

护未成长蜀写担当

四川未成年人保护协同共治的法治实践

□ 本报记者 马利民
□ 本报通讯员 谷才霞

少年儿童是祖国的未来、民族的希望，四川深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于未成年人保护工作的重要指示批示精神，坚持“最有利于未成年人”原则，以司法保护为纽带，推动家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”相融相促。从司法保护全链条发力，到“六大保护”协同共治，四川正走出一条高位统筹、专业支撑、前端预防、数智赋能、协同共治的未成年人保护新路。

高位统筹 机制重塑 下好“六大保护”一盘棋

未成年人保护不是某一部门的“独角戏”，而是党委领导下的“大联动”。四川以制度破题，推动未保工作从“各管一段”转向“攥指成拳”。省委政法委统筹指导，省法院、省检察院、省教育厅、公安厅、司法厅六部门联合制定《四川省中小学法治副校长工作规范（试行）》，对法治副校长推荐、聘任、管理、培训、评价进行系统性规范。最新修订的《四川省未成年人保护条例》专门新增“网络保护”专章，已于2024年10月1日起施行。2026年4月，四川省未成年人保护工作领导小组办公室启动未成年人保护“六大行动计划”，“清网整治护航行动”由省委网信办牵头制定实施方案，成立四川省青少年网络素养研究中心，构建“汇集—输出一应用”三位一体的研究体系，从地方立法到专项行动，从社会组织到研究智库，网信系统在“六大保护”协同中承担起网络空间治理的牵头职责。法院系统持续强化专业建设，2025年12月省委编办批准同意全省22家中级人民法院设立少审机构，2026年5月全省22家中院均设立少审机构，实现三级法院有专门团队或人员负责未成年人保护工作，四川少年审判工作跻身全国第一方阵。省检察院设立法律监督职能，联合省委政法委等16家单位印发《关于落实侵害未成年人案件强制报告制度的十三条举措》，在省级层面推动强制报告制度规范化、长效化。教育系统将法治教育纳入国民教育体系，构建以国家课程为主、地方课程和实践课程为补充的大中小一体化法治教育课程体系，建立省、市、县、校四级法治课教师培训机制，推动法治教育从“附加题”变为“必修课”。公安厅实体化运行“未保”工作领导小组，出台公安“未保”工作“22条措施”和攻坚破局“八个一律”措施，联合教育厅全面推广“法治班主任”制度，体系化、机制化推进未成年人违法犯罪预防治理工作。司法行政系统将未成年人法治宣传教育纳入全省普法规划，落实“谁执法谁普法”普法责任制，以普法责任清单明确法院、检察院、民政、教育、公安、妇联、团委等部门普法主体责任。

惩防并举 刚柔相济 筑牢司法保护全链条防线

对侵害未成年人犯罪“零容忍”，对罪错未成年人“教育、感化、挽救”，四川努力做到宽容不纵容、严惩不滥罚。法院系统依法严惩侵害未成年人犯罪，少审庭将“特殊、优先、双向、全面”的司法保护理念落实到每一起涉未成年人案件中，首推在婚姻家庭纠纷中开展心理疏导和心理咨询项目，推动四川成为全国首家、唯一将心理建设项目经费纳入办案经费的省份；牵头起草《关于性侵害未成年人刑事案件办案指引》，形成材料10万余字，共计182条。检察系统对侵害未成年人犯罪“零容忍”，2025年起诉侵害未成年人犯罪3539人；2025年以来，规范适用附条件不起诉，超过95%的被附条件不起诉未成年人走上正途；联合省法院、公安厅、司法厅出台13条举措落实未成年人犯罪记录封存制度。公安厅制定《四川省公安机关实施未成年人干预矫治工作指引》，实现12类教育执法文书全部网上开具，推动全省强化专门学校建设和专门教育工作，探索设立公安主导型观护基地85个，今年以来已对1.7万名严重不良行为未成年人采取矫治教育措施。

关口前移 校园深耕 让法治力量沉到孩子身边

最好的保护是预防。四川推动保护力量下沉、关口前移，从“校级”到“班级”，从“事后处置”到“事前干预”，从“线下”到“云端”。目前，“法治班主任”制度已在8965所中小学校（含中职）配备超2万名法治班主任，累计发现干预3564起涉校涉生矛盾纠纷，预警预防2011起涉校涉生警情案件发生；2026年1月至8月，全省“侵未”案件和受害人数分别下降9.2%、10.33%。省委网信办指导推出“蜀护未来·e网平安”未成年人网络安全系列课程，推动网络安全研究与教育实践深度融合；达州、点线面”未成年人网络普法工作法获评2025年全国网络法治宣传精品案例，乐山“一路护航”党员行动队建立网络权益快速响应机制，泸州“纳爱”未成年人网络保护共护工作站入选全国公益行动计划。法院系统全省2000余名法官、法官助理担任中小学法治副校长，通过常态化履职清单，规范工作流程，推动角色从“挂牌兼职”向深度参与校园治理转变，实现法治教育常态化、专业化。检察系统全省2500余名检察官在3000余所中小学校担任法治副校长，2025年以来开展法治教育2300余次，覆盖师生和家长113万余人；建成用好全省126个青少年法治教育基地，2025年以来参观人数达40万余人。教育系统严格落实各学段法治课时要求，近9000名法治课教师接受专业培训；举办第十一届全省中小学法治课教师和法治副校长微课比赛，全国总决赛中获1个冠军、1个季军、1个一等奖、3个二等奖，连续四年稳居全国第一方阵。司法行政系统建立四川省“七色光”青少年普法联盟，确定首批联盟成员34个点位及34支队伍，建成省级法治宣传教育基地230个；以“法治四川行”为主题活动为抓手，连续7年开展未成年人保护法、预防未成年人犯罪法纳入重点，累计开展宣讲1.2万余场次，覆盖人数超6700万余人次。

源头治理 数智赋能 从“办一案”到“治一域”

未成年人保护不能止于个案，必须向家庭监护、社会观护、行业治理、数字预警延伸，实现“办理一案，治理一片”。网络空间治理是源头治理的重要一环，网信部门启动未成年人模式专项检测评估，对网站平台、应用程序未成年人模式建设情况进行专业检测，推动平台落实保护主体责任；检察机关与省委网信办建立线索移送常态化机制，协同推动压实平台网络保护责任。家庭保护方面，全省三级法院开展家庭教育指导1000余次，推动家庭教育法定责任落实。检察系统联合妇联组织共建家庭教育指导站100余个，2025年以来开展家庭教育指导3000余次。数字赋能方面，南充市检察院自主研发的强制报告大数据法律监督系统上线运行；遂宁检察机关牵头研发“成长之盾”未成年人保护云平台；达州检察机关推动建成“未成年人保护智慧云平台”预警系统；江油公安建成全省首个未成年人危机干预数字化平台“太白未上”。品牌引领方面，法院以“川法同行”品牌为统领，形成41个少审特色品牌；检察系统打造“天府星火”省域品牌矩阵；成都公安打造“启明星”教官团队；司法厅牵头编写《四川省中小学法治副校长履职实用手册》和图文启蒙版、案例启示版普法读物，在孩子们心里种下法治的种子。

四川的实践表明，未成年保护是一项系统工程，更是一项民心工程。下一步，四川将深化专项行动，完善办案指引，强化网络保护，推动“六大保护”融合发力，为未成年人健康成长撑起法治蓝天。

明确区分情形适用“民刑并行”“先刑后民”

上接第一版

据调研，“民刑交叉”案件中合同纠纷案件占比超过60%，此类案件的正高效率审理关乎市场经济秩序稳定，关乎企业和企业家合法权益维护，关乎民营经济促进法统一正确实施，《规定》专门将“有利于营造法治化营商环境”作为办理“民刑交叉”案件的基本要求之一，并通过具体规则细化落实。比如，对

于“以刑事手段干预经济纠纷”问题，《规定》

在明确刑民可以并行的基本立场后，规定对于当事人以案件涉刑为由申请中止民事诉讼，或有关机关以涉刑为由要求移送案件的，人民法院均应当进行实质审查，不符合条件的不予准许；发现刑事追诉明显不当的，还要将相关线索、证据材料及时移送有关机关。

《规定》自9月22日起施行。

上接第一版

给予2人开除党籍的处分，待召开中央委员会全体会议时予以追认。此前，中央军委已决定给予张又侠、刘振立开除军籍处分。

对张又侠、刘振立的严肃查处，充分彰显党中央、中央军委将反腐败斗争进行到底的鲜

中央政法委举办第二期政法宣传工作培训班

着力提升网络宣传能力

本报讯 记者董凡超 9月14日至17日，中央政法委在福建古田干部学院举办第二期政法宣传工作培训班。中央政法委副秘书长滕继国出席开班式并作动员。

培训班深入学习贯彻习近平党建思想、习近平法治思想和总体国家安全观，紧紧围绕提升网络宣传能力，科学设置课

程，既走进古田会议会址、共和国法治摇篮展览馆开展现场教学，又邀请中央网信部门业务专家和中央新闻网站、党政机关网络大V进行专题辅导，还组织全体学员开展实战实训，全面提升政治素养和业务本领，推动政法宣传队伍在网上宣传舆论中更好发挥宣传员、引导员、战斗员、信息

员、联络员作用。

参训学员一致表示，在即将迎来新中国成立77周年华诞和红军长征胜利90周年的喜庆时刻，来到红色圣地经受思想淬炼、参加业务培训，进一步坚定了初心使命，找准了职责定位，提升了能力素质，一定要把所学、所思、所悟转化为做好政法宣传工作

的切实行动，紧紧围绕政法中心工作讲好政法故事，传播法治声音，营造正能量充盈的政法舆论场，为建设更高水平平安中国法治中国凝聚广泛社会共识。中央政法各单位和各省级党委政法宣传处处长，部分省、市、县及基层政法机关宣传业务骨干，中央政法媒体有关同志参加培训。

传承古田会议精神锻造政法宣传铁军

中央政法委第二期政法宣传工作培训班侧记

□ 本报记者 董凡超

初秋的闽西，青山叠翠，白墙黛瓦。福建古田干部学院迎来了中央政法委第二期政法宣传工作培训班的学员——中央政法各单位和各省级党委政法宣传处处长、部分省市县和基层政法机关宣传业务骨干、中央政法媒体有关同志，齐聚一堂，共同经历了一场政治能力“补钙”、业务本领的“充电”、责任担当的“淬炼”。

97年前，一场改变中国革命命运的重要会议在龙岩市上杭县古田镇召开，“思想建党、政治建军”的原则在这里确立，古田会议精神如炬火般跨越近百年时空，始终照耀着党和人民事业的前行之路。

9月14日至17日，在即将迎来新中国成立77周年华诞和红军长征胜利90周年的喜庆时刻，中央政法委在革命圣地举办政法宣传工作培训班，让学员在实地教学中感悟思想伟力，汲取奋进力量。

凝心铸魂

9月16日清晨，培训班全体学员走出课堂，深入古田会议会址群，开展了一场别开生面的现场教学活动。

清晨的古田会议会址，“古田会议永放光芒”八个大字迎着朝阳熠熠生辉。学员们列队步入，神情庄重，心愫激荡。

讲解员同志细细讲述，特别引导学员观看会址后厅地面，一处处斑驳的炭痕映入眼帘。1929年寒冬，古田会议在此召开，与

蓄力赋能

在共和国法治摇篮展览馆，镇馆之宝《法庭日记》吸引了众多学员的目光。作为全国现存最早的红色法治报刊，它用朴素的文字记录审判案例，传播法律知识，正是苏区时期政法宣传工作的生动缩影。

“当年的革命先辈非善于运用报刊、宣讲、布告等群众易于接受的形式，把法治理念传递到工农群众之中，让法律扎根于人民、服务于人民。”一位学员深受触动地

说，这启示我们，宣传工作从来都是法治建设不可或缺的重要一环。

现场教学不拘泥于单向讲授。在会址旁的老树下，培训班临时组织了一场“树荫听训”。没有讲台，没有课件，学员们围坐一圈，围绕政法宣传工作中的实际困惑展开热烈讨论。

“会址的故事为什么能打动人心？因为这里没有坐而论道，讲的是一张张照片、一个个历史印记背后的鲜活故事。”一位学员率先发言：“干好政法宣传工作也要‘沾泥土、带露珠、冒热气’，春风化雨，动人心弦。”

学员们你一言我一语，讨论深入而务实。大家纷纷感到，现场教学带来的不仅是历史的震撼，更是工作理念上的启发——政法宣传工作要善于从历史中找方法、从实践中找共鸣。

现场教学接近尾声。返程前，多位学员再次回望古田会议会址。

“以前觉得古田是一枚定格在历史转折点的金色徽章，今天走了一遍，发现它更是一本活的教材。”一位学员说：“古田会议会址是原址，看到了‘第一套正规军装’的真容，《法庭日记》是原件，那种在迷茫中作出坚定选择的信念，也是真挚的。”

返程路上，学员们仍在畅叙所思所悟、共话成长收获。

山上山下，风展红旗如画。

扬帆奋进

“正当其时，如饮甘醇！”这是记者在采访中听到最多的评价，也是学员们参加此次培训班的共同感受。

共同擘画中美关系新篇章

相知相亲，夯实两国关系民意基础

物贸易额同比增长13.7%。截至今年7月，美国在华累计设立外资企业已超8.4万家。

按照两国元首的共识，中美经贸团队举行多轮磋商，稳定两国经贸关系和市场预期，为维护全球产业链供应链稳定发挥重要作用。

“中美‘合则两利，斗则俱伤’是经过实践反复验证的常识，中美‘相互成就、共同繁荣’是看得见、摸得着的实景。”习近平主席指明了中美关系的正确方向。

今年是“十五五”开局之年，中国正在以高质量发展全面推进中国式现代化。今年也是美国独立250周年。两国进入各自发展关键阶段，新的合作机遇不断涌现。

不久前，中国企业代表团访问美国盐湖城、芝加哥、华盛顿等地，同120余家美国企业和机构座谈。双方合作意愿依然强劲，共享“中国机遇20”的共识加速凝聚。

中国超大的市场规模、完善的产业体系和蓬勃的创新活力，为包括美国企业在内的全球企业提供广阔舞台。美国行业人士普遍认为，在绿色能源、数字经济、人工智能、生物医药等前沿领域，两国企业合作潜力巨大。

代表约70家企业的俄亥俄州哥伦布中美商会会长凯特·沙利文说，从两国合资太阳锂电池企业“照亮美国”公司的成功运营中，可以看到美中合作的机遇和潜能，“两国企业合作建立在广泛的、真实的供需关系之上。”

“期待两国元首保持战略沟通，带给市场和两国企业更稳定、长期的预期和信心。”美中绿色能源促进会会长王麒说。

人民法院以高水平司法审判筑牢平安之基

模式提供全流程司法服务，助力群众化解纠纷“最多跑一地”。

这是人民法院全面融入综治中心规范化建设交出的成绩单。

近年来，人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，主动融入基层社会治理，推动矛盾纠纷源头化解，就地化解；深化多元纠纷化解解，提升基层治理效能——

最高法院规范民事立案与调解工作，自2025年起将民事立案前调解调整为立案后先行调解，做到立应立立，能调尽调、当判则判、实质解纷，切实保障群众诉权。2025年上半年，全国法院先行调解案件1369.71万件，调解成功703.15万件；今年上半年立案满意率达91.27%，同比提升1.2个百分点。

值得一提的是，近年来，人民法院全面构建立体化解纷机制。最高法院同18家中央单位建立“总对总”多元化纠纷解决机制。截至今年6月底，“总对总”合作单位共有3.8万家调解组织，9.9万名调解员入驻或对接人民

法院调解平台开展调解工作。2023年至今年6月底，累计调解纠纷520.2万件，调解成功348.9万件。地方法院广泛吸纳社会力量参与解纷，推进调解平台“三进”工作，就地化解纠纷251万件，做到“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”。

此外，最高法院同中央单位共建多元解纷案例库，截至今年9月16日，收录调解、仲裁、行政复议等非诉讼方式成功化解解纷的典型事例2000余篇，覆盖多类纠纷常见多发的重点领域，引导群众优先选择非诉方式解决纠纷。

传递司法保护温度

消费者权益保护、未成年人保护、执行等领域直接关乎民生，人民法院做深做实为人民司法，精准施策，切实维护群众合法权益；解决群众急难愁盼，传递司法保护温度。

在强化消费者权益保护方面，最高法院出台关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释，发布多批食品安

上接第一版

2023年至今年上半年，全国法院一审审结危害食品安全犯罪案件16476件，判决生效28975人；审结危害药品安全犯罪案件8804件，判决生效17170人，有力维护了人民群众“舌尖上”和“针尖上”的安全。最高人民法院单独或会同有关部门发布司法解释和规范性文件，将“实行最严厉的处罚”的决策部署落实到规范层面，构筑维护食药安全的严密法网。

依法惩治网络暴力违法犯罪。2023年9月，最高法、最高检、公安部联合发布《关于依法惩治网络暴力违法犯罪的指导意见》，明确严惩网暴发起者、组织者及屡教不改者；明确网暴他人，不仅要承担民事责任，严重的还要承担刑事责任；明确适用公诉程序的情形。人民法院严格执行法律和司法解释等规定，对网络暴力特别是网络“开盒”相关犯罪，始终坚持从严惩处立场，坚决筑牢法治防线。

提升基层治理效能

截至今年上半年，近3000家基层法院实质性入驻县级综治中心，对接2.57万余个乡镇综治中心，通过“常驻+对接”“线上+线下”