



□ 本报记者 李娜
□ 本报通讯员 孙宁 高倩雯

近年来，山东省烟台市福山区委政法委聚焦企业急难愁盼，整合政法机关资源，在区政务服务中心设立涉企服务专区，常态化为辖区企业提供免费合同审查、公益法律咨询等服务，有效补齐中小微企业法治短板，以精准法治赋能高质量发展。

“我们紧扣区委‘营商环境提升年’‘项目成效落实年’等部署，以服务发展大局，护航企业经营、守护市场秩序为主线，持续擦亮‘法安福山·法惠福商’品牌，形成全区上下‘一盘棋’的统筹格局，把法治服务送到生产经营一线，为全区高质量发展筑牢法治根基。”近日，福山区委政法委分管日常工作的副书记王京接受《法治日报》记者采访时说。

靠前保障

福山区委、区政府把优化法治化营商环境列为“一把手”工程部署推进，形成全区“一盘棋”格局，组建以区委常委、政法委书记任组长，政法各单位主要负责同志作为副组长的优化法治化营商环境工作组，组织开展政法机关优化法治化营商环境专项行动，建立涉企案件联席会议机制，加强日常调度督导和阶段工作考评，将考评情况作为单位评优树优、干部选拔任用的重要参考。

在制度保障方面，福山区制定《政法机关优化法治化营商环境四十条措施》及73项任务清单，制作《企业法律风险防范服务手册》《涉企纠纷典型案例汇编》，围绕企业经营、清算及用工等风险，提供精准指导。

为进一步提高服务企业效能，福山区聚力打造“1+1+8”实体平台，即以区级综治中心为统领，完善区政务服务中心涉企服务专区，在产业园区打造“平安前哨工作站”，在8个镇街综治中心增设助企服务功能，强化统筹协调、资源整合、靠前保障，把法律服务送到企业“门口”。其中，产业园区“平安前哨工作站”统筹审判、检察、公安、司法行政等部门力量，以“常驻+轮驻”的形式驻点开展法律咨询、矛盾调处、治安防控等服务，构建服务阵地前移的“平安前哨体系”。

重塑流程

福山区建立涉企案件“侦诉审执”衔接机制，以“办案用时最短、企业干扰最小、权益保护最优”为导向，重塑立案、审判、执行流程，为企业提供全链条高

效解纷服务。

依托涉企纠纷“绿色通道”，福山区打造“线上+线下”双轨立案模式，对涉企案件实行优先受理、优先审查、优先立案。同时，最大限度压缩办案时间，侦查阶段的行政案件30日内办结；刑事案件采取监视居住的3个月内办结，取保候审的6个月内办结；审查起诉阶段符合受理条件的控告申诉案件，7日内程序性答复、90日内实体答复；审判阶段关系明确的涉企案件20天内审结。

优化速裁快审机制方面，福山区采取“速裁法官+调解员+书记员”工作模式，将调解员嵌入速裁团队，对在立案审核中发现的涉企案件，由调解员先行介入，认真梳理案情，确保全面了解案件情况及当事人诉求，为后续化解企业纠纷奠定基础。今年以来，福山区法院速裁团队成功调解涉企案件297件。

协同发力

今年1月，福山区一家电企业遭遇网络假假。烟台市公安局福山分局精准拆解“小额单多、全网扩散”新型网络假假模式，成功侦破这起持大假冒注册商标案，斩断跨区域产、包、销链条。

在知识产权保护领域，福山区委政法委发挥统筹协调作用，牵头推动政法各单位协同联动，构建线索互通、办案协同、闭环处置的一体化保护格局。统筹12345、12389、信访举报等各类渠道开展线索摸排，对侵犯商标权、专利权、商业秘密等违法犯罪开展联合打击，推动行刑衔接落地，公安机关前移刑事侦查标准，深度介入行政执法环节，协同行政部门完善证据链条，提升案件移送质效，实现行刑双向衔接、同步整治。检察机关组建专业办案团队对案件开展精准法律监督，公安机关做实侦查取证，法院强化执行攻坚，并联动金融、税务等部门落实侵权被执行人财产全链条查控，形成办案、监督、执行全链条协同发力。

同时，福山区始终保持对涉企刑事犯罪的高压态势，重点惩治职务侵占、合同诈骗、保险诈骗等直接侵害企业权益以及强迫交易、串通招投标等破坏市场竞争秩序的犯罪，维护企业财产安全与经营秩序。

“优化法治化营商环境是一场持久战，我们将持续聚焦企业急难愁盼，以更完备的法治保障和更高效的政法服务护航全区经济高质量发展。”王京说。

法治服务送到生产经营一线

烟台福山政法机关打出护企『组合拳』

普法润心田 善治兴黎寨

海南五指山毛纳村推进平安乡村建设

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

秋日的五指山云雾缭绕。《法治日报》记者驱车沿蜿蜒的盘山公路而上，来到山脚下的海南省五指山市水满乡毛纳村(原“毛脑村”，2022年7月改名)。一进村，记者就看到了村规民约墙与文化长廊，法治气息扑面而来。

毛纳村地处海南热带雨林国家公园腹地，群山环抱，雨林叠翠，村名源自黎语，寓意“血缘相连、底蕴厚重的黎族聚集村落”。

“近年来，我们以党建引领自治、法治、德治‘三治融合’，创新‘硕果亭’协商议事机制，推进平安乡村建设，实现法治与产业发展双向赋能，走出一条适配山区民族地区的法治化善治路径。”近日，毛纳村党支部书记王有寿告诉记者，如今，毛纳村实现基层民主落地、群众法治素养提升、产业持续增收，以“产业兴、生态美、百姓富、治理优、民族亲”绘就海南自贸港乡村振兴新画卷。2022年12月，该村获评第九批全国民主法治示范村(社区)。

精准普法

9月4日，五指山市司法局联合海南法立信律师事务所、海南鼎略律师事务所深入毛纳村，开展“法律进乡村”普法宣传活动，吸引村民、游客踊跃参加。

这是毛纳村分层分类精准普法的缩影。近年来，毛纳村抓实党员干部法治教育，搭建立体普法阵地，党员干部依法履职能力、群众尊法学法守法用法意识明显增强。

“党建引领是法治乡村建设的根本保障。”王有寿说，毛纳村始终将党的领导贯穿普法宣传、民主议事、矛盾调解、产业发展全流程，今年7月，毛纳村党支部获评全国先进基层党组织。

毛纳村在村里开设非遗法治课堂，传承民族技艺的同时普及法律知识，同时，培育一支由村干部、乡贤、网格员组成的“法律明白人”队伍，使用黎汉双语入户普法。

“日常工作中，我们围绕土地承包、邻里地界等农村高频场景以案释法，同步普及乡村振兴促进法、国家公园法等法律法规。”五指山市司法局水满司法所所长周泰川告诉记者。

毛纳村的法治实践，充分印证了精细化普法是长效善治的坚实支撑。

多元共治

在毛纳村的中心位置，有一座凉亭格外引人注目，



名为“硕果亭”。9月4日，记者看到，一场关于生态环保红线的协商议事在此进行。

毛纳村超八成土地划入海南热带雨林国家公园管控范围，但部分茶农对管控政策不了解，希望扩大种茶范围。为此，相关部门工作人员对照《海南热带雨林国家公园条例》逐条为茶农答疑解惑。

结合黎族传统习俗，毛纳村打造“硕果议事亭”群众议事阵地，建立党员、村民代表、奥雅(黎语，意为德高望重的人)、乡贤、产业带头人共同参与的议事机制，累计化解村庄治理问题26件。

在村务公开栏上，集体土地发包、光伏收益分配、公益岗设置等信息一目了然。毛纳村严格落实“四议两公开”制度，凡属村级重大事项，必须经过支部提议、“两委”商议、党员审议、村民代表决议。

毛纳村坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立“党支部统筹+法律顾问坐班+‘法律明白人’前端调处+乡贤柔性劝导”四级多元调解体系，由乡派出所相关负责人兼任毛纳村党支部副书记，设立派驻毛纳村旅游警务室，由法律顾问固定驻点，赋能平安建设。

护航发展

毛纳村全链条护航大叶茶产业发展，推广“助农云”“茶青溯源平台，实现线上交易全程留痕、规范监管。

“现在每一笔交易线上留痕，合同有法律顾问把关，我们很安心。”茶农王进华笑着说。

据了解，毛纳村成立产业发展有限公司，资产合作、收益分配等均依法签订规范民事合同，村(居)法律顾问全程审核规避法律风险。2025年，毛纳村集体经济收入突破300万元。

“毛纳村凭借其独特的自然风光和浓郁的黎族文化，吸引不少远方来客，乡村生态旅游火热。”毛纳村村(居)法律顾问何艳华说。

毛纳村坚守生态法治底线，严格依法开发旅游资源。如今，全村茶叶种植面积约3400亩，有机茶园300亩，依托“茶旅+雨林民宿”一体化线路，“毛纳雨林之旅”入选全国乡村旅游精品线路，毛纳村入选全国乡村旅游重点村。

五指山下，雨林常青，茶香绵长。毛纳村的蝶变，正是以法治赋能民族地区基层治理的生动实践。毛纳村正持续把民主法治优势转化为治理效能、发展动能，打造海南自贸港乡村振兴样板。

制图/李晓军

沪疆千里联动架起“健康桥”

乌铁警方做深做细爱警暖警工作

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 武院慧

8月28日上午10时，在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐铁路公安局库尔勒公安处机关大院的义诊现场，走廊里早已排起了长队。凌晨刚结束长途值乘的民警王天山，攥着皱边的体检报告，等着上海来的医疗专家为自己诊治间歇性头疼的老毛病。

这是依托新疆维吾尔自治区总工会“远程医疗服务”项目平台，在上海某医疗科技有限公司和复旦大学附属浦东医院的大力支持下，乌鲁木齐铁路公安局工会开展的“情暖天山，健康同行”警务义诊第二站，此前首场活动已在乌鲁木齐圆满举办。

库尔勒公安处民警张宝特意带着一面锦旗来到现场。

2025年冬天，张宝刚出生的女儿突发重病，经当地多家医院会诊未能提供精准诊疗方案，一家人陷入焦急困境。依托自治区总工会与复旦大学附属浦东医院合作的远程医疗通道，乌鲁木齐铁路公安局工会第一时间启动应急响应，连夜对接上海的儿科

权威专家，短时间内为患儿制定出针对性的治疗方案。当年12月11日，患儿在沪疆两地专家的全程联合指导下接受规范治疗，术后恢复状态平稳，不久便顺利康复出院。

“去年你们隔着屏幕救了我的孩子，真是太感谢你们了。”张宝握着上海医学专家的手，声音有些哽咽。

乌鲁木齐铁路公安局管辖全区铁路线路，铁轨大多穿行在戈壁荒漠里。常年在风沙里徒步巡线，在列车上连轴值乘，不少民警落下颈椎劳损、慢性头疼等职业病。上海通过对口支援新疆的沪疆医疗协作机制，搭建起远程医疗服务通道。

该项目重点开通重特大病诊疗“绿色通道”，跨院专家联合会诊，术后康复跟踪指导等核心服务，打通边疆民警对接上海医疗资源的直达通道，切实解决新疆偏远地区优质医疗资源有限、民警大病救治不便的后顾之忧。2025年以来，已邀请沪疆两地医疗专家开展健康讲座11场，覆盖4300余人次。

义诊现场，专家团队同步完成随诊带教，把实用的高原、戈壁常见职业病预防知识，教给基层兼职健

康员队伍。

“我们计划把义诊机制固定下来，后续还会开通线上常态化问诊通道，让基层民警随时能找到专家咨询。”活动现场负责人，库尔勒铁路公安处工会副主席周义根介绍，该项目自今年1月开展以来，已累计为近千名民警提供健康服务。

本次义诊现场筛查评估中，一名民警和一名民警家属被明确建议手术治疗，经专家统筹协调，两人当场和复旦大学附属浦东医院完成对接，后续将赴上海接受专业手术治疗，真正实现“筛查、评估、对接、诊疗”的“一站式”服务。

此外，库尔勒公安处还将依托专家资源，在沿线各派出所开展戈壁职业健康小课堂，把风湿防护、颈椎放松、高原巡线健康注意事项等实用知识送到每一个执勤点位。

“从优待警要落到实处，干在实处，实打实帮助民警解决工作和生活中的困难。”乌鲁木齐铁路公安局党委书记、局长李增平说，全局将持续把爱警暖警工作做深做细，不断优化基层干事创业环境，让“有困难找组织”成为每一名民警最踏实的选择。



近日，安徽省含山县公安局组织民辅警深入辖区人流密集场所，开展法治宣传活动，图为民警在鑫乐广场向群众普及安全防范知识。
本报通讯员 冯善军 摄

北京延庆法院高效化解季节性用工纠纷

本报讯 记者徐伟伦 近日，北京市延庆区人民法院聚焦冰雪文旅、乡村旅游、生态农业等领域季节性用工法律问题，对外通报该院近3年涉季节性用工案件审理情况。目前，延庆法院已联合区人社局及乡镇基层组织等，构建起季节性用工专项诉调对接通道，通过联合调处快速化解矛盾纠纷。

据延庆法院副院长徐应举介绍，部分文旅行业呈现出显著的季节性、周期性特征，如冬季的冰雪旅游热潮、夏季的避暑游及春秋季的农业采摘等。为适应“潮汐式”市场需求，降低淡季运营成本、提高旺季服务效能，部分滑雪场、农业园区等用人单位会采用季节性用工模式。在该院审理的涉季节性用工案件中，涉案类型主要集中在确认劳动关系、追索劳动报酬、休息权保障与加班费争议等。

在此次通报的典型案例中，延庆法院明确提出，劳动报酬不得突破最低工资制度强制性规定，用人单位不得以淡季无实际劳动为由随意降薪、拒付工资，淡季季薪酬调整必须在法律框架下经双方协商确定；淡季劳动者到岗履职，并不当然等同于工作时长超出法定标准构成加班，应当结合排班性质、薪酬约定综合判定。

延庆法院紧扣延庆冰雪文旅、乡村休闲旅游、都市生态农业等季节性用工核心产业，联合区人社局、工会、工商联、行业协会及乡镇基层组织，构建季节性用工专项诉调对接通道，对冰雪季、旅游旺季期间产生的劳动争议联合调处，高效化解矛盾纠纷。同时，延庆法院联合区仲裁委召开专题联席会议，重点

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 邵淑梅

金秋时节，湖南省衡阳市衡南县稻浪翻金。“电杆扶正了，线缆捆扎了，下田劳作，生活出行不再提心吊胆，农机作业也便利了。”近日，衡南县云集街团泉梓社区居民刘大爷对回访的检察官、人大代表说。

这份踏实，源自衡南县人民检察院持续一年多的杆线安全隐患整治公益诉讼。

9月22日，衡南县检察院公开听证室内，听证员评估后认为，行政主管部门为消除电杆、线缆安全隐患已实质性履职，有效维护了社会公共利益，建议结案处理。全国人大代表、衡南县谭子山镇莲塘村党总支书记周超说：“衡南县检察院从一份两页纸的代表建议出发，运用系统思维，通过个案办理实现行业长效治理，消除了农民生活、农业生产中的安全隐患，切实以检察公益诉讼履职为乡村振兴助力。”

这场带来乡村环境与安全风貌显著变化的专项整治，正是衡南检察院司法为民的缩影。

2025年4月，衡南县检察院收到县人大常委会转交的刘小杰代表《关于加强农村废旧通信电杆、电线整合治理的建议》，反映近尾洲镇存在较多废旧通信电杆倾斜、线缆坠落问题。衡南是农业大县，废旧杆线隐患直接关系到群众人身安全与农业生产安全。

依托这份代表建议，衡南县检察院承办检察官团队举一反三：通信电杆有隐患，数量更多的电力电

杆是否也存在隐患？近尾洲镇有，其他乡镇是否也有？

检察官团队奔赴全县8个乡镇田间地头踏勘，确认杆线隐患并非个例。因电杆提质改造、日常管护缺位、电力、通信电杆及电线废弃、倾斜、垂落等现象普遍存在。

随后，衡南县检察院向全县23个乡镇调取证据，全面摸排。一个月后，各乡镇反复排查出各类隐患点位3073基，其中电力电杆1701基、通信电杆1372基。

“人大代表建议是检察公益诉讼的重要线索来源，我们既要回应民意诉求，更要通过个案实现行业治理，以精准履职化解基层安全风险。”衡南县检察院检委会专职委员肖喜伟说。

2025年6月9日，衡南县检察院对电力行业主管单位县发展和改革委员会、通信行业主管单位县科技和工业信息化局以行政公益诉讼立案。次日，衡南县检察院与两单位磋商，邀请电力、通信企业参与，聚焦公益受损、整改难点、治理方案面对面讨论。

针对隐患点位体量大、资金缺口大、施工周期长等问题，会议确定分级分类、分批推进整改：田间废弃电杆、电杆倾斜度达30度，线缆离地高度3米以内，为立即整改的一类隐患；其他为有序推进的二类隐患。电力和通信企业迅速组建专项工作组，对照清单逐镇逐村逐点位核查确权、分级建档，并启用年度除险资金整改。

但因基数大，权属错综复杂，专项工作组仅完成点位核查确权、分级建档和部分整治。2025年12月18日，衡南县检察院向县发改局、县科工信局制

发公益诉讼检察建议书，督促依法履行行业监管责任。

2026年2月9日，衡南县检察院收到两单位书面回复。鉴于行政机关积极履职，企业年度出险资金用完并进入春耕，3月16日，该院建议向上级主管单位争取资金与政策支持，联动属地乡镇创造良好施工环境。

2026年9月11日，衡南县发改局、县科工信局分别书面回复县检察院：电力和通信企业累计投入资金506.13万元，完成清单内689基电力电杆、317基通信电杆拆除扶正，整治线缆196.3千米，实现一类隐患点位动态清零；同时处置596起来自企业客服电话、政务热线等渠道的清单外问题。两单位以此为契机，建立县域杆线设施常态化管护机制，定期全域巡查，完善杆线建设、维护、废弃全流程管理规范，从源头防范隐患再生。

“我的代表建议被检察机关如此重视，取得全县范围整改成效，我很高兴，今后会持续关注民生问题。”刘小杰说。

此次专项整治获衡阳市领导肯定，衡南县在全市田间电杆清理工作部署会上被点名表扬。检察公益诉讼推动政府组成部门履职、企业尽责，有效破解了长期存在的杆线管护难题，为基层治理减负赋能。

整改效果好不好，群众最有发言权。衡南县检察院承办检察官邀请人大代表，“益心为公”志愿者开展“回头看”，走访5个乡镇20多个村，收获一致好评。田间地头、院侧路旁，废弃歪斜电杆被拆除扶正，杂乱垂落线缆被规整捆扎，金秋稻浪中，民生暖意扑面而来。