法治日报 社区版

LEGAL DAILY

星期日　2026年10月18日　今日8版　第746期　总第14651期　法治日报社主办　出版

“有高远目标，更有耐心有定力”

习近平总书记在内蒙古乌兰察布考察纪实

□ 新华社记者　张晓松　朱基钗
□ 人民日报记者　杜尚泽　胡泽曦

塞上秋意正浓，层林尽染，草木斑斓，大地风光无限。

10月16日，习近平总书记来到内蒙古自治区乌兰察布市考察调研。这是党的十八大以来，总书记第四次到内蒙古考察。

今年是“十五五”开局之年，明年内蒙古自治区将迎来成立80周年。中华大地上徐徐铺展的中国式现代化宏伟画卷中，“祖国北部边疆这道风景线”如今更加亮丽。

3年前那次考察，习近平总书记对内蒙古发展作出清晰战略指引，首要的就是“牢牢把握党中央对内蒙古的战略定位”，在建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”上展现新作为。

这次考察第一站，习近平总书记关注的就是“两个屏障”之一的“我国北方重要生态安全屏障”。

16日上午，习近平总书记来到位于察哈尔右翼前旗的黄旗海边。

这是一个由11条河流汇聚而成的内陆封闭式湖泊，上世纪七、八十年代后，气候干旱少雨，黄旗海一度濒临干涸。经过多年综合治理，水域面积逐步恢复扩大。

展板上，一组对比照片——20年前干涸裸露的湖床和如今一片开阔的碧蓝，一组柱状图——上世纪40年代至今湖面面积变化，变化格外显著。

当地负责同志向习近平总书记汇报，通过调整划定保护区、疏浚入湖水系、治理保护区内养殖和农业面源污染、还草造林补绿等综合施策，黄旗海治理取得阶段性成效，上月底湖面面积超过85平方公里。“特别是去年5月，我们监测到了鱼群重现，说明黄旗海的水体自净能力和水生态循环系统功能逐步恢复。”

“现在围绕着这个湖，还有人为生产活动吗？”习近平总书记问。

“核心区全部管控了，减少人为干扰。”

以自然之道，养万物之生，这是人与自然和谐共生的辩证法。习近平总书记深刻指出：“湿地保护贵在保持原生态。要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然”“对退化的湿地生态系统，要坚持自然恢复为主、人工干预为辅，科学合理加以修复”。

在习近平总书记心中，祖国北疆的这道生态安全屏障是一个不可分割的系统。

2021年，在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时，习近平总书记说，“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字”，勾勒出生态治理的系统维度。

3年前的夏天，阴山脚下、河套平原，习近平总书记在巴彦淖尔考察，看乌梁素海，看高标准农田，进林场、踏沙地，在河套灌区看水和渠，把“山水林田湖草沙”都看齐了，随后主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会，发出了力争用10年左右时间打一场“三北”工程攻坚战的号召。

3年过去，成效几何？

另一块展板上，习近平总书记十分关心的内蒙古“一湖两海”的治理前后对比图，还有库布其沙漠、科尔沁沙地、巴丹吉林沙漠、毛乌素沙地等“三北”工程重点项目治理对比图一一陈列。

自治区有关负责同志列举出直观数据：2023年以来累计完成生态建设1.3亿亩，相当于“三北”工程前五期40多年完成量的85%；全区常年水面面积大于1平方公里的湖泊有428个，湖区鸟类较2021年增加了94种，绝迹多年的土著鱼类重现岱海、黄旗海等湖泊。

“内蒙古筑牢生态安全屏障很重要的就是要加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。这些年来，你们从总体规划上高度重视，坚持不懈做这项工作，是有成效的。”习近平总书记说。

天空飘起细雨，习近平总书记打着伞，走到湖畔。驻足远眺，湖面辽阔，岸边草木丛生，飞鸟翔集。总书记通过望远镜，观察滩涂上栖息的鸟类：“鸟不少，这里的水生态恢复得不错。”

“我对内蒙古的几个重要湖泊治理都提出过要求。内蒙古有这些湖很难得，要把它们真正作为宝贵资源，好好加以保护。”

从治水谈到整个生态系统治理，习近平总书记进一步指出：“治沙，你们任务比较重，要久久为功，力争做到绿进沙止。保护草原，你们这里发展畜牧业要解决过牧问题。”

从发展和保护的辩证统一来看，理念一变天地宽。“绿色发展是高质量发展的应有之义，要统筹高质量发展和高水平保护”“坚定不移走生态优先、绿色发展之路”。

从局部和全局的角度来把握，得其大者方能兼其小。“总之，要从整个大局看内蒙古的生态安全屏障建设。这是国家战略，做好了，对整个国家都有利，对你们也有利。”

数智化时代大潮奔涌，辽阔的草原，正在孕育一场深刻的变革。这里丰沛富集的“风”与“光”，正转换为源源不断的绿电，成为驱动算力的“绿色引擎”。

此次考察，习近平总书记来到乌兰察布察哈尔高新技术开发区。“发展新质生产力，中国在一些领域已经是并跑甚至领跑，算力产业就是其中之一。”

走进展示厅，习近平总书记首先观看了一段介绍内蒙古绿色算力产业发展情况的视频。

作为国家八大算力枢纽和十大数据中心集群之一，内蒙古抢抓国家推进“东数西算”工程，构建全国一体化算力网的机遇，把风光电优势变成算力优势，正努力建设服务京津冀、辐射全国的绿色算力保障基地。

作为内蒙古距离北京最近的城市，乌兰察布每年近10个月的自然冷源，绿电足、气候凉、区位近、地质稳，直达北京光缆时延低，数据中心电能利用效率行业领先……各项优势组合，让这座草原小城一时间蜚声海内外。

下转第四版

河南创新人民法庭发展路径

“一庭一策”激活基层治理效能

□ 本报记者　赵红旗

10月14日上午，河南省人民会堂多功能厅座无虚席，全省人民法庭工作会议以“夯实基、务实功、出实绩”工作主线为指引，深入谋划人民法庭发展路径，畅谈如何通过“一庭一策”激活基层治理效能。全省各中级法院、基层法院及人民法庭干警以视频形式参会。

人民法庭庭长、特邀调解员、中级法院院长、县级政法委书记等谈做法，省委组织部、省司法厅、省财政厅等14个单位负责人参会……

“我们辖区43个行政村、8万余名居民，大多散居深山。我们走出法庭、贴近群众，让法治下沉到村居，把矛盾化解在源头。我渐渐明白，基层司法的力量不仅是刚性的裁决，更是温柔的治愈，把矛盾消弭于萌芽，方能筑牢平安的根基。”信阳市浉河区董家河人民法庭坐落在云雾缭绕的豫南大别茶乡，庭长万欣结合法庭实际谈协同综治中心、调解组织等深度参与社会治理的鲜活实践。

“2000多年前，老子在灵宝函谷关著写《道德经》，留下‘上善若水’的千古智慧。如今，这份‘水’的包容，遇上新时代‘枫桥经验’在这里扎根，便有了‘若水枫烟’司法品牌。今年以来，

下转第四版

青岛夯实法治基座赋能新兴产业高质量发展

全链条法律服务推动低空经济「飞稳飞好」

□ 本报记者　李　娜　梁平妮
□ 本报通讯员　张知晓

2025年，全市规上低空企业实现营收107.3亿元，同比增长13.1%；今年一季度，全市规上低空企业营收20.5亿元，同比增长29%；今年上半年，新落地6个亿元以上低空项目，总投资达13.9亿元……一组组亮眼数据，见证着山东省青岛市低空经济产业发展的阶段性成果。

青岛肩负着国家级临空经济示范区、国家通用航空产业综合示范区、民用无人驾驶航空试验基地等多个“国字号”重任，将“低空经济”纳入全市“10+1”创新型产业体系，坚持发展与安全并重，统筹推进产业发展与法治保障建设，以法治护航低空经济产业行稳致远。

“作为新质生产力的重要增长极，我国低空经济正处在从‘能飞、可飞’迈向‘飞稳、飞好’转型的关键阶段。青岛在聚力产业提质的同时，持续夯实法治基座，在强化制度供给、优化法律服务、凝聚协同治理合力等方面精准发力，以法治力量推动低空经济‘翱翔’于更广阔的产业蓝海。”青岛市委常委、政法委书记、市低空经济产业专班负责人程德智在接受《法治日报》记者采访时说。

夯实制度供给铺实“法治轨道”

新兴产业行稳致远，制度供给必然先行。青岛市坚持夯实制度供给，加快地方立法、产业规划、政策指引系统布局，加快构建多层次制度供给体系，为低空经济高质量发展铺实“法治轨道”。

青岛市将低空经济列为“突破发展”的五大新兴产业之一，成立低空经济产业专班，将5个市委部门、35个市直单位、14个区（市、功能区）和17家重点企业共71家单位列为专班成员，强化协同推进力度。印发低空经济发展年度工作要点，明确7个方面30条重点任务；编制部门职责清单和安全责任清单，专班协同联动机制不断完善。在山东省率先出台《政法机关法治护航“10+1”创新型产业体系服务新质生产力发展工作方案》，依托中央法务区成立低空经济专业法律服务团，建立《低空经济每周速递》信息报送机制。

立法先行。青岛市把低空经济纳入地方立法重点，将《青岛市低空经济发展促进办法》列入2026年青岛市人民政府立法工作计划，围绕相关部门职责划分，对低空基础设施建设、低空经济产业发展、应用推广、安全保障等进行制度设计，以政府规章固化改革实践成果，破解低空领域权责边界不清、发展保障不足等现实难题。

同时，加快推进《青岛市“十五五”低空经济产业发展规划》《青岛市促进低空经济高质量发展若干政策》等制度文件制定工作，编撰《青岛市低空经济合规指引》，构建“工具+产品+研究+培训+指引”“五位一体”的全链条法律服务体系，逐步完善产业发展制度框架。

强化知产保护厚植“营商沃土”

2026年5月20日，中法低空经济合作项目的签约仪式在青岛中央法务区举办。法国皮奈特集团与纳天航空科技发展（青岛）有限责任公司达成合作，双方将围绕低空新材料研发、高端装备制造等领域共同打造复合材料研发中心、高端制造设备基地，以及复合材料设备及产品的全球供应保障服务体系。

在签约前的一年间，皮奈特团队先后三次来中国考察。而其最终选择将工厂落地青岛的背后，离不开对知识产权保护的考量。皮奈特团队来青岛考察期间，曾被邀请到青岛中央法务区。其间，工作人员结合真实案例，详细介绍涉外知识产权案件的调查取证、诉讼流程、跨境法律适用等问题。这种专业化、体系化的知识产权保护机制，让皮奈特团队颇感意外。

法治化、靠得住的软环境，构筑了一个让皮奈特集团无法拒绝的“强磁场”，也让涉外科创企业吃下投资“定心丸”。

近年来，青岛市高起点规划、高标准建设、高水平运营中央法务区，建设包含涉外、上合、金融、自贸法务区和数字法务平台在内的“四区一平台”，集聚审判、仲裁、调解、公证等法律服务资源，汇聚青岛国际商事法庭、知识产权法庭等专业机构，吸纳百余家国内外律师事务所、仲裁、公证、鉴定等法律服务机构入驻，形成多元化推进、矩阵式发展、智能化支撑的现代法务生态圈。法治，已然成为青岛核心竞争力与鲜明城市名片。

下转第四版

遏制劣质低价守牢质量安全底线

法治时评

□ 杨佳艺

为深入整治“内卷式”竞争，规范价格竞争秩序，守牢产品质量安全底线，2026年以来，国家市场监督管理总局部署开展打击劣质低价专项行动，近日公布第二批典型案例。

竞争是市场经济运行的重要机制。有序竞争能提高资源配置效率，倒逼企业创新，推动产业升级。然而，竞争一旦滑向无序“内卷”，就会扰乱市场秩序、破坏市场公平，不仅抑制市场活力、影响行业生态，更会造成社会资源的巨大浪费。这种“内卷式”竞争的恶果，最终会传导到消费端：低价恶性竞争迫使市场主体压缩必要生产成本、降低产品质量，一旦质量安全底线失守，买单的是广大消费者。

此次公布的典型案例中，有人无营业执照、无生产资质，在居民住宅里组装销售不符合国家标准的电动自行车用锂离子蓄电池；有企业生产销售不合格化肥，靠低价向农村市场铺货；还有商家在网购平台以低价为噱头卖药，却在发货时以次充好。这些案例所涉领域直接关系人民群众生命健康与财产安全，若任由市场主体陷入低价无序竞争，势必导致“劣币驱逐良币”，侵害消费者合法权益，并给公共安全埋下隐患。

下转第四版



重阳节来临之际，浙江省义乌市公安局城西派出所民警走进分水塘村开展关爱老人活动。图为10月15日，民警向老人宣传防范养老诈骗等安全知识。

本报通讯员　郑圻冬　摄

导读

最深层的敬老，是尊重老人自主决定的权利

文章见六版

冶山脚下跨省联调化纠纷

皖苏冶山接边地区人民调解机制40周年巡礼

□ 本报记者　李光明

“这块皖苏交界处约4.5亩三角荒地的权属及征地补偿问题处置得非常好，彻底解决了两省两地的多年纷争。”安徽省天长市冶山镇长兴社区彭云组的村民近日告诉《法治日报》记者说，这起皖苏省际交界地区的典型土地权属纠纷的成功调处，不仅厘清了土地权属、保障了合法权益，更修复了省界邻里的和睦关系。

纠纷源于2004年农田改造工程，江苏省南京市六合区金牛湖街道樊集村梁洼组应彭云组请求一并为其整理农田，但地块南侧遗留的4.5亩三角荒地未被纳入整治范围。至2018年，彭云组所在区域被纳入征地范围，该组村民主张土地归属；而梁洼组坚持土地原始权属归其所有。依托皖苏省界边界联调协作机制，最终成功化解了这场纠纷。这是40年来皖苏冶山接边地区人民调解委员会成功调处的典型纠纷之一。

40年来，皖苏两省依托天长市的皖苏冶山接边地区调委会坚守矛盾联防、纠纷联调、组织联建、普法联宣、法律联援、信息互通、资源共享的工作理念，始终秉持“和为贵”治理理念，实现从被动调处到主动预防、从属地单打到跨界共治、从经验办案到规范治理的跨越式升级。尤其是近10年，调委会推动联调工作向品牌化、数字化、全域化、专业化转型，构建起全方位、立体化、常态化的跨省共治体系。

接边地区联调应运而生

一座冶山，连起皖苏两地；“一条埂，两个省”，正是安徽天长与南京六合特殊地理区位的真实写照。

当年随着南京钢铁集团冶山矿业快速发展，矿产资源开发、运输、劳动用工等跨区域矛盾纠纷日渐凸显。面对省界治理难题，天长、六合两地主动破题，携手探索跨省接边联调新路径。

“1983年4月，六合冶山镇率先发起倡议，在皖苏两地司法行政机关统筹协调下，正式启动冶山地区跨省联调联防机制。1986年7月7日，天长长兴乡与六合冶山镇、四合乡、樊集乡及冶山林场、冶山铁矿6家单位联合成立冶长联合调解委员会，同步出台《冶长联合调解委员会工作细则（试行）》，跨省联调机制正式建立。”天长市司法局促进法治股负责人查桂玲介绍了两地开创跨省边界矛盾联合调解先河的历程。

自2016年10月，冶长联合调解委员会又将成员单位调整为天长市冶山镇、郑集镇，六合区冶山街道、金牛湖街道，南京钢铁集团冶山矿业有限公司共5家，至2023年3月，更名为皖苏冶山接边地区人民调解委员会，新增天长市新街镇、六合区马鞍街道为成员单位，组织体系进一步完善。

目前，皖苏冶山接边地区已建成各类调委会24个，其中皖苏冶山接边地区调委会1个、镇（街道）调委会6个、村（社区）调委会16个、企业调委会1个，有调解员200余名，信息员300余名，形成全域覆盖、联动高效的调解网络。

40年深耕不辍，皖苏冶山接边地区联调组织共排查调处各类矛盾纠纷17000余起，防止民转刑案件420余起，制止群体性纠纷330余起。

如今，皖苏两省立足长三角一体化发展战略布局，深耕新时代“枫桥经验”跨省实践，围绕“皖‘枫’苏畅”跨省接边联调品牌深化发展，打破单一矛盾调处职能局限，推动联调工作向品牌化、数字化、全域化、专业化转型，在机制迭代、阵地提质、

下转第四版

内蒙古启动律师行业“法治副村长（副主任）”选派工作

本报讯　记者**刘玉璟　郭君怡**　近日，内蒙古自治区律师行业“法治副村长（副主任）”选派工作启动。这是自治区律师行业为持续推动优质法律服务资源下沉基层、健全嘎查村（社区）公共法律服务体系的一项重要举措。

按照择优选派、专业适配、就近就便、公益优先的原则，在人选标准上，自治区明确了政治素质、专业能力、执业表现“三个过硬”的要求；在选聘方式上，实行双向选择，由司法行政机关、律师协会推荐，嘎查村（社区）自主选聘、共同审核，鼓励举办聘任仪式。

在任期管理上，首届任期一般3年，届满续聘或新聘，可申请退出；考核不合格、利益冲突、违规代理、严重失职等可即时解聘。在服务模式上，按“党建联建、律所包干、划片对接”模式，构建律所牵头、骨干律师支撑的服务梯队，线下“固定驻村日+随时响应”，线上微信群、视频连线，重点开展普法宣传、法律咨询，将铸牢中华民族共同体意识主线纳入常态化普法，参与矛盾纠纷化解和风险预防，助力基层法治化营商环境建设和乡村产业发展。

国内统一连续出版物号：CN 11-0313　邮发代号1-399（1-41）　国外代号：D454　广告中心：（010）84772299　发行中心：（010）84772800　编辑：李豪　苏明龙　校对：郭海鹏