



可感可触 非遗走进烟火日常

我国各级非遗代表性项目超10万项

文化中国行

□ 本报记者 蒲晓磊

9月25日至10月7日，2026梵净山（非遗）戏剧季开幕式演出暨中秋诗会在贵州铜仁上演。活动以“中南门之夜·非遗唱大戏”为主题，覆盖中南门历史文化旅游区、梵净山、云舍、抹茶小镇等重要文旅场景。

10月4日，5日，经典神话木偶剧《大闹天宫》在中国木偶艺术剧院卡酷剧场上演。“中国特色木偶+京剧念白式的台词+传统锣鼓与电子音效”的碰撞，搭配现代光影特效、京剧武戏的猴戏身法、云雾缭绕的仙境布景，让观众近距离感受非遗的魅力。

……

今年中秋节、国庆节假期，全国多地推出非遗展演展示、非遗市集等特色节庆活动，让传统文化走近大众，为广大市民游客打造多姿多彩、可感可触的假日文化生活。

近日，文化和旅游部印发《非物质文化遗产保护传承“十五五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》明确了“十五五”时期非遗保护传承工作的总体要求、重点任务、保障措施，强调要扎实推进非遗系统性保护，促进非遗更好融入现代生活，服务美好生活。

走进群众生活激活文旅消费

在北京，中国工艺美术馆、中国非物质文化遗产馆推出《可以观》国庆专场，四场演出轮番登场，观观众人戏四季非遗。

据了解，“可以观”之名取自《论语》：“诗，可以兴，可以观，可以群，可以怨。”演艺活动以四季时序为创作脉络，设置《春·茶》《夏·瓷》《秋·染》《冬·年》四个篇章，巧妙串联起20余项非遗代表性项目，生动呈现非遗融入四时生活的鲜活图景。参演团队由非遗代表性传承人、高中生及青少年志愿者共同组成，采用“老匠守艺”与“少年传艺”的双线叙事，深刻诠释工匠精神、生活美学与家国情怀。

“我们想通过这样一场活动，让小朋友知道我们生活中的非物质文化遗产是多么重要、多么伟大。通过活动和表演，也让观众感受到非遗在生活中的存在。”中国工艺美术馆（中国非物质文化遗产馆）党委书记王晨阳说。

在长沙，湖南非遗展示体验基地人头攒动，巫家拳国家非遗代表性传承人招式虎虎生风，围观者纷纷上前试招；在岳阳，游客循着洞庭渔歌的调子，巴陵戏的唱腔、岳州扇的竹骨、君山银针的茶烟，赴一场烟火与匠心之



图为10月6日晚，游客在贵州铜仁玉屏侗族自治县茶花泉景区观看川剧变脸。
CFP供图

约……在湖南，游客跟着非遗去旅行。

在江苏，百项非遗“组团出摊”，淮安的“水韵江苏·家门口享非遗”淮安站暨2026淮安大运河城市非遗市集，集聚运河沿线8省（市）及新疆、辽宁、港澳台地区百余项优质非遗项目；南通依托老街复古场景与本土文化底蕴，集合实景演艺、趣味巡游、国风市集，打造老街潮玩非遗盛宴；扬州中国大运河博物馆延时开放至晚上8点，夜游时段非遗戏台好戏不断上演；游客在泰州的景区游览途中会邂逅传统技艺，感受“汉唐古郡，淮海名区”的文化风采。

从展馆到街巷，非遗传承在守正创新中走进群众生活，成为激活文旅消费的新动能。

在旅途中感受中华文化魅力

非物质文化遗产的魅力源于悠久历史，生命力在于传承和创新。

“近年来，比如秦淮灯会、侗族大歌、英歌舞等非遗，已成为重要的旅游资源，深受大家喜爱。可以说，非遗更加见人见物见生活，更加可知可感可体验。”文化和旅游部新闻发言人、副部长王建华说。

王建华介绍，“十五五”时期，文化和旅游部将继续巩固保护基础，增强传承能力，激发创造活力，推动非遗更好融入现代生活、服务美好生活。

数据显示，我国现在各级非遗代表性项目已达10万多项。“十五五”时期，文化和旅游部将巩固非遗保护传承的基础，开展第二次全国非遗普查，摸清家底，建立非遗资源总目录，持续实施非遗记录工程，保存好传

承人的珍贵技艺，实施文化生态保护区建设扩容提升工程，培育有利于非遗传承发展的良好生态。

非遗传承的实践核心是人，培育梯次合理的传承队伍十分必要。为此，文化和旅游部将继续加强对非物质文化遗产代表性传承人的认定和管理。王建华表示，非遗代表性传承人是整个非物质文化遗产保护的关键要素。要支持传承人授徒传艺，推动非遗这项事业代代相传，薪火不熄。深入实施中国非遗传承人研修培训计划，帮助传承人提升文化阐释、创意设计、运营管理能力，代表性传承人本身也要提升，推动“非遗进校园”转向“非遗在校园”，支持开设非遗的通识课、特色课，加强研学实践，持续培养“非遗新青年”和“小小非遗传承人”，不断壮大非遗保护传承的新生力量。

王建华表示，在促进非遗融入现代生活方面，文化和旅游部将加强非遗的生活化保护，支持各地建设非遗驿站、非遗生活美学馆等，培育一批传承体验新场景。支持非遗工坊提质增效，强化资源对接、设计赋能，推动刺绣、扎染、剪纸、木雕、竹编等“指尖技艺”向“指尖经济”转变，帮助群众就地就业增收。实施非遗品牌扶持计划，非遗促消费行动，持续开展四季非遗购物月、非遗美食节等品牌活动。要推进非遗与旅游的深度融合，打造更多非遗特色鲜明的旅游线路和产品，让人们在旅途中不仅能够领略自然之美，也能沉浸式体验非遗之美，感受中华文化的魅力。

加快修订非物质文化遗产法

2011年6月1日起，非物质文化遗产法施行，

标志着我国非物质文化遗产保护进入了依法保护的阶段。目前，我国已初步建立起以非物质文化遗产保护法为核心，以相关法律法规、规章和规范性文件为主要支撑，符合国际规则、较为系统完备的非遗法律制度体系。

但不可否认的是，随着文化强国战略的深入推进，非物质文化遗产保护实践的不断发展，现行法律已不适应面临的新形势新任务新要求，需要及时进行修改。

近年来，多名代表委员在全国两会期间建言加强非遗保护，建议加快推进非物质文化遗产法修订工作。

去年，文化和旅游部就非物质文化遗产法修订草案（征求意见稿）公开征求意见，修订草案进一步凸显保护理念，健全保护体系，加强传承和弘扬，强化保障与监督，明确法律责任，围绕明确立法目的、丰富保护措施、深化工作原则，强化政府和部门“责任，鼓励科技应用等方面作出修改。

全国人大代表、中国社会科学院非物质文化遗产研究中心专家委员会主任巴莫曲布嫫认为，加快推进非物质文化遗产法修订工作意义重大。她强调，让“保护”成为非物质文化遗产法的核心关键词，尤其是应让“保护”二字回归到这部法律的名称上，以进一步突出并完善立法保护的根根本要义，以增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。

“个人对湘绣技艺的坚守，必须升华为对整个非遗行业发展的责任担当，唯有通过制度保障与创新实践，才能让指尖上的传统技艺获得长远生命力。”对于非物质文化遗产法的修订，全国人大代表、湖南省湘绣研究所有限公司首席专家成新湘十分期待。

□ 本报记者 赵晨熙

基础教育达到高收入国家平均水平，学前教育毛入园率达到92.9%，义务教育巩固率达到96.1%，高中阶段毛入学率达到92%；职业教育为现代产业提供了70%以上新增高技能人才；我国接受过高等教育的人口达2.7亿人……在国务院新闻办公室近日举行的新闻发布会上，教育部副部长王光彦用一组数据彰显了我国教育发展取得的成果。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。今年6月，国务院印发《教育发展“十五五”规划》，对未来五年教育改革发展作出系统部署。

“十五五”时期如何办强办优基础教育，让每个孩子都能享有更加公平更高质量的教育，怎样落实“健康第一”教育理念；如何培养高水平教师队伍，更好维护教师合法权益……教育部相关负责人详解这些群众关心的热点话题。

加快推进基础教育均衡发展

我国基础教育有中小幼儿园43万所、学生2.2亿人、教师1600万人，规模巨大，举足轻重。教育部副总督学、基础教育司司长田祖荫指出，基础教育高质量发展是党和国家的要求，是人民群众的期盼，也是“十五五”时期教育部主抓的一项重点工作。

学前教育阶段突出优质普惠，加大公办幼儿园的学位供给；义务教育阶段突出优质均衡，缩小城乡、区域、校际、群体差距，坚守教育公平底线；高中阶段突出优质特色，实施县中振兴行动计划，建设一批科学高中、综合高中，促进普职融通；特殊教育突出优质融合，让每个孩子都能平等接受国家规定的义务教育……“十五五”时期，教育部将加快构建公平优质的基础教育体系，推进基础教育均衡发展，让群众“家门口”的好学校越来越多。

全面提升基础教育公共服务质量和水平同样至关重要。“十五五”时期，教育部将实施基础教育基点计划，推进新一轮的义务教育能力提升项目，加快实现学校标准化建设全覆盖。田祖荫介绍，教育部要推动建设1000所以上的优质高中，满足高中阶段达峰需求；要依托现有资源加强孤独症儿童特殊教育资源中心建设，关心关爱孤独症儿童成长。

如何能够让优质教育资源在更广泛的范围内实现共享，也是“十五五”时期要重点考虑并解决的问题。田祖荫表示，教育部将在原来以县为主的基础上，进一步强化市级政府的责任，建立健全“省级统筹、以县为主、市县结合”的新体制——市级层面要优化市域内学校规划布局，加大对财力薄弱区县县的转移支付力度，跨县域调配教师资源，整体推进县中振兴、中考改革等重要工作。

杜绝“阴阳课表”防止挤占课时

德智体美劳全面发展，既关乎每一个“小家”的幸福，更关乎“大家”的未来。近年来，教育部坚定践行“健康第一”的教育理念，全国学生总体近视率已连续5年下降，越来越多的孩子走出教室、沐浴阳光，挥洒汗水，学生体质稳步提升，“健康第一”正从理念变成现实。

为落实“健康第一”理念，教育部提出了“2115”的工作要求——“2”是每天综合体育活动时间不低于2小时等要求有落实案。田祖荫介绍，“十五五”时期，教育部将推动更多地方围绕学生体育锻炼和学生身心健康加强立法，并探索建立尽职尽责的制度，推行体育运动伤害相关保险，完善社会化风险分担机制，解除学校和家长的后顾之忧。

教育部还将开展“三个进一步”来不断提升体育课质量。具体而言，要进一步丰富体育课程内容，广泛开展田径、球类运动，因地制宜地开展水上、冰雪和中华传统体育运动，课程要体现连续性、进阶性、多样性，让学生能够选择自己喜欢的项目，掌握运动技能，通过体育锻炼，让学生身体更强健，心理更阳光，人格更健全。要进一步创新教育教学方式，探索走班制、课外社团、俱乐部等多种方式，科学提升锻炼强度，打造“能出汗的体育课”，还要进一步优化考试评价，推动数字赋能，强化过程性评价，淡化选拔性，更加突出日常的参与和持续锻炼，不搞分分计较。

维护合法权益助力安心从教

“教育强国建设离不开一支高素质专业化教师队伍。”教育部副部长杜江峰介绍，教育部将启动教师教育发展国家行动，强化教育家精神引领，加快培养造就新时代高水平教师队伍。

推动卓越教师培养改革，让高水平教师培养国家未来人才，一直是教育部工作中的一项重点。2023年，教育部就启动实施了国家优秀中小学教师培养计划，即“国优计划”，支持43所高水平研究型大学加入教师培养的行列，开辟高素质教师培养新赛道。

杜江峰表示，下一步，教育部将全面深化教师教育改革，推动师范院校聚焦主责主业，提升办学水平，建设国家卓越教师学院，支持更多高水平大学举办教师教育。同时，聚焦未来教师的核心素养，改革教师教育课程体系，突出教育家精神融入，加强数智素养、科技与人文素养和跨学科综合素养等培育。

此外，教育部将改革实施“国培计划”，即中小学教师国家级培训计划，推动高水平大学和优质中小学校协同开展高质量培训，让参训的校长、教师能将学习成果更好转化为办学治校和教育教学实际行动。信息技术时代，教育部还将开展教师人工智能素养全覆盖培训，促进教师通科技、善引导、有温度。

如何能够让教师安心从教、热心从教，强化教师待遇权益保障是关键。杜江峰表示，教育部将健全中小学教师工资待遇遇共联动机制，绩效分配向教学一线、担任班主任和扎根乡村的教师倾斜。要动态扩充教师服务清单，推进社会公共服务“教师优先”，还要持续减轻教师非教育教学负担，关爱教师身心健康，维护教师合法权益，提振师德师风，营造安心从教的良好环境。

随着我国人口老龄化程度持续加深，老年人大多选择居家和社区养老，数据显示，部分地区选择居家和依托社区养老的情况占比已达99%。

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”

“农工党中央指出，营造老年友好型社会环境，提升社区和家庭适老化水平，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系迫在眉睫。我国在养老服务体系建设方面存在的城乡发展不均衡、养老服务专业人才缺乏等问题亟待解决。农工党中央提出，进一步完善养老服务体系，营造老年友好型社会环境。对此，建议发挥治理范式优势，加强基层党组织对养老服务体系建设的全面领导；赋能基层，推动治理重心下移，提升基层政府引导养老服务体系建设和的能力和水平；多元共治，完善基层治理模式，形成全方位支撑养老服务体系建设的合力；科技赋能，创新基层治理方式，顺应实现老年人对美好晚年生活的新期待。”



新就业形态劳动者权益保障再升级

以人为本助力劳动者走出算法之“困”

□ 本报记者 赵晨熙

近日，人力资源社会保障部发布《新就业形态劳动者权益保障办法（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），向社会公开征求意见。《征求意见稿》分类规制企业用工形式，明确基本劳动权益保障内容，规范劳动规则与算法，并明确了部门“监管职责及法律责任”。

多名接受《法治日报》记者采访的专家表示，《征求意见稿》清晰界定了各方权利义务，《征求意见稿》清晰界定了各方权利义务，系统总结和提炼了近年来我国在新就业形态用工治理方面的政策和实践经验，对于“十五五”时期保障新就业形态劳动者合法权益、推动新就业形态健康发展具有重要意义。

细化具体形态规范用工管理

近年来，以平台用工为代表的新就业形态已成为我国就业格局的重要组成部分，但新就业形态劳动者在劳动权益保障方面还存在在工作时间长、用工算法规则不透明、职业伤害保障缺失等诸多短板。在中国社会科学院法学研究所研究员王天玉看来，问题根源在于现行劳动保障规范体系无法有效涵盖新就业形态所代表的用工方式变化。《征求意见稿》正是要填补现行制度的滞后和空白，切实保障新就业形态劳动者基本权益。

王天玉注意到，《征求意见稿》在延续2021年人力资源社会保障部等八部门印发的《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》的基础上，进一步细化了三种具体形态：其一，新就业形态劳动者受平台企业支配性劳动管理，符合确立劳动关系情形的，应当依法订立劳动合同，平台用工合作企业招募、组织和管理劳动者且符合确立劳动关系情形的，同样应当订立劳动合同，并明确劳动关系认定以支配性劳动管理为标准；其二，有劳动管理但

不符合确立劳动关系情形的，平台企业应当与劳动者订立书面用工协议，平台企业、平台用工合作企业共同实施劳动管理的应当订立三方书面用工协议，并规定了用工协议的订立时间、形式和必备条款；其三，个人依托互联网平台自主开展经营活动，从事自由职业的，不适用本办法。《征求意见稿》还明确了平台企业对合作企业的选任和监督义务，理顺了平台企业及其合作企业之间的权利义务关系，确立了劳动保障义务的书面依据和主体归属。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆指出，在规范用工管理方面，《征求意见稿》认可了新就业形态用工方式的多元性及其与传统劳动合同用工的差异性，并设立专章对于用工协议的内容和订立、平台企业的责任等进行规范。这些规定在确认了平台数字劳动特殊性的同时，也为平台企业履行用工主体责任、不断完善相关用工管理制度、规范建立新就业形态用工关系提出了基本遵循，弥补了当前法律规定的空白；在赋予平台用工以灵活性的同时，也在确立规范用工、明确权责主体方面作了积极探索。

全面构建权益保障安全网络

在受访专家看来，以人为本，构建起劳动者权益保障安全网是《征求意见稿》的一大亮点。

中央财经大学法学院教授沈建峰指出，《征求意见稿》规定了平等就业和自由择业、劳动报酬、奖惩、工作时间和劳动强度、休息、劳动安全卫生、恶劣天气保护、职业培训、社会保险、个人信息保护、集体协商等基本劳动权益，设置了新就业形态劳动者劳动条件的底线。同时，为其社会安全（社会保险）、职业发展（职业培训）以及劳动保护优化（集体协商）提供了制度工具，构建起了权益保障的安全网。

沈建峰注意到，《征求意见稿》中规定的部分基本劳动权益是传统基本劳动标准规则根据新就业形态特点的调试适用。比如，在最低工资保障方面，明确考虑劳动者自备生产资料成本后的工资不低于最低工资；针对新就业形态领域扣罚款滥用现象，鼓励采取正向激励方式，不得滥用罚款等惩罚性措施；考虑到新就业形态劳动者户外作业的特点，规定了恶劣天气的劳动保护等。此外，还有部分基本劳动权益则是为新就业形态领域的制度创新。比如，个人信息保护和用工信息保存等规则。

为保障基准规则落地，《征求意见稿》以专章形式规定了违反相应规定的法律责任，并明确了公权力部门责令限期改正、依法处理等救济措施和劳动者主张民事赔偿等法律后果。沈建峰认为，以公私法合力的双轨制救济结构，确保了基本劳动权益规则真正能兜得住底线。

一直以来，报酬支付不规范、工作强度大、劳动保护不到位、平台规则不透明等是新就业形态劳动者集中反映的问题。“平台发展不能以牺牲劳动者的基本权益为代价。”黄昆指出，《征求意见稿》聚焦新就业形态权益保障短板，在对劳动报酬、工作时间和休息、劳动安全卫生等实体权利作出基本规定的同时，对于新就业形态劳动者享有的集体协商和权益救济等集体性和程序性权利也进行了规定，明确提出新就业形态劳动者享有通过工会或劳动者代表进行集体协商的权利，赋予劳动者通过企业内部申诉、申请劳动争议调解、仲裁、诉讼和法律援助获得救济的权利以及对包括算法在内的劳动规则的知情权等。这些规定充分体现了以人为本，将推动平台企业增强责任意识 and 法治意识，保障劳动者基本权益。

回应“困在算法里”的社会关切

平台经济的发展为劳动者提供了更广

阔、更多元的就业选择，但基于互联网平台数据技术运用而形成的包括算法在内的劳动规则决定着新就业形态劳动者的工作任务分配、绩效考核、劳动报酬、任务完成过程等各个方面。“困在算法里”是很多新就业形态劳动者最头疼的问题。

王天玉表示，《征求意见稿》回应了“困在算法里”的社会关切，针对算法这一新型劳动规则予以专项规制，确立算法取中原则，要求企业向劳动者解释算法基本原理和运行机制，禁止算法歧视，规定停止派单、封禁账号等涉及劳动者重大利益的决定不得由算法自动作出，必须经人工审核。

《征求意见稿》以专章对劳动规则进行了规定，围绕劳动规则规范企业用工管理行为，明确了劳动规则的范畴、制定、算法规则透明和合理性要求，算法歧视和自动化决策的限制以及工会的监督。

在沈建峰看来，规制劳动规则对于维护新就业形态劳动者权益具有重要意义。他注意到，《征求意见稿》的合理性，《征求意见稿》明确平台用工合作企业发现不合理、可能损害劳动者利益的劳动规则后，应及时提出并推动完善，否则执行该规则给劳动者带来损害的应与平台企业依法共同担责，反之若对不合理规则提出异议并积极协商沟通的，则可减轻责任。

黄昆认为，《征求意见稿》针对平台劳动中劳动规则的特点，以透明可释为基本出发点，以保障劳动者知情权为核心，明确界定了包括算法在内的劳动规则的范围。这些规定将算法监管的范畴限定在劳动规则之内，仅涉及与劳动者报酬权、隐私权、救济申诉权等基本权利相关事项，既避免无限扩大，妨碍企业技术创新，也抑制了企业在劳动规则有关算法制定中的单边和任意，有助于新就业形态劳动者走出算法之“困”。