

中共中央国务院关于发展新质生产力的意见

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。为加快发展新质生产力，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破，坚持高技术、高效能、高质量，统筹处理好政府和市场、质态和业态、改革和发展、自主和开放的关系，统筹发展和安全，以科技创新为引领，以全要素生产率大幅提升为核心标志，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新，人才工作机制创新，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，营造有利于科技创新和产业创新深度融合的良好发展生态，更好支撑高质量发展。

二、大力推进科技创新

（一）加强原创性颠覆性科技创新。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，聚焦战略性、标志性、引领性产品组织重大科技项目。坚持目标导向和自由探索并重，通过有组织的基础研究、应用基础研究解决技术科学和工程科学薄弱环节问题，支持自由探索类基础研究开拓创新。统筹科技创新平台基地建设，体系化布局建设重大科技基础设施，强化开放共享，避免重复分散。实施基础学科和交叉学科突破计划。加强原创理论研究和关键共性技术，前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。

（二）加快突破关键核心技术。发挥新型举国体制优势，在重点领域组织实施制造业重点产业链高质量发展行动和产业创新工程，强化全链条攻关、全要素支持、全生态建设，落实好首台(套)、首批次应用政策，促进技术迭代升级。

三、推动科技创新和产业创新深度融合

（六）改造提升传统产业。守牢实体经济根

基，巩固和拓展中国制造硬实力。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。组织实施重点产业提质升级行动，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。开展产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程、制造业重大技术改造升级工程和大规模设备更新工程。强化对制造业企业技术改造的资金支持，落实技术改造投资相关税收优惠政策，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，增强质量技术基础能力，加强品牌建设。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动、种业振兴行动、智慧农业行动、农机装备高质量发展行动、设施农业现代化提升行动和农业科技创新条件建设工程，发展农业工厂等新形态。实施服务业扩能提质行动，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

（七）培育壮大新兴产业。着力打造新兴支柱产业，加快新一代信息技术、新能源、新材料、智能网联新能源汽车、机器人、生物医药、高端装备、航空航天等战略性新兴产业发展，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，推动资源集聚、主体集中、成果集成、分工合作。深化产业内、产品内专业分工，促进跨行业跨区域区域融合，避免“内卷式”竞争。以产业链为主导，以企业为主体建立跨区域产业协作机制，支持东部地区带动中西部和东北地区因地制宜发展新兴产业。在确保安全前提下，推动低空经济、商业航天健康有序发展。

（八）前瞻布局未来产业。探索多元技术路线，典型应用场景，可行商业模式，市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业发展，加快形成比较完备的产业生态。建立未来产业投入增长和风险分担机制，充分用好现有财政政策支持未来产业发展，引导社会资本持续加大投入。

下转第二版



为新就业群体织密权益保障网

法治时评

林楠特

为保障新就业形态劳动者合法权益，推动新就业形态健康发展，人力资源和社会保障部会同有关部门研究起草了《新就业形态劳动者权益保障办法(征求意见稿)》(以下简称征求意见稿)，于10月8日向社会公开征求意见。这是首次以部门联合规章形式，拟将企业实施劳动管理，不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入劳动法律制度保障，受到广泛关注。

近年来，网约车司机、外卖配送员等新就业形态劳动者队伍持续扩大。他们奔波于街巷、服务千家万户，为平台经济蓬勃发展提供了坚实人力支撑。同时，劳动关系难认定、报酬结算不透明、社保保障不足等问题凸显；而基于互联网平台数据技术运用而形成的包括算法在内的劳动规则，深刻影响着新就业形态劳动者的工作任务分配、绩效考核、劳动报酬等各方面，不少劳动者被困在“算法”里。

让新就业群体安心、舒心工作，是一道必须答好的民生考题。近几年，相关部门出台了有关

指导意见和维护外卖员、快递员、网约车司机、货车司机权益的系列政策措施。征求意见稿回应社会关切，明确企业与劳动者之间的权利义务，完善劳动标准体系，健全权益保障制度机制，这一规章出台后，将有利于加强新就业群体权益保障、营造良好用工环境、构建和谐劳动关系。

征求意见稿分分类规制用工形式，不仅清晰界定平台企业与合作企业的用工责任，细化劳动报酬、休息休假、职业伤害保障等核心劳动标准，而且对算法这一新型劳动规则予以规制，既有助于让劳动者走出算法之“困”，也有利于企业摆脱基于算法的“内卷式”竞争。此外，还构建多层次、多元化纠纷解决机制，畅通投诉举报渠道，让劳动者遇到问题能有效解决。这些规定将补齐现行制度的空白，为新就业群体织密权益保障网。

新就业群体在经济社会发展中发挥着不可替代的作用，保障好这一群体的劳动权益，是法治建设的应有之义，也是平台经济规范健康持续发展的必然要求。期待征求意见稿经法定程序后尽快出台，为万千奋斗者构建更加良好的就业环境，让每一位奔波在路上劳动者都被法治稳稳托举，劳有所得，权有所护，更安心地打拼、逐梦，助力经济社会高质量发展。

▲ 10月9日，山西省稷山县公安局交通管理大队联合县农业农村局深入太阳乡田间地头开展农机安全专项宣传。图为辅警向农民手讲解农机安全生产法律法规。

本报通讯员 李东兴 摄

以创新赢未来

习近平经济思想引领中国加快发展新质生产力

□ 新华社记者

10月9日，《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》公开发布。意见阐明了中国发展新质生产力的总体要求和重点任务，对加强组织实施作出安排。

党的十八大以来，习近平总书记不断深化对生产力发展规律的认识，创造性提出新质生产力这个重要概念和发展新质生产力这个重大任务。习近平总书记关于发展新质生产力的系列重要论述，创新和发展了马克思主义生产力理论，丰富和发展了习近平经济思想，为推动高质量发展和中国式现代化建设提供了科学指引。

加快发展新质生产力，中国经济将深刻重塑增长逻辑，全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，持续点燃高质量发展的强劲引擎。

（一）

北京亦庄，晨曦微露，无人车已在街道穿梭，创新中心里，具身智能迈出“进化”的步伐。这片首都高精尖产业主阵地之上，商业航天、量子信息等未来产业加速生长。今年4月，一场极具未来感的奔赴——2026北京亦庄人形机器人半程马拉松赛，在这里举行。

2026年2月，“十五五”开局之年首次地方考察，习近平总书记来到北京亦庄，殷殷叮嘱“在

学习《习近平文化文选》第一卷、第二卷座谈会在京召开

李书磊出席并讲话

新华社北京10月9日电 学习《习近平文化文选》第一卷、第二卷座谈会9日在京召开。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并讲话。

与会代表认为，《习近平文化文选》第一卷、第二卷生动记录了以习近平同志为核心的党中央领导新时代文化建设的伟大历史进程，系统呈现了习近平文化思想的基本精神、基本内容、基本要求，为深入学习实践习近平文化思想提供了权威

中央政法委发布2026年第三季度见义勇为勇士榜

本报北京10月9日讯 记者蔡长春 10月9日，中央政法委在京发布2026年第三季度见义勇为勇士榜。根据见义勇为典型事迹突出程度、网络关注度、各地依法确认和申报意见，进行综合评审评议，共有79位见义勇为勇士获通报表扬和奖励慰问，其中有13位因见义勇为牺牲。

本季度全国多地正值汛期，台风侵袭、强降雨、江河暴涨、山体滑坡等灾害多发频发。上榜见义勇为勇士中有30多名自发投身汛期自然灾害抢险救人，占上榜总人数的40%。广西何启忠、韦永庆，重庆侯开荣、何光学、龚宝冬，贵州马昌全等，在灾害来袭时奔走预警、挨家挨户劝导群众转移、于洪流、塌方的危险之中逆行救助，何启忠、韦永庆、龚宝冬不幸被洪流、泥石流掩埋，献出宝贵生命。福建郭黄鹏跳进湍急洪水，顶着树枝撞击，激流拖拽的危险，将失去意识的落水女孩救上岸。西藏边

玛主动赶赴泥石流阻断路段，驾驶装载机清理道路障碍，途中遭遇落石坠崖，英勇牺牲。青岛赵新军，赵龙龙父子短短月余先后在波涛汹涌的海中救起3名落水群众，赍续向善家风，以质朴真挚的善举，传承见义勇为传统美德。面对突发灾害事故，人民群众守望相助、见义勇为，是无可替代的前沿救援力量。

上榜见义勇为勇士挺身而出同违法犯罪作斗争的事迹，生动诠释“群群结合、依靠群众”。越来越多的群众敢于站出来、冲上去，及时阻止伤害扩大，有力震慑违法犯罪。河北大学学生赵纾、刘畅目睹民警追捕盗窃嫌疑人，主动上前追赶配合，协助民警成功抓获。安徽超市店主费芳积极配合公安机关抓捕电信诈骗团伙，为受害群众挽回经济损失10多万元。云南孙益辰、丰诗鹏、岩恩、何林帆，面对犯罪嫌疑人持刀连续行凶，持警阻击、追击堵

截，协助民警制止犯罪。面对违法犯罪行为，人民群众齐心协力、见义勇为，正是社会治理共建共治共享的生动实践。

发布的64个见义勇为勇士典型，是各级见义勇为工作机构经过及时发现、及时依法确认、及时奖励慰问等一系列措施培树出来的。秦宝冬、安艺龙、唐燕、楚亮、刘德芳、陈锦威、陈泽宇、赵新军、赵龙龙、马昌全，于荣先等事迹网络关注度较高，他们的典型事迹被人民日报、新华社、中央电视台、光明日报等中央主要新闻媒体报道，成为本季度网络热搜，多次登上新媒体热榜。

见义勇为勇士榜发布活动由中央政法委主办，中华见义勇为基金会承办，2022年9月以来，已发布15次见义勇为勇士季度榜，共有886位见义勇为勇士获得通报表扬和奖励。

（2026年第三季度见义勇为勇士榜名单见二版）

以勇赴险 以智破局 以众筑防

2026年第三季度见义勇为勇士榜群像速写

□ 本报记者 董凡超
□ 本报见习记者 江泽萌

9月5日上午10时许，山西省朔州市朔城区某小区上演惊心一幕：一名6岁幼童从6楼家中掉落到窗外护栏上，头部卡在护栏栏杆间，整个身子悬在半空，哭声撕心裂肺。

正在楼下除草的物业经理安艺龙闻声狂奔上楼，敲门无人应答，他急中生智冲向7楼，翻出阳台，沿外墙徒手攀至6楼外侧，没有防护，没有退路，他一手扣住护窗构件，一手紧紧托举，拽住悬空幼童，直到消防救援人员赶到，众人合力将幼童安全救回。

南通积微安筑久安护江海兴万家

平安建设的每一步都踩在实处

习近平法治思想基层实践·法安中国

□ 本报记者 蔡长春 罗莎莎

江海筑安澜，善治惠通城。

今年9月，滨江临海的江苏南通荣膺“2021—2025年度平安中国建设示范市”，为五年深耕细作的平安建设答卷写下亮眼注脚。

从“小治安”到“大平安”，从“保一方平安”到“护发展大局”，从“各自为战”到“协同共治”，南通围绕平安建设总体目标，统筹推进防风险、保安全、护稳定，促发展各项工作，群众

安全感、政法队伍满意度持续位居全省前列。

党建引领

南通以“党建+平安建设”双融双促，把党的组织优势转化为平安建设动能。

南通市委始终将平安建设作为护航高质量发展的基础性、战略性工程，构建“党委领导、政府负责、政法牵头、部门协同、全城共治”的平安建设工作格局，推动法院融和法庭、检察院网融合、司法行政调解力量一体化

联动，构建“前端网格排查、中心多元联调、司法兜底保障”的分层递进解纷体系；深入推进“红网格、通建建”工程，健全“精网微格”治理体系，推动党员下沉、力量下沉、服务下沉，实现矛盾纠纷常态化排查、苗头风险前置预警，从源头上压降矛盾增量。

南通构建“支部建在网格、党员沉在一线、作用落在实处”治理格局，7.6万余名在职党员下沉网格，依托8373个基层网格，累计入户走访1968万余次，排查发现上报矛盾纠纷23.5万余件，化解率达99.8%；创新“平安志愿者”“蓝背心联防”等机制，充分激发群众参与热情。

南通还创新“党建+网格+物业+群众”四方融合治理模式，推动社区党组织、网格员、业委会、物业公司联动履职，精准破解老旧小区整治、治安防控、流动人口服务等民生难题。崇川区先后培植和平桥“钟楼义警”、唐闸“红盟”唐闸”、学田“知心奶奶”等一批平安类社会组织，让党建力量直达基层、平安服务直抵民心。

末梢深耕

平安建设最易“悬浮”。南通的选择是：向下，再向下，直到治理末梢的每一寸土壤。

在南通，“积小安为大安，以微安筑久安”并非停留在纸面的口号，

下转第三版