、对虾、三疣梭子蟹等优质苗种约355.8万尾(只)。

“我院构建起‘刑事追责+民事追偿+生态修复+源头治理’全链条体系，形成了‘损害担责、专款专用、修复见效’闭环，让每一笔赔偿金都转化为大海里重新跃动的生命。”盖州市检察院党组副书记、副检察长常晓帆说。

“连续4年亲眼看到受损海域逐渐恢复生机，法治的力量实实在在惠及了子孙后代。”现场见证增殖放流的人大代表王家全感慨道。

破解“环评之困” 企业结束长期“无证”历史

在鲅鱼圈区，6000余公顷养殖海域上，39家海水养殖企业曾因多轮机构改革职能划转，环评手续反复搁置。这一历史遗留问题，给渤海近海带来生态风险。

2026年初，辽宁检察机关公益诉讼部门掌握这一线索后，省、市、县三级检察机关启动一体化办案模式，厘清了营口市鲅鱼圈区海洋与渔业局、区生态环境局的法定监管职责。2026年1月13日，鲅鱼圈区检察院分别向两部门“厘发检察建议，建议两部门在区政协协商下依法履职，为养殖户补办手续。

在三级检察机关持续跟进下，鲅鱼圈区政府召开区办公会议，确定由区政府统筹，养殖企业集中统一申办环评手续，并由相关部门制定了明确整改方案，分步实施。截至2026年5月，涉及海域面积6559.48公顷的养殖用海项目全部补齐环评手续，获得生态环境部门正式批复，目前规划为禁养区的300公顷养殖项目正分步清退，海洋生态损害风险得到实质性化解。

“没有简单‘一停了之’。”此案承办检察官孙译微说，对符合条件的督促完善手续，对禁养区的依法清退，既守住了生态保护红线，也让企业有了稳定预期。

这一“鲅鱼圈方案”，为沿海地区化解同类历史遗留问题提供了一个可复制的样本。

打通“陆海末梢” 畅通迴游廊道阻断污染

海洋生态的根，不只在海里，也在入海河流的每一段。

大清河是辽东半岛连通内陆与渤海的重要入海河流，是渤海特色洄游鱼类繁育、越冬的生态廊道。然而，不少河段长期存在私设拦河密目渔网、连片网捕鱼的现象。

2025年8月，盖州市人民检察院收到线索后，启动公益诉讼核查程序，办案团队精准锁定20多处违规渔网点位。随后，检察机关组织水利、农业农村部门召开诉前磋商会议，厘清河道管护、水生生物保护、非法捕捞整治职责边界，并于同年9月5日分别制发检察建议，推动破除部门监管壁垒。

收到检察建议后，两部门组建联合整治专班，于同年10月启动专项清网行动。随后，河道行洪断面恢复，玉筋鱼、花鲈等洄游鱼类的迁徙繁育通道重新打通。

除了大清河，入海支流同样是监督重点。站前区人民检察院针对老边河、营柳运河总氮超标问题，于2026年8月7日向住建局送达检察建议。

接到检察建议后，住建局门实施清淤疏浚、截污管网铺设，水生植被修复等治理工程。经检测复测，两条河道水体总氮排放达标，有效阻断支流污染向辽河、渤海传导扩散的风险，守住了入海之前的生态关口。

守护碧海湿地 绿潮退去候鸟安栖滩涂

“海面上像铺了一层烂草席，风一吹就住岸边飘，闻着都发腥，我们的养殖网箱都被糊住了。”渔民王大哥回忆说。

2025年初夏，渤海营口段海面出现大面积绿潮，不仅挡住了阳光，导致水下沉游生物死亡，还顺着潮汐涌上岸边，污染岸线景观，渔民营生也大受影响。

“根据这一线索，我院成立办案组，沿近百公里岸线逐段排查。无人机航拍锁定了绿潮密集区与养殖区的重叠部位，专家现场采样确认了海水无机氮、无机磷超标的事实。”营口市人民检察院第四检察部主任解楠介绍说。

2025年7月14日，营口市检察院制发检察建议，督促相关部门开展专项清理，强化日常巡查监测，建立长效防控机制。

到2025年10月“回头看”时，无人机镜头里的海面已恢复湛蓝，累计清理南方浒苔、石莠、囊藻等1000余公顷。

2026年辽宁省政府工作报告专门提及这起案例。绿潮治理随后被纳入大江大河、团山及月亮湾海域生态环境修复工程，从应急响应走向长效防控。

海面清好了，岸线上的守护也没有落下。

西市区人民检察院把候鸟与湿地保护纳入公益诉讼视野，针对鸟浪广场及周边滨海滩涂候鸟栖息地存在的防护警示设施缺失、迁徙季巡查管护频次不足、群众近距离遭受喂粮惊扰候鸟等问题，该院于2025年9月向市林业和草原局送达检察建议。随后，林草部门对鸟浪广场及周边滩涂，林带修缮增补警示标识及防护设施，组建专项巡查队伍实行迁徙季每日巡查，动态管控，建立“日常巡查+季节专项+动态管控”的长效管护机制。

2026年春季候鸟迁徙季，西市区检察院又联动志愿力量，开展普法宣传、垃圾清理，环境整治活动，形成“检察精准监督、行政常态监管、志愿共治护生”的候鸟保护新格局。

一尾鱼苗，承载修复希望；一片蔚蓝，见证检察担当。营口市检察机关以公益诉讼打通陆海生态治理链条，用法治力量守护渤海湾的碧海滩涂，托举渔民生计与候鸟家园，为环渤海生态保护持续贡献检察智慧。

码可反馈而不建、噪声扰民等问题。

服务群众 民心向暖

“感谢救助站全力帮助，我们一家终于团圆了。”去年，张先生从中山市救助管理站接到流浪多年的父亲，对工作人员连声道谢。张家父子的团聚，得益于中山市持续优化救助管理服务。近年来，中山市民政局深度应用公安智慧系统开展街面巡查、救助寻亲，切实做好流浪走失人员救助帮扶工作。

民生暖一分，平安稳十分。平安中山建设各成员单位聚焦群众急难愁盼，及时有效化解矛盾、服务群众，让平安底色里洋溢着民生温度。中山市总工会建立“市中心+镇街”工作站点+工会顾问”三位一体法律服务体系，全市镇街及基层工会全部成立劳动法律监督组

从一尾鱼苗到一片蔚蓝

营口检察以公益诉讼筑牢环渤海生态安全屏障