

国家矿山安全监察局印发意见加强国有煤矿企业安全生产 国有煤矿企业要在安全治理中走在前作表率

□ 本报记者 蒋起东

国有煤矿企业既是保障国家能源安全的主力军，也是全国煤矿安全生产的“稳定器”，加强国有煤矿企业安全生产工作至关重要。

近日，国家矿山安全监察局印发《关于进一步加强国有煤矿企业安全生产工作的意见》（以下简称《意见》），旨在常态化推进矿山安全“八条硬措施”硬落实，推动国有煤矿企业在安全治理模式向事前预防转型中走在前，作表率。《意见》共九条，围绕培优建强领导班子、健全技术管理体系、完善安全责任体系、抓实安全教育培训、落实安全投入保障、推进开采方式变革、坚持地质先行原则、严格风险分级管控、加强救援队伍建设等方面提出具体要求。

培优建强班子 压实安全责任

企业作为市场经济活动的主体和直接参与者，其领导班子特别是主要负责人履行安全生产职责情况，直接决定了安全生产状况的好坏。

《意见》把培优建强领导班子置于首位，要求集团公司总部必须明确班子成员分管煤矿技术、安全生产，强化下级涉煤企业领导班子专业化建设，注重推荐或者选拔具有煤炭相关专业学历，或者长期从事煤炭生产经营管理工作的人员进入领导班子；积极支持煤矿上一级企业优先推荐选拔具有“五职”矿长从业经历人员担任董事长、总经理，并明确班子成员分管煤矿技术（或者担任技术负责人、总工程师）、安全生产。

技术管理是煤矿安全生产管理的基础和核心。《意见》要求集团公司健全各层级以总工程师为首的安全生产技术管理体系，明确承担煤矿技术管理工作的具体部门，建立健全包含技术方案编制、技术论证评审、技术实施监督等方面的技术管理体系。建立健全技术管理决策机制，赋予总工程师重大技术决策最终决策权。

在责任体系方面，《意见》明确国有煤矿企业切实建立健全全员安全生产责任制，加强内部安全管理，确保“层层负责、人人有责、各负其责”的

核心阅读

《关于进一步加强国有煤矿企业安全生产工作的意见》共九条，围绕培优建强领导班子、健全技术管理体系、完善安全责任体系、抓实安全教育培训、落实安全投入保障、推进开采方式变革、坚持地质先行原则、严格风险分级管控、加强救援队伍建设等方面提出具体要求。



工作体系有效运转。集团公司应优化安全管理层级，防止安全责任层层衰减，鼓励煤矿安全副矿长（安监处长）由煤矿上一级或者以上企业垂直管理。

《意见》提出，国有煤矿企业要切实加强安全生产正向激励引导，以健全隐患排查治理全链条管理机制为核心，加快推动煤矿“安全管理由‘他律’向‘自律’”深度转变，要建立重大事故隐患数据库，落实重大事故隐患自查自改、跟踪督办、责任倒查、报告奖励机制。要建立健全事故隐患直报机制，完善一线从业人员事故隐患发现、现场

反馈、整改落实、验收销号、奖励兑现全流程闭环管理渠道，切实打通基层事故隐患治理“最后一公里”。

强化安全保障 推进智能建设

抓实安全教育培训，提升煤矿从业人员素质是防范遏制事故的关键举措和有效途径。

在安全教育培训上，《意见》提出，集团公司应坚持投资于物和投资于人紧密结合，加大投资于人的力度，统筹做好安全培训计划，分层级、分专业、分岗位组织开展培训，并督促煤矿上一级企业落实安全培训责任，建立培训效果跟踪反馈机制。煤矿上一级企业应督促所属煤矿按规定配备机构和人员，监督指导“五职”矿长及从业人员按规定接受专门教育培训及集中脱产培训，未经安全生产教育培训合格的，不得上岗作业。

在安全投入方面，《意见》要求对煤矿或现场急需的安全投入建立应急采购渠道，对所属煤矿安全费用提取和使用情况进行检查。建立健全设备（材料）从采购入企、验收入库、领用安装、检测检验，使用维护到保养报废的全流程管理制度，明确各环节责任主体，确定主要负责人、分管负责人、计划部门、采购部门、财务部门、技术部门以及使用单位的管理责任，严防采购和使用脱节。

推进智能化建设是煤矿安全发展的必由之路。《意见》要求国有煤矿企业应制定煤矿智能化发展行动计划，建立分级分类推进煤矿智能化建设工作机制。在应用场景上，提出打造一批井工煤矿“数字网联、无人操作、智能巡检、远程干预”常态化运行示范采掘工作面，开展露天煤矿“矿车无人驾驶、运卸协同自主作业示范应用；针对打钻、巷修、煤仓疏通、凿岩、铲装、爆破等关键环节和危重岗位，加大智能机器人研发力度，加快高危作业场景“机器减人、智能换人”进度。

《意见》还提出，国有煤矿企业应健全完善煤矿安全生产标准化建设办法和实施规划，突出安全属性和生产实际，因地制宜建立健全涵盖管理

体系、责任落实、措施执行、岗位操作、现场管理、日常检查等动态达标安全生产标准化管理体系。

坚持地质先行 筑牢应急防线

地质工作是煤矿安全生产、灾害治理的基础和前提。

《意见》坚持地质先行原则，要求集团公司建立隐蔽致灾因素普查工作检查督导制度，常态化开展普查；煤矿上一级企业技术负责人（总工程师）应组织相关部门对所属煤矿隐蔽致灾因素普查进行技术指导、报告审查和跟踪监督，督促煤矿清查实查全查准隐蔽致灾因素，严格落实治理措施，建立完善动态普查台账。

在风险分级管控方面，《意见》明确集团公司应建立健全并督促落实煤矿安全风险分级管控制度和事故隐患排查治理制度，建立完善安全风险辨识评估、管控和警示报告机制，落实分级管控治理措施，煤矿主要负责人和分管负责人应按规定定期组织生产、技术、安全、计划、经营、采购、财务、工会等部门开展覆盖各系统、各环节、各岗位的全面安全风险隐患排查，系统分析安全风险隐患成因，落实管控和整改措施。

提升应急处置能力是积极应对各类事故灾害的最后屏障。《意见》鼓励矿山救护队由煤矿上一级或以上企业垂直管理，要求科学编制应急救援预案，配足应急物资装备；每年至少组织一次全员应急救援培训，每半年至少组织一次应急演练。《意见》还特别明确，国有煤矿企业应严格落实紧急撤人制度，赋予所有现场作业人员，带班值班人员在出现事故征兆等紧急情况下及时撤人的权力。

在事故报告制度方面，《意见》要求，煤矿发生事故（包括涉险事故）后，现场有关人员应立即报告煤矿负责人；煤矿负责人接到报告后应当于1小时内报告事故发生地县级以上人民政府煤矿安全监管部门，同时报告国家矿山安全监察局省级局；发生较大及以上等级事故的，可直接向省级人民政府煤矿安全监管部门和国家矿山安全监察局省级局报告。

黄石源头纠治“乱检查”护航高质量发展 13个重点行业领域实现常态化“综合查一次”

规范涉企行政检查

□ 本报记者 何正鑫
□ 本报通讯员 盛素云

“以前各部门分开来检查，一个月要接待好几拨，现在几家单位约好一起上‘门’一次体检，省心多了。”湖北黄石大冶市一家兽药店负责人说。

今年7月，大冶市农业农村局、大冶市市场监督管理局等多家执法部门对该企业同步开展“综合查一次”联合检查。执法人员对照联合检查清单，同步完成动物防疫检疫、兽药经营规范、饲料及添加剂质量安全等多个检查事项。

多头检查、重复检查、随意检查，曾是不少市场主体反映强烈的执法痛点。近年来，黄石市坚持制度筑基、数字赋能、数智闭环，推动涉企执法检查从“多次上门”转向“一次体检”，把“无事不扰、有事必管”落到实处，持续提升市场主体的法治获得感。

管住“乱检查”

改革推进，制度是根基。黄石从源头规范涉企检查行为，划清执法权责边界，刚性落实“清单外无检查”，从制度层面管住随意检查、多头检查。

黄石市委、市政府将“扫码入企”“综合查一次”改革列入市委常委会工作要点和市政府重点工作，市、区两级分层试点，压茬推进。2025年8月，黄石市“扫码入企”系统正式上线试运行，将全部执法主体、执法人员、检查事项、市场主体纳入平台统一管理。

郑州“四轮驱动”推进涉税监管变革

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 徐斌斌

针对涉税专业服务机构数量激增，监管力量分散、执业水平参差不齐等难题，今年以来，郑州市税务局选派46名党建指导员下沉一线，在税务师事务所全部入户悬挂“党建公示牌”，并邀请100余名涉税专业服务机构党员群众沉浸式体验办税缴费服务，零距离感受智能办税服务流程并提出意见建议，推动党建业务双融双促。

扎口管理实现分散管理向协同治理转变。针对涉税专业服务机构监管存在职责不清、标准不一、数据分散等困境，基层税务分局疲于应付却

难见实效的问题，郑州市税务局持续探索优化集中管理新模式、新举措，推动涉税专业服务机构提质增效，将原本分散在102个管理分局的涉税专业服务机构，统一归口至12个专业化税源管理分局并配备31名专职人员，打造“一个口子进、一支队伍管”的新格局。

数智风控实现数据监管向智能天网升级。郑州市税务局率先上线“涉税专业服务监管平台”，整合财务报表、发票开具、代理许可、人员社保等多维数据，构建覆盖“全环节、全流程、全要素”的立体化风险扫描模型。

信用激励实现守信激励与失信惩戒并举。郑州市税务局依托官网、“郑好办”App等渠道，以TSC5信用评级为核心，向社会公开涉税专业服务机构基本情况、信用积分、服务户数等核心信息，营造“守信受益、失信受限”的行业氛围。同时，联合行业协会推行简单事项“一表通查”，落实跨层级约束，企业已接受市、区级同类执法检查的，

原则上不再重复开展检查。

大冶市创新推行“计划统筹+智能拼单”工作模式，各执法部门按期报送年度检查计划，平台自动比对识别同一企业、同一时段的重复检查任务，主动推送拼单提醒。

今年4月，平台监测到两家执法单位拟在相近时段，对当地某企业开展现场检查，及时触发拼单提示，两部门随即合并开展联合检查，从源头上杜绝二次上门扰企。

黄石经济技术开发区·铁山区探索“1+7”联合检查流程，以一次联合检查为载体，同步落实安全体检、执法预告、普法宣传、事中说理、约谈催办、立行立改、难题化解七个环节，在排查隐患的同时，现场指导企业整改。

黄石市司法局汇总20家执法单位共845项指导清单，推动执法重心从事后处罚向前指导转变，推动全市树立“预防为主、注重服务”的执法导向。

针对基层有关“综合查一次”等实操难题，黄石市司法局本级编制改革常见问题解答，大冶、黄石经济技术开发区·铁山区等地配套编制工作手册，围绕检查报备、联合实施、结果反馈等全链条流程细化操作标准，确保基层执法看得懂、可操作、能落地。

监管“不打扰”

靠墙的几块大屏幕上，黄石市重点排污单位的废水、废气排放数据正24小时不间断滚动更新。值守人员在屏幕前，一有红色异常数据弹出，便及时跟进核实。

这是《法治日报》记者近日在湖北省黄石市生态环境局信息管理创新中心看到的一幕。

黄石着力打通跨部门、跨领域、跨层级监管堵点，推动监管模式从传统线下巡查向“线上智能监测、线下精准核查”转变，依托平台对检查对象分级分类标识，实施差异化监管，兼顾减负实效与监管效能。

推行无感智慧监管。大冶市梳理公示15项无感执法事项，能线上核查的不线下打扰；自然资源部门依托线索排查系统研判用地采矿隐患，减少不必要的实地踏勘；市场监管部门借助“互联网+明厨亮灶+AI识别”，对城区餐饮单位后厨开展线上非现场检查，发现风险线索及时线下处置……

实施信用分级分类监管。黄石市结合企业公共信用评级、行业风险等级，既往执法记录实施差异化管理。生态环境部“依托正面清单，重污染天气绩效分级，生态环保信用评价等差异化监管制度，对环境信用良好，环境管理规范，治污水平高的守法模范企业实施”正向激励、无事不扰”的监管模式。

黄石设立31个行政执法监督联系点，聘任56名社会监督员，企业可通过“扫码入企”系统评价端口对每次检查进行线上评价留言，把评判权交给市场主体。

黄石还将“扫码入企”平台落实情况纳入专项整治，定期对扫码记录，排查漏扫漏报行为，制发监督文书督促整改。同时将行政检查案卷纳入年度评查，倒逼执法程序规范。

“我们将持续深化‘扫码入企’‘综合查一次’改革，进一步整合监管事项，优化智慧监管手段，压紧压实监督闭环，不断规范涉企检查行为，提升助企惠企服务质效，为建设鄂东区域中心城市、服务中部地区崛起筑牢坚实法治保障。”黄石市司法局党组书记、局长谢先全说。



江西省萍乡市消防救援局近日举行“昭洋蓝焰”巾帼志愿服务队授旗仪式，标志着全市首支由女消防队员组成的巾帼消防志愿服务队正式组建。该服务队旨在充分发挥巾帼力量，深耕基层消防安全治理，以柔性宣传和贴心服务，把消防安全知识送到千家万户，助力构建全民参与、共建共享的消防安全格局。图为巾帼消防志愿服务队队员灭火演练现场。

本报记者 黄辉 本报通讯员 李科 摄

全面推进美丽中国建设

□ 本报记者 孙立昊洋

塞上秋，万象新。

9月2日至4日，《法治日报》记者跟随陕西省委宣传部组织的“活力中国调研行 万千气象看陕西”主题采访活动走进陕西省榆林市，探访这座能源之城在转型升级、生态共生、文化传承领域的鲜活实践。

煤化工迭代升级低碳转型开新局

作为国家现代煤化工产业示范区和能源革命创新示范区，榆林正在把煤炭资源的价值从“燃料”向“原料”“材料”深度延伸，走出一条煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展的特色路径。

“目前，二期工程正加快推进，作为最大单体项目，整体进度较一期提前60天，后续按照计划在2027年底实现整个流程全部打通。”在陕煤集团榆林化学有限责任公司二期项目建设现场，工程管理部经理张博说道。

据了解，陕煤集团榆林化学二期建设项目将探索煤基烯烃和煤基芳烃耦合发展的新路径，生产高附加值材料、电池电解液溶剂、可降解材料及特种油品等4大类36种产品，项目实现了现代煤化工、石油化工、精细化工，乃至高分子材料既融合又错位的发展新路径，构建了一头多尾、灵活摆尾的产业格局。

目前，榆林市已落地国家能源投资集团有限责任公司、陕煤集团等一批龙头企业，形成现代煤化工产业体系，2个千亿级产业集群，4个百亿级产业集群覆盖煤制乙醇、煤制清洁燃料、精细化工等多个赛道。

生态经济协同铺就乡村全面振兴路

走进横山区的稻蟹基地，种植大户乔俊宏蹲在田埂上捞起一只青壳白肚的稻田蟹，笑着向记者展示：“引进稻蟹共生的模式，现在一亩地的收益大半都来自螃蟹，稻田反倒像给螃蟹搭了个天然生长的好房子。”

据介绍，榆林市横山区稻蟹综合种养产业始于2012年，十余年来历经试探索、技术攻关、规模化提质增效三个阶段，选育出适配本地水土的辽蟹“光合1号”，合理控制养殖密度，应用微生态制剂、活饵培育等技术，持续提升种养收益。

2025年，横山稻蟹绿色循环模式入选全国水产技术推广典型案例，产业综合产值突破1.6亿元，成为黄河流域生态农业、乡村振兴示范样板。

生态农业的提质突破，不仅体现在特色种养，更彰显在粮食高产稳产上。靖边县红墩界镇联合村的田彦均，村民樊新明摸着自家的玉米秆自豪地向记者介绍：“我这200亩玉米示范田平均亩产高达1453.63公斤，一举刷新陕西省春玉米百亩规模单产纪录，位居当年全国第三高产纪录！”

亮眼产量的背后，是“良田、良种、良法、良机”的协同创新，在农业技术人员的持续指导下，樊新明选用适配高密度种植的小穗型品种，采用精准播种机、通过水肥精细化管理，在陕北风沙大的自然条件下依然实现了高产突破，为陕北旱区现代农业发展提供了可复制、可推广的实践经验。

民间艺术活化焕发新机新活力

榆林地处陕甘宁蒙晋五省区交界，九曲黄河与万里长城在这里交汇，游牧文化与农耕文化在这里交融，孕育出兼容并蓄、独具魅力的地域文化。

近年来，榆林市横山区坚持传承与保护并重，加大了横山老腰鼓的研究和保护力度，充分发挥基层新时代文明实践站、所和文化站的作用，培育新时代横山老腰鼓传承人，同时，结合“横山非物质文化遗产进校园”品牌活动，将横山老腰鼓作为一项内容来抓实，真正让非遗项目融入课堂，成为校园特色。

“横山是中国秧歌之乡，陕北民歌之乡、曲艺之乡，光是区里的非遗项目就有46项，其中1项国家级、7项省级，横山老腰鼓、陕北民歌、陕北剪纸都是响当当的招牌。”横山区文化馆馆长高启峰介绍说。

如今，榆林市横山区整合横山老腰鼓、陕北说书、陕北民歌三大本土非遗资源，组建专项展演团队，持续推动三项非遗组团出海，系统对外传播，依托国际文旅展会、中外文化年、海外民俗节庆等多元平台，认真做好“非遗+文旅”海外打包推介，远赴欧洲、东亚多地开展展演交流，以文化软实力赋能陕西对外开放与区域品牌建设，有效提升了横山“非遗”的国际辨识度与影响力。

从能源产业迭代升级，绿色生态富民兴村，到非遗文化活化出圈，塞上榆林立足资源禀赋、聚焦高质量发展，在产业转型、生态保护、文化传承的多维赛道上稳步前行，用实干与创新书写了人与自然和谐共生的发展答卷，为陕西现代化建设注入了鲜活、强劲的榆林力量。

八部门印发《促进智能家居消费行动方案》

本报讯 记者王策 近日，商务部会同工业和信息化部、民政部、财政部、自然资源部等八部门印发《促进智能家居消费行动方案》（以下简称《行动方案》）。

商务部消费促进司负责人表示，《行动方案》坚持目标导向、问题导向，针对智能家居消费的增长点及存在的堵点卡点，提出扩大优质智能家居供给，完善智能家居标准体系，优化社区便民服务等七条举措，重点从供需协同、多元融合、精准服务、便民服务等方面发力。

在供需两端，《行动方案》提出，鼓励生产企业加强智能家居产品研发，支持家居卖场、购物中心等设立智能家居体验中心，全屋智能和数字家庭样板间；同时，引导金融相关产品加大对智能家居消费等贷款支持力度，积极支持消费者购买智能家居相关产品。

针对智能家居互联互通方面存在的堵点，《行动方案》着力推动打造多元融合生态，明确完善智能家居产品智能化分级评价标准体系，加快制定实施智能家居互联互通等强制性国家标准，加速推动全屋智能一体化融合发展。

围绕消费者差异化需求，《行动方案》提出加快培育一批大型家装企业和平台，推出个性化、多样化装修套餐，大力发展定制式、订单式、预约式服务。针对老年群体的消费需求，引导企业推行适老化设计，进一步丰富适老化智能家居供给。

聚焦家居家装领域配套服务便利问题，《行动方案》进一步延伸便民服务链条，提出指导各地科学合理设置废旧家居回收网点，鼓励企业提供“送新+收旧”“互联网+回收”等服务，支持在具备条件的街道、社区设立家居焕新综合服务站点，整合各类便民惠民服务。

2026年侵权假冒伪劣商品全国统一销毁行动开展

本报讯 记者万静 国家质量强国建设协调推进领导小组办公室，国家市场监督管理总局近日联合组织开展2026年侵权假冒伪劣商品全国统一销毁行动，全国25个省（区、市）同步开展侵权假冒伪劣商品销毁工作。

此次行动共销毁侵权假冒伪劣食品药品、服装鞋帽、烟酒、化妆品、盗版出版物、燃气灶具、汽车配件、电子电器、消防产品等200多个品种，涉及诸多国内外知名品牌，总量达4938吨，货值约58.8亿元，全部采取绿色环保方式进行无害化处理。

近年来，各地区、各部门深入贯彻党中央、国务院决策部署，聚焦社会关注、民生关切，持续深化重点领域、重点产品、重点环节治理，不断加大保护知识产权和打击侵权假冒工作力度，连续组织开展侵权假冒伪劣商品统一销毁行动，有力保护了消费者和权利人合法权益，在助力质量强国和知识产权强国建设、营造市场化法治化国际化一流营商环境等方面发挥了积极作用。