

奋力书写平安中国建设之“龙江篇章”

访黑龙江省委副书记、政法委书记刘惠

平安中国建设 访谈

□ 本报记者 崔东凯 张冲

黑龙江省地处我国最北最东，肩负着维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全“五大安全”的重大使命。黑龙江省委省政府坚决贯彻落实习近平总书记关于平安中国建设的重要论述和视察黑龙江期间重要讲话重要指示精神，着力防风险、保安全、护稳定、促发展，全省政治安全、社会安定、人民安宁的良好局面不断巩固。《法治日报》记者对黑龙江省委副书记、政法委书记刘惠进行专访，深入了解平安黑龙江建设的生动实践和丰硕成果。

记者：近期，习近平总书记就建设更高水平平安中国作出重要指示，平安中国建设工作会议对建设更高水平平安中国作出系统部署。黑龙江省是如何学习领会习近平总书记重要指示精神，贯彻落实平安中国建设工作会议部署的？

刘惠：习近平总书记的重要指示，充分肯定党的十八大以来平安中国建设取得的历史性成就，深刻回答了平安中国建设一系列全局性、战略性、基础性重大理论和实践问题，立足强国复兴全局擘画平安中国建设宏伟蓝图，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，为新征程上建设更高水平平安中国指明了前进方向，提供了根本遵循。平安中国建设工作会议，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，全面总结新时代平安中国建设成效，科学研判当前安全形势，对下一阶段重点任务作出部署安排，为“十五五”时期平安中国建设划定路线图、明确任务书。

黑龙江省委常委会及时传达学习习近平总书记重要指示精神，细化平安中国建设工

作会议精神贯彻落实举措，明确任务责任分工。近期，我省将召开平安黑龙江建设工作会议，组织各地各部门持续深学细悟习近平总书记重要指示精神，推动平安中国建设工作会议各项部署在龙江大地落地见效。

记者：党的十八大以来，平安中国建设取得显著成效，人民安居乐业、社会安定有序的良好局面更加巩固，我国成为世界上最安全的国家之一。黑龙江省在平安中国建设中表现如何？有哪些具体做法和实际成效？

刘惠：新时代以来，在党中央坚强领导下，省委省政府团结带领全省上下坚定不移贯彻总体国家安全观，充分发挥政法机关主力军作用，健全共建共治共享的社会治理制度，广泛凝聚社会各界合力，平安黑龙江建设取得扎实成效。在平安中国建设工作会议上，我省2个市（地）、5个县（市）获评平安中国建设示范市、示范县。

一是坚持党的绝对领导，层层拧紧责任链条，增强平安建设工作合力。省委高度重视平安建设工作，省第十三次党代会明确提出建设更高水平平安黑龙江，纳入全省经济社会发展总体规划和年度工作要点，设立维护政治安全和社会稳定工作领导小组，以领导责任、工作推进、考核评价、督导检查“四个体系”闭环工作落实机制紧抓不放。省委主要领导多次研究部署平安建设工作，经常深入重点领域、基层一线调研指导，以上率下带动“省市县乡村”五级书记抓平安建设。省委政法委牵头建立平安黑龙江建设工作协调机制，实行季调度、季通报，优化市（地）平安建设考评体系。各地各部门立足本职、协同联动，构建起齐抓共管、协同发力的平安建设工作格局。

二是坚决开展敌对斗争，严密防范重大风险，筑牢祖国北疆安全屏障。我们始终将维护国家政治安全摆在平安建设首要位置，

健全风险预警、研判、处置全链条机制，严密防范各类渗透颠覆破坏活动，牢牢守住不发生重大风险底线。立足我省边疆大省区位特点，持续深化党政军警民合力强边固防机制，统筹各方防控力量，完善立体化、智能化边境防控体系，有效化解各类涉边风险，实现重大涉边事件“零发生”。

三是建强用好综治中心，妥善化解矛盾纠纷，守护社会大局和谐稳定。我们始终坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力推进综治中心规范化建设，全省125个县级综治中心、1302个乡级综治中心全部实现规范化，县级平均入驻部门26个，矛盾纠纷源头化解平台作用日益凸显。连续5年开展全省婚姻家庭矛盾纠纷排查化解专项行动，2025年婚姻家庭矛盾引发的刑事案件较2020年大幅下降。扎实开展信访问题源头治理三年攻坚行动，全省信访总量连续3年大幅下降。

四是严厉打击违法犯罪，维护社会公共安全，保障人民群众安居乐业。我们始终将打击整治违法犯罪作为平安建设的重中之重，深入开展夏季治安打击整治等专项行动，依法严厉打击涉黑涉恶、涉枪涉爆、电信诈骗等群众反映强烈的突出违法犯罪，社会治安持续向好。2025年与2020年相比，全省治安案件、刑事案件分别下降17.94%、54.46%。推进未成年人违法犯罪预防治理，建成3所专门学校，帮助有不良行为的青少年回归正途。深入推进安全生产专项整治三年行动和道路交通事故预防“减量控大”工作，2025年与2020年相比，全省安全生产事故下降52.7%，道路交通事故“四项指数”均大幅下降。

记者：习近平总书记要求，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，以更高水平平安中国建设保障中国式现代化行稳致远。黑龙江省在

落实习近平总书记重要指示要求，实现“四个更加”目标上，有哪些工作打算？

刘惠：当前和今后一个时期，黑龙江省委紧紧围绕“四个更加”目标，进一步加快建设更高水平平安黑龙江，总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平法治思想，总体国家安全观和习近平总书记关于平安中国建设的重要论述，全面落实平安中国建设工作会议部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和加强党的全面领导，统筹发展和安全，注重惩防并举，标本兼治，强化法治支撑，科技赋能，加强国家安全体系和能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，做好矛盾纠纷源头化解，扎实开展深化扫黑除恶专项斗争，有效防范化解各类风险，实现国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效，人民更加满意，为建设更高水平平安中国贡献龙江力量。

具体来说，我们研究提出了“建设七大体系、提升七种能力”：一是加强维护国家政治安全体系建设，着力提升反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教斗争能力；二是加强立体化边境防控体系建设，着力提升守边护边能力；三是加强涉稳风险全链条防范化解体系建设，着力提升涉稳风险预防治理能力；四是加强社会治安综合治理体系建设，着力提升社会治安防控打击整治能力；五是加强矛盾纠纷多元预防调处化解综合体系建设，着力提升矛盾纠纷源头化解、实质性化解能力；六是加强公共安全体系建设，着力提升防灾减灾救灾能力和重大突发公共事件处置保障能力；七是加强网络综合治理体系建设，着力提升管网治网和网络风险处置能力。

健全机制为养老加上“安全锁”

□ 林楠特

养老机构安全关系老年人生命财产安全，关系社会和谐稳定。为强化联动协同，健全跨部门常态化养老机构安全风险隐患排查整治机制，民政部等7部门近日联合印发《关于健全养老机构常态化联合检查机制的意见》（以下简称《意见》）。

养老机构是老年人日常安居的场所，其安全至关重要。老年人身体机能下降，感知风险和自我保护能力相对较弱，跌倒、坠

床、火情等风险，都可能对其生命健康造成严重威胁。守护养老机构安全，就是守护千家万户的幸福。

应当看到，养老机构安全涵盖建筑、燃气、用电和特种设备安全、消防安全、食品安全、服务质量、资金安全等方面面，安全管理工作涉及多个部门。如果各部门缺乏协同，就容易出现检查标准不一、信息沟通不畅等情况；一些安全隐患还可能因为跨部门、跨领域而处于监管盲区。同时，分开检查，也会加重养老机构负担。建立常态

化联合检查机制，有助于凝聚监管合力，提高综合监管质效，筑牢养老机构安全防线。

此前出台的《关于进一步加强养老机构安全管理的意见》，已提出建立常态化联合检查机制。此次《意见》的出台，就是要把这一机制进一步落实落细，为养老机构加上“安全锁”。《意见》通过明确检查事项清单、细化检查依据，梳理形成检查事项“一张表”，既统一了监管标准和检查尺度，避免尺度不一、同类问题重复认定，也为养老机构日常隐患自查自纠提供重要参照，检

查不是目的，整改才是关键。《意见》细化联合检查、分类整治、评估销号、依法处置的全链条监管机制，实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认，确保安全隐患整改到位。此外，《意见》强调对欺老虐老、涉嫌非法集资等问题“零容忍”严肃查处。可以说以制度化、常态化“严查”，把各类风险隐患发现在早、化解在小，有利于为老年人营造更安全的养老环境。

养老机构承载着无数家庭的托付与牵挂，安全是养老服务工作的生命线。期待各地有关部门以落实《意见》为契机，推动常态化联合检查制度化、规范化、长效化，以联合检查之“严”，守护老年人生活之“安”，让每一位老人都能尽享幸福晚年。



▲ 近日，安徽省含山县司法局组织普法工作人员走进铜山镇塔岗村，开展“法治夕阳 反诈同行”普法宣传。图为工作人员向老年人讲解防范电信网络诈骗知识。

本报通讯员 欧宗涛 甘娟 摄

► 近日，江苏省如皋市公安局民警走进城南街道张八里社区开展反诈宣传活动。图为民警通过趣味游戏为老年人普及反诈知识。

本报通讯员 徐慧 摄



上接本版 抓住了全面从严治党的根本性问题。”

党的十八大以来，习近平总书记深刻洞察党内存在的所有问题本质上都是政治问题，要求全面从严治党的首要从政治上看，把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩来执行，从根本上扭转了落实党的领导弱化、党的观念淡薄状况——

举旗定向，充分彰显“中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位”，将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法；

夯基垒台，深化党和国家机构改革，着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化，推动党和国家组织结构和管理体系实现系统性、整体性重构；

建章立制，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》

《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，党的全面领导更加制度化、规范化；

融会贯通，将党的领导融入意识形态工作、国有企业管理、高校领导体制、群团组织建设和各类工作全过程、各方面；

……

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央全力推进党的政治建设，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导得到全面加强。

“党和国家大政方针的决定权在党中央，必须以实际行动维护党中央一锤定音、定于一尊的权威。”习近平总书记强调，“党的任何组织和成员，无论在哪个领域、哪个层级、哪个单位，都要服从党中央集中统一领导。凡属部门和地方职权范围内的工作部署，都要以坚决贯彻党中央决策部署为前提，做到令行禁止。”

实践证明，坚持把党的政治建设摆在首位，坚持党中央集中统一领导，始终把党的领

导落实到管党治党、治国理政各领域各方面各环节，才能推动全党团结成“一块坚硬的钢铁”，心往一处想、劲往一处使，把宏伟愿景变成美好现实。

“坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平”

建党百年之际，2021年9月13日，正在陕西榆林考察的习近平总书记走进杨家沟革命旧址。

70多年前，中国共产党中央机关驻扎在这个小山沟，通过电台的电波指引全党全军执行命令、克敌制胜。

抚今追昔，习近平总书记深刻指出，要始终坚持和完善党的领导，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

一个政党的执政能力和领导水平不是与生俱来的。坚决维护党的核心和党中央权威，

不断提高党的领导水平，是党的百余年奋斗的重要历史经验，也是中国共产党能够成功和继续成功的优势所在。

“通过！”

2026年3月12日，北京人民大会堂。如潮的掌声中，十四届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。

从党的二十届四中全会审议通过“十五”规划纲要，到十四届全国人大四次会议审查批准“十五”规划纲要，党的主张通过法定程序转化为国家意志，成为党中央团结带领亿万人民乘势而上、全面建设社会主义现代化国家新的一步上的行动纲领，中国式现代化的宏伟目标，转化为务实可行的路线图和施工图。

“我们是一个大国，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业。”

进入“十五五”，改革发展稳定任务之重，矛盾风险挑战之多，都对党的自身建设、党的执政

云南预防和化解行政争议府院联动会议召开

本报讯 记者常煜 通讯员杨帆 10月22日，云南省高级人民法院与云南省司法厅联合召开全省预防和化解行政争议府院联动会议。记者了解到，近年来，云南在省级层面建立“3+N”工作机制，协同推进执法、复议、审判工作，16个州市实现府院联动机制全覆盖。

会上，省高院、省司法厅联合下发《关于进一步做好行政复议与行政诉讼衔接有关问题的通知》，围绕统一审查标准、畅通程序衔接，强化协同化解等作出具体安排。

会上通报了全省1月至9月行政复议、行政审判工作情况。省公安厅、省自然资源厅、省市场监督管理局作交流发言，介绍本系统规范行政执法，加强复议应诉衔接，推动行政争议源头预防和实质化解的做法及成效。

北京西城公检法协同守护金融安全

本报讯 记者张雪泓 近日，北京市西城区保护金融业发展司法联盟（以下简称“西城护金联盟”）启动运行。北京市公安局西城分局、西城区人民检察院、西城区人民法院三家政法单位将进一步整合资源，健全协作机制，共同防范化解金融风险，维护金融市场秩序，为首都金融高质量发展提供更加坚实的法治保障。

活动现场，“西城护金联盟”标识同步亮相。标识以古币、红墙、金融街楼宇、长城、法典等元素为主体，将金融、西城、安全、法治融为一体。三组金色构件形成稳定的三角结构和盾牌形态，寓意公检法三方各司其职、紧密衔接，并汇聚金融监管部门、金融机构和行业组织等多方力量，共同守护金融安全。

“金融案件专业性强、涉及面广、风险传导快，刑事、民事、行政法律关系相互交织。公安机关处在打击犯罪的前端，检察机关承担审查起诉和法律监督职责，法院通过审判定分止争、明晰规则。三方力量贯通起来，才能让风险发现更早、线索流转更顺、案件办

理更准、治理落点更实。”西城区检察院副检察长刘荣介绍，西城区是国家金融管理中心核心承载区，金融街集聚国家级金融管理部门、重要金融基础设施和众多金融机构总部。身处国家金融管理中心核心承载区，“西城护金联盟”聚力做好金融司法保护工作不仅是履职之责，更关系首都安全稳定和金融高质量发展大局。

据介绍，依托“西城护金联盟”，三家政法单位将进一步加强信息互通、线索移送、疑难案件会商和风险联合研判，推动金融保护由“各自履职”向“协同发力”转变，由个案办理向类案治理延伸，由事后惩治向风险预防延伸，努力形成从发现风险、打击犯罪、到追赃挽损、行业治理、法治宣传的工作闭环。

下一步，“西城护金联盟”将进一步发挥三家政法单位专业优势，围绕金融犯罪打击、风险预警、疑难案件会商、追赃挽损、行业治理等重点工作深化协作，并加强与金融监管部门、金融机构及行业组织的衔接联动，让履职更贴近金融一线，让风险防范及时精准。

柳州检察创新听证模式促实质解纷

本报讯 记者吴良艺 通讯员陈怡周颖 近日，广西壮族自治区柳州市三江侗族自治县人民检察院邀请人民监督员、听证员、“寨老”、村干部，走进独洞镇牙寨村鼓楼召开一起盗窃案公开听证会。

今年2月，唐某某因一时贪念盗窃金饰变卖，案发后赔偿全部损失，考虑其系初犯、偶犯，认罪悔罪，且系哺乳期妇女，有年幼子女需照料，检察官围绕相关内容充分说明处理的理由及法律依据，充分听取双方当事人意见，“寨老”结合乡土情理与生活经验同步劝导。最终，唐某某表示认识到自身错误，被害人表示接受道歉，双方当场签署和解书。

4月，柳州市鹿寨县人民检察院就一起交通事故案到当事人居住社区召开听证会。

检察官详细介绍案件事实、证据采信情况，围绕违法情形、责任认定和法律适用释法说理，引导韦某某正视过错、真诚悔罪，并安抚被害人家属情绪，讲清法理、讲透情理，最终双方解开心结。听证员经评议，一致同意检察机关基于其自首、赔偿谅解、认罪认罚等情节提出的拟不起诉意见。

近年来，柳州市检察机关坚持和开展新时代“枫桥经验”，全面深化司法公开，立足基层实际创新检察听证方式，把听证会从机关会议室搬到社区、村屯鼓楼，邀请人大代表、政协委员、人民监督员、听证员、“寨老”、村干部等参与，以“看得见、听得懂、能信服”的方式释法说理、化解矛盾，让公平正义可感可触，让阳光司法更有温度。

唐山丰润检察推动筑牢医保基金防线

本报讯 记者葛宁雯 通讯员王月阳付丽娟 河北省唐山市丰润区人民法院立足法律监督职能，以医保基金管理突出问题专项整治为抓手，严惩医保骗保行为，堵塞监管漏洞，全力守护医保基金安全。

数字赋能履职，提升精准整治质效。丰润检察打破传统办案模式壁垒，以数字检察思维为引领，推动医保基金整治从“被动应对”向“主动防控”转变。通过大数据筛查，精准识别骗保线索，为追回医保基金提供有效支撑。同时，主动与医保、公安等部门加强协作，强化信息共享、线索移送，凝聚监管合

力，实现对涉医保基金违法行为的精准打击和高效整治。

深化协同治理，筑牢医保监管防线。该院构建刑事、行政、公益诉讼协同发力监督格局，将办案成果转化为治理效能。在对骗保行为刑事追责基础上，全力追回流失医保基金。针对办案中发现的监管漏洞，以检察建议推动治理，实现“办理一案、治理一片”。

此外，该院深化普法宣传与社会监督，通过多种形式普及医保法律法规，凝聚社会共识，织密筑牢基金安全防护网。

能力与领导水平提出了新的更高要求——

着眼国内，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换任务艰巨，重点领域还有风险隐患；

放眼世界，百年变局加速演进，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈；

审视自身，党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在，党的自身建设需要付出更加艰巨的努力；

……

党的领导，关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败，而党是否具有强大的执政能力和领导水平，则关乎经济长足发展、社会平稳运行、国家长治久安。

2026年1月20日，北京西郊，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校开班。

“‘十五五’时期目标任务能否顺利完成，党领导经济社会发展能力和水平起着决定性

作用，全党要在这一点上狠下功夫。”面对党内“关键少数”，习近平总书记语重心长，对各级干部特别是领导干部提出进一步加强学习、树立和践行正确政绩观，大力弘扬斗争精神、保持反腐败高压态势等要求。

推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，要完成这项伟大而艰巨的事业，不仅需要以全面从严治党锻造政治过硬的党，也要不断加强学习，成为一个本领高强的党，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。

风云激荡处，砥柱立中流。在习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想指引下，持之以恒推进全面从严治党，始终坚持和加强党的全面领导，定能不断开辟百年大党管党治党、兴党强党新境界，持续谱写中国式现代化的壮美篇章。

新华社北京10月25日电