

为更好发挥审计监督作用提供更加有力的法治保障

新法速递

□ 叶平

2026年9月19日,第847号国务院令公布修订后的《中华人民共和国审计法实施条例》(以下简称《条例》),自2026年12月1日起施行。

审计是党和国家监督体系的重要组成部分,是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。党中央、国务院高度重视审计工作。现行《条例》于1997年公布施行,2010年作了全面修订,对落实审计法、保障审计机关依法独立行使审计监督权、维护国家经济安全、推进廉政建设等发挥了重要作用。近年来,党中央、国务院围绕改革审计管理体制、加强审计监督等作出一系列重大决策部署,全国人大常委会对审计法作了修改。同时,实践中还存在审计工作程序不够完

善、整改责任落实不够到位等问题,有必要对标修改后的审计法完善现行《条例》,进一步明确和细化审计法有关规定,将审计工作中形成的行之有效的经验做法上升为法规制度。

《条例》共7章64条,主要遵循以下总体思路:坚持和加强党的领导,全面落实审计法,坚持问题导向,为解决审计工作面临的突出问题提供制度支撑,推动审计工作在法治轨道上高质量发展。

坚持和加强党的领导是做好审计工作的根本保证,是中国特色社会主义审计制度最本质、最鲜明的特征。审计法明确规定,坚持中国共产党对审计工作的领导,构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。《条例》进一步明确规定审计工作要全面贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署,审计监督应当与纪检监察监督、巡视巡察监督、组织人事监督等各类监督贯通协同,健全信息沟通、线索移交、措施配合、成果共享工作机制。

审计法完善审计监督职责,扩展审计监督范围,推进审计监督全覆盖。《条例》对此作了进一步细化完善:一是与预算法及其实施条例有关规定相衔接,细化财政收支审计范围和内容。二是明确将对财政决算草案的审计情况和对国有资源、国有资产管理使用的审计情况纳入审计结果报告。三是明确审计法中“其他关系国家利益和公共利益的重大公共工程项目”的范围,增强可操作性。四是落实审计法有关规定,将国有资源管理使用纳入专项审计调查范围,并完善审计管辖规则。

科学的审计工作程序是保障审计机关依法独立行使审计监督权和被审计单位合法权益的重要内容。审计法进一步赋予审计机关履行职责必需的权限,并严格规范审计行为。《条例》增加规定对打探干预审计事项行为实行登记报告制度,保障审计机关依法独立行使审计监督职责,确保审计工作不受干扰,细化被审计单位配合提供资料的义务,以及有关机关协助审计机关开展工作的

具体要求,并进一步完善查询单位、个人在金融机构存款的程序,依法保障被审计单位合法权益。

审计整改是“下半篇文章”,与揭示问题“上半篇文章”同样重要;审计工作实践中,存在部分被审计单位审计整改不到位的情况,为进一步压实审计整改责任,《条例》明确规定:一是被审计单位承担审计整改主体责任,并细化整改不到位的法律责任。二是审计机关应当在审计报告中对审计查出的问题分类提出整改要求,对整改情况进行跟踪检查,及时审核认定。三是国务院各部门和地方政府以及有关主管机关、单位应当加强统筹协调,督促审计问题整改,建立健全有关制度。

《条例》的出台有利于巩固深化审计管理体制改革的成果,保障审计法有效实施,保障审计机关依法履行审计监督职责,为持续提升审计监督效能,更好发挥审计监督作用提供更加有力的法治保障。

(作者系司法部立法二局副局长)



图① 10月7日,福州铁路公安处福州站派出所组织警力在福州火车站候车大厅开设流动反诈小课堂,向旅客讲解虚假订票、冒充客服退改签、网络刷单等常见骗局。图为民警与群众互动问答。
本通讯员 谢贵明 银航 摄

图② 连日来,江西省分宜县公安局民警开展入户走访活动,以唠家常方式向群众宣传反诈防骗知识。图为10月8日,民警在杨桥镇水头村向群众讲解如何防范网络诈骗。
本报记者 黄辉
本通讯员 黄小军 摄

图③ 10月8日,浙江省台州市公安局路桥分局螺洋派出所民警走进路桥区职业教育中心开展普法宣传活动。图为民警向学生普及反诈知识。
本通讯员 蒋友亲 摄



上接第一版

魏思远告诉记者,“生态修复+碳汇交易”新模式有效破解了生态损害赔偿资金账户“沉睡”、生态侵权人修复能力不足、分散修复成效有限等问题,推动祁连山北麓生态保护进入新阶段。截至目前,该基地已完成首笔2000吨碳汇量交易,实现生态保护与经济发展的良性互动。

和庙山村一样,天祝藏族自治县松山镇达隆村异地修复的800多亩、9.1万株云杉、圆柏、榆叶梅等树木生长茂盛,林间播撒的披碱草、扁穗草也长势良好。

2022年,一家企业施工过程中,在天祝县松山镇山架铁塔,破坏430余亩草原植被。因该案涉及集中管辖,2023年5月,凉州区人民检察院制发检察建议,督促企业落实修复责任。6月,企业签订委托施工协议,支付700万元修复费用用于异地修复。

异地替代修复工作启动后,凉州区检察院通过科学选址、合理设计,指导第三方完成异地替代修复。“经过3年管护,种植苗木成活率达90%以上,生态修复效果良好。”天祝县林草局副局长杨承业介绍说。

推动产业转型

进入初秋,天祝县18.2万亩高原夏菜陆续进入采摘期,田间地头一派繁忙景象。然而在几年前,每年产生的16万多吨尾菜(蔬菜废弃物)被随意倾倒在河道、山谷内,臭气熏天,严重危害生态环境和产业可

持续发展。

2020年起,天祝藏族自治县人民检察院联合多部门调查、听证,梳理尾菜危害。2023年,向县农业农村局制发检察建议,要求明确责任主体,推动尾菜变废为宝。

县农业农村部门迅速行动,出台《天祝县蔬菜尾菜处理利用办法》,并通过招商引资吸引企业参与回收处理。

天祝县检察院副检察长张立新介绍,在检察机关监督和推动下,天祝县引进3家尾菜处理企业,原本污染环境的16万吨尾菜,经粉碎、配比、堆沤、发酵后转化为市场抢手的有机肥,“尾菜堆积、环境污染”的问题得以改善。

天祝某现代农业科技公司是3家尾菜处理企业之一。在公司厂区,经理窦方亮告诉记者,公司每年回收6万多吨尾菜,生产成有机肥后年销售额超过千万元。

同样是在公益诉讼监督中,古浪县人民检察院发现古浪镇黄羊川镇一河段河道内有农户违法修建养殖暖棚,遂于2021年7月立案并向黄羊川镇政府制发检察建议。后在“回头看”时发现,4户农户的养殖暖棚仍未拆除。

于是,2023年3月,古浪县检察院依法提起行政公益诉讼。同年6月,法院判决确认镇政府未依法全面履行河道保护职责的行为违法,责令其继续履行法定职责。

古浪县检察院第二检察部主任张学清介绍,判决生效后,黄羊川镇政府积极开展

工作,对村民进行释法说理,思想动员,政策宣讲,最终于2023年8月依法拆除了河道内全部违法建筑,确保了行洪安全,保障了群众生命财产安全。

构建保护格局

民勤县地处河西走廊东北部,被称为“沙漠孤岛”,荒漠化土地占比达88%。

围绕毗邻的腾格里沙漠、巴丹吉林沙漠生态和环境保护,民勤县人民检察院先后与金昌市金川区人民检察院、内蒙古自治区阿拉善左旗、右旗人民检察院共同签署《关于建立腾格里和巴丹吉林沙漠跨区域生态环境和资源保护检察协作机制的意见》,建立完善信息线索移送、案件办理协作、生态修复协调等机制,为打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战奠定了坚实基础。

2023年6月,阿拉善右旗检察院向民勤县检察院发来一份线索移送函称,在办理案件中发现,S307线民勤通用机场至青山段旅游公路上多处沙土堆积,存在安全隐患。

收到线索移送函后,民勤县检察院立即开展核查。“到现场之后,我们发现公路上堆满沙土,被过往的车辆轧出了一道道车辙。”参与该案办理的民勤县检察院检察官助理张亚轩介绍说。

发现可能存在的安全隐患后,民勤县检察院对此进行行政公益诉讼立案,并向相关部门制发检察建议,建议全面排查安全隐

患,及时清理沙土,并加强日常巡查。

收到检察建议之后,相关部门行动迅速,立即通过铲车除沙、人工清扫等方式对路面沙土进行清理,但受风季影响,路面积沙问题反复。民勤县检察院与相关部门决定在公路的北坡种植梭梭树,进行防风固沙。梭梭树种植3年来,路面积沙问题明显减少。

“这是跨区域协作机制建立后办理的一起典型案例。”民勤县检察院第二检察部副主任徐艳介绍,民勤、阿拉善右旗两地检察机关还联合对毗邻地段内公益林、防护林、封禁保护区等生态重点区域开展巡查,共清理违规放牧的羊600余只、骆驼70余峰,有效整治了毗邻地段的违法问题。

跨省协作不仅解决了具体问题,更推动了制度合力。除了民勤县检察院的跨省协作,武威市检察机关还持续深化跨区域流域检察协作,打破省际、上下游生态治理壁垒,健全“河长+检察长”、行刑衔接等联动机制,依法办理非法开垦、破坏沙生植被,违规取水、农业面源污染等各类案件。

武威市检察院党组书记、检察长郭利表示,全市检察机关将全面贯彻实施生态环境法典,落实最高人民检察院关于“加强生态环境检察工作,强化检察监督”部署要求,充分发挥检察公益诉讼在荒漠化防治中的制度效能,深化“检察+碳汇”机制,以高质量检察履职构建一体化生态环境司法保护工作格局,为祁连山北麓荒漠化防治提供有力司法保障。

国庆节期间1546.2万人次中外人员出入境

本报北京10月8日讯 记者张晨 记者今天从国家移民管理局获悉,今年国庆节假期全国边检机关共保障1546.2万人次中外人员出入境,日均220.9万人次,较去年同期增长6.7%;单日出入境通关最高峰出现在10月4日,达239.7万人次,其中,内地居民出境444.4万人次,较去年同期增长9.3%;外国人入境682万人次,适用免签政策入境505万人次,较去年同期分别增长5.4%、9.2%。共计查验出入境交通运输工具732万架(艘、列、辆)次,较去年同期增长14.7%。

按照国家移民管理局统一部署,全国边检机关全警动员,全力做好假期通关保障工作,提前预测并向社会发布本口岸客流高峰预警提示,引导广大出入境旅客合理安排行程、错峰出行;科学组织勤务,备足执勤警力,加强现场引导,全力保障中外旅客快速通关;密切协作配合,强化应急处置,稳妥做好高峰期客流疏导和交通配套综合保障,最大限度便利旅客通关。国庆节期间,全国口岸出入境通关安全高效顺畅。

国庆节期间未发生重大以上灾害事故

本报讯 记者蒋起东 国务院安委会、国家防减救灾办、应急管理部认真落实全国安全生产视频会议部署,坚持人民至上,生命至上,围绕国庆假期安全风险特点,持续强化重点领域安全防范工作,切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。截至10月7日22时,国庆假期全国安全形势总体平稳,未发生重大以上灾害事故。

节前,国务院安委会、应急管理部专题部署国庆假期前后安全防范重点工作,国家防减救灾办、应急管理部会同相关部门,对国庆假期全国自然灾害风险形势进行会商研判,针对性部署洪涝、地质灾害、森林草原火灾等防范应对工作。假期期间,每日会商调度,紧盯群众出行、旅游景区、大型活动现场、人员密集场所等公共安全风险和高危行业领域,督促各地强化风险防控,隐患排查和监管执法,提醒做好极端天气

监测预警,及时组织人员转移避险;派出部领导带队的工作组赴地方进行暗访检查,发现各类问题隐患1900余个,及时督促立行立改,强化安全管控。

各地各部门结合本地区、本行业领域安全形势和风险实际,多措并举全力保障假期安全稳定。许多地方党委和政府主要负责同志亲自组织会商、视频调度,深入一线检查假期安全工作,督促落实落细安全防范措施。各级应急管理部门会同相关部门针对矿山、危化、消防、工贸、交通、文旅等重点行业领域和人员密集场所,加强督导检查,明查暗访,隐患排查和安全宣教,坚决除隐患、防事故,保安全。

假期期间,国家综合性消防救援队伍在重点部位和场所设立5096个前置执勤点,接警出动5.4万次,出动消防救援人员50.2万人次,营救疏散转移群众3500余人。

“探索浩瀚宇宙,发展航天事业”

上接第一版

月球探测为代表的辉煌成就,走出了一条自力更生、自主创新的发展道路,积淀了深厚博大的航天精神。

新时代以来,我国不断取得空间科学领域新突破,持续刷新人类对宇宙的认知。

“悟空号”暗物质粒子探测卫星、“墨子号”量子科学实验卫星等构成空间科学卫星矩阵,持续产出原创成果;天问一号成功探火,我国首次实现地外行星着陆;天问二号抵达目标小行星,开始科学探测;月壤研究取得重大原创发现,为人类认知月球演化提供全新视角。

助推高质量发展,我国不断深化拓展空间技术应用,服务经济社会。

北斗产业总体产值超6000亿元,高分辨率对地观测系统广泛服务国土、海洋、减灾、水利等20余个行业;直播卫星用户1.55亿户;空间站4000余项成果应用于各行各业……

国家航天局相关负责人表示,我国以航天高质量发展为引领,打造航天领域新质生产力,构建航天发展新格局,加快建设航天强国。

北斗三号全球卫星导航系统核心器件国产化率达100%,攻克星间链路、高精度原子钟等160余项关键核心技术;长征系列运载火箭累计发射670次,成功率超97%……

探索永无止境。只有不断创新,一个民族才能更好走向未来。

我国首飞航天员杨利伟曾乘坐的神舟五号只有6立方米空间,如今中国空间站已达120多立方米。他形象地说:当年住“标间”,现在“起码是三室一厅”。

空间站逐步扩大,来往太空人员也越来越多。今年5月,首位来自中国香港的女性航天员黎家盈随神舟二十三号升空,目前已在轨驻留4个多月。两名巴基斯坦航天员正在中国航天员中心训练,不久的将来其中一人将与中国航天员一起进驻中国空间站执行任务。

习近平总书记指出,中国愿同各国一道,加强交流合作,共同探索宇宙奥秘,和平利用太空,推动航天技术更好造福世界各国人民。

嫦娥六号搭载多国科学载荷开展联合探测;面向国际开放月球科研样品借用申请;牵头发起国际月球科研站,累计与17个国家和国际组织签署合作协议;与50多个国家和国际组织签署超200份航天合作协议……秉持人类命运共同体理念,中国航天开放合作的步伐不断走深走实。

中法天文卫星探索宇宙形成与演化奥秘;通过金砖国家遥感卫星星座开展卫星联合观测,数据交换和应用合作;商业航天企业完成整星及地面系统出口并在“一带一路”共建国家落地应用,宇航产品和服务出口不断扩大……航天产品日益成为我国高端装备“走出去”的新名片。

人类在浩瀚的宇宙面前是渺小的,但中国人民与世界人民共通的探索精神是伟大的。

9月14日,中国向联合国赠送嫦娥六号采集的月壤样品,并永久展出。联合国外司司长霍拉-迈尼在维也纳联合国总部举行的“共襄月壤,共赴未来”交接仪式上说:“希望每一位在月壤前驻足的参观者,都能感受到震撼,惊叹于人类个体以及团结在一起所能取得的成就。”

“十五五”新起点,嫦娥七号计划奔赴月球南极寻找水冰;载人月球探测工程计划在2030年前实现中国人首次登陆月球;天问三号任务已转入初样研制阶段;重型运载火箭加速研制攻关;在轨服务、太空计算、太空制造等新领域开拓将为航天发展注入新动能。

精神的力量穿越时空,历久弥新。

2020年4月23日,习近平总书记给参与“东方红一号”任务的老科学家回信,深情寄语:“老一代航天人的功勋已牢牢铭刻在新中国史册上。不管条件如何变化,自力更生、艰苦奋斗的志气不能丢。”

2022年5月2日,习近平总书记在给中国航天科技集团空间站建造青年团队的回信中指出:“建设航天强国要靠一代代人接续奋斗,希望广大航天青年弘扬‘两弹一星’精神、载人航天精神,勇于创新突破,在逐梦太空的征途上发出青春的夺目光彩,为我国航天科技实现高水平自立自强再立新功。”

如今,北斗、探月及重复使用火箭等项目团队平均年龄仅30余岁,载人航天任务中的“90后”已挑起大梁。

中国科学院空间应用工程与技术中心副研究员杜昌帅说:“我们这一棒,必须要跑出加速度,跑出新高度,努力抢占科技制高点,实现国家高水平科技自立自强。”

星河无垠,征途如虹。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中国航天正以昂扬姿态向着建设航天强国的宏伟目标奋勇前进,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业再立新功,为和平利用太空、增进人类福祉作出新的更大贡献。

“推动航天技术更好造福世界各国人民”

中国载人航天工程已执行40次飞行任务,航天员单次最长出舱活动时长达9小时;

新华社北京10月8日电

最高法讲师团2026年巡回授课活动启动

上接第一版

讲师团成员要强化政治引领,把习近平法治思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想融入授课实践,立足西部法院实际精准施教,促推互学共进,严守纪律规矩,注重成果转化,用心用情提高授课质量。同时,相关部门要加强统筹协调,做好服务保障等工作,确保巡回授课

稳妥有序开展。

国家民委民族团结进步促进法宣讲团成员、浙江大学国家制度研究院研究员沈桂萍讲授巡回授课“第一课”。据悉,参加讲师团的25名成员将于10月8日至16日起西部7个省、自治区和新疆生产建设兵团法院开展巡回授课。