

河南法院树立监督支持并重理念实质化解争议 行政审判职能深度融入法治政府建设全局

平安聚焦

□ 本报记者 赵红旗

“行政审判是衡量法治政府建设成色的重要标尺,是规范公权力运行、实质化解行政争议、守护人民群众合法权益的关键司法防线。”“庭审就是最好的法治课堂,案例就是最好的普法教材。”……谈及法治政府建设,河南省漯河市多家行政机关负责人对旁听8月21日的行政审判颇有感触。

8月21日,漯河市中级人民法院公开审理某企业诉临颍县人民政府及相关部门行政协议纠纷案。临颍县委副书记张晓霞及相关部门负责人出庭应诉,漯河市副市长时中华带领33家市直行政机关负责人全程旁听。在审判长、漯河中院院长王晓东主持下,双方当事人围绕案件争议焦点,严格按照行政诉讼程序进行法庭调查、举证质证、法庭辩论等环节。

今年以来,河南省高级人民法院以行政庭审为法治课堂,常态化组织行政机关负责人及行政执法、行政复议工作人员开展庭审观摩,以案释法,用鲜活的司法实例强化法治教育,不断提高行政机关依法决策、依法行政、依法管理的能力和水平。

“全省法院行政审判条线紧紧围绕‘夯实基、务实功、出实绩’工作主线,牢固树立‘监督就是支持、支持就是监督’工作理念,聚力打造‘良法善治 豫法赋能’行政审判工作品牌,把行政审判职能深度融入法治政府建设全局,加快实现行政审判从未端裁判向源头治理延伸、从程序办结向实质解纷转变,以高水平司法履职为法治政府建设提供坚实保障。”9月15日,河南高院党组副书记、常务副院长王辉说。



图① 9月18日,浙江省临海市公安局桃渚派出所民辅警走访桃渚古城,向老年人宣讲防范养老诈骗、防火、防盗等知识。
本报通讯员 喻跃翔 摄

图② 9月17日,甘肃省兰州市公安局城关分局青白石派出所民辅警为群众宣讲安全防范知识。
本报通讯员 张军扬 摄

伊春检察让生态“破坏者”变环境“修复人” “检察蓝”成守护绿水青山坚实底色

□ 本报记者 崔东凯 张 冲
□ 本报通讯员 崔 莹 张佳慧

“这里满眼是绿色,空气都是甜的,真不愧是‘天然氧吧’!”金秋九月,一位来自北京的游客漫步在小兴安岭的红松林间,忍不住发出这样的感慨。作为拥有亚洲面积最大红松原始林的“林都”,黑龙江伊春是祖国北方生态安全屏障的重要一环。

2023年以来,伊春市检察机关立案办理公益诉讼案件574件,生态保护领域案件数占比每年稳定在30%左右,督促修复林地、草地、湿地260.1亩,补种树木1.1万余株,为筑牢祖国北方生态安全屏障注入强劲检察动能。

适用碳汇赔偿机制

“93株树木被拦腰斩断,其中不乏树龄数十年的红松,4618亩公益林受损。”这是2024年10月发生在丰林县的一幕。农户李某某为多种几垄地,在未办理林木采伐许可证的情况下驾驶拖拉机闯进公益林,造成巨大损失。

“按照老办法,就是判刑加补种树苗。可红松长得慢,十年八年都恢复不了固碳能力。”办案检察官刘慧廷回忆道,伊春市人民检察院用科学模型逐一核算涉案林地的生态损失,最终敲定李某某的毁林行为造成90.67吨碳汇损失。

2025年11月,李某某认罪认罚,原地补种200株红松树苗,主动认购碳汇90.67吨,伊春市首例“林业碳汇+生态司法”案件成功办理。

如今,这一做法已在伊春全面推广,“补植复绿+认购碳汇”双轨修复模式实现了生态环境修复的更优解,推动生态“破坏者”转变为环境“修复人”,以生态司法创新助力林海增绿、文旅提质。

构建协同共治格局

“生态环境案件涉及面广,专业性强,光靠我们检察机关‘单打作战’,很多时候力不从心。”伊春市检察院公益诉讼诉讼检察官任子乔坦言道。

今年5月21日,伊春市检察院主动架起协同联动之桥,与东北林业大学签署合作共建协议,共建实践

辽宁瓦房店公安立足辖区实际做实预防警务

“主动向前”助力平安建设“更进一步”

□ 本报记者 韩宇

辽宁省瓦房店市依山濒海,城乡交错,海洋渔业、滨海文旅、特色农业、工业产业多元共生。

瓦房店市公安局立足辖区实际,坚持和发展新时代“枫桥经验”,牢固树立主动警务、预防警务工作理念,推动公安工作重心向风险前沿延伸,治理力量向基层一线下沉,将风险防控贯穿打击犯罪、治安防控、便民服务,助企纾困全过程,以警务工作的“主动向前”助力平安建设的“更进一步”。

防范在先、发现在早、处置在小,是主动警务的核心要义。

“我们坚持把打击治理触角前置,紧盯电信网络诈骗、沿海违法犯罪等重点风险领域,推动治理模式由事后打击处置向源头预防防控转型。”瓦房店市公安局局长王俊介绍。

1月22日18时许,瓦房店市公安局新华派出所接到反诈预警指令,辖区居民邵女士正遭遇屏幕共享类电信网络诈骗。民警火速抵达现场切断诈骗分子远程操

控渠道,同步启动警银联动快速止付机制,保住了32万余元存款。

快速预警劝阻、警银联动止付,只是反诈工作链条上的一环。瓦房店公安机关持续推动反诈防范端口前置,精准开展反诈主题宣传,引导群众绷紧防范之弦,推动反诈治理实现由案发后追赃挽损向案发前源头防范转变。

靠前防范的治理思路,同样已经落地。8月上旬,瓦房店市公安局沿海大队发现两台厢式货车夜间频繁往返谢屯镇沿海区域,异常轨迹线索立刻引起办案民警警觉。

瓦房店市公安局统筹多警种合成作战,一条完整的“海上捕捞—陆上运输—市场销售”非法捕捞利益链条逐步浮出水面。8月26日,专案组集中收网,一举打掉2个非法捕捞犯罪团伙,刑拘嫌疑人10名,破获非法捕捞刑事案件3起。

基层治理贵在精准,重在精细。

“伴随着季节更迭,辖区人流车流、农业生产、文旅经营节奏不断变化,治安风险随之动态流转。”瓦房

店市公安局治安大队大队长董斌介绍,瓦房店公安机关主动研判辖区阶段性治安规律,精准锚定风险流动方向,以精细化警务护航城乡群众生产生活。

每到樱桃、苹果、葡萄鲜果集中上市季,得利寺镇、李官镇等乡镇果品交易点占道经营、车辆乱停乱放、人员扎堆等衍生隐患极易出现。

对此,属地派出所提前联合交警大队深入交易一线实地踏查,将警力前置投放,常态化开展交通疏导、秩序维护、安全隐患排查,今年果品上市以来,共计疏导车辆896台次,排查整改安全隐患12处,为果品交易高峰平稳有序提供保障。

夏季文旅旺季,李官镇、驼山乡,仙浴湾镇等滨海景区游客激增,游客落水、人员走失等安全风险持续攀升。

沿海沿线派出所强化海岸线24小时常态化巡逻防控,科学布警游客密集区域,加大临水地段安全巡查频次,随时做好应急救援准备。

主动警务既要向前筑牢安全防线,也要向下深耕民生沃土。

构建完整工作闭环

8月27日,南阳市中级人民法院向社会发布《2025年度全市法院行政案件司法审查报告》(即行政审判白皮书),该院连续18年发布行政审判白皮书,助力法治政府建设。

河南高院始终坚持“个案纠错治标,类案治理治本”的理念,全省法院形成“办理一案,治理一片”的共识,常态化开展行政败诉案件复盘评查,深挖行政执法共性短板、高频败诉诱因与制度机制漏洞,定期通过发布行政审判白皮书、败诉案件专项分析报告等,为行政机关补短板、强弱项提供专业化司法参考,推动个案审理成果转化为制度治理效能。

驻马店法院联合司法行政机关常态化开展败诉案件评查工作,对败诉率较高单位点对点督导,精准化指导,持续推动当地行政机关败诉率逐年下降。漯河法院建立重大行政案件协同化解机制,综合运用座谈会商等方式,推动个案高效化解。南阳法院持续开展送法进党校、进机关活动,以司法实践反哺行政执法,切实提升行政机关执法水平,从源头上预防和减少行政争议。

河南法院坚持问题导向,聚焦案件审理、执行过程中发现的行政执法漏洞、制度短板与治理薄弱环节,精准制发司法建议,健全跟踪督办、限期反馈工作机制,构建“审判发现问题—制发司法建议—督促整改落实—常态跟踪问效”完整工作闭环。

针对商品房预售资金监管缺位等问题,河南高院指导全省中、基层法院精准制发司法建议,推动出台

专项监管制度,补齐行业监管短板,相关纠纷同比下降78.14%。全省法院聚焦土地征收、社会保障、市场监管等行政争议高发领域,强化类案检索研判,统一裁判尺度与行政执法标准,从源头防范同类行政争议反复发生。

明晰司法合规底线

6月25日,郑州市二七区人民法院联合区人力资源和社会保障局开展行政执法专项庭审观摩活动,全面展示行政案件司法审查标准和审查要点。区人社局执法人员全程认真观摩、对照学习,并自查日常执法短板弱项。

今年以来,河南法院以庭审为法治课堂,常态化组织行政机关负责人、行政执法及行政复议工作人员开展庭审观摩,以案释法,用鲜活的司法实例强化依法行政意识。同时,全省法院坚持“请进来,走出去”相结合,联合司法行政部门常态化组织行政审判、行政执法、行政复议同堂培训,实现重点岗位、重点领域人员全覆盖。

针对过去“告官不见官、出庭不出声”的行政审判痛点,河南高院联合省司法厅通过“府院联动”机制持续压紧压实行政机关负责人出庭应诉制度,推动行政机关负责人既“出庭”更“出声、出解、出彩”,面对面对听众诉求,实质性参与矛盾化解。

针对土地征收、房屋拆迁等纠纷易多发领域,河南法院通过定期召开联席会议、风险研判会等方式,重点梳理行政执法人员履职中事实核查不细、取证不规范、程序有瑕疵,法条适用偏差等问题,对照法定履职标准逐项规范,把抽象法律规定转化为可参照、可执行的执法工作规范,明晰行政执法履职边界与合规底线,提前防范化解执法风险。

□ 本报记者 范天娇
□ 本报通讯员 秦水草 李媛

“热门电影免费看”“0元解锁全集”……不少盗版影视网站、小说网站打着免费观看的噱头吸引网民访问,背后却通过网页内嵌色情、赌博广告攫取非法收益,形成“盗版引流+黄赌变现”黑灰产业链。

为严厉打击知识产权侵权及关联网络违法犯罪,近年来,安徽省马鞍山市公安机关坚持多维施策,综合发力,聚焦打链条、捣窝点、除隐患、治根源,统筹推进破案攻坚、科技赋能、源头防控各项工作,全方位守护网络版权秩序,筑牢知识产权保护防线,精准护航文化产业高质量发展。

2025年4月25日,马鞍山市公安局在工作中发现,含山县居民任某涉嫌长期运营、孵化、出售盗版影视网站线索,随即指令含山县公安局落地核查、主办侦办。

任某系某影视网站“站长”,网站涉案金额30多万元,起初从案值看并不算太大。然而,任某到案后供述自己怎么搭网站、怎么采资源、怎么接黄赌广告,一套环环相扣的动作,让警方意识到这背后潜藏着完整的产业链。

马鞍山市公安机关迅速抽调刑侦、环食药、网安等部门精干警力成立“4·25”专案组,深挖彻查出一条从资源供应到技术支持、从网站运营到广告变现的犯罪链条:上游,“某广告联盟”是幕后总指挥,负责提供技术、搭建“某牛”等影视资源站,还给境外赌场批量投放黄赌广告,采集团队专门“搬运”影片,搭建流量平台,为广告主和“站长”提供结算通道;下游,像任某这样的“站长”大量存在,他们从“某牛”拿资源搭建网站,再插播“某广告联盟”的广告,按点击量分成。

2025年6月,专案组开展集中收网行动,抓获犯罪嫌疑人8人,上网追逃1人,涉案金额高达2亿元。

从一个不起眼的“站长”到挖出一张庞大的黑产网,马鞍山警方在实战中打出了经验。针对当前侵权影视网站存在“数量多、迭代快、分布广”等特点,马鞍山市公安机关紧盯“搭建—运营—传播—获利”流程,同步深挖网站技术开发、服务器托管、影视资源盗版、广告流量推广、资金结算等上下游关联环节,对涉影视侵权犯罪开展全链条、全环节攻坚整治,对犯罪团伙实施一体化打击,坚决斩断侵权犯罪的利益链条与技术链条。

“我们还细化执法标准,规范办案流程,专门制定印发影视版权警企协作工作指引、办案指南,统一全市影视版权侵权案件执法尺度,规范案件受理、研判、侦办等工作,提升知识产权执法规范化、标准化水平。”马鞍山市公安局环食药支队有关负责人说。

2025年1月至2026年8月,全市公安机关破获知识产权类案件46起,对158名涉案人员依法采取强制措施。

“有多个网站涉嫌侵犯我公司的文字作品著作权。”今年5月上旬,一家知名数字出版公司向马鞍山市公安局报案。经查,涉案网站未经版权方授权,非法复制传播该公司享有独家信息网络传播权的数十万部网络小说,依托网页广告流量大肆非法牟利,严重侵害权利人合法权益。

5月19日,马鞍山市公安局成立专案组,利用自主搭建的大数据研判模型,高效梳理厘清侵权网站集群架构、资金流转链路以及团伙人员关系网络,精准锁定涉案嫌疑人真实身份,大幅压缩案件研判周期。从成立专案组到开展集中收网行动,仅用9天时间,警方成功抓获犯罪嫌疑人4名,关停侵权网站、App共计52个,为该公司挽回经济损失近百万元。

随着数字技术快速迭代,侵犯知识产权犯罪呈现技术化、隐蔽化等新型特征,涉案人员身份隐匿、犯罪轨迹模糊、电子证据分散,给案件侦办带来极大挑战。马鞍山市公安机关坚持向科技要警力、向数据要战斗力,在总结提炼办案经验的基础上,创新构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,探索搭建相关研判预警模型,实现对侵犯知识产权尤其是影视著作权犯罪的精准研判、快速打击。目前通过该模型,已累计向安徽省公安厅上报有效线索40余条,为全省知识产权集群打击、集中收网行动提供了强有力的数据支撑。

聚焦传统办案模式存在“排查范围广、目标不精准、耗时耗力大”等痛点,马鞍山市公安机关综合运用多元化技术手段,推动实现从“虚拟线索”到“现实人员”的精准转化,从“模糊排查”到“精准锁定”的模式转型,大幅提升了线索研判的精准度与嫌疑人锁定的效率。依托该模式,当地警方先后成功侦破了“2·16”侵犯影视作品著作权案等多起大要案。

立足源头治理、系统治理,马鞍山市公安机关积极构建“公安主导、部门协同、企业参与、社会共治”的知识产权保护工作体系,主动对接文旅、市场监管等部门,建立健全“知识产权联络官”“知识产权权利保护快速响应”等工作机制,在全市设立市、县两级13个知识产权联络点,实现涉企知识产权诉求快速对接、即时响应、高效处置,打通企业维权服务“快车道”。同时坚持打击与宣教并重,联合各部门常态化开展知识产权法治宣传活动,普及知识产权保护知识,解读典型侵权案例。今年以来,马鞍山市公安机关累计开展知识产权法治宣讲17次,覆盖群众6000余人,推动版权保护理念深入人心。

从一个网站‘站长’挖出一张庞大黑产网