全面推进美丽中国建设

昔日“化工区”今朝“美丽园”

上海金山探索构建“三全”生态法治新机制

□ 本报记者 张海燕
□ 本报见习记者 黄浩栋

初秋，金山滨海大草原海风拂草，市民搭帐篷、孩子放风筝；不远处，化工装置静静运转，白鹭翩飞。这里被当地人称为上海“阿勒泰”。很难想象，金山曾是上海人“绕着走”的化工重地。如今，它以“生态高地”姿态重回公众视野，背后是当地创新打造的“三全”——全链条、全周期、全覆盖生态法治新机制。

金山区委书记袁罡接受《法治日报》记者采访时表示：“近年来，我们立足市委赋予金山的战略要求与区域定位，通过建设更加开放包容、规范高效的法治政府，落实生态文明建设法治责任，运用法治思维和法治方式来解决生态环境领域突出问题，实现了从污染重地到生态文明建设示范区的绿色蝶变，为区域生态文明建设提供‘金山经验’。”

时代之问

近日，记者跟随金山区生态环境局执法大队三中队执法人员来到一家污水处理企业。企业负责人扫码后，检查内容和结果一目了然。“过去见执法车进门就紧张，现在他们严格执法的同时，更注重合规指导，帮我们查漏补缺，企业环保管理水平反而提升得更快。”企业负责人感慨。

这一“扫码入企”场景，折射出金山治理理念的深层转变。金山地处杭州湾北岸，是上海乃至全国重要石化产业基地，上海石化、上海化工区两大“航母”级化工巨头坐落于此，数百家化工企业密布。化工产业铸就金山工业筋骨，历史上也带来沉重环境负荷。

2015年至2023年，金山以壮士断腕的决心打响生态环境综合整治攻坚战，三年一轮，步步为营：第一轮“补短板”，剑指恶臭治理等突出问题；第二轮“调结构”，聚焦产业结构调整与源头减量；第三轮“促转型”，推动产业向绿色低碳全面转型。

整治之后，更深层课题浮现：如何在“铁腕执法”与“柔性服务”间找到平衡？如何在严惩违法与激励守法间建立长效机制？如何让生态修复从“一罚了之”走向“实质补绿”？

“环境监管必须牢牢锚定法治化、制度化方向，规范执法流程、明晰监管边界，才能真正让企业稳定经营、绿色投入吃下‘定心丸’。”金山区生态环境局执法大队副大队长李浩说。循此思路，金山探索形成“三全”生态法治新机制：打通预防、监管、修复全链条，服务保障企业全生命周期，实现各类环境领域和社会群众全覆盖，用系统完备的制度体系，把九年整治成果固化下来、延续下去。

法治之策

近期，金山区完成辖区首单碳普惠减排量用于生态损害替代性修复案。某企业废气臭气浓度超标被罚20万元，但罚款难弥补大气环境损害。

在区检察院协同下，区生态环境局与涉事企业达成赔偿方案：改变以往生态损害修复多以缴纳赔偿金、现场治理为主的方式，推动企业购买碳普惠减排量实施替代性修复，通过排污企业买入、本地绿色企业出让减排量，让减排价值留在金山本地，履行损害责任的同时，也助力区内低碳产业价值兑现，从根本上破解“企业污染、群众受害、政府买单”困局。

该案正是“全链条”机制运行的缩影。金山逐步构建起全链条、全周期、全覆盖的生态法治系统方案。

“全链条”，即从“事后惩戒”延伸至“事前预防、事中整改、事后修复”。事前，梳理环保检查内容和标准，编制守法清单，“开卷式”指导企业自查自纠；事中，创新环保“五步工作法”，即“一查、二劝、三改、四罚、五公开”，将单向“命令控制型”执法转变为集指导、协助、合规咨询、风险排查于一体的监管服务；事后，联合检察部门打造全市首个生态环境损害多元修复实践区，推动生态损害“应赔尽赔”，探索“以碳替偿”路径。

“全周期”，即将法治保障延伸至企业发展全生命周期。一方面做实服务前移，全程指导园区完成规划环评跟踪评估，安排专人对项目准入、环评编制、材料报批、许可申领等环节提前介入，让企业少走“冤枉路”；另一方面加快审批提速，非重点行业环评、辐射安全许可实行告知承诺，低风险项目免检即办，新兴领域非重点类项目实施“书降表”审批，为绿色项目开辟“快车道”。

“全覆盖”，即实现整治领域和社会参与全面覆盖。治理范围扩大至全区各街镇整体推进，治理领域由产业结构调整、转型升级等十大领域，拓展至农业、城市运行安全、城市建设等领域，剑指危险化学品、仓储物流等问题频发领域；同时，引导市民巡访团、环保志愿者、义务监督员发挥“啄木鸟”作用，形成全民监督常态化管理氛围。

绿色之变

近日，金山区司法局、区生态环境局联合碳谷绿湾公司举办“践行法典新使命 共绘金山生态卷”主题活动，邀请市生态环境法典宣讲团成员围绕化工行业合规开展专题授课，遴选一批园区企业法务、合规人员等担任普法志愿者，壮大企业一线普法力量。

“我所在的企业主要从事精细化工业务，作为生态环境法典的遵守者、践行者，我们也想通过加入普法志愿者队伍，从被动接受普法转变为主动学法、自觉守法、参与普法，用企业自身守法实践带动社会普法传播。”上海试四化学品有限公司副总经理祝亮亮说。

如今，经过“三全”生态法治新机制系统推进，金山成为全市唯一一个同时拥有生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地两块金字招牌的区，实现三大蝶变：

一是生态法治文化全域浸润。金山借力第三届上海法治文化节，将生态法治作为重点板块，区规划资源局聚焦耕地保护红线、区生态环境局紧扣生态环境信用监管体系、区水务局围绕《供水条例》解读、区绿化市容局结合非法狩猎案例等策划分众化、沉浸式法治活动，推动生态法治融入群众生产生活，实现“润物无声、入脑入心”。

二是地区营商环境持续优化。金山大力推行跨部门联合检查，生态环境领域行政检查既不越位也不缺位，“无事不扰、有求必应”成为常态，引导重点企业和重点领域绿色发展。曾经的污染“重灾区”碳谷绿湾产业园从“闭门谢客”到产值税收翻番，获评全市首家国家级绿色园区，良好的生态环境成为金山营商环境最亮丽的底色。

三是居民幸福感不断提升。金山将解决群众急难愁盼的环境问题作为头等大事，完成195家重点企业VOCs深度治理，推进2个生态环境部减污降碳试点，排查整治8万余个入河排污口，国、市控断面水质优良率连续两年保持100%。公众对生态环境满意度由2015年全市最后一名跃升至全市前列。

“生态环境的‘含绿量’，正在转化为金山高质量发展的‘含金量’。”金山区委副书记、区长杨元飞说，“未来，金山将以学习宣传贯彻生态环境法典为统领，以良法善治推动生态文明体系建设，以绿水青山赋能产业转型、护航城市更新、增进民生福祉，全力打造人与自然和谐共生的美丽金山。”

《绿色交通发展“十五五”规划》印发

到2030年行业绿色低碳发展水平显著提升

□ 本报记者 蒋起东

绿色交通政策法规体系持续完善；节能低碳交通工具加快推广；交通运输结构持续优化；绿色交通标准规范体系日趋完善……“十四五”以来，交通运输行业加快推进绿色低碳转型，有力支撑了交通强国、美丽中国建设。

“十五五”时期，交通运输行业绿色低碳转型怎么干？近日，交通运输部会同国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局印发《绿色交通发展“十五五”规划》（以下简称《规划》），介绍“十四五”以来交通运输绿色低碳转型成效，并明确了“十五五”时期绿色交通发展的思路目标、主要任务和保障举措。

政策法规标准规范体系持续完善

“十四五”以来，围绕推动交通运输绿色低碳转型，交通运输部联合有关部门印发《交通运输领域美丽中国建设行动方案》《交通运输大规模设备更新行动方案》《关于推动交通运输与能源融合发展的指导意见》等政策文件，覆盖交通工具低碳替代、交通基础设施绿色化转型、运输结构调整优化、交通污染防治等多方面，初步构建了目标衔接、任务协同、措施配套的政策法规体系。

绿色交通标准规范体系日趋完善。行业已发布两批《交通运输行业节能低碳技术推广目录》，涵盖道路运输、公路、船舶运输、航道及港口四个领域58项先进技术；印发《绿色交通标准体系（2022年）》，发布公路水路营业性运输工具、港口、高速公路服务区运营期等3个二氧化碳排放核算指南（试行），以及货运枢纽（物流园区）、高速公路服务区、港口作业区等近零碳交通设施技术要求系列标准。

节能低碳交通工具加快推广。截至2025年年底，电力机车占比64.8%，新能源重卡渗透率超过25%，投运新能源清洁能源船舶1200余艘，机场场内电动车辆占比超过33%，新能源公共汽电车、巡游出租汽车占比分别达87.5%、51.1%。

基础设施绿色化转型成效明显，交通运输结构持续优化。截至2026年8月底，全国高速公路服务区（含停车区）累计已建电动汽车充电设施（充电枪）8.86万个，建成北京大兴国际机场等48家“双碳机场”。2025年全国铁路、水路货运量分别比2020年增长15.9%、32.9%，港口集装箱铁水联运量年均增长约15%。

污染防治深入推进。2024年至2025年，累计报废更新老旧营运货车54万辆，新能源城市公交车及动力电池11.4万辆（套），淘汰铁路机车450余台，报废更新老旧营运船舶1.2万艘。持续推进快递包装绿色治理，包装标准化率达86%，包装箱层数、包装袋厚度减量过半。

锚定“一达峰、二下降、三提升”目标

《规划》提出，到2030年，交通运输行业绿色低碳发展水平显著提升，实现“一达峰、二下降、三提升”目标。

交通运输部综合规划司有关负责人表示，这一目标体系既对接国家碳达峰碳中和、持续改善环境质量目标要求，又充分考虑行业绿色化转型高质量发展要求，体现了积极稳妥、先立后破、分领域施策的鲜明导向。

“一达峰”，衔接国家“碳达峰目标如期实现”目标，推动交通运输领域总体实现碳达峰。《规划》提出，要更好服务经济社会高质量发展，发挥城市公共交通降碳示范引领作用，推动铁路运输碳排放总量不断下降，公路运输碳减排取得重大进展，水路运输碳减排进度加快，民航运输碳排放强度持续下降，鼓励具备条件的省份交通运输领域率先实现碳达峰。

“二下降”，衔接国家“生态环境质量全面改善”目标，推动交通运输污染排放强度持续下降、主要污染物排放量持续下降。重点是加快淘汰老旧高排放内燃机车、营运货车、船舶等，深化大气、水、固体废物、噪声污染防治，推动具备条件的水域力争实现船舶水污染物“零排放”，有力支撑国家生态环境质量全面改善。

“三提升”，着眼于交通工具、基础设施、运输服务绿色化转型目标，推动新能源营运交通工具规模大幅提升、基础设施绿色化水平大幅提升、绿色运输方式比例大幅提升。通过目标牵引和任务推动，城市公共交通全面电动化取得更大进展，新能源重卡规模化应用加快突破，充换电及绿色燃料加注网络初步形成，居民绿色出行和绿色货运体系加快构建。

该负责人表示，《规划》坚持以如期实现交通运输领域碳达峰为牵引，以科技创新和融合发展为动力，以重大工程和试点示范为抓手，以政策法规标准建设为保障，推动交通工具、基础设施、运输组织绿色低碳转型，为行业绿色化发展明确了路线图、任务书和施工图。

聚焦五大重点任务全面推进

“十五五”时期，交通运输绿色低碳发展有哪些重点部署？

上述负责人介绍，《规划》提出了推动交通动力低碳替代、推进交通基础设施绿色化转型、加快交通运输结构调整优化、持续深入推进污染防治攻坚、健全绿色交通支撑体系五大重点任务。

交通工具绿色低碳转型是行业降碳减污的关键和基础。《规划》围绕铁路、公路、水路、民航等领域新能源清洁能源交通工具推广作出系统部署。铁路构建以电力牵引为主、新能源多元协同的现代化装备体系，加快新能源重卡规模化应用，推动由短倒运输向干线运输拓展，推动电动船舶、甲醇动力船舶等在适宜场景应用，有序扩大可持续航空燃料应用，推进城市公共交通车辆加快电动化替代。

基础设施设计、建设、运营、管理全生命周期绿色低碳转型是绿色交通发展的重要载体。《规划》提出强化交通建设生态环境保护修复，推进铁路客站、公路服务区、港口码头、机场、枢纽场站、快递分拣中心等节能降碳改造，节约集约利用通道线位、岸线、土地、水域、空域等资源，完善新能源清洁能源补能设施网络，布局建设充换电和绿色燃料加注设施，推进源网荷储充一体化建设，打造零碳运输走廊。

在交通运输结构调整方面，《规划》要求实施多式联运攻坚行动，深入推进货物运输结构调整，提高大宗货物铁路、水路运输比重和新能源重卡运输比重，加快集装箱和大宗物资铁水联运发展，持续推进城市绿色出行。

在污染防治方面，《规划》提出，深化推进交通运输领域大气、水、噪声、固废等污染治理，推动港口岸电常态化规模化使用，推进船舶水污染物排放控制和绿色水上服务区建设。

绿色交通发展离不开制度、标准、科技创新、国际合作等支撑保障。《规划》对完善交通运输碳排放双控制度、提升绿色交通科技创新能力、加强绿色低碳标准规范制修订等方面也提出了相关要求。

此外，《规划》还重点围绕国家区域重大战略和国家综合立体交通网主骨架主通道，以专栏形式提出实施大规模设备更新行动、交通基础设施绿色化更新改造工程、零碳公路运输通道建设工程、零碳水路运输通道建设工程、交通基础设施清洁能源开发利用工程等多项绿色交通“重大工程”，确保绿色交通工作落地见效。

《全国渔业发展“十五五”规划》印发

统筹发展与安全建设现代化渔业大产业

□ 本报记者 王策

近日，农业农村部印发《全国渔业发展“十五五”规划》（以下简称《规划》），提出统筹高质量发展和高水平安全，一体推进养殖业、捕捞业、资源养护、全球渔业治理，把渔业建成现代化大产业，助力农业强国、海洋强国建设。

农业农村部渔业渔政管理局有关负责人在就《规划》答记者问时表示，目前我国种业、装备等核心领域仍有短板，渔民增收、产业提质任务依然较重。“十五五”时期将加强优质水产品供给能力建设，统筹质量安全、生产安全、资源安全和涉外安全，保障渔业可持续发展。

保障优质水产品供给

2025年，全国水产品总产量7652万吨，渔民人均纯收入28677元。《规划》提出，到2030年，水产品总产量目标设定为8000万吨，渔业产值达到2万亿元，渔民人均纯收入达到3.6万元。

“不再追求产量规模粗放扩张。”上述负责人解释，目标设定注重改善供给质量、提升现代化水平，并兼顾科技进步、生态保护和治理能力。水产养殖面积不低于1亿亩、国内海洋捕捞产量控制在1000万吨以内，两项约束性指标分别保障养殖空间、管控捕捞强度。

围绕养殖空间，《规划》要求全面落实养殖水域滩涂规划和养殖证制度，建立重要养殖水域滩涂保护制度。在保护好生态环境、确保粮食供给的同时，科学合理利用盐碱地、稻田等资源，挖掘宜渔潜力，稳步推进养殖区域由内陆、近海向深远海延伸。

到2030年，水产核心种源自给率将提高到90%。新品种审定制度将改革，审定流程进一步优化，设施装备升级和人工智能应用也将推进。

在谈及水产养殖发展时，该负责人介绍，要围绕“质量安全、尾水达标、环境优美、渔民增收”，在守牢质量安全底线的同时提高水产品品质。相应部署既包括养殖方式的绿色转型，也包括质量安全与投入品管理。

对药残问题突出的重点地区、重点品种和重点养殖主体，开展常态化风险监测与监督抽查；对滥用药、饲料兽药制假售假及虚假宣传等行为，加大监管执法力度。水产养殖滥用药整治被列入重大工程行动，苗种产地检疫制度也将落实。

在加工流通环节，《规划》提出建立健全养殖加工风险预警及生产信息发布机制，引导按需生产、错峰上市；完善全链条行业标准和营养品质评价体系，推动优质优价。通过订单农业、股份合作等模式，引导渔民参与加工流通环节，明确利益分配比例，拓宽增收渠道。

安全规范发展捕捞业

谈及捕捞业发展时，该负责人表示，要兼顾生产安全和产业结构优化，推动捕捞强度适应资源承载能力，提高作业安全水平。

海洋渔业资源总量管理将继续深入实施。国内海洋捕捞年度产量稳定在1000万吨以内，并建立动态评估核定机制，各沿海省份海洋捕捞产量不超过分省控制目标。实施渔船分类分级管理，完善渔业船网工具指标转让、捕捞许可证审批等制度，稳步下放小型渔船管理权限，落实海洋捕捞渔船过户“一件事”。

《规划》要求全面实行渔船安全隐患“自查—抽查—整改”制度，进一步压实船东船长主体责任，强化船员培训考试管理，健全安全应急体系。渔船设计、建造、检验环节监管也需协同推进。

推动渔船船籍港地和靠泊港地共同监管机制与依港管船相衔接，加快实现港区视频监控、电子围栏全覆盖，落实进出港报告、安全检查、船员管理等制度，实现渔船全流程闭环管理。渔港建设则着重提升防灾减灾能力，鼓励社会资本规范参与建设运营。

对于超员、超载、超风级出海作业，擅自拆卸北斗等安全通导设备、违反伏季休渔制度等行为，将加大“中国渔政亮剑”专项执法力度。与此同时，落实新修订的《中华人民共和国渔业法》，细化行政处罚裁量权、涉案物品处置、行刑衔接等执法程序规范，加强执法装备和人员保障。

近期，农业农村部、财政部印发《关于实施“十五五”时期渔业发展支持政策加快渔业现代化建设的通知》（以下简称《通知》）。该局有关负责人介绍，在支持渠道、支持方向和管理方式总体延续的基础上，此次调整突出安全生产和国际履约。

该负责人进一步说明，海洋渔业资源养护补贴发放将与安全生产挂钩，以此强化船东安全责任；支持地方重点开展船载可视化安全监管系统和渔港安全监管能力建设，推动不符合安全标准的渔船更新改造，提高安全性能。沿海渔港经济区建设也将加强信息化建设，服务渔船安全生产监管。

加强资源保护与利用

长江十年禁渔取得重要阶段性成效，长江水生生物完整性指数较禁捕前提升两个等级。到2030年，这一指数将较2025年再提高一级，海洋渔业资源衰退趋缓，珍稀物种种群稳中有增。

该负责人介绍，资源养护与水域生态修复需要协同推进，在守牢资源安全底线的同时实现持续利用。长江十年禁渔仍将坚定不移实施，部门协同、联合执法和行刑衔接进一步加强，规范娱乐性垂钓管理，畅通监督举报渠道；退捕渔民安置保障和动态精准帮扶也将持续推进。

建立渔业水域、重要渔业水域和水产种质资源保护区梯次保护制度也是《规划》提出的重点任务之一：要求严格涉渔工程环评，完善生态补偿机制，创新补偿资金使用管理，统筹开展流域性整体性修复；推进栖息地修复与生态调度，科学开展增殖放流，防范外来水生生物入侵。

《规划》要求严格控制远洋渔船规模，优化远洋渔业履约评估、项目审批等监督管理制度，压实地方监管职责和企业主体责任；遵守我国缔结或参与的相关涉渔国际条约、协定及相关安排，提升履约监管能力。《通知》明确禁止对从事非法、不报告、不管制捕捞或支持此类捕捞相关活动的船舶或经营者予以补贴，并要求地方进行相关政策的世贸合规性事前评估。

该负责人介绍，原海洋牧场与深远海养殖装备建设项目将优化整合，相关建设内容纳入海上牧场一并推进，支持范围延伸至水产种业、养殖、水产品加工流通等环节，扶持力度不会减弱。

《规划》明确中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，并要求加快制修订渔业法配套法规规章。该局有关负责人表示，各地要细化实施方案，落实资金项目责任，加强财会和审计监督，对任务、数据及信息的真实性、准确性负责，将绩效考核评估情况作为下一年度资金安排的重要参考。

青海多维宣讲筑牢高原乡村消防安全防线

本报讯 记者**徐鹏** 通讯员**马丽娜 张颖**

进入秋季，气候干燥、风力较大，农牧村秸秆饲草集中囤积，生产生活用火用电频次增多，各类致灾因素交织叠加，农村牧区火灾风险持续攀升，连日来，青海省消防救援总队立足高原农牧区基层消防治理实际，组织全省各级消防救援队伍深入村庄院落、草原牧场、村级商铺等场所，全面开展消防安全宣传教育行动，以“宣传+排查+帮扶”三位一体的工作模式，推动消防知识入户入心、隐患整治见底见效，全方位筑牢乡村消防安全坚固防线。

在西宁市、海东市，消防宣传人员深入辖区乡村、牧场、村级商铺开展上门式宣传、全方位隐患排查和面对面现场指导，针对田间地头、房前屋后柴草堆垛紧贴房屋、集中连片堆放等隐患，现场指导村民科学规整堆放、预留防火间距；逐户检查煤炉、牛粪炉等取暖设施，细致讲解秋季居家安全用火注意事项。



在果洛藏族自治州、黄南藏族自治州，针对高原牧区海拔高、地广人稀、牧户居住分散的实际，消防宣传人员组建马背、摩托双语宣传小分队，对车辆难以抵达的牧场帐篷开展流动宣讲，借助乡镇集市、特色节庆等群众集中节点，依托流动宣传车、村级大喇叭循环播放藏语防火提示，实现宣传材料藏汉双语全覆盖。

在海北藏族自治州，祁连、门源、刚察、海晏四县立足属地特点多点发力，消防宣传人员采取“广场集中设点+入户走访宣讲”“田间地头拉家常”等接地气方式，深入草场、游牧帐篷、牧民家中手把手教授灭火器操作、初起火灾扑救和火场逃生技能，以案说法引导群众摒弃侥幸心理、主动自查自改隐患。

青海省消防救援总队坚持隐患排查与宣传宣讲同频共振，聚焦农牧村电气线路私拉乱接、牛粪炉取暖，草料乱堆乱放等高频风险隐患，组织各级消防救援部门开展上门排查，做到隐患发现一处、整改一处、巩固一处。



为进一步夯实队伍灭火救援实战能力，规范厂房火灾应急处置流程，健全联勤联动机制，近日，江西省萍乡市消防救援局在萍乡一家鞋业公司组织开展大跨度厂房灭火救援实战演练。此次演练全程采取“无预案、无预演、无脚本”模式，随机设定灾情、随机设定科目、随机增设险情，全方位检验队伍应急实战水平。图为演练现场。

本报记者 黄辉 本报通讯员 李科 摄