



海南定安县检察院找准履职切入点着力点

高质效行政检察助力法治政府建设

□ 本报记者 邢东伟 瞿小功

“真没想到，多交的罚款还能退回来。”近日，海南省定安县人民检察院开展“回头看”时，曾经因焚烧秸秆被处罚的村民告诉《法治日报》记者。

此前，在开展焚烧秸秆、落叶等农林废弃物行政处罚类案监督过程中，定安县检察院针对10个乡镇政府在执法过程中存在的不规范问题，向问题突出的3个乡镇制发检察建议，同时抄送其余7个乡镇。各乡镇依法自查自纠并退还超额罚款。

行政检察担负着“维护公正司法，促进依法行政”的重要职责使命。近年来，定安县检察院践行为大局服务、为人民司法、为法治担当，聚焦高质效办好每一个案件，深耕行政检察主责主业，推动行政检察工作行稳致远、提质增效，为法治政府建设注入检察动能。

服务高质量发展

在开展“小过重罚”专项监督过程中，定安县检察院发现县综合行政执法局存在13类执法问题，随即制发检察建议，倡导执法时秉持包容审慎原则。随后，该局出台“首违不罚”办案指南及《“承诺+执法”制度(试行)》，明确适用条件，既保证严格规范执法，又有利于优化营商环境。

“我们切实找准行政检察履职的切入点和着力点，

以法治力量服务经济社会高质量发展。”定安县检察院党组书记、检察长苏鲲鹏告诉记者。

定安县检察院推动县人民法院出台《关于规范行政非诉执行审查案件办理流程的指引》，与税务、公安等部门会签《关于在行政非诉执行中加强协作配合的意见(试行)》，实现全流程监督。

同时，定安县检察院把解决问题作为监督权力和保护权利的落脚点，与县法院、司法局建立协作机制。

2024年，定安县政府、县检察院在全省率先出台《关于建立府检联动工作机制的意见(试行)》，构建协同发力、良性互动的联动体系，推动法治政府建设、法律监督取得新成效，为优化法治化营商环境提供坚实保障。

2025年以来，定安县检察院共办理行政检察案件74件，督促行政机关整改问题483个，7个案例入选海南省人民检察院典型案例。

做好“后半篇文章”

2025年5月，定安县检察院对吴某涉嫌拒不支付劳动报酬案作出不予起诉决定。该案中，某建筑劳务有限公司项目负责人吴某拖欠劳动者报酬，经行政部门责令支付仍拒不履行，后于案发后全额支付。

“刑事上不起诉，不等于行政违法一笔勾销。”定安县检察院第三检察部主任闵天说，接到刑事检察部门

移送的线索后，检察干警全面开展调查核实，查明该建筑劳务有限公司作为用人单位，其违法行为客观存在，不具备不予行政处罚的法定情形。

定安县检察院向行政执法机关制发检察意见书，建议依法对该公司作出行政处罚。收到检察意见后，行政执法机关依法对该公司处以罚款。

随后，定安县检察院与县综合行政执法局召开治理欠薪问题工作推进会，并制发社会治理类检察建议。

“行刑反向衔接，是行政执法与刑事司法衔接链条上的关键一环。”定安县检察院党组成员、副检察长陈松说，该院以行刑反向衔接为突破口，促推案件办理从“程序衔接”向“实质治理”转变，切实做好不起诉的“后半篇文章”。

2025年以来，定安县检察院共办理行刑反向衔接案件90件，行政执法部门对60名违法行为人、7家企业作出行政处罚，行政处罚款共计51万余元，3件案例获评省检察院典型案例。

此外，定安县检察院建立“意见制发—跟踪回访—效果评估”闭环管理机制，紧盯行政处罚的落实执行难题，推动定安县公安局出台《公安机关申请强制执行流程》等机制。

行刑反向衔接的关键在于打通不起诉之后的责任链条。定安县检察院以个案监督撬动系统治理，让公平正义在刑事与行政的无缝衔接中可感可触。



近日，四川省绵阳市公安局通过“人力+科技”联动模式，进一步加大人员密集场所的巡邏力度，构建立体化治安防控体系。图为9月18日，反恐特警支队民辅警携智能机器狗在人民公园巡邏。

鄂尔多斯东胜公安探索派驻法制员制度 监督触角延伸至执法办案前端

□ 本报记者 郭君怡

□ 本报通讯员 高枫予

9月16日8时，内蒙古自治区鄂尔多斯市公安局东胜分局公园路派出所派驻法制员崔蒲准时打开执法办案系统，一条临近11时到期的接处警警情提示弹出，她随即向当班民警发出处置提醒。

在东胜公安分局各基层所队，像崔蒲这样的派驻法制员共有13名。他们每日奔走走在执法巡查一线，将执法监督关口前移至案前预防。

派驻法制员制度是东胜公安分局在执法规范化建设中的一项探索。2025年12月，该局法制大队选派业务骨干下沉基层所队，对案件审核、执法巡查、培训指导等环节实施常态化监督。

“派驻法制员帮助办案民警把规范养成习惯。”东胜公安分局法制大队大队长张军说。

制度推行伊始，东胜公安分局出台《鄂尔多斯市

公安局东胜分局派驻法制员工作管理规定》，明确职责清单，首批13名政治素质硬、法律功底深、实战经验丰富的民警，经统一培训合格后全部下沉一线履职。

这一制度改变了传统执法监督“事后发现问题、追究责任”的被动模式，让法制员成为站在办案民警身边的“把关人”。

东胜公安分局建立“日巡查，周通报，月调度”常态化监督模式，将监督嵌入执法办案全过程：每日对接处警、受立案、办案期限、执法音视频等关键环节开展线上巡查；每周汇总执法问题，形成案管通报；每月由分局专题调度，针对突出问题提出整改意见。法制员常态化参加所队工作例会，现场解答办案难题，实现问题全量响应、深度剖析、及时反馈。针对疑难复杂案件，派驻法制员提请分局集体讨论、动态优化侦查思路。

在行政复议诉讼案件应对中，东胜公安分局创新推行“专家会诊”模式，派驻法制员、公职律师、法律

顾问联合阅卷，从事实认定、程序履行、法律适用等维度出具审查意见书，为案件办理提供专业支撑。

前置监督的触角同时延伸至矛盾化解前端。去年12月，崔蒲连参与一起纠纷调解，运用专业法律知识以案释法，协助社区民警将法理与情理融会贯通，最终促成双方和解。“派驻法制员入驻后，我们的调解成功率显著提升了。”东胜公安分局公园路派出所民警刘瑞兴说。

从个案审核到类案指导，从风险预警到能力提升，13名派驻法制员把“规范”二字嵌入每一起案件的办理之中。今年以来，东胜公安分局法制大队发布执法工作指引3期，印制法制研学文集等300余册，举办法治大讲堂累计培训500余人次。

从“案后追責”到“案前预防”，从“机关审核”到“一线把关”，东胜公安分局探索派驻法制员制度建设，把监督触角延伸至执法办案前端，为基层执法规范化建设提供了一条可复制的路径。

跨越山海的情谊

□ 本报记者 范瑞恒

□ 本报通讯员 王亚琳 崔鑫

屏幕那头，是渤海之滨的天津南疆口岸；屏幕那头，是桂北山区的岑洞小学。9月9日，一场跨越2000公里的视频连线，让两地实现跨越山海的“同框”。

第42个教师节前夕，天津出入境边防检查总站南疆出入境边防检查站将电脑、文具、书籍以及米面粮油等物资送到广西壮族自治区三江侗族自治县富禄苗族乡岑洞小学师生手中，也带来自渤海湾畔的温暖与关怀送进了这座山村小学。

三江侗族自治县地处桂北山区深处，今年汛期遭遇洪涝灾害，岑洞小学电教室设备全部受损，正常教学受到较大影响。

消息传到南疆边检站后，该站立即发起爱心倡议，站内民警及联建单位工作人员积极响应：有人

从家中搬来闲置但功能完好的电脑，擦拭干净、调试妥当；有人购置了新书包与成套文具，还在包装盒上写下温暖的鼓励话语；有人募集到一批崭新的课外读物。

短短两周时间，大家共筹集了包括8台电脑在内价值1万余元的物资，赶在新学期来临前寄到了学校。

9月9日上午10时，视频连线准时接通。

南疆边检站会议室内，边检民警整齐就座；视频画面里，岑洞小学的80名师生在操场整齐列队。在双方的共同见证下，受助学生依次领取文具、书籍。与此同时，南疆边检站执勤一民警还与3名家庭困难的学生结成“一对一”帮扶对子，将承担学生们的学杂费用，直到学业完成。

一份份学习用品、一件件生活物资、一笔笔助学款项，承载着津门国门卫士的深情厚谊，也为大

山深处孩子们的求学之路注入了温暖力量。

“山洪泡坏了我们电教室的电脑，这批设备解决了大难题，孩子们终于又能上信息技术课了。”岑洞小学校长何建伙通过屏幕向边检民警表达感谢，“我们会永远记得这份来自渤海之滨的牵挂，也会教导孩子们努力学习，将来把这份爱心传递下去。”

这不是一次偶然的帮扶，而是一份由来已久的牵挂。2023年以来，南疆边检站先后选派3名民警到三江侗族自治县支教，把大山外的新鲜见闻带进课堂，并为孩子们捐款捐物，与当地师生结下了深厚情谊。

山海不为远，千里共情深。

“驻守国门的心是服务人民，帮扶山区学子就是国门卫士践行社会责任的具体体现。”南疆边检站执勤一队教导员花福奎说，今后将持续推进这项帮扶工作，让这份跨越山海的情谊不断延续，让山区的孩子们真切感受到来自渤海之滨的温暖。

□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 夏桥

入驻规上企业159家，工业营收突破1109.81亿元……作为全省首批经济强县，江西省湖口县正处于优势叠加、加速跃升的关键时期。

企业在哪里集聚，警务服务就跟进到哪里。今年7月，湖口县公安局在湖口高新技术产业园区挂牌成立湖口公安“钟意”护企工作站，以专属护企安商平台为支点，推动多警种力量下沉、服务前移，用精准警务服务持续优化法治化营商环境。

“咨询涉企业务，进一扇门就全清楚了。”近日，谈起“钟意”护企工作站，园区某新材料企业负责人连连称赞。

据了解，湖口公安“钟意”护企工作站围绕企业经营发展需求，聚焦安全防护、政务服务、合规管理三大重点领域，整合经侦、治安、刑侦、出入境、户政、网安等警种职能，统筹开展涉企案件打击、风险预警、便民办事、普法宣传等一体化服务，实现企业来访即接即办、简单事项当场答复、复杂问题限时闭环，真正做到涉企事项“一站式”办结。

“企业的商业秘密和核心数据一定要守牢。”8月24日，“钟意”护企工作站值班民警徐闻荆围绕知识产权保护开展涉企经济犯罪预警，讲解数据加密、权限管理和网络保密防护要点。

“我们实行警种轮值机制，按照公开服务项目清单，各警种分批深入园区企业送政策、送指导、送安全。”徐闻荆介绍说，从安全生产检查到反诈课堂，从合规经营辅导到矛盾快速调处，自今年7月“钟意”护企工作站运行以来，累计开展企业服务31场次，覆盖企业394家，协调解决诉求67件，为企业挽回经济损失1.16亿元。

针对园区外来务工人员子女入学难题，“钟意”护企工作站户籍民警依托企业用工信息，摸清外来务工人员子女底数，统一为他们出具居住、务工证明，并协调教育部门帮助其子女按就近入学原则享受与当地居民同等的教育资源。

精准警务服务既稳住了员工队伍，也增强了企业留人的底气，“钟意”二字切实转化为群众的获得感。从“企业上门”到“服务上门”，从“多方跑腿”到“一站兜底”，湖口县公安局用一桩又一桩实事护航当地经济高质量发展。

闹市区的“平安密码”

□ 本报记者 范天娇

□ 本报通讯员 杨婷婷 吴苏

抬头能看到无人机巡航，路上能遇见巡逻民警，在安徽省淮南市田家庵区舜耕小街经营的800多家商户和往来顾客，时刻感受着触手可及的平安守护。

《法治日报》记者了解到，淮南市公安局田家庵分局朝阳派出所辖区集聚龙湖中心、商贸文化广场、舜耕小街等商圈，针对商圈集中、人流密集等实际，今年以来，该所实行“智慧巡防，吹哨即到，三色管控”治理模式，运用科技赋能，警网联动、分级管控压降警情，破译闹市区的“平安密码”。

“商贸文化广场外圈有人聚集。”7月底的一个深夜，朝阳派出所综合指挥室收到无人机实时传回的现场画面后，立即发出指令。附近巡逻的民警3分钟后赶到现场，一起因车辆刮蹭引发的纠纷于10分钟内平息。

依托龙湖中心、上湖社区两个驻勤点，朝阳派出所每晚安排两组巡逻队，对重点区域开展“步巡+车巡”不间断巡查，针对地面巡防的视角盲区，由无人机常态化升空巡查，让巡防无死角。今年6月以来，朝阳派出所通过路面巡巡当场化解纠纷70余起，救助群众40余人次，龙湖中心、舜耕小街警情大幅下降。

为了把有限的警力精准投放到群众需要的地方，朝阳派出所推动警务融入网格，让社区民警加入社区网格微信群，与网格员信息互通、协同共治，网格员巡查时发现问题，第一时间“吹哨”，民警快速到场处置。

该所还组建了民治业主、大排档业主微信群，面向经营主体开展专题培训，常态化推送治安防范、消防安全提示，从源头压降风险。今年以来，朝阳派出所依托“警网融合”机制，排查整治各类安全隐患190余处。

龙湖中心公寓楼民宿集中，人员流动频繁。对此，朝阳派出所推行“绿、黄、红”三色分级管控机制，联合社区、物业成立专班，指导重点民宿经营者完善入住登记、安防设施，加大巡逻和普法力度。该所将公寓楼分成三类区域：绿色区域常态走访；黄色区域加强巡查，每周至少一次；红色区域重点盯防，每天巡逻，每周研判、管控等级动态调整，每月评估一次。

从发现问题到快速处置，从被动应对转向主动作为，朝阳派出所用一张看不见的“安全网”，牢牢兜住了辖区夜晚的安宁。

漫画/李晓军



以『融合』破题夯实基层治理法治根基

嘉兴秀洲王江泾法庭践行新时代“枫桥经验”

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 秀舟

长虹桥下，京杭大运河碧水滔滔，货船往来穿梭，桨声灯影里流淌着千年漕运的繁华记忆。

这里是浙江省嘉兴市秀洲区王江泾镇，这座京杭大运河入浙第一镇，如今依托纺织业与智能家居两大产业，与毗邻的油车港镇共同勾勒出运河湾新区的现代图景。

经济发展浪潮汹涌，基层治理的考卷常出常新。

“我们以‘融合’破题，将司法刚性与服务柔性相结合，前移司法关口，把调解、联动、预防串成一条线，构建全链条司法服务模式，让公平正义如运河水般浸润每一寸土壤。”近日，秀洲区人民法院王江泾人民法庭庭长史向宇接受《法治日报》记者采访时说。

走进王江泾法庭，“老赵调解工作室”的字样格外醒目。年过七旬的赵永林是驻庭专职调解员，这位退休法官年均化解矛盾纠纷350件，获评“秀洲区首席人民调解员”。

今年初，12名村民来到王江泾法庭求助。自2022年起，他们受同村王某雇佣做农活，却被拖欠劳动报酬。法庭立即启动先行调解程序，为每名村民建立专门档案，逐笔核对工时与款项，厘清案件事实。

调解中，赵永林了解到，王某因上游拖欠款项，资金周转困难。于是，他采取“背靠背”调解方式，一方面向王某释明强制执行、信用惩戒的法律后果，另一方面向村民解读诉前调解的优势。几轮调解下来，双方最终达成分期付款协议，一场劳务纠纷悄然化解。

为加强新老传承，提升解纷效能，王江泾法庭推出“老法官讲调解”系列课堂，由法官“一对一”带教，跟班学员学习案件接收、调解、笔录制作等，在真实个案中掌握法律适用与情绪疏导的技巧。

王江泾法庭还探索“示范调解”机制，选取典型案例精细调处，带动类案批量化解。

在各项举措下，2026年上半年，王江泾法庭案件调解撤诉率达57.04%，大量矛盾纠纷化解在诉前。

近年来，王江泾法庭持续深化“代表联络站+法庭”模式，定期选取典型案例开展巡回审判，邀请人大代表旁听庭审，履行监督职能。王江泾法庭还主动融入政协议事平台，与政协委员、职能部门工作人员定期会商，针对基层治理痛点开展数据分析与案例剖析，联合发布风险提示。

此外，王江泾法庭与江苏省苏州市吴江区人民法院盛泽人民法庭建立了跨区域联动调处机制。前不久，吴江区盛泽镇的一家布商与王江泾镇的某纺织厂发生货款纠纷，两地法庭迅速启动协同调解，分工核对合同细节，实地走访企业，快速促成双方达成付款协议。如今，两地群众可就近申请调解或立案，文书互认，裁判尺度统一，为长三角一体化发展提供了坚实的基层司法保障。

“代表监督+政协议事+跨区域协同”的深度融合，让王江泾法庭从单一审判机关转变为基层治理的枢纽站。

王江泾法庭建立“定期走访村社”制度，每季度由庭长带队深入村社田间，实地摸排纠纷，排查矛盾隐患，做到“小事不出村，矛盾不上交”。

走访中，干警们耐心向群众讲解赡养、继承等法律知识，协调化解家庭矛盾；关切询问困难群众的生活近况，优先调处相关纠纷，把温暖送到群众心坎上。

王江泾法庭同步做实“请进来”普法工作，常态化举办法庭开放日活动，邀请代表、委员和商会企业家走进法庭。干警结合当地产业特点，用真实案例剖析交易风险，向企业普及相关法律知识。

长河奔涌，法治护航。王江泾法庭的探索，让新时代“枫桥经验”在运河畔焕发蓬勃生机。“我们将以‘依托不同平台、服务不同人群、回应不同需求’为理念，夯实基层治理的法治根基，持续为运河湾新区高质量发展注入司法动能。”史向宇说。