

浙江检察多措并举护航民营经济发展
为企业送上法治“定心丸”

平安聚焦

□ 本报记者 王 春
□ 本报见习记者 马维博

浙江省委、省政府近日发布《进一步激发民间投资活力促进民营经济高质量发展十三条措施》，提出要依法保护民营企业产权和企业权益，提升涉企服务质效。

截至2025年底，浙江登记在册民营企业达376.89万户，占企业主体总量九成以上；民营经济贡献了全省70%以上的税收、85%以上的就业、90%以上的企业数量。

作为民营经济大省，如何以高质效法律服务护航民营经济发展？浙江检察机关给出的答案是：牢牢把握“依法平等保护”这一核心原则，全方位强化检察监督、全链条深化产权保护、全要素赋能法治服务，努力为浙江省民营经济持续、健康、高质量发展提供有力法治保障。

严惩犯罪

护航民营经济，必须守好企业的“钱袋子”。打击犯罪与追赃挽损并重，是浙江检察机关的一贯立场。

针对民营企业出海面临的涉外贪腐管辖难、取证难、挽损难等痛点，温州市龙湾区人民检察院精准开展涉外司法护航工作。2023年10月，在某企业外派印尼员工孟某某等人侵占企业资金110余万元一案中，该院适用境外公民犯罪人境管辖规则促成嫌疑人归国投案、完善证据链条，依法追诉成功，形成可复制的跨境办案模式。

2024年2月，杭州萧山某过滤器材公司的核心技术

被人“拿走”。该公司部分离职，在职员工与某科技公司人员勾结，私自将模具带离厂区、窃取关键构造信息。为精准认定犯罪，萧山区人民检察院办案检察官多次到涉密车间查看密点模具的操作步骤、技术流程等，向鉴定专家请教技术细节，最终还原完整作案过程，涉案技术信息价值250万元。最终，被告公司和被告人在判决前即与受害企业达成赔偿协议，一次性赔偿1200万元。

2024年初至2025年10月，浙江金华某电子产品采购主管田某某利用采购职权，与供应商某某合谋虚增PCB板采购单价，通过资金回流侵占公司资金92.85万元，并单独收受供应商好处费13.47万余元，涉嫌构成职务侵占罪、非国家工作人员受贿罪。检察机关坚持实质审查、穿透式办案，通过梳理资金流水固定完整证据链条，精准认定外部供应商某某某属职务侵占共犯，纠正其行为简单定性为行贿，确保定罪量刑准确，办案过程中，永康市人民检察院检察官全力开展追赃挽损，释法说理工作，促使两名涉案人员认罪认罚，全额退赃106万余元违法所得，挽回企业损失。

“该案精准惩治内外勾结侵企腐败行为，落实宽严相济刑事政策，审慎适用从宽处理，兼顾司法公正与办案温度，有效守护企业财产安全，助力优化法治化营商环境。”办案检察官说。

2021年以来，浙江省检察机关纵深推进“啄木鸟”，清廉民企法治护航等专项行动，严惩企业内部人员实施的职务侵占、挪用资金等犯罪行为，共起诉5780人。

依法监督

企业有所呼，检察有所应。浙江省检察机关把开展专项监督作为落实党中央决策部署、融入浙江发展大局、以高质效检察履职服务高质量发展

的重要切入点和着力点，围绕企业发展难点、痛点、堵点，充分发挥职能作用，有力回应企业关切。

针对违规异地执法和趋利性执法司法问题，浙江检察机关开展专项监督，帮助489家企业解除被超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结资金2.3亿余元。针对招投标领域突出问题，全链条打击违法的招投标人、代理公司、职业“黄牛”等各类人员，起诉串通投标犯罪1741人。针对涉企刑事“挂案”久拖不决问题，2025年全省清理涉企“挂案”370件，帮助民营企业“轻装上阵”。

在此基础上，全省检察机关专项监督的领域还延伸到了失信修复和“逃废债”治理。2023年4月，宁波市镇海区人民检察院在办理工伤赔偿申请监督案时发现，一家拒不执行法院生效判决的公司，竟在法院作出终结执行裁定前，利用简易注销程序销声匿迹。镇海区检察院在开展数字检察专项监督中，精准筛查出十余家企业违法注销线索，及时发出检察建议。此外，该院就企业注销前后的信息共享，权利义务承继等问题与多部门磋商，会签《关于建立镇海区综合治理“僵尸企业”“空壳公司”共同守护法治营商环境协同工作机制的若干意见》，进一步完善和规范市场退出机制，让“钻空子”逃债的企业无所遁形。

延伸服务

护企安商，既要办好案，也要做好服务。浙江检察机关提供优质高效服务，为企业送上法治“定心丸”。

2025年10月，温州乐清市一家企业发现员工利用职务便利侵占货款，因证据不足报案后难以推进。企业负责人薛某抱着试一试的心态，在“企检

融合行业特点与传统礼让文化巧解纠纷
海口海事法院活用『六尺巷调解法』

□ 本报记者 邢东伟 霍小功
□ 本报通讯员 曾金华

近日，海口海事法院依托海南和顺商事调解中心，活用“六尺巷调解法”，以乡音方言拉近距离，以法理尺度厘清权责，以互谅方案平衡利益，成功调处一宗临高县某渔港渔民购置渔船生产设备引发的船舶营运借款合同纠纷，促成双方冰释前嫌、握手言和，真正实现案结、事了、人和。

被告陈某为更新渔船设备，扩大近海捕捞规模，向原告羊某借款。后受渔业市场行情波动、三角债务拖累，陈某资金链断裂，逾期无力清偿余本息。羊某多次催讨无果，遂诉至海口海事法院。双方当事人均为临高本地渔民，涉诉后被告情绪激动，抵触心理强烈。

案件受理后，法院深度融合“六尺巷调解法”中“谦和礼让、以情释法、互谅互让”的调解内核和“乡里和睦、换位思考”的调解思路，依托商事多元调解机制柔性化解矛盾。

首先，法院选配熟悉临高方言、深谙本地渔业生产规律和渔民生活习惯的本地调解员全程承办，以乡音消除隔阂，耐心安抚被告抵触情绪，重塑双方平和沟通氛围；其次，兼顾被告异地务工的现实难处，启用人民法院在线调解平台开展线上视频调解，免去其长途往返成本，减轻诉累。

此外，针对老年当事人不熟悉人民法院调解平台网上操作流程的问题，法院灵活优化线上签字流程，允许被告返乡后在家属协助下完成调解协议签署，签字前通过视频逐条核对条款，在落实便民举措的同时守住程序合法底线，让当事人感受到司法温情，为后续互谅协商筑牢情感基础。

本案不同于普通民间借贷，案涉借款全额投入渔船捕捞作业。渔船是被告唯一谋生资产，收入受渔业生产周期与海洋季休渔政策等影响，休渔期没有捕捞收益，被告无力按月固定还款。考虑到上述情况，调解员跳出常规借贷纠纷处理定式，借鉴“六尺巷调解法”中互谅互让的调解思路，立足渔业产业实际量身定制还款方案：摒弃“一刀切”的按月还款模式，创新采取“休渔期暂停还款、开渔后分期清偿”的还款计划。

还款方案既体谅渔民休渔期零收入的生存困境，避免强制执行处置渔船导致渔民失业返贫，守住民生底线；又合理拉长还款周期，保障原告债权得以分期足额兑现，以“各让一步”的调解智慧平衡债权、债务人双方核心利益。

针对被告以第三方欠付账款为由拒绝还款的三角债务抗辩，调解员严守法律底线，清晰释明民事法律关系相对性原则，厘清被告负有独立还款的法定责任，督促其当场以现金偿还2万元本金。同时充分利用双方为多年挚友的熟人情谊，沿用“六尺巷调解法”中重情重义、相互体谅的调解逻辑，劝导原告念及多年交情，体谅被告经营亏损、收入不稳的现实困境。

在谦和礼让的调解氛围下，原告主动作出重大让步：自愿免除全部借款利息，自行承担本案诉前保全费1064元及全部调解费用，仅主张剩余8万元本金。随后，双方就分期还款细节达成调解协议，彼此体谅，真正实现“各退一步、海阔天空”，从根源上化解纠纷，杜绝了后续次生争议。

本次纠纷得以顺利调处，得益于海口海事法院将“六尺巷调解法”中礼让谦和、情理相融的调解精髓融入海事渔业纠纷化解，既依法维护债权人合法权益，又充分保障渔民基本生产生计，跳出传统民间借贷办案思维，有机融合船舶营运行业特点、临高县渔港地域乡土人情与传统礼让调解文化，为海南自贸港渔业领域同类海事矛盾化解提供了可复制、可推广的特色调解参考。

下一步，海口海事法院将持续深挖“六尺巷调解法”的实践价值，深化与商事调解组织的协同联动，不断健全“法院+”“水上”“一站式”多元解纷体系，为高质量建设海南自贸港和“海洋强省”提供更加有力的海事司法服务和保障。



平安影像

图① 9月10日，安徽省固镇县公安局交巡大队民警在王庄镇大蒋村走访养殖户，开展普法宣传。

图② 9月10日，甘肃省临泽县公安局鸭暖派出所民辅警深入辖区养殖基地开展治安巡逻、隐患排查，实地了解蟹农生产情况。

抚州检察加大红色资源保护公益诉讼力度
红色基因在法治护航下代代相传

□ 本报记者 周孝清
□ 本报通讯员 张非凡 徐小雪

江西抚州红色资源丰富，红色标语、革命旧址和烈士纪念馆设施遍布城乡。2025年以来，抚州市检察机关聚焦红色资源保护，办理公益诉讼案件28件，制发检察建议27份，推动一批红色遗迹得到有效保护，以“检察蓝”守护“革命红”。

修复红色标语

“上次提出整改的问题都解决了吗？”不久前，乐安县人民检察院检察官再次走进万崇镇池头村，对红军标语保护情况开展“回头看”。曾经墙体开裂、标语斑驳的红一方面军独立第五师保卫处旧址（万崇池头吴氏宗祠），如今已完成修缮加固，墙面上“建立苏维埃政权”的标语清晰可辨。

这是乐安县检察院守护红色标语的一个缩影。乐安县现存红军标语3800余条，占中央苏区留存红军标语总数的三分之一，被誉为“红军标语第一县”。然而，历经80余年风雨侵蚀，部分红军标语面临损毁风险。

2025年7月，乐安县检察院在摸排中发现，辖区内多处红色标语保护建筑存在房屋漏雨等问题。同年8月，乐安县检察院启动红军标语建筑保护公益诉讼专项行动，检察人员走访全县各乡镇，发现存在相关

问题80余个，立案公益诉讼案件7件，制发检察建议7份。

为有效推进问题整改，乐安县检察院建立“建议—整改—跟踪—回头看”机制，实行“一处一策”管理，动态掌握标语修缮进展。同时联合相关单位协同发力，推动文物修缮专项经费落到实处，对建筑启动抢救性修复。专项活动开展以来，共修缮、恢复红军标语保护建筑49处。

“老房子修好了，红军留下的东西保住了，这是给后人留下的‘真宝贝’！”看着古朴的墙上重新浮现出清晰的字迹，当地老村民感慨道。

修缮烈士墓碑

在金溪县“红军桥”旁，有一座无名红军烈士墓。无名红军烈士墓的背后是一段悲壮的历史。1933年，红一军团第11师三名红军战士负伤，在转移途中牺牲。村民将他们合葬在村南小桥上，并将这座桥改名为“红军桥”。

2025年7月，金溪县检察院发现无名红军烈士墓保护力度不足，通过启动公益诉讼，推动相关单位开展修缮保护。修缮墓碑，整治环境，修复道路……无名红军烈士墓如今整洁肃穆，英灵有了庄严的栖身之所。

今年清明节前夕，金溪县检察院党员干警来到该红军烈士墓祭扫。烈士墓后方，

粉紫色杜鹃花漫山盛放。

抚州市检察机关持续开展烈士纪念馆保护专项行动，散落的“红色星火”被一一拾起，重新点亮，英烈的故事在这片红土地上继续传颂。

保护革命旧址

资溪县是革命老区，留存了多处革命文物建筑，承载着烽火岁月的红色记忆。2025年5月，资溪县人民检察院在开展建筑类文物保护专项监督中，发现辖区部分省级文保单位和革命文物存在管理不足问题。

资溪县检察院通过开展磋商、制发检察建议，推动相关单位对革命旧址进行整改；建立维保制度，清理占道车辆，清除周边杂物与墙体植被，消除安全隐患。

隐患消除了，革命旧址重焕生机。如今，这里已成为红色教育基地，通过电子触摸屏、红色故事展播等数字化形式，吸引了不少研学团队和游客。

“以前在课本上读革命故事，总觉得很遥远，今天站在这里，看到红军留下的老照片和旧物件，那段历史仿佛就在眼前。”一名前来研学的大学生说。

红军标语重焕光彩，无名烈士墓恢复庄严，革命旧址完成修护，抚州市检察机关坚定守护红色资源，让红色基因在法治护航下代代相传。

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 顾 燕 王军

“不用专门请假跑腿，利用中午午休的时间就能换驾照，真是省心省力。”8月28日，在位于江苏省常州市武进综合保税区的武进国家高新区综合警务服务中心（以下简称中心），刚办完业务的某企业员工小赵由衷点赞。正如小赵所言，中心内，车驾管自助体检机、智能证照一体机等设备一应俱全，办理驾驶证更换等业务十分便捷。如今，这类扎根产业一线的警务服务阵地正加速覆盖常州各大重点产业园区，成为护航企业发展的坚实前哨阵地。

近年来，常州市公安局聚焦产业发展需求，企业急难愁盼，推动警务服务下沉一线、关口前置，从园区便民服务、项目攻坚保障，到涉企风险防控，人才安居赋能，织密覆盖企业全生命周期的警务服务保障网络，以全周期、全方位、全链条的警务服务与安全保障，持续擦亮营商环境的平安底色。

建强产业警务阵地

“过去我们是坐在窗口等企业来，现在不一样了，企业的需求在哪儿，我们的服务阵地就在哪儿。”常州市公安局武进分局出入境大队大队长于斌向《法治日报》记者介绍，自2025年6月该中心启用以来，已累计为园区企业及员工办理各类政务服务事项数百件。

针对企业出海发展，人才集聚等核心需求，今年3月，中心联合属地派出所组建专项服务小分队，走进瑞声科技集团开展上门服务。针对企业海外订单激增、大批骨干外派的实际需求，民警现场开设涉外安全宣讲课堂，结合典型海外诈骗案例、各地安全形势，为企业送上定制化“安全锦囊”。

近年来，常州公安打破传统窗口坐等服务模式，坚持“产业布局到哪里，警务服务就跟到哪里”，把警务站点扎进产业园区、企业厂区，让警务资源精准对接产业需求、服务链条紧密贴合企业发展。

此外，针对外籍人才居留、永久居留办理等高频诉求，常州公安依托“吾企办”线上平台，搭建快速响应通道。

目前，常州已在各大重点产业园区建成一批标准化警务服务站，全面推行企业专窗、预约上门、弹性延时等服务模式，有效破解企业员工“上班没空办、下班没处办”的痛点难点，构建起警力随项目走、服务随产业转的常态化服务格局。

深耕项目精准护航

2025年6月，江苏时代LY7工厂启动建设，该项目施工人员密集、车流量庞大，建设周期长、风险点位多，是典型的超大型重点工程项目，日均作业工人达4000名，日均大型车辆进出超2万辆次。

为破解重大在建项目治安管控难、矛盾化解难、风险防范难等痛点，溧阳市公安局中关村派出所前移警务阵地，下沉治理力量，创新推出全日制“项目警官”工作模式，选派年轻精干、善治善为、精通大数据的专职民警驻点办公，将警务服务、风险防控、矛盾调解延伸至施工建设最末梢。

目前，随着江苏时代系列项目持续扩建，中关村派出所持续拓展警务服务半径，迭代优化工作机制，探索形成“警在项目走、事在工地办、难在班组消”的重大项目安保护航新路径。

以精准保障赋能项目建设，以全程跟进护航产业发展。近年来，常州公安持续深化重大项目警务跟踪保障机制，围绕重点产业项目、龙头企业发展需求，持续优化警务服务站点布局，全面推行“项目警官”派驻机制，升级重点企业专属警务服务功能，全方位推动警务前移、服务前置、保障前倾。

“从基础设施改造、交通组织优化，到厂区安防升级、施工安全监管，我们的‘项目警官’扎根一线、靠前履职，点对点破解项目建设难题，实打实消除发展隐患，让企业真切感受到‘平安就在身边、保障全程在线’。”常州市公安局副局长、政治部主任汪勤永说。

筑牢法治安全屏障

今年以来，常州公安坚持服务与保护并重，赋能与规范并行，构建预防、打击、维权、规范全链条工作体系，严打涉企违法犯罪，严控涉企执法风险，守护企业合法权益，全方位筑牢企业高质量发展法治安全屏障。

为严打涉企犯罪，全力挽回企业损失，常州公安建立侵企案件“五快”处置机制，对职务侵占、侵权假冒等违法犯罪坚持露头就打、从严整治，快速接警、快速立案、快速侦办、快速办结，快速挽损。

今年上半年，常州公安机关成功侦破一批侵害企业合法权益的案件，为企业追回大量被损、被侵占资金，有力震慑涉企违法犯罪，切实维护市场秩序和企业利益。聚焦知识产权保护这一企业核心关切，常州公安深耕精细化治理，下足绣花功夫，依托园区知识产权保护服务站，知识产权保护云平台，细化完善商业秘密保护体检清单，搭建咨询、受理、维权“一站式”服务体系，推动知识产权保护从事后打击向事前预防、源头防控转变。

“我们通过常态化开展风险排查、漏洞整治、维权指导，帮助企业完善内部保密制度，规范合同条款，补齐管理短板。”常州市公安局食药环侦支队队长陈永志健介绍。

与此同时，常州公安深化涉企执法改革，推行“综合查一次”工作模式，整合多警种检查事项，统筹开展联合检查，杜绝多头检查、重复检查等扰企问题；编制发放涉企执法服务指南，明确企业维权路径；为企业合法经营、高效维权提供清晰“导航”。

此外，常州公安还聚焦人才安居、涉外服务等关键领域，稳步推进经常居住地登记户口制度，放宽人才落户门槛，助力城市引才聚才；优化永久居留多元化申请机制，落实海外引才政策，全力保障外籍人才在常发展；开设境外交服服务专窗，推行翻译随到随译，线上提交、容缺办理，持续提升涉外服务便捷度，全方位优化人才发展环境。

“我们通过建强产业警务阵地、深耕项目精准护航、筑牢法治安全屏障，持续优化营商环境，以法治的确定性增强企业发展的安全感，让企业在常州安心经营、放心投资、专心发展。”汪勤永表示，常州公安将深化各项服务举措，以精细化、常态化、全链条公安服务，持续为地方经济高质量发展注入强劲平安动能。

常州公安织密企业全周期警务服务保障网络

持续擦亮营商环境平安底色