最高法通报人民陪审员工作情况

人民陪审员全周期全链条管理“一站到底”

□ 本报记者 张昊

10月23日，最高人民法院召开新闻发布会，通报人民陪审员工作情况，并发布第三批9件人民陪审员参审典型案例。

2018年4月，全国人大常委会审议通过人民陪审员法，人民陪审员工作进入新的历史发展阶段。人民陪审员法实施以来，人民法院完善人民陪审员参审机制，保障人民陪审员参审权利，延伸人民陪审员参审职能，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，为建设更高水平的平安中国、法治中国作出积极贡献。

最高法政治部主任孙镇平说，在加强履职保障方面，人民法院建立就职宣誓制度，培树先进典型，依托全国法院“一张网”搭建智能陪审系统，实现开庭通知、庭前阅卷、文书签名等事项“一网通办”，名册信息、履职情况、随机抽取及统计分析结果“一键生成”，人民陪审员全周期全链条管理“一站到底”。

发挥作用提高参审质效

人民陪审员制度是人民群众在司法领域依法参与管理国家事务的重要安排和直接形式。孙镇平说，人民法院始终坚持司法为了人民、司法依靠人民，切实保障人民群众对审判活动的知情权、参与权、表达权和监督权——

拓宽人民陪审员来源渠道。人民法院、司法行政机关建立健全“司法行政机关抽选、人大常委会任命、人民法院审判工作使用”的选任机制，实现选用分离，全面推行以随机抽选为主体、个人申请和组织推荐为补充的选任模式，人民陪审员广泛性代表性显著增强。

准确把握参审范围。按照法律规定，人民法院推动人民陪审员更多参审涉及群体利益、公共利益，人民群众广泛关注或其他社会影响较大的案件，涉及公共安全、国计民生、公序良俗等案件。对于公益诉讼，可能判处十年以上有期徒刑、无期徒刑、死刑，以及涉及征地拆迁、生态环境保护、食品药品安全等社会影响重大案件，由法官和人民陪审员组成7人合议庭审理，参审的深度广度稳步拓展。

推进广泛均衡参审。人民法院严格落实个案随机抽取要求和年度参审案件数量上限规定，利用信息化手段科学设置随机抽取要素，优先随机抽取参审案件数量偏少的人民陪审员，一般在不超过30件的范围内合理确定每名人民陪审员年度参审案件数量上限，建立参审案件数量超限预警、熔断机制，确保每一名人民陪审员平等享有参审机会。

此外，上海法院通过分案系统在普通案件中随机抽取人民陪审员参审，同时针对专业化案件实行“定向筛选+二次随机”，即由法官根据审判需要提出需求，由分案系统筛选出具有相应专业知识的人民陪审员后随机抽取确定最终人选，既确保均衡参审、落实司法民主，也有利于人民陪审员充分发挥作用，提高参审质效。

人民陪审员来自人民、服务人民。孙镇平说，近年来，人民法院充分发挥人民陪审员熟悉社情民意、长于事实判断的优势，让司法公正更加可感可及。

人民法院强化实质参审，完善参审机制，细化参审程序，形成阅卷、调查、发问、评议、表决等全流程权利保障体系。提升法官指引实效，强化证据规则、审判纪律等程序性指引和争议焦点、法律规定等实体性指引，在七人合议庭开庭前、评议时分别为人民陪审员提供事实认定问题清单，帮助人民陪审员熟悉庭审程序和规范，厘清基本案情，掌握参审要领。北京法院针对刑事、民事、行政等不同类型案件制定事实认定问题清单参考样式，编写《人民陪审员参审指引手册》，丰富法官指引“工具包”，推动法官指引机制有效运行。

司法实践社会治理共振

今天发布的“人民陪审员参加审理牟某虐待案”中，面对“婚前同居关系是否应认定为虐待罪中的家庭成员关系”的争议分歧，人民陪审员着眼社会思想观念变化，对“家庭成员”的界定、“精神虐待”等关键问题发表意见，夯实事实认定的民意基础，增进司法裁判的社会认同。

孙镇平说，人民法院将人民陪审员的群众视角、生活经验、朴素认知作为甄别纠纷起因、辨别虚假陈述、还原客观事实的重要参考，将人民陪审员的良知判断、常识判断、情理判断和法官专业判断有机统一，鼓励人民陪审员协助法官加强释法说理、做好判后答疑，让人民群众更好地理解认同裁判结果。

“人民陪审员参加审理汽车销售合同格式条款侵犯消费者合法权益民事公益诉讼案”中，人民陪审员推动法院向相关行政主管部门制发司法建议，联合当地市场监督管理部门等开展汽车销售行业格式条款整治，切实维护消费者合法权益。

在典型案例“人民陪审员参加审理涉种子产品质量责任群体性纠纷案”中，人民陪审员积极开展调解，缓和对立情绪，打消思想顾虑，促成各方接受调解协议，助力形成“现金补偿+订单农业+免费供种+技术帮扶”长效机制。

……

《法治日报》记者注意到，本次发布的典型案例中，人民陪审员来自各行各业，是参与和创新社会治理的重要力量。近年来，人民法院注重在海事海商、知识产权、金融、生态环境资源、涉外等疑难复杂案件中，根据实际需要吸收具有专业知识的人民陪审员参审，进一步提高事实认定精准度。

孙镇平说，人民法院注重发挥人民陪审员所起到的联络员、调解员、宣传员的作用，促进司法实践与社会治理同频共振。此外，人民法院还坚持和发展新时代“枫桥经验”，在婚姻家庭矛盾、继承问题、邻里纠纷等案件中引入人民陪审员参与调解，发挥其熟悉本地风土人情、当事人感受亲近信赖的天然优势，将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

在传递法治精神、助力良法善治方面，人民法院鼓励人民陪审员在日常生活中开展法治宣传，带动树立文明家风社风、企业更重依法经营、身边群众更加崇尚法治；引导人民陪审员总结参审经验，善于发现、把握案件背后的普遍性问题和规律性认识，积极建言献策，推动在相关领域完善政策规定、制度规则。

营造支持履职良好氛围

服务保障暖心贴心，人民陪审员履职才能安心尽心。人民法院如何提升保障水平？记者了解到，今年以来，最高法组织地方法院共同编写《人民陪审员履职丛书》，持续加强人民陪审员履职能力建设。

“人民法院做实教育培训，建立健全岗前培训与任职期间培训相衔接、线上培训与线下培训相结合的培训体系，提高培训针对性和实效性。”孙镇平说。

今年1月，最高法、司法部召开全国人民陪审员工作会议，通报表扬了300名工作成绩突出的人民陪审员，促进提升人民陪审员的履职荣誉感。

“重庆法院审理人民陪审员参审途中受伤的工伤认定案，明确提出人民陪审员所在单位是保障其参加审判活动的责任主体，人民陪审员参审视同履行本职工作，在全社会营造支持人民陪审员履职的良好氛围。”孙镇平说。

宁莉萍是四川省成都市武侯区人民法院的一名人民陪审员，也是在环境资源领域有数十年研究经验的学者，参与审理了10余起社会影响较大的环境资源案件。

宁莉萍说，为了保障实质参审，法院安排专人负责陪审工作，每个节点都有法院工作人员及时提醒。案件审理期间，法官会详细介绍案情，制作事实认定问题清单，做好释明和沟通工作。她的本职工作十分忙碌，法院主动向她所在单位发函争取帮助支持，经常邀请人民陪审员参加座谈交流和法院活动，听取人民陪审员对法院工作的意见建议。因此，她的自豪感和认同感不断提升。

本报北京10月23日讯

关注·普法



图① 河南省沁阳市人民法院近日组织法官来到联盟街社区，开展“学习民法典 人人防诈骗”普法宣传活动。图为法官向社区居民讲解反诈知识。

本报通讯员 张建忠 摄

图② 2026中国景德镇国际陶瓷博览会近日在江西省景德镇市开幕，景德镇市昌江区人民法院组织干警走进瓷博会现场，开展普法宣传活动。图为法院干警向群众和客商讲解法律知识。

本报记者 黄辉
本报通讯员 熊文丽 余凌霄 摄

图③ 四川省泸县人民法院云龙人民法庭干警近日走进云丰村开展普法宣传活动，把法律服务送到群众身边。图为法庭干警耐心解答群众提出的法律问题。

本报通讯员 舒敏 黄倩 摄





广州槎核镇将平安宣传融入徒步活动

近日，广东省广州市南沙区槎核镇平安法治办联合相关部门，开展“寻迹槎核·星海故里行”主题徒步暨平安宣传活动。活动以运动健身为载体，打造“沉浸式”普法场景，吸引30个亲子家庭、50名青年志愿者参与。徒步过程中，志愿者带领亲子家庭感受香云纱非遗技艺的独特魅力，结合典型案例普及反邪教知识，揭露邪教假借祈福消灾等噱头迷惑群众的常见套路。在星海故里历史文化中心禁毒打卡点，志愿者详细讲解毒品的种类、特征及危害，引导亲子家庭自觉抵制毒品诱惑，推动“健康人生、绿色无毒”理念更加深入人心。

梁结宜

南阳供电排查治理线路树障隐患

今年以来，国网南阳供电公司扎实开展线路树障隐患排查治理工作，全力保障电力可靠供应和电网安全稳定运行。该公司采取人工徒步巡检与无人机航拍相结合的方式，常态化开展线路巡检，对树障隐患进行“拉网式”排查，确保隐患早发现、早处置、早清零。同时，主动对接公安机关、乡镇林站及村委会，建立信息互通、联合巡查、快速处置机制，严厉查处线路保护区内擅自采伐树木等违法行为；依托各村组客户微信群，定期推送电力安全提示信息，普及电力设施保护知识，切实增强群众爱线护线意识。

周鹏 郝振营

青海召开第十五次检察工作会议

本报讯 记者**徐鹏 武卓立** 10月20日，第十五次青海省检察工作会议召开。会议总结过去5年全省检察工作，分析形势任务，研究部署“十五五”时期全省检察工作。青海省委副书记刘奇凡出席会议并讲话。青海省人民检察院党组书记、检察长查庆九作工作部署。

据了解，5年来，青海检察机关坚持把生态环境保护作为检察履职优先方向，成立三江源地区人民检察院，2022年起在三江源地区、环青海湖区域、祁连山南麓青海片区探索开展生态环境公益诉讼巡回检察，有力守护“中华水塔”，这一做法入选最高检发布的2025年度全国检察改革典型事例；坚持把维护安全稳定作为重大政治责任，检察机关派驻综治中心实现全覆盖，群众信访7日回复率、3个月答复率连续4年保持两个100%，达日县人民检察院“三江源·检察蓝”联动解纷工作法被中央政法委评为“枫桥式工作法”先进典型；坚持把服务高质量发展作为职责使命，聚焦产业“四地”建设，建立“府检联动”服务发展、推进法治工作机制，形成促进依法行政、公正司法合力，助力营造法治化营商环境；坚持把维护人民群众合法权益作为根本出发点，近5年累计帮助农民工追回欠薪1.24亿余元，发放救助金2680万余元，实现三级检察机关司法救助案件办理全覆盖，联合启动120急救平台“一键呼救”“视频呼救”，惠及1万余名听障人士。

自2022年以来，青海共有72件案件被最高检评为指导性案例、典型案例和精品案例，84个集体和干警获得省部级以上表彰奖励。

会议要求，全省检察机关强化政治建设，牢牢把握检察工作高质量发展的正确政治方向，聚焦中心大局充分发挥检察机关法律监督职能作用，强化检察监督不断提高法律监督质效，强化队伍建设不断夯实检察工作高质量发展根基，全力助推更高水平的平安青海、法治青海建设，为“十五五”时期全省经济社会高质量发展提供有力司法保障。

2026金融街论坛年会金融法治论坛举办

本报讯 记者**徐伟伦** 10月21日，北京金融法院连续第6年承办的2026金融街论坛年会金融法治论坛举行。本次论坛以“开放协同 法治护航——共促跨境金融与科技治理新发展”为主题，聚焦法治协同实践路径，锚定跨境金融、科技创新两大重点领域，通过多元议程，凝聚司法实践、监管政策、行业探索、学界智识等合力，着力构建开放包容、互利共赢的金融法治良好生态。

北京市高级人民法院副院长刘玉民在致辞时表示，北京法院近年来坚持中外市场主体平等保护，妥善审理各类跨境金融案件，以包容审慎导向规范金融科技发展，以高质量金融审判服务高水平开放、高标准治理、高质量创新。下一步将依托国家级金融法治协同平台深化司法、监管、行业多方共治，完善涉外金融审判，细化新业态裁判规则，健全全链条治理机制，以专业司法力量护航跨境金融与金融科技高质量发展。

论坛上，北京金融法院与北京市委金融办、北京金融街金融法治建设专业委员会共同发布的《金融法治服务保障“一带一路”建设白皮书》，梳理跨境金融交易共性风险、裁判规则与争议解决路径，同时发布10个典型案例，将个案审判经验转化为市场主体可参照适用的规则指引。

上接第一版 中国检察机关深入践行习近平法治思想，积极应对数字时代儿童保护面临的新形势新挑战，依法惩治利用网络实施猥亵、欺凌、诈骗等侵害未成年人犯罪，持续强化未成年人网络犯罪预防和治理，以检察履职推动涉未成年人网络生态治理、促进加强未成年人网络保护，积极参与未成年人保护国际执法司法交流合作，携手各方为未成年人健康成长撑起法治蓝天。

在充分沟通交流基础上，与会各国检察代表团团长共同签署了《第十六届中国—东盟成员国总检察长会议联合声明》，充分肯定中国与东盟成员国之间的密切联系与坚实基础，决定在相互尊重国家主权、司法管辖权，遵守国际法原则基础上，加强中国和东盟成员国法律框架之间的协调，深化刑事司法协助、司法实务经验交流互鉴、检察官交流培训、法治宣传教育等方面合作，共同促进、维护中国和东盟成员国的和平、安全、稳定与繁荣。

会议期间，应勇分别会见了文莱总检察长诺·哈希玛、柬埔寨总检察长谢梁、马来西亚总检察长莫哈末杜苏基、缅甸总检察长迪达乌、新加坡总检察长黄鲁胜、东帝汶总检察长纳尔逊·德卡瓦略、越南最高检检察长阮辉进及印度尼西亚副总检察长纳伦德拉·贾特纳、老挝最高检副检察长彭坦·邦塔亚、泰国副总检察长查特·猜德苏里亚，进行了工作交流。

泸州纳溪：接诉即办多方联调 破解群众“烦心事”

上接第一版

“群众诉求无小事，我们坚持每日梳理、全程跟踪、动态回访，确保群众每一项诉求都有人管、依法办。”梁利霞介绍说，今年以来，全区通过“民情直达·每日解难”工作机制，累计受理群众诉求11853件，办结11556件，办结率达97.49%，其中11529件获得群众满意评价，满意率达99.77%。

建强多元调解阵地
“三级联调”攻坚疑难纠纷

走进纳溪区综治中心，宽敞的治理阵地功能完备、布局规范。中心集聚18个职能部门入驻，设置群众接待、专业调解、诉非衔接等功能区域，集成纠纷调处、法律援助、司法确认、仲裁服务等职能，实现矛盾纠纷一站式受理、一体化处置、全链条化解，让群众诉求“只进一扇门、就地高效解决”。

在原有矛盾纠纷化解机制基础上，纳溪区持续优化完善区、镇（街）、村（社区）“三级联调”体系。区级统筹专业法治资源，攻坚疑难纠纷，镇（街）压实属地责任、跟踪督办落实，村（社区）网格靠前排查、就地化解初发矛盾，三级力量上下联动、梯次发力，打通基层矛盾治理闭环链条。

依托成熟高效的“三级联调”机制，一大批民生急难纠纷得到快速处置。2026年2月，跨省务工被拖欠劳务工资的杨某，多次维权无果后情绪激动，存在采取过激方式讨薪的倾向。综治中心第一时间介入，启动“三级联调”流程：村（社区）调解员及时安抚稳控情绪，区级专班精准研判案情、联动约谈用工方，依法依规开展调解工作。仅用24小时，就为当事人全额追回拖欠薪资，及时消除社会风险隐患。

针对时间跨度长、化解难度大的陈年积案，“三级联调”同样发挥关键作用。2025年12月，区法院向综治中心移交一起历时10年的高风险离婚纠纷。案件源于当事人早年“假离婚”遗留隐患，双方因财产分割、情感纠葛矛盾不断激化，先后产生12次诉讼、40余次报警记录，当事人对立情绪激烈，是重点风险隐患。

接到案件后，区综治中心立即组建专项调解小组，梳理全部案卷材料，厘清法律权责，纠正当事人认知偏差，找准矛盾症结。通过“背对背”开展情绪疏导，消解双方多年积怨；坚持法理情理兼顾，多轮释法劝解，引导双方放下执念，最终达成和解。这起10年积案彻底化解，此后双方和睦相处，没有新增纠纷、警情与诉讼，真正实现案结事了、息事息访。

银龄团队赋能一线
激活社会解纷新力量

“调解不是简单劝和，既要守住法律底线，也要读懂群众的人情心结。”今年62岁的林万泉常说。林万泉退休前是纳溪区人民法院三级高级法官，2024年9月受聘为纳溪区人民调解委员会副主任，也是纳溪银龄调解专家团队核心成员。

纳溪区面向退休法官、检察官、司法行政干部等群体，择优吸纳经验丰富、群众威信高的老同志组建银龄调解专家团队，建立专家库动态管理机制，充分发挥老同志熟悉乡土民情、法律功底扎实的优势，参与疑难纠纷调处、业务培训、普法宣讲等工作，为基层调解注入专业力量。两年来，林万泉带领团队牵头或指导化解各类矛盾纠纷300余起，大多是久拖未决的“硬骨头”案件。

天仙镇陈某甲、陈某乙兄妹，因父母遗留房屋、山林权属争执10余年，亲情破裂。去年1月，受理这起纠纷后，林万泉立即带领调解团队走访邻里知情人员，厘清权属事实，一边讲解民法典继承相关规定，一边唤起兄妹亲情，最终达成产权共有、使用权分割的调解协议，解开了持续10余年的家庭心结。

“我在纳溪区法院工作了35年，跟各个镇街都熟悉，退休后干这份工作刚好能发挥余热。调解工作依靠一个人、几个人的力量是不够的，要凝聚多方力量，培养一群人，组建一支强大队伍，大家一起化解纠纷。”林万泉说。

10月13日，纳溪区开展土地使用权纠纷线上专题培训，林万泉担任主讲人，视频连线覆盖各镇（街）、村（社区）全体调解员。他结合宅基地、山林权属真实案例，讲解调解实操技巧与风险识别要点，为基层调解员充电提能。

“一线调解员扎根基层熟悉群众，但处理复杂案件时需要专业法律支撑。银龄调解专家团队就充当后盾，把几十年司法实践转化为基层治理效能。”梁利霞说，银龄队伍坚持调解与普法同步推进，走进田间地头、社区院落释法明理，潜移默化提升群众法治素养，持续培育“法律明白人”和基层调解骨干，夯实平安纳溪建设根基。

基层善治，久久为功。纳溪区深入践行习近平法治思想，持续探索新时代“枫桥经验”地方实践，用心回应群众急难愁盼，实实在在化解每一起矛盾纠纷，让基层治理的温度可感可及，持续擦亮平安纳溪建设底色。

本社社址：北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码：100102 广告许可证：京朝工商广登字20170106号 零售：每份壹元叁角（北京版）印刷：人民日报印务有限责任公司承印 地址：北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线：(010)84772855