国家防总办公室调度部署防汛工作

全力保障人民群众生命安全

本报北京10月17日讯 记者**蒋起东** 国家防汛抗旱总指挥部办公室、应急管理部今天组织中国气象局、水利部、自然资源部等部门联合会商，研判沿长江及以北地区大范围降雨过程发展趋势，研究部署重点地区防汛工作。

会商指出，本轮降雨过程影响范围广，南方部分地区持续降雨，北方前期少雨地区有明显降雨，要高度警惕局地强降雨引发山洪和地质灾害等风险。

会商强调，各有关部门要坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、极限思维，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，慎终如始做好汛末防汛救灾工作。要强化“时时放心不下”的责任感。严格执行值班值守和领导带班制度，强化应急准备，认真履职尽责。要加强监测预警和会商部署。密切关注降雨发展变化，强化气象水文监测，及时发布预报预警信息。要聚焦重点部位强化风险管控。对重点部位开展风险隐患排查，针对灾害风险区的施工工地、养老机构、公路桥隧、旅游景区等重点场所，及时依规采取关停管控措施。要坚决果断做好转移避险工作。强化预警响应联动，按照“四个一律”要求提前果断转移危险区群众，全力保障人民群众生命安全。要统筹防汛抗旱，严防“旱涝急转”。强化汛末水库安全和蓄水管理，在确保防洪安全前提下科学拦蓄雨洪资源。要做好抢险救援和救灾救助准备。统筹做好抢险救援力量和物资调配，细化受灾群众防寒保暖等救灾安置措施，切实保障基本生活。要加强信息报送。及时报告汛情险情灾情以及防汛抗洪抢险工作信息，做好舆论引导，为防汛抗旱工作营造良好舆论氛围。

以法治之“稳”促发展之“进”

赣州推动平安与发展双轮驱动绘就基层治理新篇章

□ 本报记者 周孝清
□ 本报通讯员 连永成

秋风浸染武夷西麓层峦，赣南红土之上，乡村振兴的热潮蓬勃涌动。

近年来，江西省赣州市司法行政系统坚持维护社会稳定、服务经济发展双向发力，以源头治理化解矛盾风险，规范执法优化营商环境，升级完善公共法律服务，将制度优势转化为基层治理效能，为经济社会高质量发展筑牢法治根基。该市获评“2021-2025年度平安中国建设示范市”，“平安”已成为当地最鲜明的发展底色。

近日，《法治日报》记者跟随“赣法云·走基层”（司法行政）、“维护社会稳定和服务经济发展”两大主题工作采风团，先后走进赣州市会昌县、于都县、赣县区、章贡区等地，探访赣南基层司法行政一线以法治力量嵌入社会肌理、护航苏区振兴的生动实践。

把规范执法挺在事前

9月21日，采风团首站抵达会昌县司法局珠兰司法所。所内卷宗按“一案一档”整齐码放，公示牌清晰标注着“1名分管领导+2名法制审查人员+N名法审辅助人员”的审查机制。

“过去乡镇普遍存在行政决策把关不足、合同法律风险意识薄弱的问题。”珠兰乡乡长胡昌明说，2012年，怀仁村将仁峰水库租给村民，租期40年。2023年，该乡在合法性审查中发现问题并出具意见。2024年8月，双方重签合同，租期调整为20年。

会昌县司法局相关负责人介绍，2023年12月，该县在全省率先以制度形式将合法性审查职能拓展至乡镇，目前全县19个乡镇共审查涉法事项459件，提出审查意见297条，实现行政行为争议发生率、行政复议纠错率“双下降”。

记者来到全省乡镇综合行政执法规范化建设试点——于都县罗坳镇时看到，该镇综合行政执法大队内，8间功能场所分区清晰，执法区域分布图上，重点林地、水域、控违区域标注明确。

罗坳镇党委政法委员解燕介绍，该镇着力构建“县乡村三级联动、法理情多元融合”的执法格局，系统梳理需要县乡联合执法的场景清单目录，划分林业、自然资源、生态资源、农业农村4个领域，明确各部门职责分工，确保实际执法过程中县乡两级能够快速协调响应。同时，推行联合执法“报到证”制度，县直单位执法须先到镇大队报到。镇级成立联动工作小组，将19个村（社区）划分为5个片区，让执法触角延伸至“神经末梢”。

2025年6月以来，罗坳镇累计开展联合巡查20余次、“九小场所”检查28次，落实柔性执法270起，涉执法矛盾纠纷同比下降75%，连续多年保持行政诉讼“零发生”。

“把每一份协议、每一次执法都做规范，基层发展就有了最稳定的预期。”赣州市司法局相关负责人说，当地将合法性审查与行政执法规范化建设作为维护稳定、服务发展的基础工程，通过抓早抓小把矛盾风险化解在萌芽，将权力运行纳入法治轨道，为赣南苏区振兴筑牢坚实法治保障。

把调解做到群众心坎上

在赣县区“智尧释法调解坊”，记者见到了扎根基层36年的调解员、“智尧释法调解坊”负责人吴智尧。

“调解这活儿，不能只念法律条文，要把理说到群众心窝里，把情做到群众心坎上。”吴智尧开门见山分享了自己深耕多年的调解心得。他始终坚持“调解优先、援调对接”的思路，把调解理念贯穿法律援助工作全过程。

吴智尧讲述了一起令他印象深刻的纠纷。不久前，赣县区某楼盘延期交付，业主收房无望。如果走诉讼程序，诉讼费、评估费、拍卖费算下来，各方要承担数百万元成本。吴智尧提出把调解桌搬到售楼部，每天下午固定坐班接待，只用8天时间就促成211户业主与开发商全部达成调解协议。

36年来，吴智尧牵头调处各类矛盾纠纷超4000起，为群众挽回经济损失近2亿元；他还创办《智尧说法》直播栏目，开展“调解+普法”直播超160场，把调解课堂搬到了线上。

在章贡区，另一间调解室演绎着不同领域的调解故事。赣州市律谐商事调解中心曾在此主持调解了一起房屋租赁合同纠纷：被告为本地一家酒店管理公司，因拖欠房租与29名业主发生纠纷，双方起诉至法院后，案件被引导至商事调解中心先行调解。调解员逐条核查合同条款，梳理争议焦点和化解难点。经过一个多月的协调，双方当场签订付款协议，纠纷顺利化解。

“对于商事主体来说，时间就是金钱，能在调解阶段解决问题，就是给企业省下真金白银。”赣州市律师行业党委书记陈新生说，自2024年4月赣州市律谐商事调解中心成立以来，累计调解商事纠纷935起，涉案标的额达7715.06万元，调解率达41%。

赣州市中级人民法院相关负责人说，赣州司法行政系统把调解工作做细做实，构建起覆盖城乡、覆盖不同领域的多元调解体系，让不同类型的矛盾纠纷都能找到适配的解决渠道，不仅减轻了法院的办案压力，更维护了基层社会的和谐稳定。

把服务移到企业门口

9月23日，赣南公证处窗口人头攒动，前来咨询、办理业务的群众络绎不绝，其中不少是涉企业破产案件的债权人。

破产案件利益关系复杂、审理周期长、债权人众多，而公证机构兼具监督、证明、沟通、服务等职能，可承接破产案件审理的司法辅助事务。

2023年5月，赣南公证处与赣州市破产管理人协会签订合作协议，在江西首创“公证+破产”模式。把公证监督嵌入破产案件办理全流程，实现破产审理公开透明，切实维护债权人、债务人及相关利害关系人的合法权益。

赣南公证处负责人王建锐介绍说，赣州在破产案件办理过程中嵌入“公证+破产”工作机制，极大地提高了破产案件审判的透明度和公信力，促使破产程序公开、公平、公正，助力破产审判工作有效推进，对达成的破产和解协议，通过公证的形式赋予其强制执行力，减少了当事人的诉累。

“全程不收费，一般案件60日内办结，线上线下申请方式灵活。”赣州市行政复议中心主任王建亮介绍说，赣州把行政复议服务的大门直接开到了企业和群众“家门口”，全市设立296个基层行政复议服务点，把申请渠道下沉到基层一线，极大方便了群众和市场主体就近申请维权。

赣州在全市各级法院立案窗口、信访大厅、综治中心设立行政复议接待窗口或指引牌，主动吸纳行政争议进入行政复议渠道化解。“十四五”期间，全市各级行政复议机关受理并审结各类行政复议案件1499件。已审结的涉企案件中，以调解、和解等方式结案454件，调解和解率达30.28%，为企业避免直接经济损失1.3亿余元。

赣州市司法局相关负责人说，赣州司法行政系统紧扣维护稳定与服务发展两大核心命题，持续夯实基层稳定的根基，在精准服务中激活地方发展的动能，以实实在在的行动践行司法为民初心，让法治力量真正融入基层发展、稳定的每一道环节。

“有高远目标，更有耐心有定力”

上接第一版

紧跟时代潮流、抢抓发展机遇，彰显的是审时度势的战略远见。

去年4月，习近平总书记主持中央政治局集体学习时，就强调要统筹推进算力基础设施建设。今年4月的中央政治局会议，提出加强“六张网”规划建设。

“十五五”开局起步，包括“算力网”在内的“六张网”建设，纳入现代化基础设施体系建设全局。不久前，中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》，明确部署推进建设全国一体化算力网，强化算力、算法、数据等高效供给。

展厅里的沙盘，直观展示了乌兰察布算力产业布局，一个个算力中心项目拔地而起，一座座数据机房蔚为大观，初步形成以算力产业、装备制造业、服务业为主导的产业布局。

“发展速度很快，未来很有潜力。”习近平总书记对内蒙古和乌兰察布绿色算力产业予以肯定，强调“要积极延伸产业链，推动数字经济与实体经济深度融合，不断把算力优势转化为发展优势”。

节能节水是重点。算力中心项目平面布局图，源网荷储模型、一体化集成冷站模型、智能电力系统模型，习近平总书记一一察看，对算力中心电能利用效率和水资源利用效率等情况十分关心，不时询问有关细节。

全国各地资源禀赋不同，只有因地制宜、扬长避短，方能找到高质量发展的持续发力点。这其中，检验的是发展观，也是政绩观。

习近平总书记语重心长：“我现在对发展新质生产力，包括对现在的几大领先产业，最担心的还是无序发展，一哄而起，最后一哄而散，那样更挫伤积极性。还有就是‘内卷’问题，盲目竞争，不顾自身条件地发展。”

产业发展，人才是第一资源。乌兰察布在推动绿色算力产业集聚发展中，采用学历教育和社会培训互为补充的方式，逐步形成与企业用工需求相适应的人才培养体系。

展厅里，一张张朝气蓬勃的面孔，他们中有算力中心项目负责人、技术人员、高新区工作人员，有“80后”“90后”“00后”，他们来自五湖四海，共同投身一项欣欣向荣的事业。

习近平总书记同他们亲切交流：“有高远目标，更有耐心有定力。就像红军长征一样，我们现在进行新的长征，你们是高水平科技自立自强的一个方面军，祝贺你们作出了贡献，也期待你们作出新的更大贡献！”

新华社内蒙古乌兰察布10月17日电

“一庭一策”激活基层治理效能

上接第一版 法庭受理案件下降24.27%，民事民议、共治共享已成为五亩法庭乃至灵宝市基层善治的鲜明底色。”灵宝市人民法院五亩人民法庭庭长李艺华谈了法庭文化建设带来的变化。

数据显示，今年1月至9月，河南省各基层法院人民法庭结案39.5万件，以全省15%的法官力量，办结了37.6%的一审民事案件，服判息诉率达93.16%。

西峡县人民法院坚持以“一庭一策、分类施策、品牌引领、全面提升”为思路，系统推动7个人民法庭从“办案为主”向“治理赋能”转型。西峡法院院长吴贺明说：“院党组将党建深度融入法庭品牌建设，传承西峡革命老区红色基因，深挖辖区‘板凳会’议事智慧与‘石龙堰’治水文化，把‘疏堵结合、情理相融’的理念融入解纷实践，打造差异化党建品牌。”

商丘切实发挥人民法庭扎根基层、前端预防、实质解纷作用，从源头减少诉讼增量。全市53个人民法庭与203家乡级综治中心全部完成对接，与937个村（居）委会常态化联动，推动矛盾纠纷前端治理、多元化解。商丘市中级人民法院院长杨飞谈及建机制夯基础时说：“全市法院建立年轻干警、新入职人员到法庭工作制度，基层法院新提拔中层干部中，曾在法庭任职的占比70.4%，人民法庭逐渐成为‘青年干警锻炼基地、审判骨干培养平台、领导干部成长摇篮’。”

“10年来，我参与调解案件5000多件，调解成功3000多件。我的想法只有一个：参与社会治理，实质性化解矛盾，让老百姓不打官司、少打官司。”巩义市人民法院永安人民法庭特邀调解员周务本的发言引起与会人员的共鸣。

“依托人民法庭与综治中心深度融合工作机制，整合司法调解、行业调解等基层治理资源，聚焦物业、住建等重点领域矛盾化解，健全‘一站式’纠纷处置体系，扎实推进矛盾源头化解、诉讼减量增效，有效破解基层民事纠纷多发频发难题，切实筑牢基层平安法治根基。”新郑市委副书记、政法委书记姚志刚在分享经验时说。

“今年以来，全省692个人民法庭履职担当，‘一庭一策’建设‘有声有色’。实践证明，法庭融入基层治理深一步，矛盾纠纷增量就回落一分。”河南省高级人民法院院长秦海说，312个法庭聚焦“三农”司法保护，70个法庭服务工业园区、产业园区、营商环境建设，68个法庭赋能食品加工、中药材等特色产业，61个法庭做强家事审判、守护“一老一小”，47个法庭助力文旅融合发展。多点开花、错位深耕，法庭建设正从“照模板复制”向“应需求创新”深刻转变。

“基层大量邻里矛盾、土地争议，看似是普通民事案件，实则是基层治理状况的集中反映。群众对法治的信仰，并非来自抽象法条，而是源于人民法庭每一次立案、每一回调解、每一起案件办理。唯有把人民法庭建设成基层‘法治高地’‘文化高地’，锻造基层治理中专业过硬、公信力突出的司法力量，才能树立起法院化解矛盾的权威，守住公平正义的最后一道防线。”秦海说。

“各个法庭辖区纠纷结构、产业特色、人文禀赋各不相同，决定了建设‘法治高地’‘文化高地’不能‘一刀切’，必须坚持‘一庭一策’、因地制宜。”秦海解释说，“法治高地”重在立规则、解纠纷，用公正裁判厘定是非规则、树牢法治权威，以法律关系的稳定维护社会稳定；“文化高地”重在润人心、塑共识，以法治文化引领社会风尚，持续涵养遇事找法、办事依法、解决问题靠法的良好社会氛围，二者共同构成人民法庭扎根基层、服务治理的法治实践。

“人民法庭扎根基层，守的是治理根基，护的是万家安宁。人民法庭建设作为一项系统工程，必须紧紧依靠党委领导，上下协调、一体推进。要通过‘一庭一策’的落地见效，激活基层治理效能。”与会人员信心满满。



近年来，四川省北川羌族自治县公安局深耕基层警务，常态化开展安全防范、反诈宣传等工作。图为10月15日，坝底派出所民辅警向群众普及反诈知识。 **本报通讯员 唐超 摄**

冶山脚下跨省联调化纠纷

上接第一版 队伍淬炼、服务升级、品牌赋能上持续突破，构建起全方位、立体化、常态化的跨省共治体系。

“三位一体”机制硕果盈枝

“打开皖‘枫’苏畅小程序，就能查看一起矛盾纠纷调解的全过程，实现矛盾排查、指派、化解、反馈于一体。”近年来，天长市司法行政部门充分发挥科技支撑作用，打造市级联调指挥中心、镇级分中心，开发“皖‘枫’苏畅”微信小程序，实现所有接边镇村调解员同频共振。

“皖‘枫’苏畅”跨省接边联调品牌始于1986年7月，与皖苏冶山接边地区人民调解委员会同时启用，后加以推广，逐渐实现对省际接边地区的全覆盖。

围绕“皖‘枫’苏畅”跨省接边联调品牌，天长市与周边县市建立完善了一系列跨省联调联动机制：

——司法行政系统牵头完善联调委工作章程，组织机构联建，开展矛盾纠纷联防联调、法治宣传联宣等。组建由律师、公证员、法律服务工作者组成的跨区域法律服务团，建立法律援助异地协作机制，推行“一地受理、两地协作”服务模式。

——公安机关推进跨省警务协作，通过信息化系统完成省际边界重点点位监控补盲，天长市公安局汊涧派出所在与南京六合区相邻的社区设立于洼综合警务站，打通省界警务治理“神经末梢”。

——政法系统全面推行“网格员+调解员+法律顾问”组合工作机制，将96名网格员纳入联调信息员队伍，明确分工、闭环履职，构建“排查—上报—调解—回访”全闭环治理模式，筑牢基层治理支撑根基。

皖苏两省还通过皖苏冶山接边地区联调机制，探索“党建+联调”融合模式，搭建数字化平台、建立源头预警机制；健全定期会商、矛盾联处、信息互通的“三位一体”机制，细化分级分类处置流程，构建“小事不出村、大事不出界、矛盾不上交”的闭环体系。

“接边联调工作既是化解矛盾的‘减压阀’，更是促进发展的‘助推器’，推动着边界经济往来愈发密切，民生福祉持续改善、乡风文明蔚然成风，‘边界无隙、发展有序、和谐有韵’的美好画卷在冶山脚下徐徐展开。”天长市司法局党组成员陆云刚说，回望接边联调机制的成就，可以说硕果盈枝。

接边联调机制丰富发展

2024年3月至5月，63名农民工受南京某农业科技有限公司雇用，在南京六合区马鞍街道辖区内从事农业生产、园区建设等相关工作。但该公司因经营资金周转问题，连续3个月未发放劳动报酬，累计拖欠工资35.5万元。

六合区司法局马鞍司法所接到求助后认定，因务工人员涉及皖苏两省、人数众多，事关民生底线与社会稳定。马鞍街道人民调解委员会第一时间启动应急调解机制，立即启动皖苏边界矛盾纠纷联合调解机制，制定“快速稳控、依法调处、跨域协同、限期兑付”的专项调解方案，全力推进纠纷化解。

调解员、属地村居干部跨越皖苏两地对63名农民工身份信息、考勤记录等逐一登记、核实以固定证据，并协助企业梳理资金渠道、制定支付计划，推动双方在支付时间、支付方式上达成共识，最终促使双方达成调解协议。

这起矛盾纠纷的成功化解，得到了两省有关部门的表扬。根据皖苏省界边界联调协作机制，皖苏冶山接边地区人民调解委员会每年都要对年度皖苏冶山地区联合调解工作先进集体、先进个人进行表彰。

近年来，皖苏冶山接边地区人民调解委员会聚焦跨区域治理痛点难点，持续深化跨区域矛盾联调治理工作，构建规范高效、便民惠民、共建共赢的边界治理新格局，打造长三角毗邻地区基层治理特色样板。2017年4月，天长市又陆续与江苏高邮等县市和安徽来安县等接边地区成立联合调解组织。自此，天长市的皖苏两省7个县市区、24个乡镇（街道）、1个铁矿企业和81个村（社区）实现跨省联调组织全覆盖。

“天长市被江苏高邮、仪征、金湖、盱眙、六合五县市区环抱，特殊的地理区位使得皖苏接边地区社会治安情况复杂，源于自然资源、婚姻、劳务用工等问题产生的纠纷矛盾时有发生，皖苏跨省联调应运而生，接下来我们将建立完善接边地区人民调解工作，让皖苏冶山接边地区人民调解委员会的做法不断丰富和发展。”天长市司法局党组书记、局长王志远说，接边联调法治桥梁已成为皖苏两省平安建设、优化营商环境、经贸交流合作的共赢之桥，为皖苏毗邻地区长治久安、高质量发展保驾护航。

遏制劣质低价守牢质量安全底线

上接第一版

各地市场监管部门及时依法查处一批典型案件，不仅对违法主体和相关领域形成了有力震慑，也为同类案件的查办提供了可借鉴的经验。例如，针对不合格锂电池生产经营场所隐匿于居民住宅、常规巡查难以发现的问题，执法人员通过线下走访核实、电子取证锁定证据，精准打击了相关违法行为。

以此专项行动为契机，各地应进一步强化监管，通过完善价格监测预警机制、加大对重点民生领域和重点环节监督抽查力度等，实现对劣质低价乱象的源头治理和全链条打击。唯有坚决遏制劣质低价，让合规企业有回报、让违法主体有痛感、让消费者有安全感，才能营造公平、透明、可预期的市场环境，真正让人民群众买得放心、用得安心。

优化法律服务激活“发展动能”

上接第一版

近期，青岛市律师协会低空经济法律服务团主动靠前，深入市工程咨询院（青岛产业研究院）、青岛慈航机场，以精准服务回应企业法律需求。

在与青岛市工程咨询院座谈时，服务团围绕低空企业经营压力、空域管理严格制约等难题深入探讨，将进一步提供专业法律支持，为低空经济夯实“智库+法治”支撑；在青岛慈航机场，服务团就低空旅游、研学业务的相关政策规定及日常运营中的合同履约、劳动用工、数据安全等涉法问题进行剖析，一系列法律风险得到精准研判。

这是青岛靠前提供法律服务、护航低空经济产业发展的生动实践。

随着产业加速发展，市场主体在资质办理、空域申请、安全运营、风险防控、权益保障等方面的法律服务需求持续增加。对此，在青岛市司法局统筹指导下，市律师协会组建法律服务团，坚持“法治服务跟着产业走”，聚焦产业发展痛点与监管需求，依托政府部门、产业园区、行业协会搭建协同交流平台，整合优质律师资源，致力于构建“全链条、全周期、全场景”的低空经济法治保障体系，以专业法律服务赋能产业规范健康发展。

青岛通过常态化开展“问诊式”法律服务，围绕海岛物流、海上救援、低空文旅等应用场景提供合规审查、合同起草、风险研判、纠纷调处等全周期法律服务，引导经营主体在项目策划阶段提前筑牢合规防线，推动法律服务从“事后维权”向“事前预防”转变，助力企业安心创新、放心经营。

做实协同共治拧紧“安全阀门”

安全是低空经济发展的生命线。近年来，青岛市坚持安全为先、规范发展，持续健全跨部门低空空域协同保障机制，压实各部门监管职责，并从标准引领、科技赋能、执法管控多维度发力，构建全方位低空安全治理体系，以“硬核”举措拧紧低空经济发展“安全阀门”。

2025年10月，由青岛市牵头起草的山东省首个低空政务飞行技术规范——《低空智联一张网技术规范》实施。该标准旨在构建覆盖全省的“低空智联一张网”，推动政务低空平台建设向规范化、智能化发展，为全省低空经济安全健康发展提供重要支撑。

青岛低空飞行监管及服务平台的建设，为低空智联网搭建起安全飞行底座。该平台由青岛地铁、中国通号共建，是全市低空经济生态“神经中枢”，具备飞行计划自动审批、三维空域网格化管理、实时冲突预警、全流程风险评估、无人机分级管控、远程迫降反制六大核心功能，实现全域飞行器实时追踪、万点起降有序管理，杜绝无序飞行。

执法管控，织密监管防线。青岛公安严格落实低空安全监管职责，从严整治无人机“黑飞”违法行为，强化低空安全管控，消除潜在安全隐患。

下一步，青岛市将持续完善低空经济领域法治保障体系，持续做深做实做优法律服务，不断健全跨部门协同监管机制，把安全监管贯穿飞行活动全链条、各环节，以高质量法治护航低空经济这一新质生产力赛道加速腾飞，助力青岛打造国内领先的低空经济产业高地。