



法治日报
星期五
2026年9月18日

法治政府

05
专刊

编辑/李立娟
美编/李晓军
校对/薛佳乐

LEGAL DAILY

破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点专项行动取得阶段性成效 发现并督促废止修改违规文件3500余件

□ 本报记者 万静

党的二十届四中全会对“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”“破除地方保护和地方保护主义”作出部署。今年5月，国家市场监督管理总局部署开展破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点专项行动，紧盯人民群众和经营主体关心关切，立足市场监管职能，依法破除顽固性强、涉及面广、危害性大、企业反映最为强烈的四类卡点堵点问题，充分发挥信用、竞争、质量、计量、标准、认证等监管利器，推动统一市场基础制度规则出台，曝光典型案例，面向社会公开征集线索，深化与企业常态化沟通，努力优化市场竞争环境。近日，市场监管总局召开专题新闻发布会，介绍专项行动开展四个月以来的进展情况和取得的阶段性成效。

废止地方标准7400余项 打通商品要素流通堵点

民用水表、燃气表是群众日常生活中最基本的计量器具，对于“两表”的生产销售，需出厂检定和首次强制检定合格后方可使用，企业跨省销售面临重复检定，延长了产品上市周期，增加了经营成本，也制约了区域市场一体化的进程。

近日，市场监管总局批复在长三角地区开展民用水表、燃气表出厂检定与首次强制检定合并实施互认试点，这是落实全国统一大市场部署的具体举措，旨在破除行政壁垒，消除公平竞争堵点，推动要素资源畅通流动。

按照要求，在沪苏浙皖三省一市范围内，由省级市场监管部门核发的“二检合一”资质及检定结果，在长三角全域内通用，无需重复检定，这一举措从制度层面打破了行政区划限制，实现了全国首次在区域范围内的计量检定结果互认。

从各地改革实践看，“二检合一”实施后产品交付周期平均缩短50%，进一步节省运输、送检成本。企业的产品只要在长三角任何一个地方通过检定后，就可以畅通销售到整个区域市场，进一步压缩产品从出厂到投入市场的周期，切实降低企业负担，为区域一体化发展提供可复制、可推广的“长三角样板”。

与此同时，也有不少质疑声音提出，放宽检测会不会降低标准，损害老百姓切身利益？

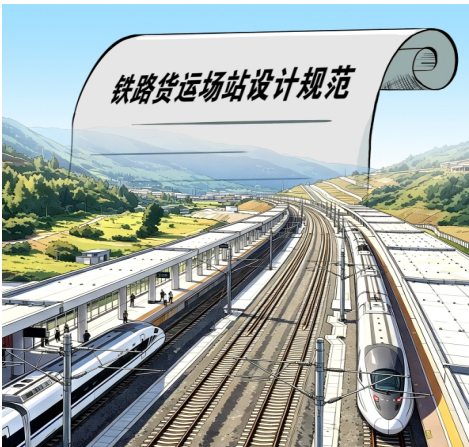
国家铁路局发布《铁路货运场站设计规范》

本报讯 记者**蒋起东** 国家铁路局近日发布铁路行业工程建设标准《铁路货运场站设计规范》（以下简称《规范》），为铁路货运场站高质量建设、规范化发展提供了明确指引和根本遵循，更好服务经济社会发展和人民群众生产生活需求。

铁路货运场站是国家物流网络的核心节点，承担着多式联运、货物集散、保通保畅的重要功能，是保障产业链供应链稳定的关键支撑。目前，我国3000余个铁路货运场站高效运转，年货运量达52.8亿吨，为畅通国内大循环、推动多式联运发展筑牢了坚实基础。

近年来，我国正深入实施交通强国建设、物流提质增效降本、多式联运攻坚等国家战略，物流行业朝着规模化、集约化、智能化、绿色化方向加速发展，如何推动场站迭代升级，实现更智能、更绿色、更高效运营，助力铁路货运从“运得出”向“运得省、运得快、运得畅”转型升级，成为行业发展的重要课题。

《规范》在全面总结铁路货运场站建设实践经验和科研成果基础上，贯彻落实质量优先、安全可靠、联运高效、节约资源、环境保护等原则，注重总体设计和接口设计，统一了铁路货运场站设计要求，明确提出货运场站设计兼顾集约高效与经济适用要求，引导货运场站设计遵循适度超前、不致超前原则，明确了差异化、专业化铁路货运条件下的运输组织和功能区布局要求，规定了集装箱等功能力多式联运一体化布置，提升了货运场站利用效率，提出集装箱、冷链等功能区设计及设备信息化、智慧化要求，明确危险货物功能区设计内容，为保障铁路货运场站建设运营质量安全提供了重要技术支撑。



核心阅读

今年5月，国家市场监督管理总局部署开展破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点专项行动，紧盯人民群众和经营主体关心关切，立足市场监管职能，依法破除顽固性强、涉及面广、危害性大、企业反映最为强烈的四类卡点堵点问题，充分发挥信用、竞争、质量、计量、标准、认证等监管利器，推动统一市场基础制度规则出台。专项行动开展四个月以来，取得了阶段性成效。



对此，国家市场监督管理总局计量司副司长张晓明向记者介绍：“在为企业减负的同时，我们始终保障消费者权益放在首位。通过构建‘企业自查+市县监督+省级飞检’三级风险防控体系，压实企业自查主体责任，强化市县日常监管，做到以查促改、以管促优，确保放得更开管得住。”

水表燃气表的改革，还只是这次专项行动的一个缩影。专项行动精准锁定的是企业反映最为强烈的四类卡点堵点问题：妨碍企业公平准入自主经营问题；限制商品要素自由流动问题；资质认定内外有别问题；不当实施信用评价设置招标投标区域壁垒问题。

四个月过后，专项行动清除隐性壁垒的成效表现十分亮眼：

标准障碍有效破除。深入推动地方标准管理制度改革，组织31个省（区、市）全面开展地方标准清理，截至6月底已废止地方标准7400余项，批准发布多式联运单证业务流程规范等多项国家标准，促进交通物流降本提质增效。持续推进行业标准有序转

化为国家标准，加快构建协调统一的标准体系。

区域互通更有支撑。批复长三角计量器具生产企业“二检合一”强制检定证书互认试点，实现优质计量器具“一次检定、区域通行”。推进实施跨区域质量强链联动项目，形成一批资源共享的机制和做法。

以案促治发布典型案例 有力恢复市场竞争秩序

专项行动开展以来，市场监管总局陆续发布了两批破除妨碍统一市场和公平竞争卡点堵点专项行动典型案例。第一批案件聚焦行业企业反映强烈的不当实施招标投标信用评价问题。有的地方设置区域壁垒，让外地企业在工程建设、工程监理领域“难进门”。对此，市场监管总局会同相关六个省份市场监管部门调查处理了六省（区）有关违法行为，并以点上的案件办理推动面上的系统治理，采取跨部门风险会商、防范预警提示等举措，促进优化完善招标投标信用管理制度规则，实现从个案纠治向源头治理、系统施治延伸。

第二批案件聚焦企业反映强烈的妨碍公平准入问题。有的地方在互联网上网服务、垃圾清运等领域，通过设定歧视性资质、签订排他协议等方式设置不合理门槛，排斥外地经营者公平参与市场竞争。对此，市场监管总局指导相关省市场监管部门依法调查，督促问题整改，有力恢复市场竞争秩序。

市场监管部门强化监管执法，公平竞争环境更加优化，诸多不当市场干预得到有力纠正。

市场监管总局披露的数据显示，上半年各地市场监管部门公平竞争审查抽查发现并督促改正、修改妨碍统一市场和公平竞争的违规文件3500余件，约谈相关政府部门51次。依法立案调查滥用行政权力排除、限制竞争案件45件，办结37件。

同时，重点领域竞争秩序持续向好。市场监管总局开展反垄断执法护企专项行动，紧盯平台经济、医药、公用事业等重点领域，办结垄断协议和滥用市场支配地位垄断案件13件。开展反不正当竞争专项执法，严查虚假宣传、网络“互黑”“互踩”、商业诋毁等重点领域违法行为，办结一批典型案例，形成有力震慑。

此外，智慧监管效能也显著提升。市场监管总局推进网络交易监管“一库一码一系统”建设，部署开展重点直播营销活动交叉监测，处置违法线索4000余条；

张启昌：七载复议路 拳拳为民心

行政复议先锋

□ 本报记者 徐鹏

2019年，有着34年基层司法行政工作经历的张启昌，调任青海省海东市互助土族自治县司法局行政复议与应诉中心主任，踏上行政复议岗位。面对全新领域，他从零钻研，迅速成长为业务行家里手。

七载耕耘，初心如磐。张启昌始终践行“复议为民”，搭建起政府与群众沟通的“连心桥”。2022年2月，他获评“全国复议为民促和谐专项行动先进个人”，是青海省唯一获此殊荣的个人。

勤学苦练强能 深耕复议主责

“复议工作不仅专业性强，而且群众期盼高。”张启昌说。办案过程中，他严把事实关、证据关、法律适用关，审慎对待每一项诉求，核查每一份证据。七年里，他参评全省的行政复议案卷中，优秀案卷占比达45%。

为打通行政复议体制堵点，破解过去复议职责分散、群众申请渠道不统一、办案标准不一的现实难题，张启昌推动互助县在全省率先完成县级行政复议办公室挂牌运行、行政复议委员会组建工作，为县域行政复议规范化改革筑牢坚实的制度根基。

在此基础上，他牵头起草《互助县人民政府行政复议委员会工作规则》《互助县人民政府行政复议案件审理评议组工作规则》等一系列制度文件，报请县政府常务会议审议通过后实施，进一步规范案件受理、审理、评议，决定全流程。改革落地后，互助县行政复议案件质量明显提升，复议工作持续走在海东市前列。

“行政复议绝不是简单履行法定办案程序，要通过个案的办理，实质化解行政争议，规范行政执法行为，守护群众合法权益。”在张启昌看来，这就是复议工作最实在的价值。

坚持调解优先 源头化解矛盾

行政复议不仅是法律程序，更是连接政府和群众的桥梁纽带。为此，张启昌摒弃机械办案、就案办案的固化思维，牢固树立“调解优先、案结事了”工作理念，坚持源头治理，柔性化解行政矛盾。

高寨西村村民马某心里，压着一块盘桓十年的“大石头”。早在2014年土地征收之时，马某实际耕种的1.75亩土地，被认定属于违法开荒，无土地经营权证，未纳入征收登记范围，拿不到相应征地补偿，在马某看来，这是自己常年耕耘的土地，理应享有补偿待遇。为此马某反复奔走信访，诉求却迟迟得不到妥善回应。万般无奈之下，马某向复议机关提交行政复议申请。

受理该案后，张启昌没有简单依据书面材料



图为张启昌工作照片。

青海省海东市互助土族自治县司法局供图

一驳了之，而是实地走访调查，现场踏勘。全面厘清事实后，他先后组织两次调解。从案卷证据来看，张启昌完全可以直接作出维持的复议决定，走法定程序即可结案。可他心里明白，如果仅仅一纸文书了结案件，马某心中多年的心结并未解开，信访矛盾还会继续延续。马某觉得，土地面积不大，但关乎切身利益，心里十分委屈；而行政机关则认为，土地没有载入经营权证，不应享受征收补偿政策。

张启昌一方面向马某宣讲《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国农村土地承包法》等法律法规，讲清涉案土地无法享受征收政策的法律依据，另一方面细致解读本地土地征收相关政策，引导马某客观看待诉求。

听完细致的释法说理，马某深受触动，当场表示撤回复议申请，一桩历时多年的信访积案得到实质性化解。走出复议中心时，马某紧紧握住张启昌的手感慨：“感谢张主任，是让你我茅塞顿开，化解了我心中积攒了多年的疙瘩！”

敢于动真碰硬 淬炼三度三心

行政复议既要柔性调解化解纠纷，也要敢于依法纠错，守护群众和经营主体合法权益。

在办案中，张启昌坚持依法履职、敢于亮剑，对违法或者明显不当的行政行为坚决依法予以纠正。任职以来，针对案件审理过程中发现的执法程序不规范，自由裁量适用不当、证据收集不完整等共性问题，张启昌先后向县公安局、市场监管局、自然资源局等单位制发多份行政复议意见书、建议书，督促行政执法单位补齐制度短板，推动实现“办理一案、规范一片”。2019年至今，张启昌作出的纠错类复议决定占审结案件总数的10%，持续督促行政机关严格规范公正文明执法。

2024年7月，辖区某火锅店不服互助县城市管

以充电宝为突破口推进网售产品赋码核验，试点平台累计核验产品1.9万款，拦截问题产品5235款，以智慧监管赋能优质优价、良性竞争的市场秩序。

健全机制压实制度保障 提升公平竞争治理效能

公平竞争的实现，离不开制度的坚实保障和规范执行。市场监管系统严格落实公平竞争审查制度，进一步清理妨碍统一市场和公平竞争的政策，同时重视健全长效机制，夯实基础制度保障。

信用监管是社会信用体系建设的重要内容，是建设诚信市场环境的重要手段。

今年5月，市场监管总局修订《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》，强化信用监管，扩大社会监督，促进诚信自律，健全失信惩戒闭环体系。

同时完善资质认定制度。今年4月《市场监管总局关于检验检测机构资质认定实施“一单一库”管理的公告》发布，消除区域间资质认定标准差异，推动检验检测资质认定工作全国统一。

据市场监管总局竞争政策协调司副司长赵春雷介绍，下一步，将加大制止滥用行政权力排除、限制竞争执法力度，重点做好三方面工作。

坚持严格执法，依法办案。把高质量办案作为落实专项行动的重中之重，聚焦群众和企业关切的重点问题，集中力量查办一批影响经济高效畅通循环、妨碍全国统一大市场建设的典型案例，严格执行新修订的《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》，对于未按规定程序开展公平竞争审查制定含有排除限制竞争内容文件的，依法立案调查，强化审查制度刚性约束。

突出关口前移，源头治理。继续开展不当干预市场竞争行为风险防范预警，实现早发现、早提示、早纠治。强化跨部门、跨层级、跨领域风险会商，加大案件通报、工作建议力度，增强治理合力。对于屡禁不止的问题，在日常监测、核查中紧盯牢守，坚决查处违法行为，同时，加强制止滥用行政权力排除、限制竞争执法与公平竞争审查衔接，提升公平竞争治理整体效能。

强化案件发布，以案促治。对标专项行动工作重点，将从事行业领域、涉案行为和整改情况等维度，继续分批次通报案件，以案释法、以案立规，发挥引导示范作用，实现“查处一案、震慑一批、警示一片”。

慧眼观察

□ 吕艳滨

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》明确提出，推进城市全域数字化转型，完善城市管理机制和运行管理服务

平台，推动城市治理智慧化精细化。

城市治理现代化是中国式现代化的重要支撑，智慧化精细化城市治理的必然要求。当前，大数据、人工智能、物联网、云计算等数字技术正深度融入城市管理、公共服务、风险防控全过程，并逐步破解传统治理手段粗放、响应滞后、协同不足等难题，推动城市治理从“经验治理”向“数据治理”、从“被动处置”向“主动预判”的转型。但数字化手段也带来了数据滥用、算法黑箱、权责模糊、权利保障不足、监管滞后等新型治理难题。智慧治理越深入，越需要坚持法治先行、法治兜底，实现技术创新与制度规范双向协同、治理效能与权利保障有机统一。

一、法治赋能是城市治理智慧化精细化的 底层支撑

法治是国家治理的基石，更是城市治理智慧化精细化的根本保障。城市治理现代化的核心是实现技术理性与制度理性的深度融合，依靠法治为城市治理划定边界、规范流程、保障公平。

法治是现代城市治理规范化运行的制度根基。无论是一网统管平台、智慧网格巡查、智能预警研判，还是数字化执法、便民智慧服务，都涉及公共资源配置、公共权力行使、社会秩序调控，唯有依法明确治理权限、规范运行流程、界定行为边界，才能杜绝随意执法、过度管控、无序治理，避免智慧建设沦为“技术空转”“形式创新”。

法治是平衡治理效能与群众权益的关键调节器。治理智慧化精细化的核心要义是以人为本，精准回应群众关切、精准化解治理难题、精准保障民生权益。现代城市治理依托海量数据采集、智能算法研判开展治理工作，必然涉及公民个人信息的归集使用。如果缺乏法治的刚性约束，则易出现数据过度采集、隐私不当泄露、算法片面决策等问题，导致城市治理异化为简单化、机械化管控。只有依托个人信息保护法、数据安全法等划定权力边界，才能在提升治理精度的同时，守住公民合法权益底线。

二、关注城市治理智慧化精细化的法治短 板与实践困境

近年来，各地探索推进智慧城市、数字城管、智慧网格建设，城市治理智慧化精细化水平显著提升，但当前法治体系建设仍存在滞后性、适配性不足等问题。

一是制度供给滞后，存在“重建设、轻规制”现象。部分地区推进智慧治理过程中，仍存在先建设、后规范，重技术、轻制度的惯性思维，智慧平台迭代升级快、制度规则更新慢。某些数据共享、算法应用、智能执法、平台运维等关键环节制度空白较多，导致部分治理行为依据不足、边界不清，存在合规风险。

二是数据治理规则不完善，权责边界模糊不清。数据是智慧治理的核心要素，但当前跨部门、跨层级、跨领域数据共享机制尚不健全，数据归集标准、使用范围、开放权限、存储期限、销毁规范缺乏统一制度约束。

三是算法治理机制缺失，存在技术异化风险。广泛应用于风险预警、分级管控、智能研判、辅助执法等场景的算法规则还处于“内部运行”状态，透明度不高，算法备案、算法审查、风险评估、人工复核机制不完善。部分算法机械刻板忽视个体差异、场景差异，出现“一刀切”式管控，且公众对算法决策缺乏知情权、参与权、异议权、纠错权，权利救济渠道不畅。

三、依靠法治为城市治理智慧化精细化提质增效护航

城市治理现代化必须坚持问题导向、目标导向、结果导向，构建法治引领、数字赋能、精细高效、安全有序、以人为本的现代城市治理新格局。

第一，坚持立法先行，构建适配智慧治理的制度体系。聚焦城市治理重点领域，完善配套制度，细化操作规则。明确智慧治理项目建设、数据归集、算法使用、平台运维、监督管理的法定依据和运行规范，推动智慧治理实现有法可依、有章可循。适配数字技术迭代和治理场景升级，同步建立制度动态更新机制。

第二，健全算法规制体系，守住技术向善底线。应建立城市治理算法备案审查、公开公示、风险评估、人工复核全流程监管机制，对用于风险评级、人员管控、资源分配的关键算法严格审核把关。全面杜绝“算法独断”“机器管人”，所有智能辅助决策须保留人工干预、人工复核环节并畅通异议纠错渠道。还应公开算法适用场景、运行逻辑、决策依据，保障公众知情权、参与权、监督权，依法约束技术滥用，维护数字治理的公正、温情。

第三，规范数据治理秩序，筑牢数据安全法治屏障。严格落实数据安全、个人信息保护相关法律法规，明确公共数据处理的刚性标准。坚持最小必要、按需采集原则，严控数据采集、共享权限，完善数据脱敏、加密存储、全程溯源机制，健全数据安全责任体系，压实平台主体责任，严防数据泄露、滥用、篡改，筑牢安全防线。

第四，厘清多元权责边界，完善共建共治格局。健全社会、企业、群众参与的制度化渠道，完善群众诉求智能受理、快速流转、精准处置、闭环反馈机制，推动治理资源、服务资源精准下沉基层，真正实现治理精细化、服务精准化、惠民常态化。

第五，坚持以人民为中心，实现治理价值回归。应始终把保障民生、服务群众作为智慧化精细化的出发点和落脚点，摒弃重管控、轻服务思维。应依托数字技术优化政务服务、便民服务，民生保障、精准对接群众急难愁盼问题，提升公共服务均等化、精细化、便捷化水平。

（作者系中国社会科学院大学法学院教授、中国社会科学院法学研究所研究员）



法治护航城市治理智慧化精细化