

推动粮食安全保障法全面有效实施

全国人大常委会粮食安全保障法执法检查组在鄂检查侧记

随行实录

□ 本报记者 赵晨熙 文/图

“湖广熟，天下足”，湖北省是我国重要的粮油生产基地。9月15日至18日，全国人大常委会副委员长雪克来提·扎克尔率全国人大常委会粮食安全保障法执法检查组在湖北省开展执法检查。

检查组表示，粮食安全保障法作为我国粮食领域基础性、统领性的法律，对维护经济社会稳定和国家安全，全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。要充分认识贯彻好、实施好粮食安全保障法的重大意义，切实推动粮食安全保障法全面有效实施，为夯实国家粮食安全根基提供法治保障。

强化高标准农田建设与管护

9月16日下午，检查组一行来到湖北省咸宁市咸安区向阳湖镇。站在向阳湖万亩高标准农田前远眺，稻浪翻涌，满目青翠的景色让人很难联想到，3年前这里还是一片片田埂密布、农机难进的零散田地。

为破解耕地“碎、乱、散、薄”难题，咸安区自2023年开始对向阳湖片区21万亩低洼耕地开展系统化综合治理，通过土地平整、田型优化、废弃田埂清除等方式，将原有334块零散地块整合为111块标准化大田。施工队采用“熟土剥离、回填平整”技术，配合配方肥改良地力，新建12公里硬化灌溉渠、17公里机耕路和17座升级泵站，让这片低洼地的耕地连片度从不足40%跃升至95%以上。如今，向阳湖片区新增水田5636亩，水田质量提升0.5个等级，规整后的单块标准化大田面积稳定在50亩左右。高标准农田项目也让农业防汛抗旱、防灾减灾能力大幅提升，进一步夯实了粮食安全底线。

粮食安全保障法明确规定，国家建立严格的耕地质量保护制度，加强高标准农田建设。截至2025年，湖北省已累计建成高标准农田4808万亩。

农田建设“三分建、七分管”，执法检查期间，检查组对高标准农田建设的管护问题较为关注。

湖北省农业农村厅相关负责人坦言，当前在高标准农田建后管护机制方面还有待完善，比如，部分县(市、区)的管护责任落实不到位，存在乡镇无力管、村集体不愿管、受益群众参与管护的积极性不高等现象。

对此，湖北省农业农村厅建议进一步建强农田建设管理队伍，要以“建强队伍、提升能力、服务基层、长效支撑”为目标，构建“全面系统培训提升在岗人才、高等院校定向培养后备力量”双轮并行的农田建设人才体系，补齐基层专业力量短板，充实地方专业人才队伍，为全国高标准农田新建、改造



图为9月17日，全国人大常委会粮食安全保障法执法检查组在武汉大学鄂州水稻研究基地进行检查。

提升和长效管护提供坚实的人才支撑，满足现代农业高标准农田建设管理的现实需求。

完善制度不断夯实保障根基

扎实推进高标准农田建设，是湖北省贯彻落实粮食安全保障法的一个有力体现。湖北省是全国13个粮食主产省之一。2025年，全省粮食播种面积7062.6万亩、总产量558.2亿斤，粮食总产量连续13年稳定在500亿斤以上，连续3年站稳550亿斤新台阶……一系列成绩的背后，离不开粮食安全保障根基的不断夯实。

湖北省政府相关负责人介绍，湖北省加强顶层设计，一方面，健全法规体系，湖北省政府研究审定《湖北省粮食安全保障条例(草案)》，目前已进入省人大常委会会议审议程序，预计今年年底出台。同时，制修订《湖北省粮食流通管理办法》等配套制度，构建“国家法律+省级条例+配套机制”的粮食安全保障法律法规制度体系；另一方面，坚持规划引领，将粮食安全保障纳入省“十五五”规划纲要，编制粮食流通发展、加快农业农村现代化、耕地保护等专项规划，不断健全粮食安全规划体系。

粮食安全保障法什么时候开始施行？世界粮食日是什么时间？我国粮食安全战略的核心目标是什么……9月18日，当检查组来到湖北省粮油食

品质量监督检测中心时，大厅里的一处科普知识问答角吸引了检查组的注意。

工作人员介绍，这处科普角会定期更换与粮食安全保障相关的内容，其中既包括法律法规宣传，也涵盖一些关于粮食生产、加工、存放的日常小知识，正面是问题，背面有答案，通过这种“趣味问答”的方式让每一位来到这里的人都能随时学习一些有关粮食安全的相关知识。

粮食能否安全、顺畅、稳定流通，也是检查组关注的内容。为加强粮食流通领域监管，湖北省出台《关于加强粮食购销跨部门综合监管的意见》，与湖南、江西等地建立粮食流通执法联动协作机制……在加大普法宣传的同时，湖北省不断强化粮食流通闭环监管，筑牢粮食安全防线。

基层监管力量薄弱是实践中不容忽视的问题。湖北省粮食局相关负责人表示，当前粮食行政执法普遍呈现层级越往下，行政执法人员越少的态势，且执法水平参差不齐。对此，建议立法明确保障基层粮食执法力量，出台支持各级粮食部门委托具备公共事务管理职能的机构实施行政处罚的相关政策，填补基层粮食行政执法人员缺口。

全力耕好节粮减损“无形良田”

耕好节粮减损这块“无形良田”，事关中国饭

碗。粮食安全保障法中单列“粮食节约”一章，明确规定，国家厉行节约，反对浪费，县级以上人民政府应当建立健全引导激励与惩戒教育相结合的机制，加强对粮食节约工作的领导和监督管理，推进粮食节约工作。

厉行粮食节约是湖北省贯彻实施粮食安全保障法的一项重点工作，通过全面深化“光盘行动”，强化反餐饮浪费监管执法，推进全链条节粮减损。

湖北省发展和改革委员会相关负责人介绍，为深化粮食节约和反食品浪费，省发改委强化粮食机收减损并引导加工企业提升设备自动化水平、配备清理除杂装置、加强粮油加工副产物利用等方式，提高粮食加工利用率，同时，指导各地将粮食节约和反食品浪费融入市民公约、村规民约、行业规范、学生守则中。

湖北省商务厅加强反餐饮浪费政策指导，印发《湖北省制止餐饮浪费行业规范(试行)》，构建起部门联合发力、市州切实推进、协会积极倡议、企业联动落实、民众积极参与的工作运行机制。

下一步，湖北省商务厅将加强各部门协作和宣传联动机制，建立商务、市场监管、文明办等部门常态化联动宣传机制，运用短视频、直播等新媒体载体，打造线上线下融合、全方位渗透的反餐饮浪费宣传矩阵，切实提升社会传播的穿透力与价值导向的传导力。

经纪人在售粮时则必须开具销售发票，按规定缴纳增值税。实践中，经营成本上升等原因使得部分经纪人退出粮食收购市场，或把税收成本转嫁给农民，进一步压低收购原粮的价格，影响农民种粮积极性和获得感。对此，建议优化相关税收政策，减少中间手续、简化程序，促进便利农利农。

湖北省政府相关负责人认为，粮食经纪人作为连接田间地头与购销市场的关键角色，在粮食购销中介业务中盈利较低但税收负担较重。因此，建议修订涉粮税收相关政策，将小麦、稻谷等主粮品种作为关系国计民生的特殊农产品，对从事原粮购销业务的粮食经纪人免征增值税，更好保障口粮绝对安全。

“粮食经纪人是连接小农户与粮食市场的重要纽带，在粮源归集、产销运输中作用突出。”湖北华苑粮油有限公司总经理刘道贵建议，加大粮食经纪人培育扶持力度，规范化培育与政策引导，发挥产销对接桥梁作用，打通粮食从田间到企业的“最后一公里”。

□ 本报记者 蒲晓磊
□ 本报通讯员 田胜平

近日，贵州省十四届人大常委会第二十六次会议举行联组会议，就深入推进易地搬迁安置区高质量融入新型城镇化情况开展专题询问。

会上，9名贵州省人大常委会委员、1名全国人大代表结合听取和审议相关报告情况，紧盯易地搬迁安置区高质量融入新型城镇化的突出问题和关键环节，围绕“十五五”时期如何确保搬迁群众“稳得住、有就业、逐步能致富”，推动易地搬迁后续扶持工作实现新的发展等方面开展询问。

贵州省政府、省发展改革委、省教育厅、省工业和信息化厅、省民宗委、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省生态移民局等单位的相关负责同志到会听取意见、回答询问。

“专题询问的最终目的，是为了加强和改进工作，在法律制度框架内和工作层面上推动问题得到解决。”贵州省人大常委会负责人说，希望省政府及有关部门进一步贯彻好实施好相关法律法规，运用法治思维和法治方式推动工作走深走实，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

靶向精准

专题询问始于“问”，根基却在“研”。开展询问前，贵州省人大常委会坚持监督前置、调研先行。

早在6个月前，这场“闭卷考”的“命题组”便启动筹备，贵州省人大常委会调研组深入黔南布依族苗族自治州长顺县、黔西南布依族苗族自治州普安县等地的易地搬迁安置区开展调研，摸清情况、找准短板，为现场询问攒足“实料”。

此次专题询问为何聚焦深入推进易地搬迁安置区高质量融入新型城镇化？资料显示，脱贫攻坚时期，贵州省易扶扶贫搬迁192万人，其中建档立卡贫困人口157万人，城镇化集中安置183万人，是全国搬迁规模最大、城镇化集中安置比例最高的省份。

调研发现，2021年以来，贵州省深入推进易地搬迁安置区高质量融入新型城镇化取得了积极成效，但在产业就业配套、社区治理、社会融入等方面还有差距。

“就近就业岗位有限，搬迁群众中残疾人、留守儿童等特殊群体多，部分群众思想观念和生产生活方式转变不彻底……”问题清单条条切中要害，为专题询问提供了精准靶向，也为高质量开展专题询问奠定了坚实基础。

直指问题

“请问省政府，面对常态化帮扶新形势新任务新要求，‘十五五’时期如何确保搬迁群众‘稳得住、有就业、逐步能致富’？”专题询问现场，贵州省人大常委会委员向忠雄率先发问。

贵州省政府相关负责人回应说，将继续把促进就业增收作为重点，紧扣搬迁群众需求和市场变化特点，开展订单式、定向式等有针对性的技能培训20万人次左右，着力提升就业竞争力。聚焦安置区“一老一小一弱”等重点群体需求，推动儿童活动中心、日间照料中心、社区食堂等“多站合一”，提升安置区公共服务水平。

“就业是最基本的民生，事关192万易地搬迁群众稳定脱贫、增收致富。调研发现，高质量就业仍存在就业不充分、技能缺乏、岗位不稳、返乡回流等问题。请问将采取哪些有效措施，推进问题解决落到实处？”贵州省人大常委会委员管群的问题开门见山。

“针对就业不充分的问题，我们将健全就业工作台账，拓宽就业务工渠道，加强就近就业载体建设；针对技能缺乏、岗位不稳的问题，我们将建好用好就业培训联盟，精准实施大规模职业技能培训，做好培训后就业对接。”贵州省人力资源社会保障厅负责人表示。

“教育是阻断贫困代际传递的根本之策。围绕满足‘上好学’需求，‘十五五’时期有哪些考虑和安排？将采取哪些措施？”贵州省人大常委会委员魏定梅问。

贵州省教育厅负责人回应说，义务教育优质均衡发展，学前教育普及普惠发展将重点向安置区配套中小学倾斜，重点从抓集团化办学、数字赋能、升学贯通、条件改善等方面入手，积极满足搬迁群众“上好学”需求。

开出良方

“专题询问不是找碴儿，而是‘找方子’。”全程参与见证这场“辣味”询问的全国人大代表李英说，去年12月，贵州省政府印发《支持推动兴业强县富民一体发展若干政策措施》，围绕发展壮大县域经济，推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进群众增收致富等任务提出19条政策措施，开展专题询问，既是回顾工作中存在的问题，也是在问题里找办法。

“我们将围绕支持推动兴业、强县、富民一体发展，推进安置区深度融入新型城镇化，有序推进搬迁群众市民化，重点抓好规划引领、产业带动、补齐安置区基础设施短板等工作。”贵州省发展改革委员会负责人说。

“针对65岁及以上老年人、孕产妇、原发性高血压等慢性病患者，如何推动开展规范管理和健康服务在安置区落地见效，确保搬迁群众及时、便捷获得医疗卫生服务？”贵州省人大常委会委员龙黔清问。

贵州省卫生健康委负责人回应说，将把包含易地搬迁群众在内的防止返贫致贫对象、老年人、孕产妇、儿童、残疾人、计划生育特殊家庭成员以及慢性病患者纳入家庭医生签约服务重点人群，优先签约、优先服务，按照签约服务包确定的内容规范提供基本医疗服务和健康管理服务。

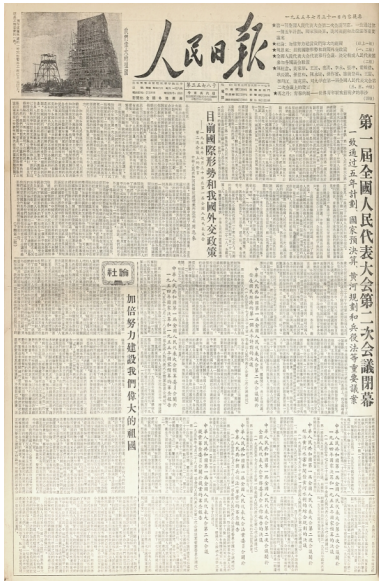
为了使安置区搬迁群众及时、便捷获得医疗卫生服务，将进一步规范设置社区卫生服务中心和乡镇卫生院，逐步实现全省乡镇、街道基层医疗卫生机构基本全覆盖，行政村和社区基本医疗卫生服务全覆盖，力争居民15分钟内可就近获取医疗卫生服务。

“如何指导各地建立健全易地搬迁安置房维修维护长效保障机制，确保搬迁群众住得放心？”贵州省人大常委会委员程静问。

“我们要用好省级补助资金，解决近期急需维修事项。同时，采取县级财政资金支持，引导搬迁群众缴费，计提安置区集体经济收益、社会捐赠等方式，多渠道筹集建立县级易地搬迁安置房维修维护资金池，建立可持续解决问题的保障性长效机制。”贵州省住房城乡建设厅负责人回应道。

事关一百九十二万易地搬迁群众稳定脱贫增收致富
贵州省人大常委会为安置区融入新型城镇化『找方子』

馆藏文献说人大制度



图为《人民日报》刊登的周恩来在一届全国人大二次会议上所作的《目前国际形势和我国外交政策》发言。

□ 讲述人：崔鹤楠（全国人大图书馆咨询部副主任）
□ 整理：本报记者 蒲晓磊

1954年宪法规定：“国务院对全国人民代表大会负责并报告工作”，国务院负责“管理对外事务”。周恩来作为首任国务院总理兼外交部长，1955年7月30日，在一届全国人大二次会议上，作《目前国际形势和我国外交政策》的发言。

新中国成立初期，党中央和毛泽东主席极其重视对外工作，作出重大部署，采取重大行动，为社会主义革命和建设争取了和平的国际环境。

1953年，周恩来会见印度政府代表团，提出和平共处五项原则。

1954年4月至7月，由苏、美、英、法政府首脑召集的日内瓦会议召开。这是新中国首次以五大国之一身份参加国际会议，毛主席亲自审定出席会议文件，并任命周恩来为中国代表团首

席代表。会议取得重大成就，就朝鲜问题进行磋商，签订印支三国停战协定，签署《日内瓦会议最后宣言》。

1955年4月，亚非会议在印尼万隆召开，这是首次由亚非国家主动发起，没有西方国家参与的大型国际会议，成为“亚非人民团结合作的一个里程碑”。周恩来在会上提出“求同存异”方针，促进各国达成共识。这次会议在和平共处五项原则基础上提出处理国家关系的十项原则，确立了“万隆精神”。

在发言时，周恩来详细介绍了日内瓦会议取得的积极成就及国际形势的发展演进，他重申中国政府“为世界和平和人类进步的崇高目的而努力”的方针，阐述中国“和平外交”政策的举措和成效：和平共处五项原则不仅在亚非会议上得到延伸发展，而且正在得到日益众多国家的赞许；支持德意志人民建立统一、和平、民主的德国；促进中日关系正常化；敦促联合国恢

复中国的合法地位，呼吁加强联合国成员的普遍性。

他分析了远东局势中几个迫切问题，特别强调“在远东，最紧张的就是台湾地区的局势，这种紧张局势是由于美国占据中国的领土台湾和干涉中国解放沿海岛屿而造成的”，他铿锵有力地說：“中国人民行使主权解放台湾是中国的内政问题”“所谓‘两个中国’的任何想法和做法，都是中国人民坚决反对的。”

这份外交工作的专项发言，丰富了国务院向人大报告工作的内容和形式，体现了向人民负责的原则。代表们纷纷表示，政府在对外关系中所执行的总路线和政策，是符合我国人民利益的，也是符合全世界人民利益的。周恩来系统说明了新中国的外交方针和政策，向世界展现了既坚持独立自主、敢于斗争，又倡导和平、寻求合作的负责任新兴大国形象，进一步为国内建设发展创造了有利环境。