

国新办发布会介绍“十五五”推进全面依法治国任务落实和司法行政工作 为推进强国建设与民族复兴提供有力法治保障

□ 本报记者 赵婕

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。作为中国式现代化重要保障，法治发挥着固根本、稳预期、利长远的重要作用。9月16日，国务院新闻办公室举行发布会，介绍“十五五”时期推进全面依法治国任务落实和司法行政工作，服务保障经济社会高质量发展有关情况。司法部副部长李明征、吴言军，法治调研局局长任勇，立法二局局长姜杉出席发布会并回答记者提问。

李明征在开场介绍中表示，“十五五”时期，司法部将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持中国特色社会主义法治道路，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，牢固树立和践行正确政绩观，立足职责扎实推进全面依法治国和司法行政事业高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设，民族复兴伟业提供有力法治保障。

锚定核心任务，擘画全面依法治国新蓝图

“十五五”时期，司法部将重点做好六方面工作。李明征介绍：

一、有力有序协调推进全面依法治国任务落实，统筹推进法治中国建设规划（2026-2030年），推进中国特色社会主义法治体系更加完善。

统筹谋划推进政府立法工作提质增效，持续加强重点领域、新兴领域、涉外领域制度供给。

多措并举深入推进依法行政工作，纵深推进法治政府建设，加快实现法治政府建设率先突破。

切实维护国家和社会稳定，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

系统施策持续深化法治社会建设，全面实施法治宣传教育法和“九五”普法规划，持续健全覆盖城乡的公共法律服务体系。

一体推进涉外法治体系和能力建设，加快建设同高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力。

在回答中央依法治国办设在司法部，将如何协调推进全面依法治国任务落实的提问时，李明征表示，将认真履行中央依法治国办设在司法部的相关职责，以更大力度、更实举措协调推进全面依法治国任务落实。

——抓实走深习近平法治思想学习宣传贯彻，组织学好用好《习近平法治文选》第一卷、《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》，加快推进法治工作部门新一轮全覆盖专题培训轮训；聚焦习近平法治思想丰富发展最新成果，持续深化体系化学理化研究阐释，把推动习近平法治思想深入人心作为法治宣传教育首要任务，讲好新时代中国法治故事。

——全面落实党领导全面依法治国制度机制，协调推进《中国共产党领导全面依法治国工作条例》学习培训和贯彻落实，推动党委（党组）担负法治建设主体责任。

——深入落实“两个更加注重”原则要求，聚焦“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同”，坚持重大改革于法有据；聚焦“更加注

重保障和促进社会公平正义”，强化增进民生福祉制度建设。

——持续加强高素质法治人才培养，会同教育部门组织编写《习近平法治思想大学生读本》，推动将习近平法治思想分学科有机融入法学教材体系；以实践为导向，会同法学院校强化协同育人，提高法治人才培养质量。

聚焦普惠智能，推动公共法律服务提质增效

“十四五”时期，我国已经基本建成了覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。如何让公共法律服务从“有没有”迈向“好不好”？李明征介绍，司法部将出台全国公共法律服务体系建设“十五五”规划，推动公共法律服务体系提档升级。

均衡可及——加快实施公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合工程，更好运用人工智能、区块链、大数据等新技术，为群众提供24小时“不打烊”的公共法律服务。统筹实施“法援西部”“法援基层”等计划，让法律服务“最后一公里”更加畅通。

精准高效——贯彻落实新修改的律师法，引导律师行业内涵式、专业化、精细化发展，打造品牌律师事务所；贯彻落实修订后仲裁法，全面提升仲裁服务能力；优化市、县公证机构布局，打造一批高水平、规模化、品牌化公证机构；加快建设一批高水平司法鉴定机构，不断提升司法鉴定质量和公信力。

暖心安民——聚焦残疾人、农民工、老年人等重点对象，深入实施“一群体一品牌”建设，健全法律志愿服务体系，指导支持全国200多所高校超10万名法律援助志愿者发挥作用。

深耕多元解纷，绘就新时代“枫桥经验”新画卷

“‘枫桥经验’是我国基层治理的宝贵经验。”“十四五”时期通过调解、仲裁、行政裁决化解各类矛盾纠纷8600多万件，将大量苗头隐患化解在未发之时、成讼之前。”吴言军介绍，“十五五”时期司法部将重点做好以下工作：

坚持关口前移，做实源头化解——建立联合排查制度，通过常态排查、重点排查、条块排查及时发现矛盾纠纷苗头隐患。深化数字赋能多跨协同“大调解”体系改革试点，加快推进全国调解工作平台建设。

汇聚系统合力，做优多元化解——部署开展“调解质量提升”系列活动，加强专职调解员队伍建设，力争到“十五五”末期实现专职调解员数量占比超过20%，探索建立适宜化解基层矛盾纠纷的新型仲裁制度机制，建立“复调”对接工作机制，全面推行“在线复议”，将更多行政争议吸纳、化解在行政复议程序中。

坚持情理法明理，做好有序化解——坚持“和为贵”，互谅互让的价值理念和自愿、平等、合法的原则底线，让调解既合法律尺度又有人情温度。调解不成的，依法及时导入仲裁、行政复议、诉讼等程序，帮助群众找到维护自身合法权益的“最优解”。

激活商事调解，打造护航企业发展法治新引擎

随着商事调解条例于今年5月1日起施行，商事调解已成为纠纷解决的“法治新引擎”，吴言军介绍，司法部将从制度完善、人才

培育、品牌打造三个方面继续发力：

加快完善配套制度，会同最高人民法院研究制定完善商事调解与诉讼衔接机制的有关意见，畅通商事调解协议效力确认转化机制，打消企业“调了不算数”的顾虑，让商事调解不仅谈得拢，更能落得实。

加快制定调解员国家职业标准，拓宽职业发展空间，健全与专业能力相匹配的等级评价体系。

全面实施涉外商事调解“千百十”计划，着力培养1000名左右高素质涉外商事调解员，重点培育100名左右涉外商事调解领军专家，倾力打造10个左右具有国际影响力的商事调解组织。

统筹内外大局，筑牢高水平对外开放法治屏障

加强涉外法治建设，是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。吴言军介绍说，司法部正在加快推进以下四个方面工作：

进一步完善涉外法律法规体系，将统筹推进国际商事司法协助、对外劳务合作、对外承包工程等立法项目，加快充实涉外法律“工具箱”。

着力提供优质涉外法律服务，目前已初步建成首个全国性涉外法律服务平台，将加快推进该平台正式上线运行，深化国际商事仲裁中心建设，支持更多律师事务所、仲裁机构“走出去”。

深入推进法治领域国际交流合作，将在联合国、上海合作组织等国际司法部长会议等平台进一步发挥建设性作用。

此外，司法部还将聚焦主要国家地区、重点行业、急需领域，常态化开展涉外企业培训，建好用好51家涉外法治人才协同培养平台和16家涉外法治研究平台，为涉外法治工作战略布局提供有力人才支撑。

深入推进依法行政，跑出法治政府建设加速度

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。任勇介绍，司法部将从三个环节协同推进：

加快健全规范涉企执法长效机制，持续纠正乱执法、滥执法，坚决纠正执法不作为、选择性执法，还将研究出台行政执法量权基准制定办法、行政执法人员管理办法等制度。

深化行政复议以案促治工作，继续发挥典型案例指导性作用，纠正执法共性问题。

强化法规规章、行政规范性文件备案审查工作，以纵深推进全国统一大市场建设为重点，聚焦违规设置市场准入、限制竞争等突出问题，加大审查监督力度。同时，加强对地方备案审查工作的指导，不断健全完善备案审查制度机制，切实维护国家法治统一。

坚持科学立法，夯实高质量发展制度根基

立法质量是政府立法工作的生命线。面对经济社会发展提出的新需求，政府立法工作如何提质增效？

任勇介绍，司法部将聚焦“十五五”时期经济社会发展新需求，持续深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

完善立法工作机制——持续深化运用立

法快速响应机制，不断增强政府立法的针对性、可操作性，确保法律法规制度密而不繁、有效管用。

坚持民主立法，开门立法——持续拓宽群众参与立法渠道，广泛汇聚民意民智，在政府立法中走好新时代党的群众路线。

坚持统筹立法改废释——既聚焦经济社会发展遇到的新情况新问题，有针对性补齐制度短板，又及时修改、废止不适应时代发展的法律法规，加强行政法规的解释和答复等工作，增强法律法规制度的经济生命力。

优化法治环境，厚植一流营商环境沃土

法治是最好的营商环境。姜杉介绍，司法部近年来统筹谋划相关立法，以高质量立法推动营商环境持续优化。

其中，司法部、国家发展改革委正在抓紧牵头研究起草全国统一大市场建设条例，针对地方保护、市场分割，“内卷式”竞争等突出问题，以法规制度刚性坚决破除妨碍全国统一大市场建设的堵点卡点。

同时，不断健全经济各领域法律法规制度。司法部、国家发展改革委积极推动指导各地区各部门加快出台民营经济发展法的配套制度措施。截至目前，各地区已先后出台了30余部法规规章，各部门已经出台了配套制度措施百余件。金融法草案已经提请全国人大常委会审议，同时还修订了中国人民银行法、银行业监督管理法、招标投标法、价格法、证券公司监督管理条例等法律法规。

此外，加强涉外领域法治建设。近年来，先后修改出台了对外贸易法、海商法，正在修订海关法，先后制定和出台了对外投资、保护供应链安全等行政法规，下一步还要修订对外承包工程管理条例，对外劳务合作管理条例，同时还在加快研究海外利益保护的专门立法，通过体系化的涉外法治建设，不断增强我国公民、企业“走出去”的底气。

情系民生福祉，织密法治保障幸福网络

民生无小事，民生立法关系群众切身利益。姜杉在介绍还将推进哪些重要立法项目时表示，司法部坚持从群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，加快补齐制度短板。

织密民生保障网络，促进就业创业，已经出台社会救助法，将最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭两类对象纳入社会救助范围；出台医疗保障法，扩大生育保险覆盖范围，加强医疗保障基金监管；出台退役军人就业创业促进条例，通过教育培训、就业支持、创业扶持等措施，优化就业创业服务，促进退役军人高质量充分就业。

聚焦群众急难愁盼问题，完善民生领域相关制度，修订药品管理法实施条例，支持以临床价值为导向的药品研制和创新，同时要强化全链条安全监管；修订水法、制定供水条例，保障国家水安全。

推进经济社会发展全面绿色转型，制定了耕地保护和质量提升法，修订自然保护区条例等。

下一步，司法部将研究制定社会保险基金监督条例、粮食储备安全管理条例，持续完善老年人权益保障和养老服务、食品安全等领域的法律法规。

本报北京9月16日讯

上接第一版

民族团结进步促进法宣示和明确新时代党和国家关于民族工作的政治立场、具体任务和努力方向，从制度上、法律上保证党对民族工作的全面领导，不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础和法治基础，同心共圆中华民族伟大复兴的中国梦。

维护中华民族根本利益整体利益

这是一部维护中华民族根本利益和整体利益的促进型法律。

党的十八大以来，我国民族工作实践发生了历史性变革，取得了历史性成就，各族人民共同书写了人类减贫史上的中国式奇迹，实现了脱贫奔小康的千年夙愿，共同迈上了中国式现代化建设新征程。数据显示，2012年至2025年，五个自治区的地区生产总值由3.25万亿元增长至866万亿元，各民族交往交流交

融的程度空前，我国少数民族流动人口已达3300多万，超过三分之一的少数民族人口居住在城市和散居地区，各民族大散居、小聚居、交错杂居的分布格局不断深化，中华民族共同体意识深入人心，“中华民族”写入宪法，“铸牢中华民族共同体意识”写入党章，中华民族一家亲、同心共筑中国梦的氛围空前浓厚。

民族团结进步促进法紧扣民族团结这一生命线，立足中华民族整体性视角和各民族一致利益，突出强调铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，以此调整全国范围内的民族关系。

陈瑞峰表示，民族团结进步促进法立法宗旨鲜明，明确指出各民族凝聚成血脉相融、信念相同、文化相通、经济相依、情感相亲的命运共同体，深刻阐明中华民族共

治中心的速裁庭。

开庭当天，刘某推开了平安区综治中心的门，手里攥着《商品房预售合同》，情绪激动。

庭审过程中，苏芳对双方当事人逐条解读民法典中关于商品房买卖的规定，明确双方权利义务。

“房子已经列入海东市保交楼项目。”开发商代表说，听到这里，刘某紧皱的眉头慢慢舒展，苏芳察觉到了这一细微的变化——双方都流露出愿意调解的意向。于是，庭审暂停，“法院一建一建人民调解”“三调联动”化

解机制启动。

苏芳兼顾原告诉求与被告经营困境，引导双方理性取舍。住建部门工作人员向刘某解读住宅小区规划调整合规性文件与保交楼项目保障政策。“有政府给咱们兜底，房子肯定有着落。”专职调解员高素琴、李秀英围绕后续交房时间、不动产证办理等实际问题进行劝说，逐渐消除了刘某“钱房两空”的顾虑。

在第三轮调解尾声，刘某终于同意，放弃退房退款诉求；开发商则承诺按照保交楼项目的进度交房，并同意支付逾期交房违约金。历时半月，该纠纷止于调解协议。这并非

平安驿里话“平安”

一次偶然的“提速”，而是平安区综治中心从“物理整合”向“化学融合”深度转变的实践成果，群众化解纠纷实现“只进一扇门，最多跑一地”。

据马生彪介绍，平安区聚焦劳资债务、征地拆迁、婚姻家庭、房产等领域，今年1月至7月，共排查矛盾纠纷360起，化解率达97.8%，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

在平安区平安街道湟中路社区古城巷小区，卫生主管、绿化私占、车辆乱停，邻里纠纷时有发生。

“老旧小区改造，既要改出新面貌，更要

河北以“三个一”举措深化综治中心规范化建设

本报讯 记者周宵鹏 李雯 今年以来，河北省委政法委聚焦“年底前实现县、乡级综治中心规范化建设”目标，对标对表中央政法委培训班精神，研究谋划“三个一”工作思路，细化工作措施，持续提升综治中心规范化建设水平，夯实基层社会治理根基。

据了解，“三个一”工作思路即制定一套任务清单，规范一套运行机制，建好一个信息平台。河北按照相关工作要求，全面排查县级综治中心建设短板，梳理形成6个方面20项具体措施，以任务清单化、责任具体化、时间节点化推进培训班精神落实。出台《全省县级综治中心运行工作机制》，健全完善“统一受理、分类流转、依法办理、督办落实、统计分析、监督追责”闭环运行机制，为基层履职提供实操指引。完成省级综治信息平台迭代升级并全省部署，新增统一编码、智能研判、多要素查询等功能，全面掌握各领域矛盾纠纷的分布特点、发展态势，并配套统一文书规范，实现矛盾受理、化解、归档全流程可追溯。

安徽实施中小企业法律服务专项扶持方案 首批百家企业获免费专属法律顾问

本报讯 记者李光明 通讯员纪永德 近日，安徽省司法厅、省发展改革委、省工商业联合会、省律师协会联合印发《安徽省中小企业法律服务专项扶持工作实施方案》，将遴选首批100家成长性较好、吸纳就业能力强、法律服务需求迫切的中小微企业及重点初创企业，实行“一企一组”一对一结对，为企业配备专属免费法律顾问，提供为期一年专项扶持公益法律服务，赋能民营经济和中小企业高质量发展，持续优化法治化营商环境，以法治力量为企业经营发展保驾护航。

该项目将分摸牌遴选，结对签约，集中服务，评估总结四个阶段推进。专项服务期间，企业可享受每半年一次全方位免费法治体检，围绕企业管理制度、劳动用工、商事合同、债权债务、知识产权、经营风险隐患等开展全面排查，出具法治体检报告

依托“三个一”工作举措，全省综治中心治理效能持续释放。强化内部管理，全省167个县级综治中心全部建立党支部，依托组织优势赋能基层治理，分层开展专题培训3次，覆盖省、市、县、乡工作人员9300余人次，队伍履职能力显著增强。做实综合受理，统一推进“一窗受理”，畅通8大类矛盾来源渠道，实现矛盾纠纷全量掌握，底数清晰，科学设置岗位，划定办理时限，构建权责清晰、流转高效的督办问责体系，推动矛盾纠纷实质性化解。

此外，强化部门协同联动，省委政法委联合省信访局、省数据和政务服务局出台两项协同机制文件；省法院等11个省直单位制定系统入驻县乡级综治中心职责清单和工作指引；省妇联推动县级2338妇联维权服务中心入驻综治中心，破解近九成县乡妇联无专门接待场所难题，同时，依托乡镇（街道）政法委员统筹作用，盘活现有阵地资源，目前全省乡镇（街道）综治中心全部实现实体化运行，持续把矛盾风险化解在基层，消除在萌芽。

服务国家战略 造就栋梁之材

上接第一版

“习近平总书记的贺信，令我愈发体会到，哲学不止于概念提炼，更需要以理论回应时代。”吉林大学哲学社会学院哲学拔尖基地班学生叶建慧说，“我将坚持把论文写在祖国大地上的学术志向，更加踏实地学原著、搞研究，把目光投向新时代中国社会日新月异的变化之中，通过自己的研究成果讲好中国故事，为构建中国哲学社会科学自主知识体系贡献青春力量。”

新时代新征程推动东北全面振兴，教育战线大有可为。“作为同样地处东北的高校，习近平总书记的贺信令我们深感责任重大。”哈尔滨工业大学材料科学与工程学院教授尹钧雷说，“东北既有坚实的工业基础，也有迫切的转型需求，为我们干事创业搭建了广阔舞台，我们将围绕装备升级、工艺优化、节能减排、智能改造等方向，扎根三尺讲台，潜心投入科研，同时引导学生在实践中锤炼本领、长见识，尽最大努力将教学和科研成果转化为现实生产力，把全部精力倾注在东北这片热土上。”

“接下来，我们将深入贯彻落实习近平总书记要求，着力发挥高等教育龙头作用，围绕国家战略和区域急需，深化产教融合、科教融汇，优化学科专业布局，引导高校把学科优势、人才优势转化为发展动能，深度融入吉林特色现代化产业体系建设大局，推动高校成为创新策源地和企业蓄水池，为新时代东北全面振兴持续贡献科教力量。”吉林省教育厅一级巡视员刘学军说。

教育兴则国家兴，教育强则国家强。

“习近平总书记在贺信中提出的要求，也为首都高等教育发展提供了明确指引。我们将锚定教育强国首善之区建设目标，落实立德树人根本任务，一体推进教育科技人才发展，把高校自身高质量发展融入服务经济社会高质量发展发展的大局，引导首都高校在中国式现代化进程中发挥更大作用。”北京市教委副主任张耀天说。

“今年4月，习近平总书记给四所交通大学全体师生回信，今天又致信祝贺吉林大学建校80周年，这令我深切感受到习近平总书记对教育事业的高度重视，对青年一代成长成才的殷切期望。”上海交通大学船舶海洋与建筑工程学院学生赵书源说，“我要带着总书记的关怀投入到接下来的学习中，夯实数理基础，深耕专业领域，练就真才实学，在解决实际问题中增长才干，在中国式现代化新征程上奋力奔跑，努力成长为勇挑重担、能担重任的时代新人。”

新华社北京9月16日电

法院适用人格权侵害禁令及时遏制网络暴力

上接第一版 法院将依法视情节轻重予以罚款、拘留；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

案例“黄某等人开设赌场案”中，被告人黄某等人根据赌博犯罪集团安排，组建网络赌博技术供应链团队，开发架构复杂、功能齐全的软件，为跨境赌博集团运营的赌博网站、支付平台提供技术支持服务，与跨境赌博集团事先通谋并形成了较为稳定的配合关系，法院依法认定被告人黄某等人构成开设赌场罪，维护网络空间安全。

据悉，近年来，人民法院依法惩治电信网络诈骗、网络暴力等违法犯罪，依法审理涉人工智能、数据权益、网络虚拟财产等新型案件，有力保障网络空间各类主体合法权益，积极融入和促推网络安全安全综合治理，携手有关部门做实“抓前端、治未病”，提升网络领域矛盾纠纷预防化解能力，助力提升网络空间法治化水平。下一步，人民法院将以严格公正司法护航网络生态治理，为网络强国、数字中国建设提供高质量司法服务和保障。

“我们始终将平安建设摆在突出位置，强化顶层设计，完善制度机制，搭建阵地平台，加强基层治理，同时深化扫黑除恶专项斗争，为千年古驿镇平安安全稳定根基。”平安区委常委、政法委书记韩伟语气坚定。

建立可持续的治理模式。我们探索形成党建引领、自治筑基，法治护航，德治润心的治理路径，给社区装上了一道无形的“安全门”。

湟中路社区党委书记、居委会主任王永娟说，2023年7月，平安街道与湟中路社区干部逐户走访，历时3个月，民意征集，资格联审，公开公示，每栋楼推选1名业委会成员，组建起古城巷小区业主委员会，210户居民有了共同发声渠道，治理主体从“被动管控”转向“主动自治”。

2024年1月，平安街道以“先服务后收费，先扶持后自立”的方式，引进青海祥胜物业服

务有限公司，打造“红色物业”，按季度联合考评，倒逼服务升级。“服务做得好不好，居民看得见，信任才能一点点建立起来。”青海祥胜物业服务有限公司负责人李勇胜说。

从那时起，小区的变化一天一个样：216块智能电表完成改造，24个智能门禁、120盏楼道感应灯，20个充电桩陆续投入使用……“小区亮堂堂的，心里踏实多了。”居民郭阿姨感慨道。

“我们始终将平安建设摆在突出位置，强化顶层设计，完善制度机制，搭建阵地平台，加强基层治理，同时深化扫黑除恶专项斗争，为千年古驿镇平安安全稳定根基。”平安区委常委、政法委书记韩伟语气坚定。