



为新时代国防动员员高质量发展提供坚强法治保障



□ 童卫东

2026年8月28日，十四届全国人大常委会第二十四次会议表决通过新修订的《中华人民共和国国防动员法》。这是国防动员法施行16年以来的首次全面修订，为新时代国防动员员高质量发展提供坚强的法治保障。

一、国防动员法修改的背景

以习近平同志为核心的党中央高度重视国防动员工作，党的二十大报告明确要求“加强国防动员和后备力量建设”。国防动员是国防建设的重要组成部分，是军事斗争准备的重要内容。国防动员法是规范国防动员准备、实施以及相关活动的重要法律，2010年2月由十一届全国人大常委会第十三次会议审议通过，对加强国防动员建设、提升国防动员能力发挥了重要作用。随着我国国防和军队改革持续深化，2019年，党中央对深化国防动员体制改革作出重大决策部署，对国防动员组织领导体制作出重大改革，构建在党中央集中统一领导下、军地既各司其责又密切协同的国防动员新格局。2021年10月，全国人大常委会通过关于深化国防动员体制改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定，明确深化国防动员体制改革期间，暂时调整适用国防动员法等法律相关规定，要求“改革措施成熟后，及时修改完善有关法律”。当前，国防动员体制改革已基本完成，有必要修改国防动员法，贯彻落实深化国防动员体制改革措施，进一步完善国防动员制度体系。

二、国防动员法修改的主要内容

新修改的国防动员法由原来的72条增

加至82条。主要修改内容包括：

（一）加强党对国防动员工作的领导，完善国防动员工作的指导思想。明确规定，国防动员工作坚持中国共产党的领导，贯彻习近平强军思想，坚持总体国家安全观，贯彻新时代军事战略方针，明确在党中央集中统一领导下，国家国防动员委员会履行组织、指导、协调全国国防动员工作职能；县级以上地方各级国防动员委员会在同级党委领导下和上级国防动员委员会指导下履行相关职能。同时对政府、军队等单位的相关职能作出规定，将深化国防动员体制改革取得的成果通过法律进行确认和巩固。

（二）明确国防动员的概念。国防动员法实施多年，但什么是“国防动员”一直没有明确。本次修法过程中，各方面都建议应当明确国防动员的含义。据此，规定“本法所称国防动员，是指为了应对国家主权、统一、领土完整、安全和发展利益遭受的威胁，国家依法采取必要的措施，保障平战快速转换，将经济和社会实力转化为国防实力的活动”。明确国防动员含义，有助于准确理解掌握国防动员的本质属性和工作边界，促进法律更好贯彻实施。

（三）健全国防动员工作制度。聚焦国防动员工作中面临的突出问题，进一步健全完善相关的工作制度，对国防动员规划、实施预案的编制主体、编制要求和编制程序等作出规定；明确实行国防动员工作目标责任制，对国家机关有关部门、地方各级人民政府、有关军事机关加强督促、检查；完善国防动员潜力统计调查相关制度，明确将国防动员潜力统计调查纳入政府统计调查制度体系，并规定了国防动员潜力统计调查对象的相应义务。

（四）加强重点领域新兴领域国防动员力量建设。顺应现代战争演进趋势，强化需求牵引，提升备战打仗的动员支撑能力。数

据服务保障是打赢信息化智能化战争的重要支撑，新域新质国防动员力量在提升国防动员能力中发挥着重要作用。为此，增加规定：一是国家建立适应国防动员需要的数据服务保障制度，依法收集、使用与国防动员密切相关的数据库，并保障数据安全。二是国家推进先进技术在国防动员中的应用，发展新兴领域国防动员力量。

（五）建立后备兵员储备与征召制度。根据兵役法、预备役人员法相关规定，预备役人员的条件、范围发生了改变，规模有较大幅度缩减，为保证国防动员后备力量充实，将第五章“预备役人员的储备与征召”调整为“后备兵员的储备与征召”，明确国家实行后备兵员储备制度；后备兵员按照专业对口、便于动员的原则，采取预编到现役部队、编入预备役部队、编入民兵组织或者进行兵役登记等形式储备；后备兵员储备的规模、种类和方式由国务院、中央军委根据国防动员的需要决定。同时，对征召程序、暂缓征召和有关单位、个人的职责义务等作了规定。

（六）完善战略物资储备和调用制度。落实国家关于构建政府主导、社会共建、多元互补的战略物资储备体系有关要求，明确国务院有关部门、县级以上地方人民政府按照国家有关规定组织实施战略物资储备，鼓励和支持有关企业事业单位、社会组织合理增加战略物资实物储备规模，加大技术储备、产能储备力度，承担相应的战略物资储备任务。考虑到战时战略物资调用、配送的重要性和复杂性，完善国家决定实施国防动员后战略物资的调用制度，增加战略物资配送有关规定。

（七）健全军品科研、生产与维修保障动员制度。军品科研、生产与维修保障能力是国家国防实力的重要组成部分，为提升军品产业链、供应链韧性和安全水平，明确规定

有关部门组织开展军品产业链、供应链安全评估工作，着眼发挥市场活力，增加规定：国家注重发挥市场机制作用，鼓励和支持组织和个人参与军品科研、生产和维修保障能力建设。为解决装备研制中的“多头重复、互不兼容”问题，提升装备通用性，降低全寿命成本，增加规定：推动军品通用化、系列化、组

合化，推进军品维修保障社会化，提升军民标准通用化水平等等。

（八）完善民用资源征收、征用与补偿制度。征收、征用是国家决定实施国防动员后使用民用资源满足国防需求的重要制度，我国宪法和国防法对此作了规定。为与宪法和相关法律保持衔接一致，将第十章名称修改为“民用资源征收、征用与补偿”，规定国家决定实施国防动员后，储备物资无法及时满足动员需要的，县级以上人民政府可以依法对民用资源进行征收、征用；因征收、征用造成直接经济损失的，给予公平、合理的补偿。

（九）增加国防动员特别措施比例原则规定。国防动员特别措施，是国家在决定实施国防动员后，根据需要，依法在实施国防动员区域内对经济社会活动实行的特殊管制措施，这对于支援保障作战、维持经济社会秩序等有重要作用。同时，特别措施对公民和组织的权利义务带来较大影响，必须慎重，符合比例原则，尽可能将损害减少到最小范围和最低程度。为此，增加规定：国防动员特别措施应当遵循必要、合理原则，并根据情况变化及时调整。

新修订的国防动员法，适应国防动员新形势新体制新要求，对于规范和加强国防动员工作，增强国防动员能力、维护国家安全和利益，将发挥重要作用。

（作者系全国人大常委会法制工作委员会国家法室主任）

关注·护航平安假期

图① 国庆假期期间，上海市崇明区建设镇东平国家森林公园迎来客流高峰。崇明公安分局建设派出所民辅警坚守一线，加强重点区域巡逻值守。图为10月5日，民辅警在机器人表演现场执勤。

本报通讯员 沈群 摄

图② 10月7日，贵州铜仁南站迎来返程客流高峰。成都铁路公安局贵阳公安处铜仁南派出所民警组成流动服务岗，为旅客提供帮助。因为民警帮助旅客搬运行李。

本报通讯员 胡攀学 摄

图③ 国庆假期期间，甘肃省临泽县公安局女警巡逻队在七彩丹霞景区开展执勤巡逻、隐患排查、安全宣传等工作。图为10月6日，民警为游客提供帮助。

本报通讯员 安学海 摄

图④ 为应对国庆假期返程高峰，江西省公安厅交通管理总队高速交警二支队第一大队民辅警全员上岗，加强主干线路交通指挥疏导，保障群众返程安全畅通。图为10月6日，民警在福银高速昌九段疏导交通。

本报记者 黄辉

本报通讯员 游建桥 摄



上接第一版 着力提升涉外争议解决的制度供给能力和涉外法律服务水平。

在政策供给层面，虹口将临时仲裁作为重要的争议解决新渠道和涉外法治建设发力点，发布《北外滩临时仲裁服务指引（试行）》《北外滩临时仲裁服务一本通》，为市场主体提供清晰、可预期的规则指引。

在优化服务层面，打造企业出海法律服务中心，整合区内9家头部律所建立覆盖46个国家的境外法律服务网点，并组织律所、金融机构、商会成立“走出去”联盟，发布《海外法律服务地图》，为出海企业提供精准服务。

在平台建设层面，北外滩国际法律服务港打造实体枢纽和共享法庭两大空间场所，下设仲裁服务中心、企业出海服务中心和企业庭外重组中心等多个平台，落地全国首例涉上海海事仲裁案例和全国首例庭外重组司法程序衔接项目，为市场主体和人民群众提供“全要素、一站式、共享型”法律服务。

拓展融合广度

“在虹口的任何政务服务窗口，都能随

打造全要素一站式共享型法律服务综合体

女婿”自从担任了观察员后，收集外籍社群意见便成了他的日常，实现了从“服务对象”到“治理伙伴”的华丽转身。

吴飞得的履职故事正是虹口优化政务公开的生动体现。为此，虹口区创新“路标”品牌，通过观察员制度、政协合作、外籍参与等机制，有效融合政府、市场、社会、公众多方力量，有力推动了政府决策科学透明、服务精准高效，权力规范运行，而这恰恰彰显了虹口法治政府建设的“融合广度”。

在发展融合上，虹口区构建了“航运+金融”的双驱动法商融合生态，针对航运产业的专业化需求，重点布局临时仲裁、海商事调解等特色服务；围绕金融产业发展需求，提供企业庭外重组、金融纠纷化解、企业出海等全链条法律服务，科学高效推进金融产业全球化布局。

在保障融合上，虹口区创新构建“综合查一次+非现场检查”执法新模式，建立跨部门协同监管机制，让“免扰执法”成为现实；依托“虹口智汇”企业住所标准化登记信息库，融合全区62个商业综合体、园区住所信息，2000多家企业受益，实现市场准入便利化。

在治理融合上，虹口区首创“三所联动”机制，形成派出所、司法所、律师事务所协同发力的解纷格局；在此基础上，进一步探索“调解院+仲裁院+法院”“三院融合”解纷新机制，实现从民生领域到商事领域的延伸和覆盖。

提升服务精度

“以前开个店办手续，要一趟趟跑，现在一次就能解决。”近日，市民顾先生在筹备一家新店，在街道工作人员指导下，体验了“开店一件事”集成服务，一次性办妥了户外招牌备案与装修垃圾清运等手续。

“人民群众的需求就是提升服务精度的根本指引。为此，我们持续优化审批服务流程，贯通服务链路，健全监管机制，坚守住了城市烟火气，又筑牢了法治防火墙。”虹口区市场监管局党组书记、局长李磊说。

近年来，从“一次办好”到“普遍受益”，虹口法治政府建设的“服务精度”实现了从布点到建网、从坐等到出击、从缺位到闭环的深刻转变。

首先，通过布点建网让服务触手可及，线上进一步深化“一网通办”改革，网办率达

98.4%；线下构建“区—街镇—社区”三级服务体系，29个政务服务大厅综合窗口比例达100%；此外，全面推进法律服务进楼宇，实现“足不出楼即可解纷”。

其次，通过主动出击让服务登门入户。变“被动管理”为“主动赋能”成为政务服务的常态，创新“拿地即开工+交地即交证”做法，新住宅建设项目仅用小时29分便领取双证，刷新建设“加速度”；“虹口秒贷”将融资服务送进园区楼宇，2025年融资金额超26亿元，“免申即享”机制让惠企政策“无感兑现”，累计落地服务119项，补贴减免各类费用超15亿元。

其三，通过构建闭环让服务贯穿始终。构建“事前合规指导+事中高效审批+事后监管赋能”的全生命周期服务闭环。比如针对市民开店需求，事前编制《开店指南》，并上线选址查询服务，事中创新“一件事”集成服务，实现“轻装上阵”；事后，创新处罚、修复与合规指导“三书通达”制度，实现“监管+服务”双提升。

“虹口区始终坚持‘人民城市’重要理念，以卓越法治政府建设持续优化营商环境，提升城区核心竞争力，为虹口实现高质量发展，创造高品质生活提供有力法治保障。”虹口区委副书记、区长蒋强说。

上接第一版

汲取历史智慧，创造新的伟业。重视发挥文化养心志、育情操的作用，才能更好涵养全民族昂扬奋发的精神气质。

从庆祝中国共产党成立105周年大会隆重举行，到纪念中国工农红军长征胜利90周年系列活动相继举办；从“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会全面介绍壮阔蓝图，到2026年“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动深入开展，宣传思想文化战线引导广大干部群众积极投身强国建设、民族复兴伟业，人民文明素养和社会文明程度显著提升。

大道如砥，文化筑基，高擎习近平文化思想旗帜，真理之光照亮实践征程，复兴之路凝聚磅礴力量。

续文脉 兴文化

2026年7月25日，韩国釜山，联合国教科文组织第48届世界遗产大会上，我国提交的“景德镇手工瓷业遗产”项目顺利通过审议，成为我国第61项世界遗产。

3年前，习近平文化思想提出后首次赴地方考察，习近平总书记来到江西，在景德镇称赞“陶瓷是中华瑰宝，是中华文明的重要名片”，嘱托“把‘千年瓷都’这张靓丽名片擦得更亮”。

从中华瑰宝到世界遗产，“千年瓷都”愈加熠熠生辉，这既是习近平文化思想的生动实践，也是神州大地“郁郁乎文哉”的生动缩影。

从中华瑰宝到世界遗产，“千年瓷都”愈加熠熠生辉，这既是习近平文化思想的生动实践，也是神州大地“郁郁乎文哉”的生动缩影。

文化遗产保护传承格局一新。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《文化遗产保护传承“十五五”规划》，鲜明擘画未来五年文化遗产事业高质量发展的“路线图”“任务书”。

文化遗产承载灿烂文明，传承历史文化、维系民族精神。

第四次全国文物普查省域整体验收全面完成，全国国有博物馆馆藏文物安全管理专项行动深入开展，革命文物保护单位片区建设工作取得新成效，非遗传承体验设施体系逐步健全……文化遗产大保护格局日渐清晰，“像爱惜自己的生命一样保护好历史文化遗产”深入人心。

而今，“古韵国风成为年轻人眼中的‘顶流审美’”，在北京隆福寺、苏州平江路、福州三坊七巷等历史文化街区，人们赏非遗、买文创、品中华老字号，在全国各地的革命遗址和纪念场馆，每年有6亿人次观众前来参观，在创造性转化、创新性发展中，中华文脉赓续绵延，文化自信明显增强。

文化创新创造活力持续迸发。8月18日至9月23日，第七届全国少数民族文艺会演在北京举办，48台优秀剧目参演，数量创历史新高；线上线下观演人数约18万人次，各族干部群众反响热烈。

文化的生命力在于创新创造。习近平总书记强调，把激发创新创造活力作为深化文化体制机制改革的中心环节。

“繁荣互联网条件下新大众文艺”写入“十五五”规划纲要，《“文艺赋美乡村”工作方案（2025—2027年）》《戏剧振兴三年行动计划（2026—2028年）》等政策举措接续出台，外卖诗人、草根作家获得主流文学奖……一个个文化领域新亮点，彰显文化生态之变。

文化创造核心在人。文化建设必须着眼于人，落脚于人。

3253家公共图书馆、7188家博物馆，近44万个群众文化机构保障公共文化服务，《生命树》《给阿嬷的情书》《欢迎来龙餐馆》等影视佳作不断涌现，文旅市场人气火爆，“城超”“村超”热闹非凡……愈加丰沛的文化滋养，有效增强人民群众文化获得感、幸福感。

文化赋能发展之势愈加彰显。

丙午马年春节前夕，习近平总书记在北京考察时强调，积极发展现代服务业，用好丰富的

上接第一版

紧邻红军沟的灯塔乡班前村，藏式民居高低错落，透露着古朴与秩序。村庄紧邻玛柯河，两岸林木郁郁葱葱，道路两旁的藏汉双语法治宣传映入眼帘。

“红色精神，本土治理传统是村子稳定的精神底气，法治则是治理村子、发展产业的有力保障。二者结合，让村民稳稳当当过好日子。”全国劳动模范、班前村原党支部书记吉日玛介绍说，村风淳朴端正，村民知礼守法，村子因此获评“全国民主法治示范村”。

记者了解到，针对牧民居住分散特点，班前村创新建立“红色网格+法律明白人”联户治理机制，配备网格员党员，“法律明白人”将长征精神、法治宣传、隐患排查融入网格，打通牧区治理“最后一公里”。

班前村村干部宗藏扎西告诉记者，班前村修订完善村规民约，将邻里和睦、草场管护、孝亲敬老列入其中，组建红色法治宣讲队开展宣讲，并在赛马节等民俗活动中以案释法，把法治课堂搬到草原。在矛盾化解上，以党员、老牧民代表，“法律明白人”组建调解队伍，开展藏汉双语调解，把纠纷化解在萌芽。

在法治护航下，班前村大力发展生态畜牧业、红色研学旅游，组建农牧民专业合作社，实现了生态保护、民生保障与经济生活的交融互进。

正如此，近年来，班玛县大力推进法治建设，创新司法所牵头、派出所联动、巡回法庭法律指导、检察机关全程监督的“两所一庭一督”基层法治模式，并建成全州首个青少年法治教育实践基地，让法治春风吹遍辽阔草原，浸润牧民心间，有力推动了经济社会发展。

数据显示，班玛县地区生产总值从2020年的4.96亿元增长至2025年的8.77亿元，年均增长12.15%。建成牦牛、藏羊、林麝等特色养殖基地20余个，实现产业化项目村级全覆盖。

绘就平安底色

长征路上，红军走到哪里就把群众工作做

铸就社会主义文化新辉煌

文化资源，促进文旅融合发展。从“跟着影视，非遗、演唱会去旅行”蔚然成风，到特色文化产业、乡村旅游改变农村面貌；从1.49万家非遗工坊带动相关产业130万余人就业增收，到《关于推动历史经典产业高质量发展的意见》部署打造若干千亿级规模特色产业集群，文化正有力发挥推动高质量发展的重要支点作用，不断拉内需、促消费、提信心。

开局之年，文化既凝聚人心，也增进民生福祉。东方大国气象万千，“人类文明新形态”展现愈加壮美前景。

促互鉴 共繁荣

收获的季节里，中外联合考古传来佳音——中埃孟图神庙遗址确认双圣庙遗迹，中突本·阿鲁斯森林遗址推广中国大遗址保护成功经验，中吉江红遗址见证丝绸之路文明交流互鉴生动景象。

3项新发现，反映着近年来中外联合考古工作结出累累硕果，彰显着中国积极践行全球文明倡议的大国之诺。

“以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越。”循着习近平总书记指引的方向，中国向世界敞开怀抱，在交流中增进理解，在互鉴中彼此成就。

北京中轴线上，天坛祈年殿重檐流光。今年5月，习近平主席访问美国总统特朗普期间，两国元首共同感受着中华文明的智慧启迪。

今年以来，以元首外交为战略引领，越来越多国家聆听中国故事、认同中国主张，国际社会更好了解中华文明和中华民族。美国皮尤研究中心发布的年度调查结果显示，在36个受访国家和地区中，不少国家对华好感度升至有记录以来最高水平。

这个国庆节假期，“中国红”亮相，“中国游”火热。人们发现，各大景区里，外国面孔越来越多了。“要更好推动中华文化走出去，以文载道、以文传声，以文化人，向世界阐释推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀文化。”习近平总书记指明方向。

放眼全球，“欢乐春节”“茶和天下”等文化品牌持续圈粉，网文、网游、网剧、潮玩等文化产品和服务加速出海，“成为中国人”“极致中国化”风靡海外社交网络……更多文化企业和文化产品走向世界，中华文化国际影响力与日俱增。

今日之中国，不仅是中国之中国，而且是亚洲之中国、世界之中国。

不久前，习近平总书记出访埃及，在参观大埃及博物馆时指出：“双方要弘扬平等、互鉴、对话、包容的文明观，践行全球文明倡议，共同推动不同文明包容共存、交流互鉴，为推动构建人类命运共同体汇聚更多文明力量。”

中国式现代化辉煌日新，理应为人类文明发展进步作出更大贡献。

从第二届世界古典学大会、“2026·全球人权治理高端论坛”、2026世界人工智能大会等相继成功举办，到“读懂中国”“兰花奖”等品牌活动持续开展，再到深化教育、旅游、科技、卫生、体育等领域国际人文交流合作，我们不断向世界贡献中国智慧、中国方案，以更加开放的姿态拥抱世界，以更有活力的文明成就贡献世界。

蘸满历史的笔墨，不断书写新的历史。在习近平文化思想科学指引下，我们坚定站在历史正确一边，站在人类文明进步一边，一定能展开无愧于时代、无愧于人民的文化创造，谱写更加绚丽多彩的文化华章。

新华社北京10月7日电

到哪里，如今，这种精神在班玛县政法干警的马背上、帐篷里、草场间薪火相传。

“我们传承弘扬长征精神，践行新时代‘枫桥经验’，深入推进综治中心规范化建设，构建‘网格排查+人民调解+联动联调’纠纷化解体系，夯实牧区平安建设、基层社会治理根基。”班玛县委政法委副书记李星介绍说。

班玛县地域广袤，牧户居住分散，草山边界、婚姻家庭、邻里债务等纠纷时有发生。班玛县综治中心整合公安、检察、审判、司法行政等力量，打破过去各部门信息不通、处置分散的壁垒，改变群众反映诉求多头跑、多部门来回找的情况，实现化解矛盾纠纷“只进一扇门”。

班玛县综治中心专职副主任任卓卓玛说，针对牧区交通不便实际，中心推行“马背调解”，调解员翻山越岭，深入帐篷，把矛盾化解在牧民毡房里。同时，依托“雪莲茶室”“和睦四端调解室”柔性调解优势，以一碗热茶、一句藏家家常话营造轻松解纷氛围，并统筹129名专兼职网格员，把排查纠纷触角延伸到深山牧场。

近年来，班玛县将平安建设作为社会大局稳定的“压舱石”，构建起环环相扣、层层递进的平安防线，作为这条防线上的“中枢神经”，班玛县高标准推进综治中心规范化建设，对照法治“路线图”，整合各种资源力量，实现纠纷化解闭环处理。今年以来，全县累计开展各类矛盾隐患排查93次，化解矛盾纠纷89件。

在治安防控上，班玛县构建新型警务运行模式，严厉打击各类违法犯罪行为，同步提档升级“智慧安防”，推动刑事案件发案率持续下降。

90载岁月奔流，红军将生命与生命写下的赤诚，沉淀为这片雪域高原厚重深沉的红色记忆。如今，班玛县正以长征精神为引领，深入推进法治建设，夯实基层平安根基，在新时代的长征路上，向着民族团结进步、群众安居乐业和美新图景奋勇前行。