



全国政协常委建言扎实推进全体人民共同富裕

缩小收入差距 兜牢民生底线

□ 本报记者 蒲晓磊

近日，政协第十四届全国委员会常务委员会第十八次会议举行全体会议，14位全国政协常委围绕“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”作大会发言。

与会人员聚焦加强“十五五”时期民生建设，促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育、健全社会保障体系、加快建设健康中国等方面问题发言，为在法治轨道上加大保障和改善民生力度建言献策。

保障广大劳动者合法权益

“十五五”规划纲要强调，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕，围绕推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐这一话题，多位常委在发言时提出相关建议。

徐令义常委建议，把高质量发展作为推进共同富裕的重点，着力在缩小地区差距、城乡差距、收入差距上下功夫求实效。盘活农村存量资产，鼓励发展观光农业，促进文旅融合，加大农业特色产业支持力度，加快城乡基本公共服务一体化进程，逐步提高农村居民养老金待遇水平。完善区域协调发展、东西部协作机制，加大对口支援和帮扶力度。

方光华常委代表全国工商联发言提出，更好发挥民营企业作用，促进民营经济高质量发展和高质量充分就业。建议加快推进新业态形态劳动者权益保障立法，增强劳动者获得感、幸福感、安全感，推动新业态形态劳动者诚实守信、爱岗敬业，实现企业与劳动者共赢发展。

孙东生常委代表民建中央发言提出，充分保障广大劳动者合法权益，是优化收入分配格局，夯实共同富裕根基的关键落脚点。建议实施国有企业和政府投资项目劳动权益“穿透式合规”示范行动；运用数字化手段加强劳动权益维护；推动工程建设工资支付从分项监管转为“五账联核”；完善数字化办公的劳务纠纷处置机制，强化平台用工规则监管约束；优化维权流程，压实用人单位权益保障责任。

进一步完善收入分配制度

分配制度是促进共同富裕的基础性制度。全国政协常委在发言时建议，进一步完善初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。



图为在湖南怀化，民政部门工作人员在通道侗族自治县坪坦乡半坡村向群众宣传社会救助法。CFP供图

陈星莺常委提出，优化税收政策，夯实社会保障兜底功能，完善转移支付制度，提升社会救助法治化水平。建议以社会救助法实施为契机，健全分层分类、城乡统一的社会救助体系，完善低保、特困、临时救助、专项救助协同机制，建立救助标准与物价、居民基本消费挂钩的动态联动机制，建设大数据平台，实现困难群体及时发现、精准认定、动态进退的全流程管理，以法治固化救助标准，资金保障、监管追责等环节，兜住兜牢民生底线。

唐承沛常委表示，慈善是第三次分配的重要形式，对于增进民生福祉、助力共同富裕具有特殊意义。为此，建议充分发挥慈善在民生保障中的积极作用，大力促进慈善资源精准高效对接，深入推进慈善组织规范化建设，积极营造社会广泛参与的良好环境。

实施国家教育数字化战略

围绕“办好人民满意的教育”这一话题，多位常委从深入实施国家教育数字化战略，加强未成年人网络保护，完善与人口变化相适应的教育资源配置等方面提出建议。

陈贵云常委提出，要坚持问题导向，推进人工智能，助力基础教育高质量发展。为此，建议夯实数字基建，破除数据壁垒；统筹资源下沉，缩小教育数字差距；健全培育体系，全面提升教师数字育人能力；完善监管标准，筑牢智能教育安全伦理防线。

张雪樵常委提出，要筑牢法治防护屏障，塑造有利于青少年健康成长的网络空间。为此，建议完善法律法规供给，补齐规制新型网络侵害短板；健全协同监管机制，压实网络平台主体责任；创新网络技术手段，强化预防惩治结合。

席南华常委代表无党派人士界发言时建议，落实“十五五”规划纲要“健全与人口变化相适应的教育资源配置机制”的部署要求，要加强党的全面领导，建立健全与人口变化相适应的教育资源配置组织领导体系；逐步扩大高中教育规模，保障高中科学渡峰；统筹优化教育资源区域和结构布局，推动基础教育协同多元均衡发展；深化教师管理与经费保障制度改革，建设高素质专业化教师队伍。

健全多层次社会保障体系

为进一步健全社会保障体系，多位常委在发

言时建议，以强化重点群体保障、增强制度可持续性为重点，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

程凯常委建议，提升残疾人保障和发展能力，完善关爱服务体系，持续增进残疾人民生福祉。要优化发展环境，强化立法保障，围绕无障碍环境建设落实情况开展民主监督，加快推进公共服务平台和政务应用程序无障碍改造，保留传统人工服务窗口。推动残疾人保障法修订，特殊教育立法，加强残疾人权益保障。

刘晓梅常委代表九三学社中央发言时提出，健全农村社会保障体系，筑牢乡村全面振兴民生支撑。为此，建议系统完善居民养老保险制度，健全医保报销与社会救助机制，夯实农村长护险发展根基。

马军胜常委提出，积极应对人口老龄化，加强公共设施适老化和无障碍改造，共建老年友好型社会。为此，建议坚持党建引领压实责任，构建上下贯通的工作体系；坚持全域统筹提质增效，拓展全场景全链条建设格局；坚持城乡统筹均衡发展，重点补齐农村基层薄弱短板；坚持建管并重数实融合，健全长效治理体系。

织密重点人群健康防护网

“十五五”规划纲要提出，实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，推动从以治病为中心向以健康为中心转变，为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务，提高人民健康水平。围绕“加快建设健康中国”这一话题，常委们提出针对性建议。

王路常委代表农工党中央发言时提出，倡导健康文明生活方式，织密重点人群健康防护网，推进健康中国建设。为此，建议制度引领，构建“将健康融入所有政策”长效格局。健全重大政策健康影响评估机制，完善多元投入机制，扩大国家免疫规划范围。

高小政常委建议，立足社区培育就近可及的社会化养老服务市场，完善社会化养老服务支持政策，建设可依赖的基层儿童医疗服务。

蔡秀军常委建议，持续推进基本公共卫生服务均等化，推动优质医疗卫生资源向农村和基层倾斜。为此，建议健全体制机制，完善健康服务供给模式；坚持医防融合，加快构建健康共同体；强化AI赋能，培育卫生健康新质生产力；深化改革创新，推进基层医卫人才一体化管理。

无障碍环境建设法施行三年有力支撑科技助残

降低智能辅具使用门槛造福更多残障人士

□ 本报记者 蒲晓磊

近日，由中国残疾人联合会主办的2026中国国际福祉博览会暨中国国际康复博览会在北京举办。本届博览会是“十五五”开局之年举办的行业盛会，延续“科技赋能，共享福祉”主题，集中展示辅助器具产业发展成果，全面助推辅助器具领域技术创新和产业创新融合发展。

“近年来，很多人工智能助残产品加速落地，导盲机器狗、智能仿生手、轮椅机器人等一众科技产品走出科幻场景，走进现实生活，为残障群体更好融入社会生活，突破生命潜能提供了有力支撑，生动展现了科技普惠特殊群体的温暖力量。”全国政协常委、中国残疾人联合会主席程凯说。

2026年9月1日，无障碍环境建设法迎来施行

三周年。三年多来，在法治的有力支撑下，科技助残正在成为人工智能向善普惠发展的重要方向。

无障碍环境建设法第五十四条规定，国家通过经费支持、政府采购、税收优惠等方式，促进新技术成果在无障碍环境建设中的运用，鼓励无障碍技术、产品和服务的研发、生产、应用和推广，支持无障碍设施、信息和服务的融合发展。

多位全国政协委员在博览会现场感受到，辅助器具产业迭代升级给残疾人、老年人带来的福祉。同时，围绕科技助残实施路径等建言献策。

展会上的智能拐杖，令全国政协委员、中华全国总工会社会联络部副部长杨军日印象深刻，“功能多，便于操作，很适合老年人。尤其是老年人出现摔倒等危险情形时，能够通过网络告知家人，非常实用”。

杨军日同时提出，部分高端辅具价格偏高，建议国家加大补贴力度，企业适度降费，减轻残疾人家庭经济负担；进一步加大宣传引导力度，在全社会厚植关爱老年人、残疾人的社会氛围，催生更多接地气的实用产品。

全国政协委员、中国残联理事杨洋表示，近年来，随着《关于推进耳与听力健康工作的指导意见》等政策的颁布实施，覆盖全生命周期的顶层设计与建立健全与人口变化相适应的教育资源配置组织领导体系；逐步扩大高中教育规模，保障高中科学渡峰；统筹优化教育资源区域和结构布局，推动基础教育协同多元均衡发展；深化教师管理与经费保障制度改革，建设高素质专业化教师队伍。

“补齐这些短板，须坚持全生命周期健康管理

理念，从科普预防、环境建设、保障投入等维度协同发力，构建覆盖更广、服务更实、保障更全的听力健康服务体系。”杨洋说。

程凯指出，推动科技助残行稳致远，充分释放人工智能普惠惠力量，仍有诸多短板弱项需要补齐，诸多发展关口需要跨越。

程凯建议，打通产业闭环，完善政策与配套支撑。持续落实科技助残相关规划和政策，将成效显著的普惠型智能辅具纳入政府补贴目录，降低智能辅具的使用门槛，造福更多残障人士。

“要弥合数智鸿沟，兼顾硬件与软件无障碍。在智能硬件迭代之外，推进政务平台、互联网应用的无障碍改造，补齐无障碍环境建设的短板。兼顾老年残障群体、乡村残障群体，避免智能辅具变成少数人的福利，防止新技术制造出新的数智鸿沟。”程凯说。

建言资政

全国政协委员马瑀呼吁加强教师心理健康支持体系建设

坚决打击侵害教师尊严等行为

□ 本报记者 赵晨熙

“教师的身心健康，直接关系立德树人根本任务的落实，关系教育强国建设根基。”全国政协委员、河南牧业经济学院副院长马瑀关注到，教师面临的工作压力、职业挑战等日益增大，教师的心理健康问题不容忽视。

“近年来，国家与地方层面已出台一系列政策，为加强教师心理健康支持提供了明确的顶层设计和实践指引。”马瑀呼吁，进一步加强教师心理健康支持体系建设。

一方面，要从源头入手，深化“减负—赋能—保障”系统性环境治理，建立教师负担动态监测与清单管理制度，减少形式主义工作，保障教师专注教学主业。另一方面，要将心理健康知识纳入教师培训必修内容，提升教师的心理韧性和自我调适能力，并坚决打击侵害教师尊严等行为，营造尊师重教的制度环境。

在马瑀看来，教师心理困扰早发现、早干预、早疏导至关重要。她建议构建“筛查—服务—干预”一体化支持体系，实现心理健康关爱全流程覆盖。可通过设立“教师心理发展中心”，引入“教师心理援助计划”专业服务模式等途径，定期开展心理健康普测，提供日常咨询与危机干预服务，及时为教师解开“心结”。

民生案例

□ 本报记者 赵晨熙

仅2025年下半年，河北医科大学第二医院就涉及9件司法刑事判决。该院工作人员先后收受商业贿赂46次，单次最大涉案金额1658万元，持续时间最长达11年，累计涉案金额1.84亿元……近日，国家医疗保障局披露了河北医科大学第二医院工作人员长期被医药企业“围猎”的医药购销商业贿赂案例。

从公布的案例情况来看，有超过30家医药企业长期对河北医科大学第二医院工作人员行贿。比如，河北祥恩医疗器械贸易有限公司为向该医院销售价格虚高的医疗耗材，累计向该医院工作人员行贿2064万元，涉案医药产品主要涉及人工晶体、药物洗脱支架系统，快速交换球囊扩张导管，心脏起搏器和生物可吸收医用膜等30余种医用耗材，累计贿赂金额约1.74亿元。此外，还包括注射用茶普生钠，奥拉西坦注射液，注射用兰索拉唑和盐酸纳美芬注射液等10种涉案药品，累计贿赂金额约1000万元。

11年受贿46次 涉案金额累计1.84亿元

河北一医院被30多家药企长期“围猎”

河北祥恩医疗器械贸易有限公司、北京金凯惠医疗器械有限责任公司、河北明视医疗器械贸易有限公司、石家庄尚道轩医疗器械商贸有限公司等11家向该院工作人员行贿的企业已涉及单位行贿罪。

国家医保局相关负责人指出，医药购销领域商业贿赂灰色利益盘根错节。

一方面，非法药企用贿赂收买医师的处方权，剥夺患者享受质优价宜医疗服务的合法权利，既刻意虚高报价，为行贿营造空间，又制造舆论贬低集采，刻意营造“高价才是好货”的标签来带节奏，为高价行贿药械进医院、受贿医师使用高价的行贿药械铺路。

另一方面，部分医疗机构内部教育管理宽松软，机构内多人多次长期收受数十家医药企业贿赂，且受贿行为持续十多年，“不买对的，只买贵的”现象应当引起医院管理者警醒，也值得主管部门和监管部门重视。

据悉，国家医保局已将上述案源信息通报至河北省医保局，作为对涉案企业开展价格招采信用评价和对相关定点医疗机构开展飞行检查的重要线索依据。

国家医保局相关负责人介绍，国家医保局自2020年8月建立医药价格和招采信用评价制度，对医药企业在医药购销过程中向医

疗机构工作人员行贿的失信行为，给予相关医药企业失信评级处置，失信企业在挂网和价格方面将受到相应处理和约束，引导医药企业诚信经营合规经营，营造依法合规、公平正义的医药营商环境。

据了解，下一步，国家医保局将持续优化价格招采信用评价制度，强化向上许可持有人穿透力度，同时坚定不移持续优化完善集采制度，持续加大定向飞检力度，坚决挤压医药带金销售的非法空间，切实剔除药械价格虚高水分。

国家医保局提醒相关定点医院，要不断加强自身内部控制，不要甘当“带金销售”的围猎目标，切实维护参保就医群众的健康权益，保护医护人员不受伤害。



□ 本报记者 赵晨熙

“十五五”规划纲要要将“加快建设健康中国”作为专章，提出有关主要目标、战略任务和重大举措。《国民健康“十五五”规划》进一步明确了“十五五”时期实施健康优先发展战略，加快建设健康中国的路线图。

未来五年，卫生健康领域发展重点有哪些，将给人民群众带来哪些利好？国家卫生健康委员会相关负责人近日围绕就医、托育、养老、法治建设等领域，介绍了“十五五”时期推动健康中国建设的设想、措施和服务群众的举措。

全力解决人民群众急难愁盼

秋冬季来临，天气渐凉，是呼吸道传染病的高发季节。儿童由于抵抗力较弱，更易患病，随之而来的是医院门诊和住院的压力明显上升，此前曾让不少家长深受困扰。

如今，家长们发现，带孩子看病越来越方便了，我国目前已实现二级、三级公立综合医院都能提供儿科诊疗服务，90%的社区卫生服务中心和乡镇卫生院也能提供儿科诊疗服务。

这一改变源自国家卫健委去年开展的“为民服务8件实事”项目。国家卫健委主任雷海潮介绍，今年的目标是要在去年的基础上，新增1000个社区卫生服务中心和乡镇卫生院提供儿科诊疗服务，预计到今年年底，95%以上的社区卫生服务中心和乡镇卫生院都能提供儿科诊疗服务。此外，国家卫健委还从二级、三级医院中选派儿科医师支援乡镇卫生院和社区卫生服务中心，目前全国已选派了约3100名儿科医师。

“老百姓的急难愁盼，对应着卫生健康工作中的短板和弱项，需要长期下力气予以解决。”雷海潮表示，“十五五”时期，国家卫健委每年将对群众反映突出的急难愁盼针对性加强工作，使卫生健康工作更好顺应群众的需求和愿望。

比如，除儿科服务外，精神卫生服务供应状况也比较短缺，一些地市甚至没有专门的专科医院，还有一些县没有精神心理专科门诊和住院服务。

雷海潮说，今年以来，国家卫健委推动精神卫生服务方面能力提升，截至今年7月，新增149个县能够提供精神心理服务。“十五五”时期，将进一步加大工作力度，把这些短板和弱项尽快补上。

此外，雷海潮表示，“十五五”时期，国家卫健委还将重视卫生健康立法的固根本、稳预期、利长远的作用，推进卫生健康领域立法，更好保护公众和从业人员，更好调整各类社会关系。目前，托育服务法已进入全国人大常委会的审议进程，20多年前制定的献血法也正在修订当中，以适应当前献血供需的新形势。

“十五五”时期，卫生健康领域的法治基础将进一步夯实，法治环境也将进一步优化。”雷海潮说。

每个人生阶段都有健康保障

2025年，我国孕产妇死亡率、婴儿死亡率两项指标分别下降至134/10万和3.8‰，在中高收入国家、人口过亿国家处于领先地位，被世界卫生组织列为妇幼健康高绩效国家之一……国家卫健委副主任郭燕红用一组数据展现了我国近年来在妇幼健康方面持续巩固母婴安全制度取得的成效。

郭燕红表示，“十五五”时期，国家卫健委将持续提升妇幼健康服务水平，实现到2030年孕产妇死亡率降至12/10万以下，婴儿死亡率降至35‰以下的目标。

“国家卫健委要立足生命全周期、服务全链条，健康全过程，从出生到终老，让人民群众的每一个阶段都能够有专业的健康保障。”郭燕红分类进行了具体介绍，生育支持方面，深入实施育儿补贴制度，大力发展普惠托育和托幼一体化服务，完善托育服务体系，让育儿家庭有更多优质、方便和普惠的选择。到2030年，3岁以下婴幼儿入托率再提升6个百分点，进一步实施早孕关爱行动，孕育和出生缺陷防治能力提升计划，加强生育友好医院建设，改善产科和婴幼儿病房条件，支持每个省份至少建成1家高水平的妇幼保健机构，强化生育支持功能。

儿童健康方面，提升儿童医疗保健服务水平，完善儿童早期发展服务，开展科学养育知识和婴幼儿早期发展宣传指导，实施儿童青少年“五健”促进行动，即视力、体重、心理、骨骼、口腔健康促进行动，进一步推进儿童友好医院建设。

老年健康方面，完善适老化医疗服务和设施，优化服务流程，便利老年人看病就医。推动二级以上综合性医院规范设立老年医学科，发展老年共病诊疗服务模式。开展医养结合示范项目，推进社区支持的居家养老，进一步加强上门医疗护理和家庭病床服务，健全失能失智老年人照护体系，实施老年口腔健康、听力健康、心理关爱、营养改善、合理用药等方面的健康促进行动。

此外，国家卫健委还将注重强化职业人群健康保护，健全职业健康服务体系，“十五五”期间要实现职业健康服务市县全覆盖，同时，加强新兴产业、新业态职业病危险因素的风险评估和防控，推进健康企业建设。

深入整顿网络健康科普乱象

一瓶500毫升含糖饮料的含糖量就可能达到25克的水平，而国家推荐的糖摄入量标准是每天每人25克以内。当前我国居民高盐、高油、高糖饮食比较多，根据统计测算，盐的摄入量每天每人达到9克，而标准摄入量推荐是每天每人5克左右，油的摄入方面，国家推荐量是每天每人25到30克，但实际摄入量已达41克，这使得越来越多的人出现了“三高”问题……雷海潮用这些生活中的实例呼吁民众，每个人是自己健康的第一责任人，要培养良好的健康生活方式。

雷海潮表示，“十五五”时期，国家卫健委将更加注重推动从以治病为中心转向以健康为中心，形成个人和医疗卫生机构有力互动，有力互促的局面，促进全民健康素养水平提升。

经过多年努力，我国居民健康素养水平已从2012年的38.8%提高到了2025年的33.69%，《国民健康“十五五”规划》提出了居民健康素养水平力争达到40%的目标。雷海潮指出，达成这一目标，除了要有健康规律的生活习惯，还要注重学习科学规范的健康知识。

当前，网络上虽然有很多健康知识信息，但有些既不权威，也不科学，甚至还有的背后带有一定的商业企图。对此，雷海潮表示，国家卫健委将深入整顿这些网络乱象，加强正规科普知识传播，使得国民健康知识素养能力得到有效提升。

雷海潮指出，要高度重视学校尤其是中小学在培养健康生活方式中的作用，广大中小学要在老师、校医和专业机构的带动下，更好贯彻“健康第一”的教育理念，要充分发挥社区和单位的作用，面向员工开展定期健康体检，贯彻“预防为主”理念，坚持关口前移，把问题解决在疾病发生发展之前。

夯实法治基础 优化法治环境

「十五五」时期将夯实卫生健康领域立法