

冲绳命案震动日本社会

□ 江永翔

当地时间10月4日，一名驻日本冲绳美军士兵涉嫌在冲绳县一家酒店抢劫并杀害一名当地女性，遭到警方逮捕。案件迅速引起舆论高度关注，众多当地民众愤怒地指出，正是由于美军基地长期存在加上日本政府应对不力，才导致类似犯罪事件不断发生，要求采取切实有效措施。分析人士称，日本长期依附美国，在双边关系中处于不平等地位，这起命案正是日本外交安保政策的恶果。

命案处置流于形式

涉案人员为隶属于美军普天间基地的20岁海军陆战队队员德文·巴拉德，遇害者是39岁的冲绳当地女性屋宜杏奈。侦查相关人士透露，两人于10月3日凌晨2点10分进入酒店，凌晨3点前，疑似嫌疑人的男子独自离开酒店。凌晨4点20分，酒店工作人员在房间内发现女子遗体，其颈部缠绕着房间配备的座机电话线。司法解剖确认，死因为颈部受压窒息。当日晚上11时30分，便衣警察在基地门口商业街抓获巴拉德。日媒援引警方消息称，监控画面显示嫌疑人外貌特征与巴拉德相符，但巴拉德接受讯问时否认罪行，仅表示“我不知道”。

案件发生后，日本政府4日向美方提出抗议。日本首相高市早苗就此案在社交媒体平台X上发帖称“极为遗憾”。日本外务大臣茂木敏充和防卫大臣小泉进次郎分别召见美国驻日大使乔治·格拉斯和驻日美军司令斯蒂芬·约斯特提出抗议，并强烈要求美军整顿军纪，彻底杜绝类似案件再次发生。

针对日方抗议，驻冲绳美军宣布7日中午至9日中午停训整顿，并自9日起实施为期30天的夜间外出限制。美方对被害者家属表达哀悼，并承诺会配合日方调查，但截至目前并未就此案道歉。

据报道，美军停训整顿结束后的首个周末夜晚，冲绳县的基地大门商业街，北谷町美滨繁华街区里，面向外国人的商铺照常营业，仍有不少美军人员往来穿梭。当地民众表示“和以前没什么两样”，认为这种限时行动管控的实际效果非常有限。

《冲绳时报》对此质疑：每当恶性案件发生，日美双方都会要求整肃军纪，加强教育，但为何类似案件仍在重演？评论指出，仅靠短期停训和限制外出，与过去的应对方式并无本质区别。

民众怒斥政府无为

案件的发生和美方的态度令当地民众极为愤怒，不少民众将矛头指向日本政府，直言“案件一再发生，日本政府却没有采取对策”。4日，上百名民众在冲绳县政府举行抗议集会。一名女性抗议者称，担心自己或女儿成为下一个受害者。

14日晚，日本民众在东京的美国驻日本大使馆附



图为10月10日凌晨，日本冲绳县，美国空军嘉手纳基地附近一条遍布酒吧和餐厅的街道。

CFP供图

近举行集会进行声援，抗议近日发生的驻日美军士兵涉嫌抢劫杀害冲绳女性案件。集会现场，抗议者高呼“美军基地撤出冲绳”“美军别再杀人”等口号。

围绕此案，冲绳县那霸市议会通过抗议决议和意见书，呼吁落实有效举措，避免类似悲剧重演。市议员栗国彰称，这起剥夺市民生命的恶性案件，不仅给遇难者家属带来巨大伤痛，也将当地民众的愤怒推向顶点。

长期以来，驻日美军犯罪事件频发，其中不乏强奸、杀人、抢劫等恶性案件。1995年3名美军强奸冲绳少女案，2016年冲绳宇流麻市弃尸案等重大案件，都成为冲绳县民众难以抹去的痛苦记忆。统计数据显示，美军相关人员触犯刑法被检举的案件数量呈上升趋势，仅2025年，冲绳县警方处理的涉及驻日美军及相关人员的刑事犯罪案件就超过100起。

驻日美军犯罪高发，与日美地位协定赋予美军的特殊地位密不可分。这份1960年签订的协定规定，美军执行公务时犯罪，美方享有优先审判权；公务外犯罪一般由日方优先审判，但若公务外犯罪嫌疑人已被美方控制，原则上仍由美方羁押，直至日方起诉。这意味着，美军涉案人员一旦返回基地，是否将其移交日本警方的决定权掌握在美方手里，嫌疑人在美方庇护下，案件往往大事化小、小事化了，不少美军涉案案件难以得到公正追责。

无视民意扩军备武

报道指出，日本70%的美军基地集中在冲绳县，每当美军士兵犯下重大案件，当地都会掀起修订日美地

位协定的呼声，但这份协定自生效至今从未修改。日本政府对美方一再忍让，根本原因是其在安全上对美国的依赖。日本《每日新闻》社论批评，日本政府对修订日美地位协定等治本举措态度迟疑，暴露其对美国这一安全靠山的忌惮心态。

有分析人士指出，冲绳民众除长期遭受驻日美军带来的各类困扰外，还面临日本政府加速扩军备武带来的新风险。近年来，日本加快扩军步伐，将冲绳打造为“战备前哨”。高市政府自上台以来，在推进扩军备武上尤其积极。去年11月，小泉进次郎赴冲绳离岛视察，声称推进与那国岛防空导弹部队的部署。今年6月，日媒报道防卫省计划扩充自卫队那霸医院床位，并构建转运伤员的医疗后送体系。今年9月，在执政党自民党支持下当选的冲绳县知事古谢玄太郎，愿意改造当地机场、港湾等设施，更好服务“紧急事态”下的军事部署。

此外，日美两国政府仍在不断强化西南诸岛防卫据点，扩大联合演习，尽管美军声称，日本计划于19日至29日举行“利剑27”联合演习。日本统合幕僚长内仓浩昭9日表示，目前不考虑改变参演军种，演习规模和训练地点，也不考虑取消美国海军陆战队参演。

《神户新闻》批评称，日美两国政府不能以国家安全为由，让当地居民长期承受人权受损的后果。冲绳当地媒体和日本左翼人士表示，高市政府口头上承诺为冲绳减轻负担，振兴冲绳经济，实际上却在冲绳推进军事布局。日本共产党委员长田村智子批评，日本政府无视冲绳曾经经历惨烈战火的历史，执意扩军备武，或将令冲绳再度沦为战场。

□ 张泽辉

“干净的餐盘，红色的标识：食品安全风暴撼动印度千亿美元市场。”印度《论坛报》近日以此为题，报道印度正在全国铺开的食品安全集中整治行动。

今年以来，印度中央与地方监管部门一改往日宽松、零散的抽检模式，针对餐饮门店、酒店、奶制品企业、包装食品巨头以及电商平台开展全覆盖突击检查，依法查封、处罚违规主体。这场自上而下的治理行动，在产业界、学界和舆论场引发多方博弈。

监管长期松散积弊深重

印度食品饮料市场规模已突破千亿美元，产业链覆盖生产、加工、流通、餐饮各个环节，既是保障民生消费的支柱产业，也吸纳了大量就业人口，但长期以来，监管体系条块分割、各地执法标准不一，行业自律水平偏低，食品安全领域沉疴已久，民众饮食安全隐患始终未能根除。

过去印度食品安全监管呈现典型的“中央偏弱，地方分散”格局。全国统一标准由印度食品安全与标准管理局制定，但各邦执法力度、检查频次、处罚尺度相差悬殊。日常监管多为选择性抽检，重点盯防大型企业，小微商户常常被忽略，大量行业灰色地带长期处于监管真空。

这种持续宽松的监管环境，直接埋下国民健康隐患。《印度快报》评论称，印度食品行业多年处在“低标准、低处罚、低自律”的环境中，企业违规成本很低，主动守法意愿不强，仅凭零星整治无法扭转行业乱象，开展系统性、全链条整顿已迫在眉睫。

印度公共卫生专家辛格在接受采访时坦言，印度过往食品安全治理最大短板就是事后处罚，轻事前预警。由于长期缺少直观的风险提示机制，消费者很难分辨食品潜在风险，信息不对称让不健康食品持续占据市场主流，最终转化为全民健康负担，倒逼官方彻底革新监管模式。

红标新规引发多方博弈

本轮整治最核心、争议最大的举措，是预包装“三高”食品正面红色警示标签制度。按照印度食品安全与标准管理局方案，含糖、盐、脂肪任一指标超标的预包装食品，必须在包装正面显著位置粘贴红色六边形警示标识，标注对应的健康风险，方便消费者一眼识别食品隐患。

以往营养成分表大多印在包装背面，字体细小，对比之下，正面红标警示视觉冲击力强，能够直接影响消费者购买选择，也因此成为本次改革争议的焦点，在司法、学术、产业领域引发激烈讨论。

印度最高法院法官帕尔迪瓦拉多次公开质询监管部门，质疑政策分阶段落地的合理性。他认为，此前“两项指标超标才贴标”的规则存在明显漏洞，大量单项严重超标的不健康食品可以借此规避监管，条款偏

向行业，削弱治理力度，要求监管机构优化标准，收紧管控尺度。

学界与公共卫生领域专家大多支持严监管。印度国立公共卫生研究院专家表示，全球主流健康警示制度普遍采用“单项超标即警示”原则，印度此前设定的宽松数值形同虚设，难以真正保护民众健康。醒目的红色警示标识，是成本最低、效果最直观的公众健康教育手段，有助于快速改变民众盲目选购三高食品的习惯。

全印食品加工工业协会则公开质疑：一方面，“三高”判定标准的科学依据不够充分；另一方面，红色标识容易和印度现有非素食食品标识混淆，误导消费者。协会还提到，不少本土传统食品本身糖、盐、脂肪含量偏高，新落地后，大量传统食品都要贴上警示标识，会对本土传统食品产业造成巨大冲击。

印度《论坛报》汇总各方观点认为，红标新政陷入典型的双向分歧：公共卫生界觉得现有标准依旧偏松，漏洞不少；产业界却认为规则过于严苛，属于一刀切式管控，会压制行业发展。一边是国民健康的现实需求，另一边是千亿产业的生存压力，这场食品安全改革博弈意味十足。

除标签新规引发争论外，全域执法整治仍在高压推进，生产端严查车间卫生，原料造假，添加剂超标问题；流通端压实商超、电商平台主体责任，严厉打击过期、三无、虚假标注食品；终端餐饮全面排查卫生乱象，不合格门店一律停业整改，全链条高压执法，打消了行业延续多年的侥幸心理。

短期阵痛倒逼产业升级

印度财经媒体《印度商业线》将本轮整治形容为对本土食品产业的一次强制“体检”。长期以来，印度食品企业依靠口味配方抢占市场，凭借低标准、低成本开展内卷竞争，几乎没有动力推进产品健康化、生产标准化升级。高压监管直接终结粗放式发展模式，倒逼行业摆脱低价劣质的竞争路径。

印度食品工业协会分析师认为，短期市场洗牌、企业承压难以避免，但劣质产能淘汰、行业标准抬升、消费观念转变，将重塑整个产业生态。随着合规企业、健康产品逐步成为市场主流，印度食品行业的产品结构、竞争逻辑与发展质量将迎来系统性升级。消费端已经显现整治带来的积极变化，醒目的红色警示标识大幅降低了消费者识别健康风险的门槛，民众主动避开“三高”食品，挑选清淡健康食品的习惯正在快速养成。消费需求转变反过来推动企业加快产品迭代，形成“监管升级—产品优化—消费提质”的良性循环。

有分析指出，整体来看，这场覆盖全链条的食品安全风暴，不只是一次普通市场整顿，短期行业震荡、观点争议，企业转型阵痛交织在一起，但长远而言，严格监管，公开警示，健康导向，是食品行业高质量发展的必然方向。随着规则逐步落地，行业持续出清升级，印度食品市场有望告别野蛮生长，迈向更加规范、健康、可持续的新阶段。

《欧盟儿童法案》面向公众征求意见

各方立场冲突不断 法案可行性受到多方质疑

□ 本报记者 吴琼

当地时间10月2日，欧盟委员会正式启动《欧盟儿童法案》社交媒体管控条款公众意见征集，面向未成年人、家长、监护人与教师，以及受规制的在线平台广泛征求意见。欧盟委员会将汇总公众反馈后提交欧洲议会与欧盟理事会，作为立法审议参考，意见征集截至11月26日。

这项立法试图通过设置年龄门槛、限制平台成瘾式产品设计等方式，把更多未成年人网络保护责任交由社交媒体平台承担，尝试应对不良信息、算法推送对青少年带来的负面影响，但法案自草案公布起，就伴随大量争议，不少现实难题悬而未决。

设立年龄门槛

早在9月16日欧洲议会年度盟情咨文中，欧盟委员会主席冯德莱恩就释放立法信号，提出要通过分年龄段管控，压实社交媒体平台在未成年人网络安全方面的责任，规范未成年人使用数字服务的行为。紧随其后，欧盟委员会9月17日对外公布《欧盟儿童法案》，并于10月2日开启公众意见征询。

草案最受关注的设计，是试图打破成员国监管差异，在全欧盟建立统一的社交媒体开户年龄规则与分级管控机制。按照法案文本，13周岁以下儿童不得注册社交媒体账号；13至14周岁青少年只能开通监护人管控的受限“迷你账号”；平台需要限制功能，设置每日使用上限；年满15周岁方可独立注册账号，直至成年前，平台都要持续开启未成年人安全防护。

法案提出“安全设计前置”，要求网络服务在产品、算法研发阶段就纳入儿童保护规则，禁止社交平台、短视频、网游、AI社交工具使用无限下拉、算法诱导推送、奖励循环等容易让人沉迷的设计，账号默认开启隐私防护，陌生人拦截，有害内容过滤，防范诱导消费、不良信息传播。对于违规企业，最高可处以全球年营业额6%的罚款，以高额处罚推动平台遵守规则。

意见征集铺开

本次公众意见征询不再只面向企业与机构，还把未成年人、一线教师、普通家长纳入征询对象，试图兼顾青少年使用需求、家庭监护压力、校园管理实践和平台运营现实。但大范围意见征集启动后，各方立场冲突不断，法案的可行性受到多方质疑。

欧洲儿童权益保护组织支持从严监管，认为欧盟各国未成年人网络保护规则不统一，跨境平台监管漏洞较多，网络欺凌、算法成瘾等问题多发，新法案有望改变过去偏重事后处置的模式。

数字行业团体则表达强烈担忧，认为严苛的年龄



图为在法国南部小城昂布布，学生们抵达学校。

新华社发

核验、产品改造、算法整改，会显著提升企业成本，挤压欧盟本土中小型互联网企业生存空间。更关键的是，当前兼顾隐私保护的年龄核验技术并不成熟，强制落地，很可能造成大规模个人信息泄露。

欧洲议会内部同样看法不一。部分议员希望进一步下调开户年龄，扩大算法管控范围，另一部分议员则担忧强力监管会压缩青少年正常获取信息、开展数字社交的空间，安全保护和青少年自身数字权利之间很难找到平衡点。

比利时《晚报》评论称，法案调整了未成年人网络保护的责任分配逻辑，将监管重心从依靠家长监护，转向平台源头负责，要求平台在产品的设计阶段就考虑青少年安全。评论同时指出，立法构想和现实执行之间存在巨大鸿沟，法案最终效果充满不确定性。

多重重题待解

按照欧盟立法流程，这份法案还需要经过欧洲议会一读，欧盟理事会磋商、三方谈判等多轮博弈，距离正式生效还有很长距离。本次多主体公众意见征询，只是立法过程中收集民意、调和各方诉求的一环。

尽管争议重重，但冯德莱恩等欧盟政要仍坚持推动法案落地。她认为青少年心智尚未成熟，容易被算法信息流裹挟，受到网络有害内容侵害，立法目的就是约束平台以

盈利为目的的成瘾产品设计，从源头构建防护屏障。

近年来全球多个国家都在探索未成年人网络治理。《欧盟儿童法案》是欧盟继《数字服务法》之后，数字领域又一项立法尝试，但它能否为全球青少年网络治理提供可复制经验，尚存很大疑问。

不少媒体分析指出，即便法案顺利走完立法程序，落地实施依旧面临多重障碍：一是技术难题，如何在不过侵犯隐私的前提下准确核验年龄，防范用户虚拟信息规避管控；二是监管协调难题，如何统一各成员国执法尺度，实现对跨境互联网平台的协同监管；三是权责边界难题，如何划定合理监管红线，避免管控过度，平衡风险治理与青少年正当的数字社交、信息获取权利。

比利时媒体素养中心总协调员德梅乌莱纳尔判断，法案契合未成年人网络保护的舆论趋势，大概率能够通过审议，但落地挑战十分严峻。目前多数欧盟成员国还没有建立面向低龄人群的身份、年龄核验体系，相关技术基础设施短板明显。

业内人士表示，未成年人网络保护不能简单依靠账号限制、功能封禁。欧盟本次立法试图转向源头治理、重构责任体系，但法案本身包含大量理想化设计。后续欧洲议会、欧盟理事会会对文本的修改博弈，以及法案生效之后的实际执行效果，都有待持续观察。

“布基纳法索标准与合格评定研修班”举办

本报讯 记者万静 近日，“布基纳法索标准与合格评定研修班”在江西省南昌市成功举办，来自布基纳法索的23名学员参加本次研修班。

此次研修班旨在提升布基纳法索在标准与合格评定领域的能力建设水平，授课内容涵盖我国市场监管概述、标准化体系与标准制定流程、中非标准化合作及技术性贸易措施应对等八大主题，采用“理论阐述+案例分析”的教学模式，全面分享我国标准化改革发展的实践成果和标准赋能产业高质量发展的成功案例，深入探讨推进中非标准化合作路径和技术性贸易措施应对策略。研修过程中，学员们还参观了江西省计量科学研究院、工业产品检测院、食品检验检测

测研究院，直观感受我国质量基础设施的系统化布局 and 高效协同的全链条“一站式”服务能力，为布基纳法索完善自身质量基础设施提供有益参考。

在专题授课和实地考察期间，授课专家与研修班学员围绕中非标准化合作、合格评定互认机制等议题进行充分探讨。学员们纷纷表示，中国在标准化体系建设、质量基础设施“一站式”服务等方面的经验具有重要借鉴意义，希望未来深入参与中非“软联通”合作，为本国经济转型和产业发展提供有力支撑。此次研修班的举办，成功搭建了两国在标准与合格评定领域的交流合作平台，获得外国学员的积极评价和高度肯定。

立法动态

菲立法限制未成年人使用社媒

菲律宾参议院近日三读通过《儿童网络安全与保护法》，拟限制18岁以下未成年人使用社交媒体。根据法案，18岁以下未成年人将不得在没有年龄限制的社交媒体平台上注册、访问、使用、维护、运营或创建账户。法案旨在保护未成年人免受社交媒体可能造成的身心、社会及情感伤害。法案还要求在菲律宾运营的社交媒体平台遵守相关规

定，在非指定代表与菲律宾有关部门合作落实该法案。违规平台每次可能面临500万至2000万比索罚款；违反法案的父母或监护人可能面临5000至2万比索罚款，或被要求参加社区服务。根据菲律宾立法程序，参众两院各自的法案在三读通过后将提交另一议院审议，再经协调形成统一文本后提交菲律宾总统签署，方可正式成为法律。

阿根廷布市拟修改《轻罪法》

近日，阿根廷布宜诺斯艾利斯市长豪尔赫·马克里宣布推出新的《轻罪法》，以加大对在布市内犯罪行为惩治力度。豪尔赫·马克里强调：“我们出台的新法规，将加大惩治力度，尤其是累犯，让破坏法律者为其行为承担后果，让这座城市成为守法公民之城。”据悉，布市政府已向议会递交了一项法案，对《轻罪法》进行全面修

改，其中包括大幅提高罚款金额，并新增对各种违规行为的处罚，如酒后驾驶的罚款金额将超过700万比索，街头非法销售的罚款金额最高达5800万比索，屡犯者还可能面临最高90天的监禁。法案还扩大了对轻罪行为的界定，将街头骚扰、特定类型的网络欺詐，以及使用和持有可能引发骚乱的物品等情形列入其中。

希腊出手整治网络非法赌博

希腊政府进一步加大对网络非法赌博的打击力度。希腊国家经济与财政部长皮耶拉卡基斯透露，已有18名涉嫌推广非法网络赌博的网红被起诉，其中包括知名说唱歌手和模特。此次对18名网红提起诉讼，也是希腊实施新监管规定后首批执法案例。新规允许监管机构针对非法网络赌博推广行为实施即时行政处罚，每项违规行为最高可处以5万欧元罚款。新规

增加了希腊博彩监管委员会的监管工具，同时强化博彩检查人员队伍，并赋予其特殊调查权限。面对不断变化的网络环境，希腊监管部门正在把人工智能和数字技术纳入执法体系，对非法赌博网络进行分析，寻找非法网站以及推广这些网站的渠道，从而提升发现违法活动的效率。

（本报记者 王艺茗整理）